

推动数据价值化 公共数据要先行

——来自国家数据局春节后首场新闻发布会的报道

□ 本报记者 王晓涛

2月18日，在国家数据局举行的“数据价值化，我们在行动”系列新闻发布会的第一场发布会上，国家数据局党组成员、副局长陈荣辉表示，今年全国数据工作的一个重要方向，是大力推进数据要素的市场化价值化，让数据的价值体现在企业降本增效里，体现在培育新质生产力中，体现在赋能经济社会高质量发展上。“推动数据价值化，公共数据要先行一步，真正把公共数据资源供出来、用起来。”

四个方面取得进展

“去年10月9日，《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》（以下简称《意见》）公开发布，这是以习近平同志为核心的党中央作出的重要战略部署。”陈荣辉介绍，全国数据系统认真学习领会中央精神，把推动公共数据开发利用摆在最突出的位置，在配套制度建设、政务数据共享、数据授权运营、应用创新实践等方面开展一系列工作，已经取得了初步进展。主要体现在以下四个方面：

——明晰政策落地实施路径。

陈荣辉指出，《意见》是顶层设计，确定了总体原则、方向性举措，同时还要有一系列配套政策来支撑保障。

今年1月，国家发展改革委、国家数据局公开印发《公共数据资源登记管理暂行办法》《公共数据资源授权运营实施规范（试行）》《关于建立公共数据资源授权运营价格形成机制的通知》，构建起以《意见》为核心的“1+3”政策体系，公共数据资源市场化配置、增值化利用的政策依据、实施路径和管理要求进一步明晰。与面向政府内部的数据共享、面向社会的对外开放等方面的制度机制一起，构成了完备的公共数据资源开发利用政策环境。

——推进政务数据共享应用。

去年12月31日，国务院办公厅印发了第七批《政务数据共享责任清单》和第五批《垂直管理业务系统对接责任清单》，为进一步推进政务数据有序共享、系统有效对接，更好服务数字政府建设，特别是“高效办成一件事”落地见效提供了有力支撑。

去年底，国务院办公厅还印发了《推动基层报表数据“只报一次”工作指引》，明确了基层报表整合、数据共享的工作要求和操作路径。

“我们将在国务院办公厅统筹下，会同有关部门，积极开展工作试点，通过机制性安排，精简合并报表，严控新增报表，围绕‘一数一源一标准’，明确数据治理和共享责任，推动‘一次填报，多方共用’，推动数据由‘向基层要’变为‘从系统取’，切实减轻基层干部重复报表负担。同时推动数据回流，支持基层干部利用数据更好为企业和百姓服务，助力提升基层治理水平。”陈荣辉说。

——探索公共数据授权运营。

陈荣辉介绍，授权运营是一种新的数据供给方式，目的是通过引入专业化力量，对公共数据进行治理、加工，形成数据产品和服务，在保障安全的前提下更好满足社会用数需求，更好促进数字经济发展。很多部委都正在按政策文件要求，梳理拟授权运营



在全国一体化算力网络国家枢纽节点（甘肃）庆阳数据中心集群展示中心，工作人员介绍“东数西算”工程规划及建设推进情况。

新华社记者 邱兵兵 摄

的数据资源，编制数据授权运营方案，积极推进数据资源和产品登记工作。

“国家公共数据资源登记平台将于今年3月1日正式上线试运行。”陈荣辉指出，该平台将发挥两方面的作用：一是服务性功能。供数单位可以通过登记平台发布数据资源和产品信息，用数单位可以查找数据资源，未来还可以发布数据需求，从而更好地实现供需对接，降低全社会用数成本、促进数据资源价值释放创造条件。二是管理功能。通过登记工作，掌握全国公共数据资源底账，加强授权运营信息披露，促进授权运营规范化、透明化。

——打造更多数据应用场景。

“数据价值化，要在场景应用中得以实现。”陈荣辉表示，各地区各部门对发挥数据要素作用给予高度重视，比如，今年福建省政府工作报告提出，深化“千行百业”行动，聚焦重点领域，培育更多数字应用场景。重庆市提出要扩大数据流通和价值示范，培育实数融合新业态。江西省提出要充分激发数据要素价值……国家数据局积极发挥引导和支持作用，会同相关地方和部门重点打造一批示范性数据应用场景，探索形成可复制、可推广模式。

陈荣辉透露，下一步，国家数据局将按照年度工作会议部署，加快推动公共数据资源管理和运营机制改革落地见效，进一步增强数据资源价值释放的驱动力，以公共数据开发利用引领撬动各方数据的融合应用，打造数据利用的多应用场景和模式，更好释放数据要素价值。

