

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革报

习近平在听取吉林省委和省政府工作汇报时强调
深入落实推动新时代东北全面振兴战略部署
在中国式现代化建设中展现更大作为

蔡奇出席汇报会

新华社长春2月8日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在听取吉林省委和省政府工作汇报时强调，吉林要深入贯彻落实党中央关于推动新时代东北全面振兴的战略部署，牢牢把握东北在维护国家“五大安全”中的重要使命，坚持把发展立足点放在高质量发展上，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，进一步全面深化改革，抓住机遇、乘势而上，勇于创新、苦干实干，在中国式现代化建设中展现更大作为。

2月8日上午，习近平在吉林省长春市听取吉林省委和省政府工作汇报。省委书记黄强作了汇报，省长胡玉亭等参加汇报会。

听取汇报后，习近平发表重要讲话，对吉林各项工作取得的成绩给予肯定，对下一步工作提出要求。

习近平指出，高质量发展离不开创新驱动和产业支撑。要守牢实体经济这个根基，统筹推进传统产业转型、优势产业壮大和新质生产力培育，构建体现吉林特色的现代化产业体系。要推进科技创新同产业创新深度融合，整合科研资源和力量，强化企业创新主体地位，优化创新生态，力争在一批重大科技专项上取得新突破，推动科技成果向现实生产力转化。要统筹生态环境保护和绿色低碳发展，利用冰雪、自然风光、民族风情等特色资源发展旅游业。要统筹区域协调发展，推进长春现代化都市圈建设，注重同东北地区其他省份的协同联动，形成融合发展的格局。

习近平强调，进一步全面深化改革开放对东北全面振兴至关重要。要瞄准制约构建新发展格局、推动高质量发展的堵点卡点和民生领域的难点痛点问题，设置改革议题、生成改革方案，着力解决深层次矛盾，破除体制机制障碍。无论深化国企改革，还是促进民营经济健康发展，都要全面落实政策规定，注重典型引路，既解决共性问题又解决个性问题。要积极参与全国统一大市场建设，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，建设更高水平开放型经济新体制。

从新闻发布看“月坛南街38号”的2024

——2024年国家发展改革委新闻发布亮点回眸

□ 本报记者 甄敬怡

2024年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。回顾走过的2024年，中国经济顶风破浪，稳中有进，持续向好态势不断巩固，沿着高质量发展航道前行的步伐更加坚实。

2024年，国家发展改革委的新闻发布工作成为展现宏观调控与改革发展举措的关键窗口，全年共举办新闻发布会70余场。聚焦重大战略、重大规划、重大政策、重大活动、重要时间节点……来自“月坛南街38号”的每一次发声紧密围绕经济社会发展脉搏，有力地促进了政务公开与政策解读，不断增强推动经济向上、结构向优、发展态势持续向好的信心和决心。

擦亮窗口，展现宏观调控与改革发展举措

沉着应变、综合施策，是2024年经济工作的鲜明写照。环境和条件不断发展变化——在百年变局加速演进的背景下，中国经济面对的“外部压力加大、内部困难增多”的复杂严峻形势。

如何看待经济运行走势？下一步将出台怎样的政策举措？面对世界百年未有之大变局，国内经济转型进入关键期，改革发展稳定任务日益繁重，稳预期、强信心、促发



2月8日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在吉林省长春市听取吉林省委和省政府工作汇报，发表了重要讲话。

新华社记者 燕雁 摄

和美乡村。

习近平指出，保障国家粮食安全，是农业大省、粮食大省的政治责任。吉林要以发展现代化大农业为主攻方向，完善强农惠农富农支持制度，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业。要积极发展生态养殖，加强农产品精深加工和食品细加工，做足做活“粮头食尾”、“畜头肉尾”、“农头工尾”文章，构建多元化食物供给体系。要统筹谋划城乡空间布局、产业发展、公共服务、基础设施建设，推动兴农、强县、富民一体发展，促进城乡共同繁荣。要巩固拓展脱贫攻坚成果，加强和创新基层治理，提高文明乡风建设水平，打造平安法治乡村和宜居宜业

和美乡村。

习近平强调，吉林是多民族聚居地区，要全面贯彻新时代党的民族理论和民族政策，全面贯彻党的宗教工作基本方针，着力推进中华民族共同体建设，促进各民族交往交流交融，引导各族群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，着力开创民族团结进步新局面。要深入推进兴边富民行动，因地制宜发展边境贸易、特色产业。

