

新能源上网电量将全部进入电力市场

□ 本报记者 白 雪

国家发展改革委、国家能源局近日联合印发《关于深化新能源上网电价市场化改革 促进新能源高质量发展的通知》(以下简称《通知》)。《通知》提出推动风电、太阳能发电等新能源上网电量全部进入电力市场,上网电价通过市场交易形成。

改革涉及三方面内容

长期以来,我国新能源上网电价实行“标杆电价”政策,即由政府根据资源条件和发电成本等因素,分地区制定统一的标杆电价。这一政策在新能源发展初期发挥了积极作用,有效促进了新能源产业的快速发展。

业内专家坦言,随着新能源装机规模不断扩大,标杆电价政策也暴露出一些问题,如难以反映真实成本、难以适应市场变化、难以促进技术进步等。

国家发展改革委、国家能源局有关负责人表示,当前,新能源开发建设成本比早期大幅下降,各地电力市场快速发展、规则逐步完善,也为新能源全面参与市场创造了条件。

据介绍,此次改革主要内容有三个方面:一是推动新能源上网电价全面由市场形成。新能源项目上网电量原则上全部进入电力市场,上网电价通过市场交易形成。二是建立支持新能源可持续发展的价格结算机制。新能源参与市场交易后,在结算环节建立可持续发展价格结算机制,对纳入机制的电量,按机制电价结算。三是区分存量和增量项目分类施策。存量项目的机制电价与现行政策妥善衔接,增量项目的机制电价通过市场化竞价方式确定。

甬兴证券认为,新能源上网电价市场化改革有利于促进新型电力系统建设,有利于促进电力资源有效配置,引导新能源行业健康稳定发展。上网电价市场化改革将为全国电力市场建设和能源结构优化注入强大动力,并且为未来新能源占比进一步提高以及我国绿色能源转型打下坚实基础。

港股100强研究中心顾问、经济学家余丰慧在接受本报记者采访时表示,此次改革推动了电力市场化进程,使价格信号更能反映供需关系,促进电力资源优化配置。但在全网统一电力市场建设方面,还需要完善跨省跨区交易机制,解决区域间壁垒问题;构建统一的市场规则和技术标准体系,确保不同地区市场之间的有效衔接;加强市场监管,防止市场垄断等不公平竞争现象。

首次提出建立差价结算机制

围绕健全中长期市场交易和价格机制,《通知》提出,缩短交易周期,提高交易频次,实现周、多日、逐日开市。允许供需双方结合新能源出力特点,合理确定中长期合同的量价、曲线等内容,并根据实际灵活调整。业内专家表示,这一措施将有助于新能源企业更好地参与市场交易,灵活调整发电策略。

“在实际操作中,电力交易机构需要升级交易平台,增加适应短周期、高频次交易的功能模块,确保交易信息的及时发布与撮合。”余丰慧表示,经营主体则要提升自身的预测能力,包括对新能源出力和电力需求的精准预测,以便合理确定合同内容。与此同时,还要建立灵活的内部决策机制,能够快速响应市场变化调整交易策略。

值得一提的是,《通知》首次提出建立差价结算机制,即新能源在市场价外建立差价结算的机制,对纳入机制电量由电网企业按规定开展差价结算。同时,新能源项目以“2025年6月1日投产”为时间节点划分存量项目及新增项目,存量项目机制电价按现行价格政策执行(享有财政补贴的新能源项目,全生命周期合理利用小时数内的补贴标准按照原有规定



在全球能源加速向低碳转型的背景下,我国新能源产业成为绿色发展的一抹亮色。图为在山东省莱州市海上风电项目海域,国网莱州市供电公司的工作人员开展巡查工作。

新华社记者 徐速绘 摄

新能源企业将获更多市场机会

执行),新增项目机制电价初期可考虑成本因素,避免无序竞争等设定竞价下限。

国泰君安于鸿光认为,差价结算机制有利于防止存量新能源项目进入市场化交易后上网电价大幅下滑,保障项目合理收益率。同时,也有助于稳定增量新能源项目投资开发收益预期,预防新能源项目开发陷入低水平无序竞争状态。

