

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

“新春第一会”：改革春风劲吹，时代新潮涌动

□ 本报记者 甄敬怡

人勤春来早，实干正当时。乙巳蛇年首个工作日，各地“新春第一会”如约而至，部署全年经济工作重点任务。

2025年是“十四五”规划收官之年，也是将全面深化改革推向纵深的关键之年。中央经济工作会议提出，发挥经济体制改革牵引作用，推动标志性改革举措落地见效。党的二十届三中全会提出的300多项改革举措，将在2025年加快推出。

如何用好改革这“关键一招”？透过“新春第一会”上释放的改革信号，大致能窥见新一年里各地的改革部署与谋划。

经济大省抓住“改革”不放松

作为改革开放先行地，广东连续三年“新春第一会”围绕“高质量发展”这一主题，今年则聚焦于“现代化产业体系建设”。2024年，广东地区生产总值达14.16万亿元，3.5%的经济增速与年初设定的5%预期差距较大。外部环境变化带来的不利影响加深，依赖传统经济发展路径已经难以激发有效需求，广东经济社会发展到了结构化调整的关键路口。先行破题不仅意味着更早享受改革红利和更多机遇，也意味着更早遇到更复杂的困难和挑战。广东将如何继续先行，塑造起新的产业优势？

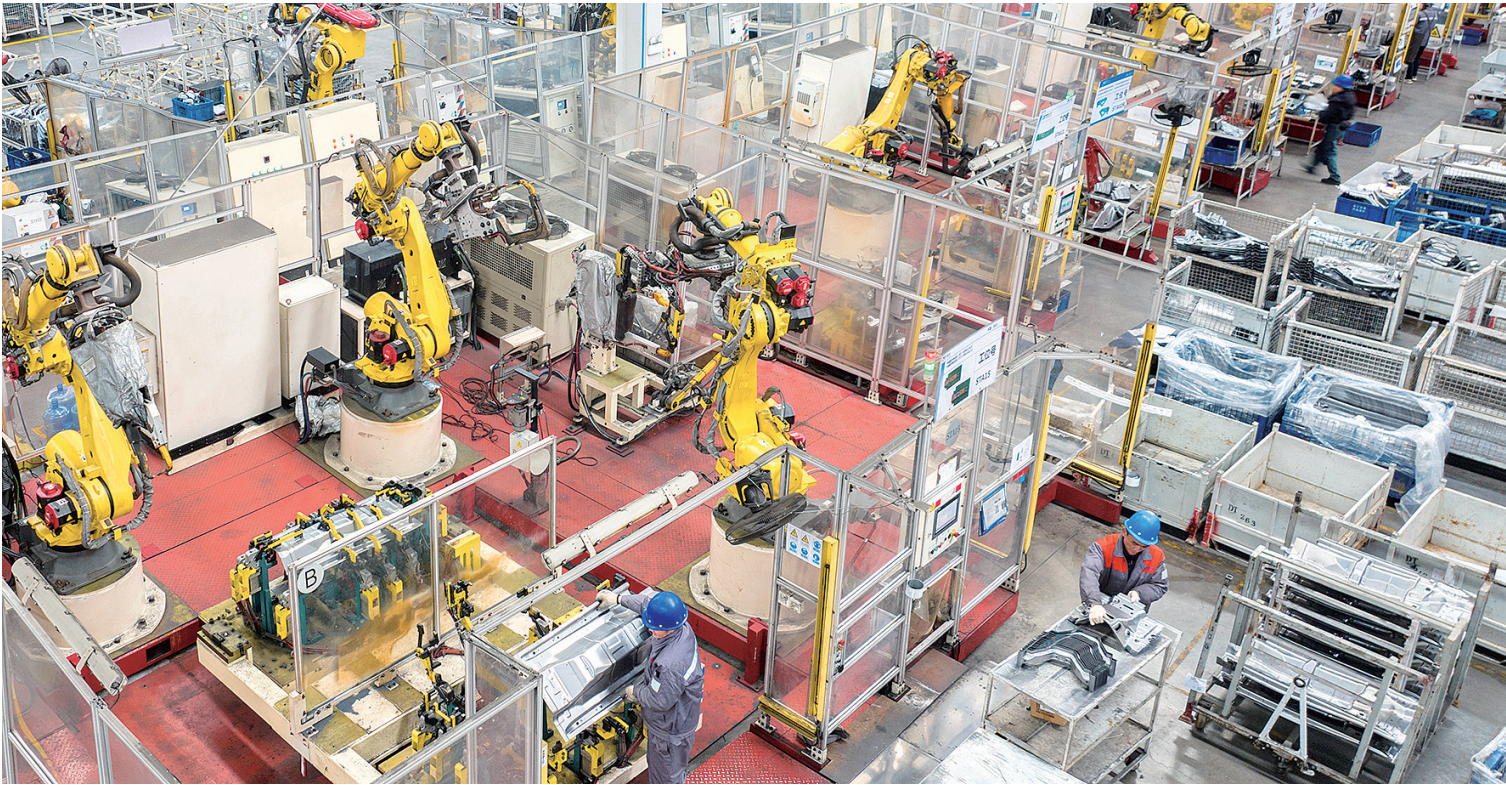
广东省委书记黄坤明在会上表示，新一轮科技革命和产业变革正在重塑全球的产业版图，能否建成具有21世纪时代特征的现代化产业体系，决定了能否在未来发展和激烈的国际竞争当中赢得战略主动。广东作为全国第一经济大省，更要在推进产业体系现代化上先行先试、作出示范、勇挑大梁，以更具国际竞争力的现代化产业体系，托起一个具有雄厚实力、充分彰显中国式现代化无穷魅力的新广东。