习近平指出，统筹发展和安全，任何时候都必须紧紧抓在手上。要落实防范化解重点领域风险的各项举措，加强对自然灾害的预防预警和应对，全面排查和消除安全生产隐患，维护社会大局稳定。

习近平强调，高质量发展需要高质量党建引领。要树立正确用人导向和工作导向，引导各级干部特别是领导干部践行正确政绩观，增强本领、担当作为、争创佳绩。要巩固拓展党史学习教育成果，坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，完善权力配置运行的制约和监督机制，持续整治形式主义为基层减负，持续整治群众身边不正之风和腐败问题，推动干部在遵规守纪、清正廉洁的前提下大胆干事。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇出席汇报会。

何立峰、王小洪及中央和国家机关有关部门负责同志参加汇报会。

展重要性日益突显。在关键时刻、重要节点，国家发展改革委落实党中央、国务院决策部署，迅速响应、果断出手，抓好落实、主动发声，有力稳定社会预期，有效提振发展信心。

2024年《政府工作报告》提出，从2024年开始连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。政策的出台有哪些因素考虑？如何将落地见效？2024年两会期间，超长期特别国债是一大热点话题。

“从2024年开始，今后几年连续发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，是党中央、国务院着眼强国建设、民族复兴战略全局，作出的一项重大战略决策部署，既利当前、又惠长远。也就是说，既可以拉动当前的投资和消费，又能打下长期高质量发展的基础。”十四届全国人大二次会议经济主题记者会上，国家发展改革委主任郑栅洁正面回应社会关切，对这一热点问题权威发声，首发定调，给人留下深刻印象。同时，在年内的各类新闻发布中，关于超长期特别国债的发行进度与投向问题，国家发展改革委持续跟进发布和回应。

2024年中国经济运行，“稳中求进”是总基调，“攻坚克难”是关键词。全年经济运行“前高、中低、后扬”——一季度开局良好，

二、三季度下行压力加大。如何正确看待经济指标和经济结构的变化？每一季度经济数据公布后，委领导都会出席国新办新闻发布会，权威解读宏观经济形势和政策，加强预期引导、增强市场信心。

“一季度经济运行延续回升向好态势，经济增速超出预期，经济结构持续优化，质量效益提高，就业物价基本平稳，市场预期总体改善，社会大局保持稳定，经济社会发展实现了良好开局。”2024年一季度国民经济运行的主要指标公布后的第二天，国家发展改革委副主任刘苏社在国新办发布会上作出解读。发布会还进一步讲清楚经济运行中哪些指标边际在改善、哪些结构性的指标正在优化、哪些新的动能正在加快形成，让公众清晰了解到经济发展的基本面。

外部环境变化带来的不利影响增多、国内有效需求不足、经济运行出现分化，二季度经济指标被质疑“不及预期”。如何看待发展中的困难挑战？“这些困难挑战，既有外部环境变乱交织的影响，也有经济结构变革、推动高质量发展过程中必须经历的阵痛。回顾经济发展历程，大家就会发现，我国经济就是在克服一个又一个困难问题中不断发展壮大。”2024年8月第一天，国新办“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上，国家发展改革委副主任赵辰昕作出

回应。

“开诚布公、实事求是讲清楚当前经济运行当中面临的困难和挑战，有直面问题的勇气，也有解决问题的决心和能力。国家发展改革委强化宏观政策逆周期调节，系统落实一揽子增量政策，为经济稳定运行提供有力支撑。”一位跑口宏观经济的记者表示。

科学有效的宏观调控，是实现经济社会平稳健康发展的重要保障。面对经济运行中出现的新情况和新问题，国家发展改革委强化宏观政策逆周期调节，系统落实一揽子增量政策，为经济稳定运行提供有力支撑。

“针对当前经济运行中的新情况新问题，党中央、国务院科学决策、果断出手，在有效落实存量政策的同时，围绕加大宏观政策逆周期调节、扩大国内有效需求、加大助企帮扶力度、推动房地产市场止跌回稳、提振资本市场等五个方面，加力推出一揽子增量政策，推动经济持续回升向好。”2024年10月8日，国新办发布会上，郑栅洁介绍“系统落实一揽子增量政策 扎实推动经济向上结构向优、发展态势持续向好”有关情况。“我们既重视发力解决当下存在的困难和问题，更关注、更重视解决经济中长期发展中的重大问题，强化打基础、利长远、可持续、稳中有进，推动高质量发展。”郑栅洁说。