与此同时,《通知》还明确强化改革与市场协同,新能源参与市场后因报价等因素未上网电量,不纳入新能源利用率统计与考核。“这一规定有助于减轻新能源企业为追求高利用率而不计成本报价的压力,促使企业更加理性参与市场竞争,优化资源配置,提高整体经济效益。”余丰慧坦言,此项规定能激励企业注重发电效率和技术进步。但要避免消极影响就得防范企业故意不报价或恶意低价竞争扰乱市场秩序,这需要建立信用评价体系和监督机制来约束企业行为。

要确保差价结算公平公正公开,可采用区块链技术进行结算数据记录,保证数据不可篡改。余丰慧建议,从监管层面看,需要建立多方参与的监管机制,包括政府监管部门、行业协会、第三方审计机构等,明确各方职责,通过定期检查、随机抽查等方式加强对市场的监督,及时发现和处理不正当行为。

改革对终端用户电价水平是否会产生影响?国家发展改革委、国家能源局有关负责人解释说,这项改革,对居民、农业用户电价水平没有影响,这些用户用电仍执行现行目录销售电价政策。对于工商业用户,静态估算,预计改革实施首年全国工商业用户平均电价与上年相比基本持平,电力供需宽松,新能源市场价格较低的地区可能略有下降,后续工商业用户电价将随电力供需、新能源发展等情况波动。

从新能源行业发展角度来看,上网电价市场化和可持续发展价格结算机制的建立,将推动新能源企业更加注重成本控制和技术创新。业内专家认为:“在市场竞争的压力下,新能源企业必须不断降低成本、提高发电效率,才能在中立足。这将促进整个行业的技术进步和产业升级,提高新能源的市场竞争力。”

对于新型电力系统的构建,改革也有着积极的推动作用。新能源全面参与电力市场,能够更好地发挥其在电力供应中的作用,与传统能源相互补充,提高电力系统的稳定性和可靠性。同时,合理的价格机制能够引导新能源的合理布局 and 开发,促进电力资源的优化配置。上述专家表示:“通过市场价格信

号,能够引导新能源项目在资源条件好、消纳能力强的地区布局,避免盲目建设和资源浪费。”

改革后,新能源与煤电等传统能源将一同进入电力市场,上网电价均由市场形成。这对不同能源发电企业之间的竞争与合作关系会产生怎样的改变?可能会带来哪些新的市场格局?

对此,余丰慧认为,改革后不同能源发电企业之间竞争会加剧,煤电企业可能面临更大的生存压力,而新能源企业将获得更多的市场机会,同时也会产生新的合作关系。例如,新能源与储能、灵活性调节电源的合作,以应对波动性带来的挑战。新的市场格局可能会出现新能源占比逐步提高、传统能源逐渐转型的局面。

“改革会倒逼新能源企业加大技术研发投入,因为只有通过技术创新降低成本、提高效率才能在中立足。”在余丰慧看来,未来重点方向可能会向高效太阳能电池、海上风电技术、氢能利用等领域倾斜。同时,随着智能化、数字化技术的广泛应用,新能源的生产、传输和存储环节将更加高效。

业内专家表示,不可忽视的是,改革也面临着一些挑战。例如,如何平衡新能源发电企业利益和电力系统安全稳定运行的关系,如何完善电力市场机制和价格形成机制等,都需要在实践中不断探索和完善。

新能源产业迎新政 机遇与挑战并存

□ 白雪

近日,国家发展改革委和国家能源局联合印发的《关于深化新能源上网电价市场化改革 促进新能源高质量发展的通知》,为新能源产业带来了前所未有的机遇与挑战。新能源产业各方积极应对,把握机遇,加强创新与合作,为我国能源转型和“双碳”目标的实现贡献更大力量。

《通知》对新能源产业的影响是多维度的。从市场机制层面来看,推动新能源上网电量全面进入市场、上网电价由市场形成,这将打破以往相对固定的价格模式,让新能源真正融入市场竞争的洪流。在此过程中,价格信号将更加灵敏地反映市场供求关系,实现电力资源的高效配置。例如,在电力供应充裕时,新能源电价可能适度下降,刺激更多电力需求;而在供应紧张时,电价又能合理回升,保障发电企业的