广东在打造现代化产业体系的探索中，喜新不厌旧，以新改造旧。在产业发展上坚持“先立后破”，为传统优势产业转型升级提供充足的改造空间。黄坤明强调，要“一手抓传统产业、优势产业的巩固和优化”，“一手抓新兴产业、未来产业的培育和壮大”。

经济大省山东的“新春第一会”主题为全省抓改革创新促高质量发展大会，释放出“改革创新”的强烈信号。会议明确，山东要把深化改革创新作为做好山东各项工作的“关键一招”，坚定不移向改革要动力、向创新要活力，努力为高质量发展注入强劲动能。

坚定不移打牢“在进一步全面深化改革上当好排头兵”的使命担当，刚刚过去的一年，山东坚持改革创新，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，2024年全省地区生产总值9.86万亿元、增长5.7%，增速高于全国0.7个百分点。

2025年，山东各项改革也将梯次接续、纵深推进。会议专门提出了10项重点改革任务，包括深化融资平台和城投公司转型改革、



2月5日，浙江省湖州市长兴经济技术开发区长兴地通汽车零部件有限公司技术人员操控工业机器人生产配件。 新华社发（谭云伟 摄）

深化地方中小金融机构改革、深化能源转型改革、深化国资国企改革、深化教育科技人才一体改革、深化济青都市圈协同联动改革、深化城乡融合机制改革、深化制度型开放改革、深化要素市场化改革、深化营商环境改革。

此外，在第九项重点改革任务“深化要素市场化改革”中，山东明确提出“推进土地要素高效协同、资本要素多元供给、技术要素加快转化、数据要素创新利用，推动要素配置效率最优化、效益最大化”。

优化营商环境仍是改革创新重点

良好的营商环境是城市的软实力，也是重要的生产力。

2月5日，蛇年首个工作日，上海“新春第一会”如期召开。上海召开全市营商环境大会并发布上海优化营商环境8.0行动方案，在深化世界银行对标改革、优化为企整体服务、优化涉企监管检查等五个方面安排共58条任务举措。

自2018年开始，在岁末年初召开全市大会，讨论新一年优化营商环境方向，已经成为上海经济建设的重要传统。在过去七年里，上海优化营商环境已颁布1101项任务举措。上海“新春第一会”开到第八年，相应出台的优化营商环境行动方案也更新至第八个版本。今年行动方案名为《上海市聚焦提升企业感受持续打造国际一流营商环境行动方案》，“提升企业感受”首次被放在大标题中。

2月5日，辽宁的“新春第一会”同样聚焦营商环境，主题为全省优化营商环境暨三年行动决胜之年动员大会，提出“让各类经营主体在辽宁拥有获得感、礼遇感和归属感”。据了解，今年是

辽宁全面振兴新突破三年行动的决胜之年。

值得关注的是，去年春节长假后第一个工作日，辽宁也召开了以“优化营商环境打赢攻坚战”为主题的大会，共4.8万人参加。紧扣“营商环境”，两年同一主题，辽宁向全社会释放了以优化营商环境为先手棋，坚决打赢新时代“辽沈战役”的鲜明信号。

江苏多市的“新春第一会”围绕优化营商环境展开。江苏扬州的“新春第一会”主题为全市作风建设暨营商环境优化提升大会，以“营商”促“赢商”，通过了《2025年扬州优化营商环境任务清单》，亮出优化营商环境“组合拳”。在江苏常州，2月5日也是该市的第三个企业家日，当天该市的“新春第一会”即为企业发展大会，释放出坚定不移做强实体经济、支持企业发展的强烈信号。

