

奋力谱写中国式现代化“东北篇章”

编者按 从1月22日到2月8日,20天内,习近平总书记两次来到东北,足迹涵盖了东北三省。这两次东北之行提到的几个关键词,意涵丰富。

——改革开放。“东北全面振兴,归根到底靠改革开放。”

改革怎么干?习近平总书记强调,“抓改革要进一步聚焦问题、突出重点、破解难点”“要瞄准制约构建新发展格局、推动高质量发展的堵点卡点和民生领域的难点痛点问题”。开放怎么抓?总书记指出,“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,建设更

□ 赵 球 张文烨
□ 本报记者 程 晖

近日,记者围绕如何奋力谱写中国式现代化东北篇章的话题,与东北大学中国东北振兴研究院等专家进行了深入探讨。

中国区域经济学会副会长陈耀认为,春节前,习近平总书记在辽宁考察期间发表重要讲话,对辽宁在推动新时代东北全面振兴取得新突破上勇于争先,奋力谱写中国式现代化辽宁篇章,寄予厚望,并从产业体系、改革开放、城乡融合、文化自信、党的领导等五大方面,提出了新时代新征程辽宁及东北全面振兴的战略思路 and 关键着力点。总书记的讲话立意高远、思想深邃,既有深刻的理论意涵,又有清晰的行动路径,为东北地区的未来发展勾画了新蓝图,指明了前行方向。

习近平总书记强调“东北全面振兴,归根到底要靠改革开放”,这是对东北问题的深刻洞察,也是振兴东北的关键之举。那么,新时期东北改革开放怎么干?一方面抓改革要进一步聚焦问题、突出重点、破解难点。制约东北振兴的体制机制问题有很多,不能面面俱到,全面开花,目前的重点就是要努力建设好法治政府,打造市场化、法治化、国际化一流的营商环境;

高水平开放型经济新体制”。

——新质生产力。2023年9月,习近平总书记在黑龙江考察时首次提出“新质生产力”。这次东北之行,总书记进一步提到了“新兴”与“传统”的关系。

——现代化大农业。习近平总书记多次在关于东北振兴的座谈和考察中提到“现代化大农业”。这次,总书记在吉林再次强调,以发展现代化大农业为主攻方向。

党的十八大以来,习近平总书记多次踏上东北大地,多次亲自主持召开专题座谈会。东北全面振兴,总书记布局一盘大棋。

鼓励国有经济和民营经济融合发展,坚持和落实“两个毫不动摇”;完善中国特色现代企业制度,构建高水平的社会主义市场经济体制。同时,随着我们国家开放的大门越开越大,东北各级领导干部要提高在开放条件下想问题、作决策、抓工作的本领,努力推动东北地区向制度型开放转变,形成“两种资源、两个市场”联动效应,并深化与区域重大战略的对接合作,吸引更多优质资源在东北地区集聚发展。

清华大学公共管理学院党委副书记、清华大学国情研究院副院长周绍杰认为,在新时代,加快建设现代化产业体系是辽宁省助力东北振兴取得新突破的关键。其中,传统产业转型升级是辽宁建设现代化产业体系的必由之路。辽宁省在装备制造业、石化产业、钢铁产业等基础产业和涉及大国重器领域在全国具有举足轻重的地位,这些产业对于维护国家产业安全、能源安全等发挥重要作用。这些产业转型升级需要依托数字化与科技创新实现高端化、智能化、绿色化。战略性新兴产业是辽宁建设现代化产业体系的新动能。在战略性新兴产业方面,辽宁省22个重点产业集群中,战略性新兴产业营业收入占比首次超过1/3,涌现出一大批专精特新“小巨人”企业、国家级制造业单项冠军,为辽宁产业发展开辟