示范场景多姿多彩

继去年10月底发布首批“国家数据局重点联系示范场景”清单后，此次发布会上，国家数据局发布了第二批清单，包括“重庆智能网联汽车融合应用场景”“气象数据助力新能源产业提质增效”等20个应用场景。

今年央视蛇年春晚重庆分会场，780辆问界M9组成灯光秀方阵惊艳亮相，可谓排面拉满。发布会现场，重庆市大数据应用发展管理局党组书记

记、局长代小小红举着春晚照片向记者们介绍说，重庆是我国老牌的汽车生产基地，如今通过公共数据赋能的方式，实现了重庆智能网联新能源汽车的转型和升级。

一方面，重庆打通了政府侧、产业侧、设备侧、企业侧“四侧”数据。“通过打通‘四侧’数据，产业拥有了产业大脑，实现了智能网联、新能源汽车的产业大脑加未来工厂，建立了车路云控制平台，将聪明的车、智慧的路、可靠的云以及强大的网融为一体。”代小红说。

另一方面，重庆通过公共数据赋能，实现了智能网联汽车的“三智”，即智能通信、智能座舱、智能驾驶。“通过智能驾驶辅助系统，今年春节许多人开着问界M9日行千里，安全到家。”代小红说。

气象数据与经济社会千行百业休戚相关，应用场景广阔、发展潜力巨大。记者注意到，在第二批“国家数据局重点联系示范场景”清单中，气象部门牵头的气象服务项目有两个示范场景入选。那么，他们是如何根据需求的迫切性、基础的稳定性、成效的显著性和推广的便捷性选定先期示范场景的呢？中国气象局预报司副司长张洪政在回答本报记者提问时说：“我们重点考虑了三个方面的因素：一是有利于深入推进气象数据开发利用，二是有利于深入探索气象数据流通机制。”

例如，为助力新能源发展，在谋划第二批示范场景时，中国气象局积极对接新能源规划选址、高效消纳和安全生产对精细化气象数据的需求，引导鼓励各方加入示范场景共建，创新新能源气象服务产品和解决方案，为国家能源绿色低碳转型、能源安全提供支撑。

张洪政表示，下一步，中国气象局将持续加强与国家数据局合作，打造更多优秀示范场景，充分发挥数据要素放大、叠加、倍增效应，加大供数力度，提供用数保障，加强协同联动，为不断做强做优做大数字经济、构筑国家竞争新优势夯实基础。

供优质高效的准入服务。深化与商务部、外汇等部门的外资企业年报“多报合一”改革，切实解决企业年报“多头报、重复报”问题，减轻外资企业报送负担。

其次，要进一步优化公平竞争市场环境。深入贯彻《公平竞争审查条例》，建立健全对内外资企业一视同仁的公平竞争审查制度，清理妨碍各种所有制经营主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争的政策措施，推动建设全国统一大市场。

再次，要持续规范涉外资企业监管。贯彻落实与商务部联合印发的《外商投资信息报告监督检查指引》，

地方行动紧锣密鼓

据了解，在“1+3”政策体系构建确立后，各地也在紧锣密鼓抓紧行动。

福建公共数据资源开发利用起步较早，2020年，福建入选国家公共数据资源开发利用8个试点省份之一，创新探索了公共数据资源化、价值化的实现路径，首创公共数据分级开发模式，开创了持续安全合规面向社会供给公共数据的先河，在国家明确的共享、开放和授权运营三种开发利用方式上，做到了“三个统一”，即统一汇聚共享、统一数据开放、统一授权运营。

福建省发展改革委党组成员、省数据管理局局长郭文忠表示，下一步，福建将深入贯彻公共数据开发利用“1+3”政策体系，深化完善开发利用制度，推动建立公共数据资源登记管理制度、健全省市一体开发机制、探索建立有偿使用机制等，充分发挥公共数据查询“两款数据产品，并发布成本核算实践成果。

围绕公共数据资源开发利用，江西建机制、搭平台、抓试点、育人才，扎实推进数据资源开发利用相关工作。其中，率先开展公共数据价格形成机制的产品成本核算实践，创新推出“企业信息查询核验”和“二手车车况信息查询”两款数据产品，并发布成本核算实践成果。

江西省发展改革委党组成员、副主任余世华表示，下一步，江西将高质量推进公共数据资源开发利用相关工作落地落实。一是加快上线登记平台。按照国家平台上线时间节点，将进一步完善公共数据资源登记平台，加强与国家平台对接，力争与国家平台同步上线。二是健全完善相关制度。研究制定公共数据资源收益分配、价格形成等制度，探索建立部门供数正向激励机制，不断健全完善公共数据资源开发利用制度体系。三是逐步推广授权运营。基于当前江西数据流通交易市场尚不成熟的实际情况，将以市场需要为导向，坚持供需两端发力，按照成熟一个推广一个的原则，积极稳妥推进公共数据资源授权运营。