“共富之路”在实践中越走越宽

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，“完善实施区域协调发展战略机制”。

湖北“新春第一会”主题为——全省加快建成中部地区崛起重要战略支点推进大会。习近平总书记2013年7月视察湖北时，要求湖北“努力建设中部地区崛起重要战略支点”，2024年11月视察湖北时，又赋予湖北“加快建成中部地区崛起的重要战略支点”使命任务。从“努力建成”到“加快建成”，总书记对湖北发展提出了更高定位、更高标准、更高要求。

高规格的“新春第一会”向全社会释放出强烈信号：湖北将牢牢把握加快建成支点的战略定位、战略任务、战略机遇，切实扛起支点建

设的战略使命。

在重庆市2月5日召开的奋力谱写中国式现代化重庆篇章推进大会上，“六区一高地”成为关键词。“六区”，指的是西部地区高质量发展先行区、内陆开放国际合作引领区、全面深化改革先行区、超大城市现代化治理示范区、城乡融合乡村振兴示范区、美丽中国建设先行区；“一高地”，指的是打造新时代区域党建新高地。

去年4月，重庆被赋予了奋力打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽的新使命。此次“新春第一会”把“六区一高地”更是摆在突出位置，彰显重庆立足西部、服务大局，基于时代发展趋势、区域竞争态势以及自身发展需求的主动作为。

作为共同富裕探索省份，浙江“新春第一会”围绕“忠实践行‘八八战略’，高质量发展建设共同富裕示范区”展开。浙江省委书记王浩在该会上表示，2025年是“十四五”规划收官之年，是高质量发展建设共同富裕示范区的关键之年，要始终聚焦高质量发展这个首要任务。

2021年，浙江被赋予先行探索高质量发展建设共同富裕示范区的光荣使命，把缩小城乡差距、地区差距、收入差距作为主攻方向，放低身段、稳扎稳打，在推动高质量发展、缩小“三大差距”、打造可复制性经验等方面取得诸多成果。

在浙江“新春第一会”上，王浩还表示，要始终强化改革创新这个根本动力。坚持“守正创新”这一重大原则，坚持整体推进、重点突破，发挥经济体制改革牵引作用，积极推进牵一发动全身的重大改革，鼓励基层大胆探索创新，一体推进重点任务、重点工作、重大改革，激发强大动力、提供制度保障。

发展改革动态

国务院办公厅提出21条举措推动成品油流通高质量发展

本报讯 记者安宁报道 为进一步健全成品油流通管理体系，推动成品油流通高质量发展，国务院办公厅日前印发《关于推动成品油流通高质量发展的意见》，提出5方面21条具体举措。

一是完善成品油流通管理制度。对成品油批发仓储经营实施备案管理，制定并严格执行全国统一的成品油零售经营资格准入标准。督促企业严格落实成品油台账管理规定，推进成品油经营企业信用分级分类管理。

二是健全成品油流通跨部门监管机制。要求地方各级人民政府建立成品油流通跨部门联合监管机制，落实属地监管职责。严格落实综合行政执法改革要求，明确日常监管和执法职责。推进成品油流通大数据管理体系建设，加强数据共享应用，加快构建涵盖批发、仓储、运输、零售等环节的全链条、可追溯动态监管体系。

三是加强成品油流通重点领域监管。强化安全生产监管，加强环保达标管理，加强质量计量监管。规范互联网销售成品油行为，严厉打击成品油流通领域违法违规行为。

四是促进成品油流通现代化发展。优化成品油零售网点布局，鼓励大型骨干企业将零售体系向农村及偏远地区进一步延伸，支持农村加油点升级改造。支持加油站因站制宜设立便利店，推出便民洗车、汽配维修及保养等服务，提升网点服务水平。促进成品油零售企业连锁经营，加快绿色低碳转型发展。

五是保障措施。要求各地区和有关部门加强组织领导，完善激励约束机制，营造良好发展环境，共同促进成品油流通规范有序高质量发展。

浙江进一步明确共富示范建设相关目标与路径

本报讯 记者荆文娜报道 构建省域特色产业体系、着力缩小“三大差距”……根据《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》，到2025年，浙江省推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展。2月5日，浙江省委、省政府召开会议，进一步明确共富示范建设的相关目标与路径。

以高质量发展为首要任务，因地制宜发展新质生产力。“新的一年，我们将持续推进教育科技人才一体化改革发展，推动科技创新和产业升级深度融合，进一步完善科技创新企业全生命周期服务。”浙江省委、省政府相关负责人说。科技创新型产业、战略性新兴产业、数字经济核心产业、现代服务业；高水平对外高开放、民营经济高质量发展、构建现代化交通物流体系……围绕这些关键领域，具有浙江特色的现代化产业体系逐渐明晰，不断夯实共同富裕的物质基础。

