



改革网



中国发展改革微信

启动“改革引擎” 五年规划接力推进中国式现代化



□ 本报记者 安 宁

从改革,到全面深化改革,再到进一步全面深化改革,中国式现代化之路步履铿锵。

党的二十届三中全会确定了300多项重要改革举措,擘画了新时代新征程的改革蓝图。按照时间表,这些改革任务要在2029年中华人民共和国成立八十周年时完成。从现在到2029年,落实时间正好覆盖“十四五”规划实施的最后一年和“十五五”规划实施的前四年。因此,“十四五”的收官,“十五五”的谋划,显得尤为重要。

发挥经济体制改革牵引作用 推动标志性改革举措落地见效

2024年8月,即在党的二十届三中全会闭幕次月,习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第六次会议时强调,要把准改革的战略重点和优先方向,合理安排改革举措的先后顺序、节奏时机。要把改革同经济社会发展更加紧密结合起来,推动标志性改革举措加快落地。

何为重点?《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)明确指出,深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点,主要任务是完善有利于推动高质量发展的体制机制,塑造发展新动能新优势,坚持和落实“两个毫不动摇”,构建全国统一大市场,完善市场经济基础制度。

今年经济工作的重点任务中,“高质量完成国有企业改革深化提升行动”“出台民营经济促进法”“开展规范涉企执法专项行动”“制定全国统一大市场建设指引”“统筹推进财税体制改革”“深化资本市场投融资综合改革”等都指向了经济体制改革。

在改革全局中,标志性改革举措落地见效是具有重要战略意义和全局性影响的。

比如,全国统一大市场是降低交易成本、提高资源配置效率、发挥规模经济优势和比较优势、促进国内国际双循环的基础。构建全国统一大市场是一项系统工程,涉及方方面面,需要通过完善相关制度规则破除妨碍各种生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍,不断培育发展强大国内市场。

今年年初,《全国统一大市场建设指引(试行)》正式向社会公布,综合施策推动全国统一大市场建设走深走实。此外,记者了解到,国家发展改革委还将抓紧出台《市场准入负面清单(2025年版)》,制定《公平竞争审查条例》实施办法;加快启动实施要素市场化配置综合改革试点,加快推进全国统一电力市场体系建设;构建统一开放的交通运输市场,加快推动打通断头路、跨省航道主要瓶颈;推动在更大范围实现公积金异地取用、社保卡



日前,以“模塑全球 无限可能”为主题的2025全球开发者先锋大会在上海举办。图为位于上海徐汇西岸穹顶艺术中心的2025全球开发者先锋大会“模速空间”专场活动现场。

新华社发(陈浩明 摄)

异地激活使用、医疗机构检查检验结果互认;推动完善行政处罚等领域行政裁量权基准,提高行政执法规范性。同时,加大妨碍全国统一大市场建设问题线索的核查、整改和通报力度,促进以查促改、以案促治等。

国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁日前在署名文章《干字当头 奋发有为 扎实推动中央经济工作会议各项部署落到实处》中提到,下一步,将以钉钉子精神抓好改革落实,深入实施全国统一大市场建设指引,修订出台新版市场准入负面清单,开展规范涉企执法专项行动。高质量完成国有企业改革深化提升行动,加力促进民营经济发展。统筹推进财税体制改革,深化资本市场投融资综合改革。

高质量完成“十四五”规划目标任务 为实现“十五五”良好开局打牢基础

“十五五”时期是我国实现第二个百年奋斗目标第一阶段任务,也是我国迈向2035年基本实现现代化的关键时期。与以往五年规划相比,“十五五”规划面临着前所未有的历史方位:世界百年未有之大变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革深入发展,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。

2025年是“十四五”规划收官之年,也是“十五五”规划编制的谋划之年,承上启下的一年。能否高质量完成“十四五”规划目标任务,对实现“十五五”规划良好开局至关重要。

2023年底,“十四五”规划《纲要》实施中期评估报告显示,重点领域改革还有不少“硬骨头”,如国有经济布局结构需进一步优化调整,民营企业在要素获取、市场准

入、产权保护、公平竞争等方面仍面临诸多制约。

从现实需要出发,从最紧迫的事情抓起,各地各部门持续推出条件成熟、可感可及的改革举措,加快形成有利于高质量发展的体制机制,激发各类经营主体活力。

今年,国有企业改革深化提升行动迎来收官之年。2月18日-19日,国务院国资委在京召开的地方国资委负责人会议明确提出,着力推进国有经济布局结构调整,以编制“十五五”规划为契机,深入研究形势,研究市场,研究行业,立足自身基础和优势,推进国有资本“三个集中”,推动重点产业提质升级,切实增强主业实业核心竞争力。

随着一系列稳定市场预期、提振民营经济信心的政策举措持续落地,民营经济迎来更好发展环境。2月24日,我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律——《中华人民共和国民营经济促进法(草案征求意见稿)》(以下简称“民营经济促进法草案”)提请十四届全国人大常委会第十四次会议审议。这是民营经济促进法草案第二次提请审议,上一次审议是在2024年12月召开的十四届全国人大常委会第十三次会议上。能在连续两次全国人大常委会会议上审议,可见其进程之快且共识强烈,体现出这项标志性改革举措的重大意义。