合理收益。

然而,《通知》也带来了一些挑战。新能源发电固有的随机性、波动性和间歇性特点,使其在全面参与市场交易后,面临收入大幅波动的风险。以光伏发电为例,午间发电集中,电力供应大增导致价格明显降低,而晚高峰电价高时却发电出力不足,这无疑增加了企业收益的不确定性。另外,市场化电价波动具有不确定性,会导致投资项目的现金流入变得不稳定,进而影响项目内部收益率,在项目收益变得不确定的背景下,业主的投资装机意愿或受影响。

面对新政带来的机遇与挑战,新能源产业需要积极应对。一方面,企业要强化成本控制与技术创新。在市场化竞争中,成本优势至关重要。企业应加大研发投入,提升发电效率,降低发电成本。例如,光伏企业可以通过研发更高效的光伏电池技术,提高光电转换效率;风电企业则可优化风机设计,提升风能捕获能

力。同时,加强生产运营管理,降低运维成本,提高企业的抗风险能力。

另一方面,要加强市场分析与风险管理。企业需密切关注市场价格波动,建立完善的市场分析体系,提前预判市场变化,合理安排发电计划。针对新能源发电的间歇性问题,可通过参与电力辅助服务市场,提供调峰、调频等服务,增加收益渠道,平滑收入波动。同时,充分利用金融工具,如签订长期电力合同、参与期货市场套期保值等,锁定部分收益,降低价格风险。

此外,行业协会和政府部门也应发挥积极作用。行业协会要加强行业自律,规范市场秩序,避免恶性竞争;组织企业间的技术交流与合作,共同推动行业技术进步。政府部门则要加强政策引导与监管,完善相关配套政策,如进一步优化新能源项目审批流程,加快新能源并网速度;加强对电力市场的监管,确保市场公平、公正、透明。

地方传真

福建率先探索开展市场准入效能评估

本报讯 记者丁南报道 福建省把优化市场准入环境作为更好融入全国统一大市场、营造一流营商环境的重要抓手,不断健全完善市场准入制度体系,2024年以来累计破除隐性壁垒136条。

在福建省人民政府新闻办公室于近日召开的“打造一流营商环境 促进高质量发展”系列主题新闻发布会(第二场:营造公平高效的市场环境)上,福建省发展改革委相关负责人表示,打造良好的市场准入环境是推动有效市场和有为政府更好结合的关键,福建省发展改革委认真贯彻落实省委、省政府部署要求,重点抓好两方面工作。

一方面,着力破壁垒、降门槛。在福建省网上办事大厅、闽政通App等政务服务平台设置市场准入隐性壁垒问题反映专栏,建立起隐性壁垒问题线索汇集、核实、破除、反馈的全流程网办机制。

另一方面,着力抓试点、提效能。在

全国率先探索开展市场准入效能评估,依托“数字福建”建设,建成省市场准入效能评估平台,构建省、市两级效能评估体系,强化评估结果应用,针对市场准入隐性壁垒易发多发的行业领域,推动各级各有关部门出台规范性文件14份,从制度机制上防止同类案例发生。

该负责人强调,福建省发展改革委将会同有关部门持续做好优化市场准入环境各项工作,努力构建既“放得活”又“管得住”的市场秩序。

一是在准入效能评估上做“加法”,全面开展市场准入效能评估,优化提升省市场准入效能评估平台和指标体系,推动更多行业领域加强破除隐性壁垒的制度建设。二是在放宽准入限制上做“减法”,在新业态新领域加强市场准入政策研究,适时推出若干优化市场准入环境措施。三是在健全破除机制上做“乘法”,强化数据归集共享,健全隐性壁垒转办协办破除机制,以数据赋能市场准入隐性壁垒高效破除。

汕头全面推进国家创新型城市建设

本报讯 聂金秀 鲁利韦 记者罗勉报道 广东省汕头市深入实施创新驱动发展战略,全面推进国家创新型城市建设,以科技创新助力走好走实“工业立市、产业强市”之路,为加快建设更具国际竞争力的现代化产业体系注入动能。