新赛道,塑造新优势。下一步,辽宁经济发展仍要以建设现代化产业体系为中心,积极融入“双循环”新发展格局,不断塑造发展新优势。

哈尔滨工程大学国家安全与东北振兴发展研究院院长王爱丽认为,习近平总书记赴辽宁看望慰问基层干部群众,从受灾重建一线农村到市场,从街道社区到企业,展现了人民领袖对广大群众的深沉牵挂,彰显了一个大党人民至上的如磐初心。一是柴米油盐非寻常,“菜篮子”“米袋子”“果盘子”是民生大事,“过好春节意味着新年有一个好的开端,家家户户幸福生活,老老少少开心快乐,就是人间美景。”为了实现总书记描述的这一美景,2024年“幸福龙江”20件民生实事扎实推进,民生保障有力有效,全省前三季度常住居民人均可支配收入增长5.5%,高于全国平均水平。城镇调查失业率均值保持历史最好水平,高校毕业生生留省就业比例为近6年最高。二是城市更新须谨慎,“便民、利民、安民”是基本逻辑。应突出城市公共空间的“人民性”生活逻辑;并同社区建设相结合,基于东北地区深度老龄化、超少子化和区域人口增减严重分化的现实,应按总书记要求,特别要更好地关心呵护“一老一小”。三是文化惠民重传承,“以文化人更好聚人心、暖民心、强信心”。东北要以“文化之繁荣”凝聚起文化自信自强的精神力量,以物质富足与精神富有深入实施文化惠民工程,充分激发广大干部群众改革创新、振兴发展的激情和斗志,助力东北全面振兴。

吉林省社会科学院副院长丁晓燕认为,习近平总书记强调因地制宜发展新质生产力。这为东北地区加快产业转型升级,建设现代化产业体系指明了方向。东北地区一方面要促进传统产业实现“焕新”。支持传统产业积极采用云计算、大数据、物联网、移动互联网、人工智能、区块链等先进技术,鼓励企业打造行业垂直工业互联网平台,加强大语言人工智能模型的行业垂直应用,推进企业内各领域、价值链供应链各环节的数智化转型。推动从传统产业中孵化形成新兴产业,关注传统产

业价值链的延伸与支撑新兴产业发展的技术需求,促进新产品新模式新业态发展。另一方面,促进战略性新兴产业实现“育新”。前瞻性布局未来产业,重点培育人工智能、人形机器人、元宇宙、基因药物、生物制造、氢能、储能等新技术新产业。大力延伸新兴产业链,以战略性新兴产业核心产品为中心开展产业链招商,促进上下游配套环节集聚,形成垂直一体化产业链。

东北大学中国东北振兴研究院智库专家孟继民认为,对于辽宁而言,一要立足辽宁振兴发展的实际,结合全省经济发展中的重点、难点和堵点,抓住传统产业智能化升级的主线,在推动科技创新和产业创新深度融合中大力发展新质生产力。二要发挥新质生产力的拉动作用,坚持高端化、智能化、绿色化发展制造业,通过提高产品科技含量和附加值,实现提质降本增效,加快打造4个万亿级产业基地,实现装备制造、石化及精细化工、冶金新材料、消费品工业的产品升级、结构调整和高质量发展。三要利用新质生产力发展新型产业和新业态经济。利用辽宁数字技术的比较优势,打造智力支撑的新型产

业,具体发展新兴产业、创意产业、未来产业;开辟新型经济领域,加快数据、知识、创意的资产化和资本化,加快发展数字经济、知识经济、智慧经济等新业态经济,加快构建现代化产业体系。

东北大学中国东北振兴研究院智库专家李洪彪认为,目前,从区域实际情况看,影响东北经济发展的一个重要因素,就是工业转型升级相对滞后,制造业优势远未发挥出来。传统制造业是东北经济根基,是东北全面振兴、全方位振兴的底气。下一步要以主攻高端制造、发展智能制造、推行绿色制造为重点,促进科技创新赋能传统制造业升级。一是“传统制造业+高端化”促进转型。二是“传统制造业+智能化”促进转型。抓住新一轮信息化深入发展重大机遇,深度融合大数据分析、人工智能算法与云计算技术,推动传统制造业向智能化转型,进而促进资源在国内外范围内优化配置,为传统制造业高质量发展注入新活力、新路径。三是“传统制造业+绿色化”促进转型。培育发展低碳产业和低碳经济,带动传统制造业生产力整体升级和生产要素创新性配置。



冰雪热情在中国持续燃烧

3年前的新春,北京冬奥会在喜庆的气氛中拉开帷幕,开启了中国冰雪运动发展的新篇章,自此,冰雪热情在中国持续燃烧。图为在哈尔滨举行的第九届亚冬会冰壶女子金牌赛中,中国队对阵韩国队。 新华社记者 赵子硕 摄