进一步规范外商投资企业的信息报告监管。全面深化双随机监管，加快推进穿透式监管和非现场监管，有效解决多头检查、重复检查、随意检查的问题，切实减轻外资企业的迎检负担。

最后，要加大涉外商投资知识产权保护力度。深入推进全国商业秘密保护创新试点，以点带面推动全国商业秘密保护水平整体提升，继续组织开展第三届“企业商业秘密保护能力提升服务月”活动，切实保护外资企业权益。

“2025年，市场监管总局将按照稳外资行动方案的有关要求，推动扩大高水平对外开放，营造市场化、法治化、国际化营商环境。”周卫军说。

简讯

五部门部署开展优化消费环境三年行动

本报讯 记者赵庆国报道 国家市场监督管理总局、国家发展改革委、工业和信息化部、商务部、文化和旅游部5部门近日印发《优化消费环境三年行动方案（2025—2027年）》，提出到2027年，消费供给提质、消费秩序优化、消费维权提效、消费环境共治、消费环境引领等五大行动深入开展，供给质量不高、市场秩序失范、维权效能不足等问题得到系统治理，商品、服务质量显著提高，消费风险明显降低，消费纠纷源头治理效果显著，经营者诚信意识普遍增强，消费便利度、舒适度、满意度大幅提升，全国消费环境明显优化。

《行动方案》从五方面进行部署，

在实施消费供给提质行动方面，提升实物消费质量、改善服务消费品质、创造更多消费场景；在实施消费秩序优化行动方面，严守消费安全底线、整治市场交易环境、规范市场竞争秩序、完善综合治理机制；在实施消费维权提效行动方面，强化消费纠纷源头解决、强化消费纠纷行政调解、强化消费者权益司法保护、创新消费纠纷多元化解决；在实施消费环境共治行动方面，落实企业主体责任、推动行业自律、加强消协组织建设、强化社会监督引导；在实施消费环境引领行动方面，突出创新引领、注重标杆带动、鼓励区域先行、深化国际合作。

记者视线

推动产业升级 新型储能行业步入深度变革新阶段

□ 本报记者 张海莺

有不俗的发展基础。

新型储能是建设新型电力系统的重要装备基础，是推动能源绿色低碳转型的关键支撑技术。近日，工业和信息化部、国家发展改革委、国家能源局等八部门联合印发《新型储能制造业高质量发展行动方案》（以下简称《方案》），旨在推动新型储能产业因地制宜多元化发展，减少低水平重复建设，创新探索了公共数据资源化、价值化的实现路径，首创公共数据分级开发模式，开创了持续安全合规面向社会供给公共数据的先河，在国家明确的共享、开放和授权运营三种开发利用方式上，做到了“三个统一”，即统一汇聚共享、统一数据开放、统一授权运营。

《方案》提出到2027年，我国新型储能制造业全链条国际竞争优势凸显，优势企业梯队进一步壮大，产业创新力和综合竞争力显著提升，实现高端化、智能化、绿色化发展。培育生态主导型企业3家至5家，产业主体集中、区域聚集格局基本形成。

业内专家表示，《方案》的发布，将给新型储能制造业带来更清晰的发展方向和思路，能够统筹推进产业升级，促进能源转型，培育经济增长点。

《方案》提出实施六大行动

2024年，我国首次将“发展新型储能”写入政府工作报告，其行业发展进入快车道。

新型储能是指除抽水蓄能以外的新型储能技术，是构筑新型电力系统的重要支撑。与传统储能技术抽水蓄能相比，新型储能具有选址灵活、建设周期短、响应速度快、应用场景广等优势。它就像巨型“充电宝”，在用电低谷时段蓄电、用电高峰时段放电，能够提升电网灵活调节能力，缓解高峰时段供电压力。

据工业和信息化部相关负责人介绍，新型储能制造业是为新型储能提供能量存储、信息处理、安全控制等产品的制造业的总称。其以新型电池等储能产品和各类新型储能技术为主要领域，也包括电力电子器件、热管理和能量控制系统等的生产制造。“近年来，我国新型储能制造业快速发展并取得积极进展，市场规模持续扩大，产业链体系加速完善，关键技术取得突破，龙头企业培育成效显现，全球化发展格局初步形成。”