以缩小“三大差距”为主攻方向，统筹做好强城、兴村、融合“三篇文章”。浙江明确提出，以县域为重要单元，建强“县城—中心镇—重点村”发展轴，建设诗画浙江和美乡村；健全城乡就业创业体系，扩大中等收入群体规模；推动城乡规划、基础设施和产业布局一体化，畅通城乡要素双向流动。以浙江“三大差距”较小的嘉兴为例，通过深化强村富民乡村集成改革，全面推广“农民共富十法”，集体经济年经营性收入100万元以上村已基本实现全覆盖，农民收入连续21年领跑全省。

锚定满足人民美好生活需要这个根本目的，解决群众急难愁盼。浙江各地将持续办好十方面民生实事，深入实施公共服务“七优享”。典型的海岛山区地市舟山、丽水等，将整合整治一批小村、弱村、空心村，统筹“一老一小”服务体系；宁波、绍兴等制造业大市，将重点加强新增大学生就业和重点群体就业帮扶，激活共富动力源泉。

重点推荐

电影春节档：北京新地标“解锁”新年俗

2版

新闻热线：(010)81129157 本版编辑：甄敬怡

改革时评

□ 本报评论员 杨 禹

一年之计在于春。元旦后、春节前，全国31个省市区已陆续召开地方两会，提出了今年的发展预期目标。其中，经济增速目标备受关注。

如今，我们需要GDP，但也不唯GDP。“质的有效提升”与“量的合理增长”都很重要。去年底召开的中央经济工作会议强调了五个“必须统筹”，其中之一，就是“必须统筹好提升质量和做大总量的关系”。看各地两会，正是要看各地如何因地制宜，落实好这五个“必须统筹”。

把31个省市区市的GDP增长目标描述一遍，并不复杂。因为数值区域非常集中——

西藏为增长7%以上、力争达到8%；海南为6%以上；内蒙古、湖北、重庆、新疆为6%左右；安徽、四川为5.5%以上，吉林、浙江、湖南、河南、贵州、宁夏为5.5%左右；福建为5.0%至5.5%；河北、辽宁、江苏、山东为5%以上；天津、北京、黑龙江、上海、广东、广西、江西、云南、山西、陕西为5%左右；青海为4.5%左右。

怎么看？

——先看总体。有30个省市区为“5%左右”及更高。去年全国GDP增速就是5%。

——再看经济大省。近年来中央一再强调经济大省要挑大梁。“经济大省”，一般指前六，或扩展至前十。前六位，地区生产总值约占全国经济总量的45%。前十位，则占到约六成。看今年目标，一省在“6”区间，九省在“5”区间。“大块头”须当仁不让，发挥大作用。

——然后看一头一尾。西藏、海南较高。西藏去年增长6.3%，即为各省区市最高，不过它的经济总量是2700多亿元，在各省区市里最小。海南经济总量7900多亿元，只比西藏、青海、宁夏高。青海的目标虽然只有4.5%，但去年其实际增速是2.7%，今年显然要奋力提升。

观察各地增速，既可对照速度高低，又不能只看速度。几千亿元规模的增长5%，与十几万亿元规模的增长5%，含义不尽相同。把“速度+总量+结构”都看到，才能看得更全面。

——还可以结合去年各地实际，把去年今年连起来看。

2024年，有2/3省份的经济增速，超过全国

的“5%”水平。

有几个省市站上了标志性的新台阶——如广东站上了14万亿元，近五年连跨五个万亿元台阶。浙江站上了9万亿元。河南、湖北站上了6万亿元。上海、安徽站上了5万亿元。

在经济中小省份，哪怕是站上个新的千亿元台阶，也很有含义。比如甘肃，“十四五”以来连跨四个千亿元台阶，已达1.3万亿元，数字经济是其新添的增长点。经济大省要挑大梁，其他地区也要因地制宜、各展所长。

还有几个省，离下一个台阶已很近，明年此时有望站上去。比如总量全国第二的江苏，总量已达13.7万亿元，且去年增速在经济大省中最高，达到5.8%；总量第三的山东，已达9.86万亿元，距10万亿元台阶仅一步之遥；总量第八的福建，明年此时也有望站上6万亿元。

单从经济活动本身看，某个数量台阶之上的1亿元，跟台阶之下的1亿元，没有本质差别。跨上一个新的数量台阶，往往意味着进入新的前进阶段，对大家的认识有影响。比如上海、安徽各界近日就在热议——站上5万亿元后，会有什么新特点、新追求。

——看GDP增速，还可看它牵动的其他