全面贯彻落实中央经济工作会议精神 扎实推动发展改革工作不断取得新进展新成效

四是金融风险方面,高风险中小金融机构改革化险持续推进,金融领域未发生重大风险事件。

民生保障扎实有力。一是城乡居民收入稳步增长。2024年前三季度,全国居民人均可支配收入30941元,同比实际增长4.9%,高于经济增速0.1个百分点。城乡居民人均可支配收入之比为2.46,比上年同期缩小0.05。二是社会保障水平稳步提高。10月末基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别为10.76亿人、2.45亿人、3.03亿人,同比增加1358万人、350万人、291万人。三是公共服务水平不断提升。基础性、普惠性、兜底性民生保障建设持续发力,教育、医疗、体育等公共服务设施加快补齐,“一老一小”服务体系更加完善,全国提供托育服务的机构已近10万家,各类养老服务机构和设施总数超41万个。

总的看,2024年我国经济运行迎难而上、砥砺前行,动能在回升、结构在调优、民生在改善、风险在缓释,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成。在世界变乱交织的大背景下,我国仍然是世界经济增长的重要引擎,展示出我国经济特有的强大韧性和巨大潜力。这些成绩的取得,是以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、运筹帷幄、果断决策的结果,是用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂、科学指引的结果,是全党全国各族人民团结一致、共同努力的结果。

二、深刻认识我国经济社会发展面临的挑战与机遇

当前,世界百年未有之大变局全

方位深层次加速演进,外部环境更趋复杂严峻,国内发展改革任务更加艰巨繁重,周期性和结构性矛盾叠加,经济运行仍面临不少困难和挑战。我们要全面认识、准确把握,增强忧患意识,直面问题挑战,敢于斗争、善于斗争,同时,更应该看到,我们面临的困难挑战都是发展中的问题、转型中的阵痛,经过努力是完全可以战胜的,我国经济持续回升向好的势头不会变,高质量发展的大趋势不会变。

一方面,要正视困难挑战。从国际看,全球经济增长动能不足,国际货币基金组织近期将2025年全球经济增速预测值下调至3.2%,低于疫情前(2000—2019年)3.8%的平均水平,与2024年持平,低于2023年的3.3%。保护主义、单边主义冲击国际经济秩序,叠加地缘政治冲突频发,全球产业链供应链可能面临剧烈冲击,世界经济增长将进一步承压。与此同时,新一轮科技革命和产业变革处于加速突破期,新技术新赛道竞争更趋激烈。主要发达经济体陆续进入降息周期,跨境资本流动更加频繁,可能加剧国际经济金融市场波动,世界经济面临的不稳定难预料风险更加突出。从国内看,新旧动能转换存在阵痛,部分企业生产经营困难,市场预期仍较敏感脆弱。国内需求仍然不足,群众就业增收面临压力,消费内生动力偏弱。重点领域风险隐患仍然较大,各领域风险交叉传导不容忽视。

另一方面,更要坚定信心必胜信心。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。一是制度保障坚强有力。党的

二十届三中全会确定的300多项重大改革举措加快落地,将有力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾,进一步解放和发展生产力,不断为中国式现代化注入强劲动力、提供有力制度保障。二是产业基础不断夯实。我国拥有41个工业大类、207个中类、666个小类,是唯一拥有联合国全部工业门类的国家,制造业规模连续14年居世界首位。我国加快推进关键核心技术攻关,因地制宜发展新质生产力,未来产业加速布局,新兴产业发展壮大,将为经济发展培育更多新动能新优势。三是超大规模市场优势充分彰显。我国有14亿多人口、4亿多中等收入群体,数字、绿色等新型消费以及养老、托育等服务消费需求仍然旺盛,新型城镇化建设、节能降碳改造等领域投资需求潜力巨大。四是逆周期调节政策仍有足够空间。我国财政赤字率、政府负债率较低,政策工具箱储备依然充足,随着“两重”建设、“两新”工作等重大举措加快推进,超长期特别国债、地方政府专项债券、中央预算内投资等加力提效,将为经济增长提供有力支撑。最为重要的是,我们有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,有集中力量办大事的中国特色社会主义制度优势,有强大国内市场和完备产业配套优势,有大量勤劳智慧的高素质劳动者和企业家的人才优势。只要我们坚定发展信心、保持战略定力,主动塑造于我有利的国际环境,坚定不移办好自己的事,扎实做好各项工作,我国经济发展长期向好的大趋势就能不断巩固和加强。