重点推荐

国家发展改革委党组文章

深学细悟笃行习近平经济思想
扎实推动经济社会高质量发展

2版

发展改革动态

数据流通安全治理完善
将保障数据价值释放

本报讯 记者李宏伟报道 国家发展改革委、中央网信办等六部门近日联合印发《关于完善数据流通安全治理 更好促进数据要素市场化价值化的实施方案》，要求推动数据高质量发展和高水平安全良性互动，充分释放数据价值，促进数据开发利用。

数据流通安全治理规则是数据基础制度的重要内容。方案从明晰企业数据流通安全规则、加强公共数据流通安全管理、强化个人数据流通保障、完善数据流通安全责任界定机制、加强数据流通安全技术应用、丰富数据流通安全服务供给、防范数据滥用风险等七个方面作出具体部署。

在强化个人数据流通保障方面，方案明确，对于个人数据流通，应当依法依规取得个人同意或经过匿名化处理，不得通过强迫、欺诈、诱导等方式取得个人同意。制定个人信息匿名化相关标准规范，明确匿名化操作规范、技术指标和流通环境要求。鼓励采用国家网络身份认证公共服务等多种方式，强化个人信息保护。健全个人信息保护投诉、举报、受理、处置渠道。

据了解，下一步，国家发展改革委、国家数据局将加强统筹协调，会同有关部门，完善细化规则，强化部门协同，开展试点试验，适时发布数据流通安全治理典型案例，充分发挥示范作用，营造创新环境，促进数据流通安全有序流通。

公共数据资源授权运营
规范实施路径明确

本报讯 记者刘政报道 国家发展改革委、国家数据局近日印发《公共数据资源授权运营实施规范（试行）》，明确授权运营应把握的主要原则和实施路径，为规范化开展公共数据资源授权运营提供指引。

实施规范明确了授权运营工作中“管理机构”“实施机构”“运营机构”等核心主体的概念和责任边界，明确授权数据的安管理要求，以及授权侧、运营侧、管理侧各类主体的权利义务。此外，实施规范强化对关键环节的管理，明确授权条件、运营模式、退出机制等，推动有条件的地区或部门做到管运适度分离。

公共数据资源授权运营是一项创新性的制度安排。国家数据局有关负责人表示，各地区各部门在工作开展中要做好授权运营情况、公共数据产品和服务清单的披露，明确反垄断、反不正当竞争要求，鼓励公平竞争，构建良好的数据产业发展生态；同时按照“谁投入、谁贡献、谁受益”原则，建立合理的收益分配机制和利益调节机制，激发数据提供单位和运营机构开展授权运营的动力，并突出公共数据的公益属性，降低全社会的用数成本。

生态环境损害赔偿出新规

本报讯 记者甄敬怡报道 近日，生态环境部联合相关单位印发《关于深入推进生态环境损害赔偿制度改革若干具体问题的意见》，推动解决实践中突出问题，回应地方关切。

这份意见对生态环境损害赔偿案件线索筛查、启动、调查、评估、磋商、司法确认等全流程办案程序提出具体要求，重点围绕显著轻微、简单和重大三类案件，分别规定了判定原则和办理要求，完善了与行政执法、环境公益诉讼的衔接，强化了资金管理、宣传培训和信息报送等保障机制，指导改革常态化运行。

生态环境部相关负责人介绍，建立健全生态环境损害赔偿制度是生态文明制度体系建设的重要组成部分，是党中央、国务院作出的重大决策。生态环境损害赔偿制度从零起步，经过一系列探索，制度体系已基本构建。截至2024年底，各地累计立案超过5万件，涉及赔偿金额超过300亿元。但实践中还存在一些问题，例如各地对于显著轻微案件、简单案件和重大案件判定原则和立案要求不明确，与行政执法衔接不够充分，赔偿磋商有关规定需进一步完善等。该负责人表示，此次印发的意见旨在提高生态环境损害赔偿工作的规范性和可操作性，为地方“减负”“增效”。