记者注意到，《方案》共提出实施新型储能技术创新、产业协同发展推进、产业转型升级发展、示范应用场景拓展、产业生态体系完善、贸易投资合作提升等六大行动。

中国化学与物理电源行业协会储能应用分会秘书长刘勇表示，作为一个新兴产业，新型储能在发展初期面临着诸多技术、成本、商业模式等难题，迫切需要政策的引导与扶持。但在具体实施过程中，还要紧密结合不同应用场景、国内外市场动态变化以及技术迭代升级情况，适时对相关政策措施进行调整与完善。“本次《方案》的出台，对于提升新型储能市场热度，推动工程化应用，激励企业加大技术创新投入，推进新型储能产业高质量发展具有重要意义。”

应用场景不断拓展

目前，我国新型储能产业已经拥

有2024年底，我国新型储能装机规模达到78.3吉瓦，同比增长126.5%，标志着新型储能行业正式步入一个深度变革与高速发展交织的新阶段。根据部分省份发布的新型储能发展规划，预计2025年新型储能产业链供应链产值目标总额将超2万亿元。

2月9日，国家发展改革委、国家能源局联合印发《关于深化新能源上网电价市场化改革 促进新能源高质量发展的通知》（以下简称《通知》）明确，推动新能源上网电量参与市场交易。不得向新能源企业分摊不合理费用，不得将配置储能作为新建新能源项目核准、并网、上网等的前置条件。

《方案》提出的六大专项行动中，“示范应用场景拓展行动”是其中的重要一项。《方案》提出，鼓励新型储能以独立储能主体参与电力市场。同时，面向数据中心、智算中心、通信基站、工业园区、工商业企业、公路服务区等对供电可靠性、电能质量要求高和用电量大的用户，推动配置新型储能。推动“光伏+储能”系统在城市照明、交通信号、农业农村、公共广播、“智慧车棚”等公共基础设施融合应用，鼓励构建微型离网储能系统。

“在我们看来，《通知》《方案》这一系列政策的出台，一方面取消了电源侧强制配储，有望减少储能设施‘建而不用’的现象；另一方面，鼓励电网侧储能及用户侧储能，鼓励市场化的独立储能电站，鼓励将专业的事交到专业的机构手上，这样更有利于新型储能产业的市场化发展与高质量发展。”一位储能行业人士表示。

业内专家表示，聚焦新型储能技术产品应用场景持续拓展，有利于更好满足电力、工业、能源、交通、建筑等多领域应用需求，夯实新型能源体系构建与新型电力系统发展动能，助力能源革命稳妥推进和“双碳”目标实现。

贸易投资合作稳步提升

《方案》提出的六大专项行动中，还有一项是“贸易投资合作提升行动”。

其中，贸易投资合作提升行动的内容包括，探索将新型储能领域国际合作纳入共建“一带一路”“金砖国家”等合作机制框架，吸引外资金融机构来华投资，支持新型储能企业有序开展国际化布局等。

“海外储能市场成熟、产品单价高、利润空间可观，出海成为储能企业穿越洗牌周期的破局之路。”刘勇表示，但储能企业同样面临国际市场的竞争，国内企业在技术创新、系统集成和市场营销等方面需保持优势，才能在全球市场中站稳脚跟。

刘勇建议，应加速挖掘中东、欧美、东南亚、非洲等地区和国家的需求，合理规划海外产能布局，提升产业链供应链的抗风险能力，充分发挥不同企业渠道资源优势，通力合作，抱团出海，相互赋能，避免无序竞争，逐步建立合作共赢的储能生态链，实现差异化竞争与全球化布局。

《1版》

四是加强外商投资服务保障。国家发展改革委正会同有关部门组织编写《外商投资中国百问百答》，希望能帮助境外投资者更好了解中国外商投资环境，更好服务外资企业投资落地、生产经营和外籍人员在中国的工作生活。做好标志性重大外资项目的落地服务，目前，前八批66个标志性重大外资项目已完成投资约940亿美元，其中33个项目实现了全面或部分投产，取得了良好的社会效益和经济效益。“今年，我们还将继续强化项目要素保障，推动前八批项目加快落地，并适时发布第九批项目。持续开展服务外资企业专项行动，‘一对一’走访外

资企业，及时了解并协调解决企业遇到的困难和问题。”华中说。

把优化营商环境作为市场监管稳外资的首要任务

市场监管总局信用监督管理司司长周卫军在发布会上表示：“市场监管部门高度重视稳外资工作，把优化营商环境作为首要任务，立足市场监管职能，加大引资融资力度，让外资企业稳定预期、增强信心、放心经营。”

周卫军介绍，首先，将持续推进外商投资便利化。完善外商投资授权登记体制，持续健全特殊食品注册境外核查常态化工作机制，为外商企业提