三、扎实推动党中央关于经济工作的决策部署落地见效

中央经济工作会议对2025年经济工作的总体要求、政策取向、重点任务作出全面系统部署,强调要坚持稳中求进、以进促稳,守正创新、先立后破,系统集成、协同配合。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,认真落实中央经济工作会议部署,扎实做好发展改革工作,推动经济持续回升向好,高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

第一,加大宏观政策逆周期调节。实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,打好政策“组合拳”,加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合。把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估,统筹政策制定和执行全过程,提高政策整体效能。加强经济监测预测预警,强化政策预研储备,充实完善政策工具箱。更大力度推进“两重”建设,更好统筹“硬投资”和“软建设”。加力扩围实施“两新”政策,重点支持企业更新高端化、绿色化、智能化设备,扩大消费品以旧换新范围。强化经济形势和政策宣传解读,及时回应社会关切,加强预期管理。

第二,积极扩大国内有效需求。一方面,大力提振消费。实施提振消费专项行动,创新多元化消费场景,扩大服务消费,促进文化旅游业发展。

积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济。加强停车场、充电桩、群众体育等消费基础设施建设,强化消费者权益保护。另一方面,扩大有效益的投资。统筹用好中央预算内投资、超长期特别国债、新增地方政府专项债等各类建设资金,推动尽快形成更多实物工作量,以政府投资有效带动社会投资,持续推动重大项目引入民间资本。

第三,以科技创新引领新质生产力发展。加强基础研究和关键核心技术攻关,加强国家战略科技力量建设,超前布局重大科技项目,开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动。大力支持制造业高质量发展,综合整治“内卷式”竞争,加强供需调控和产销衔接。加快新兴产业发展和未来产业培育,抓好数字经济高质量发展,加快构建全国一体化算力网,培育一批具有国际竞争力的数字产业集群。

第四,进一步全面深化改革扩大开放。紧盯重要领域、关键环节进行重点改革攻坚,突出抓好全国统一大市场建设,修订出台新版市场准入负面清单。加力推动民营经济发展,推动民营经济依法开放。有序扩大自主开放和单边开放,稳步扩大制度型开放,推动自由贸易试验区提质增效和扩大改革任务授权,加快推进海南自由贸易港核心政策落地。高质量共建“一带一路”,在开展重大标志性工程的同时,更多推进“小而美”民生项目。

第五,强化重点领域安全能力建设。全方位夯实粮食安全根基,落实“藏粮于地、藏粮于技”战略,落实耕地保护和粮食安全责任制,严格耕地占

补平衡管理,保持粮食播种面积总体稳定。大力提升能源资源安全保障能力,做好迎峰度夏、迎峰度冬能源保供工作。全力确保重要产业链供应链安全。持续用力推动房地产市场止跌回稳。做好地方政府隐性债务置换工作。稳妥处置地方中小金融机构风险。

第六,促进城乡区域协调发展。统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,推进农业转移人口市民化,促进大中小城市协调发展,提高城市安全韧性水平。抓好粮食和重要农产品稳产保供,提高农业综合效益和竞争力。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应,统筹区域战略深化实施和区域联动融合发展,不折不扣抓好重大战略贯彻落实,积极培育新的增长极。

第七,推进经济社会发展全面绿色转型。持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战,加强生态系统修复治理,持续改善生态环境质量。营造绿色低碳产业健康发展生态,培育绿色建筑等新增增长点。加快“沙戈荒”新能源基地建设。积极稳妥推进碳达峰碳中和,加快推动重点领域节能降碳改造,建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制,协同推进降碳减污扩绿增长。

第八,切实保障和改善民生。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,更大力度稳定就业,着力促进居民增收。落实好产业、就业等帮扶政策,确保不发生规模性返贫致贫,保障困难群众基本生活。健全社会保障体系,提升公共服务供给水平,继续做好重要民生商品供应保障,守住兜牢社会民生底线,不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

(原载于《学习与研究》杂志2025年第1期)