据了解,民营经济促进法草案二审稿将进一步体现党中央关于构建高水平社会主义市场经济体制、优化民营经济发展环境等要求;增加规定国务院和县级以上地方人民政府定期向本级人大常委会报告促进民营经济发展情况;进一步充实完善法治保障相关内容;增加相关规定发挥行业协会商会在促进民营经

济发展中的作用等。

以中国式现代化为目标 更加注重产业升级和民生保障

习近平总书记指出:“从第一个五年计划到第十四个五年规划,一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。”党的二十大明确作出“两步走”战略安排:到2035年,我国将基本实现社会主义现代化;到本世纪中叶,我国将建成社会主义现代化强国。党的二十届三中全会紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署来谋划进一步全面深化改革。

有专家表示,作为我国迈向2035年基本实现现代化的重要衔接,“十五五”规划要紧紧抓住推进中国式现代化这个“牛鼻子”,把主要精力、资源等投入重要领域和关键环节中,实现“一子落而满盘活”。

2024年初,国家发展改革委正式发布了2024年第一批、二批“十五五”研究课题征集公告,公开征集多次提及“十五五”时期的发展预判和规划举措,聚焦了我国中长期发展中前瞻性的重大战略问题。在国家研究重点的指导下,各省市也陆续开始“十五五”课题研究相关工作。从国家和各地政府选题情况来看,人工智能、高质量发展、指标体系、科技革命、教育科技人才、“双碳”、民营经济、人口发展等议题是“十五五”期间关注的重点。

》2版



扫码阅读
“决胜‘十四五’ 谋篇‘十五五’”
系列报道全文文章

改革时评

让农业新质生产力 跃动在希望的田野上

□ 本报评论员 张治棠

人勤春早,政暖业韶。2月23日,作为党的十八大以来第13个聚焦“三农”的中央一号文件正式公布。通篇读下来,令人眼前一亮。此次一号文件延续了粮食安全、乡村振兴等核心议题,体现了“国之大者”的“守正”底线思维,还首次提出新词“农业新质生产力”,颇值得重点关注。

在理论层面上,新质生产力是传统农业发展的重要驱动力。文件提出“支持发展智慧农业,拓展人工智能、数据、低空等技术应用场景”。众所周知,不同于传统生产力对土地、劳动力以及资本的依赖,新质生产力以数据等新的生产要素,在农业领域构建起“数字孪生农田”等全新生产场景,这意味着从土地依赖到数据驱动的要素重构正步入快车道。同时,技术矩阵层面的创新集群突破则拓宽了农业赛道的辐射半径和想象空间,让机器人、区块链、AI等工具沉浸式服务于传统农业,使其无论是在效率层面还是质量层面,都将获得肉眼可见的显著提升。

在实践层面上,以新质生产力来推动农业产业升级是理想路径。文件提出“推进农产品加工业转型升级”,在实践层面上或呈现为产业链升级,即锻造韧性供应链,无论是在生产环节、分配环节,还是流通环节、消费环节,新质生产力所带来的智慧性、绿色化和品牌附加值等,将展现出更为强大的发展韧性和改革动能,这是农业领域转型升级的必由之路。

当然,在农业新质生产力的发展和改革的实践中,我们也必须对风险与挑战有着更为清醒的认识,在守正与创新之间寻找恰当的平衡点,守住系统性安全和整体性公平的发展底线。例如,对于生物基因技术等可能带来重大系统性改变的科技,应设立评估预警和应急方案,防止可能的极端情况造成危害。又例如,在数字鸿沟逐渐加剧的大背景下,传统农业从业者相应数字技能的有效提升,需要更加普惠性的支持,这离不开政府和市场的协同推进,等等,这些都有必要纳入考量范围,为全社会系统的行稳致远保驾护航。

“我们的家乡,在希望的田野上……”曾传唱于大江南北的《在希望的田野上》,在当下又被赋予了新的意义。给“三农”一个恰当支点,可以掀起一场涉及数亿人的产业变革,而新质生产力则在其中扮演着举足轻重的角色。相信在不久的将来,我国农业将迎来更加灿烂辉煌的明天。

新闻速递

2025年全国两会新闻中心启用

本报北京2月27日电 记者赵庆国报道 在2025年全国两会即将召开之际,设在北京西长安街北侧梅地亚中心的全国两会新闻中心今日正式启用。

十四届全国人大三次会议和全国政协十四届三次会议将分别于3月5日和3月4日在北京开幕。记者从全国两会新闻中心获悉,目前已有3000多名中外记者报名采访全国两会,其中境内记者2000多名,港澳台记者和外国记者1000多名,记者报名人数比去年有进一步增长。

2025年是“十四五”规划收官之年,也是进一步全面深化改革的重要一年。今年全国两会期间,将有相关记者会及一系列采访活动在全国两会新闻中心举行。针对国内外关注的热点话题,国务院有关部门负责人将出席记者会,回答媒体提问。

记者在全国两会新闻中心现场看到,新闻发布厅、新闻中心采访室已准备就绪。境内记者组、外国记者组、港澳台记者组等已做好服务准备。现场还为中外记者设有茶歇区。全国两会新闻中心负责人表示,将秉持开放、透明精神,为中外记者提供新闻服务。

据悉,全国两会新闻中心还将通过互联网为中外记者采访提供服务和便利;会议期间,将向中外记者提供会议主要文件的电子版;在代表委员驻地设立新闻中心采访室,为代表委员接受媒体采访提供便捷服务。

重点推荐

聚焦共同富裕 浙江开启“实干篇章”

2版