新的一年,汕头市将持续大力引育科技创新人才。高水平办好“双清—南澳青年科学论坛”,打造“南澳科学会议”高端学术交流品牌;同时加大“靶向引才”“柔性引才”力度,定向精准引进一批科技领军人才和高水平创新团队,加大青年科技人才激励培养力度。此外,汕头市还将落实外国人来华工作居留许可“一窗通办”等便利化举措,为外国人才来汕工作提供更多便利。

汕头市聚焦“硬支撑”,将围绕汕头科学城规划建设,统筹推进汕头大学、广东以色列理工学院、化学与精细化工广东省实验室为重点的各类科创平台建设;用好大型科研仪器开放共享服务平台,实施科技创新券政策,为企业购买大

型科研仪器服务提供补助;完善科技孵化育成体系,推进科技企业孵化器、众创空间建设,支持高新区高质量发展。

汕头市锚定大力培育科技创新型主体目标,将常态化走进科技型企业开展服务,加大高新技术企业和科技型中小企业培育力度,推进企业研发机构建设,支持企业牵头承担技术攻关任务,努力培育更多具有自主知识产权和核心竞争力的创新型企业;同时加快建设以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系,促进各类创新要素向企业集聚。

接下来,汕头市将组织开展关键技术攻关,提升自主创新能力;常态化开展产学研“面对面”对接活动,促进企业需求与高校、科研院所创新供给精准对接;主动对接融入粤港澳大湾区国际科技创新中心,深化深汕科技交流合作,支持汕头市企事业单位与粤港澳大湾区高校院所和技术攻关、平台共建等领域开展合作,吸引更多科技成果在汕头落地转化。

长海废旧渔船“变身”人工鱼礁

本报讯 记者施文都报道 近日,辽宁省大连市长海县生态环境分局与企业携手,在小长山岛东南部海域成功探索出废旧渔船无害化处理新路径,创新性地将废旧渔船转化为人工鱼礁。这一创举不仅解决了废旧渔船处理的难题,降低了海洋污染风险,更实现了经济效益与生态效益的双重飞跃,为海洋生态保护与渔业可持续发展树立了新标杆。

作为渔业养殖产业发达的海岛县,一直以来,废旧渔船回收处置都是长海县面临的难题。废旧渔船在拆解过程中会产生诸如石棉、铅等有毒有害物质,以及废弃金属、塑料等固体废弃物,若处理不当,随意堆放或焚烧,会对水环境、空气和土壤造成严重污染。此外,“三无”渔船、僵尸船和养殖淘汰船等废船还存在安全隐患,易引发碰撞事故。

面对渔业生产安全与环境保护的双重挑战,长海县生态环境分局积极

行动,引导企业将废弃物转化为促进海洋生态平衡的关键资源。在长海县生态环境分局的指导下,大连长盈海洋牧场有限公司投资1000万元用于小长山岛东南部海域人工鱼礁建设项目,精心布局投放2.71万立方米的人工鱼礁,包括石料礁与沉船鱼礁两大类,兼具养护渔业资源与休闲渔业的功能。

据长海县生态环境分局相关工作人员介绍,目前该项目人工鱼礁投放已完成50%,为海洋生物提供了生长、栖息、索饵及产卵场所,逐渐形成良性循环的海洋生态环境,提高海域生物多样性,成功吸引了包括大泷六线鱼、刺参等多种珍贵海洋生物在此栖息繁衍。

据了解,该项目预计今年3月完成,届时相关部门将定期对礁区进行巡视检查,利用潜水员下水和侧扫声呐系统对海洋牧场投礁建设区域进行海底勘测,检查礁体稳定性,保证鱼礁功能正常发挥。



南京:春风送岗促就业

近日,由江苏省南京市人力资源和社会保障局主办的“春风送岗促就业 贴心服务保用工”2025年新春综合招聘会在南京人才大厦举行,近百家单位提供2000多个就业岗位。图为求职者在招聘会上与招聘单位代表洽谈。

新华社记者 李 博 摄