

潍坊：“微改革”绘就“大写意”

□ 孙 磊 韩国鹏
□ 本报记者 尹明波

党的二十届三中全会紧扣推进中国式现代化主题，提出了300多项重要改革举措。实际上，40多年来、特别是党的十八大以来，我国的改革从未停步，山东省潍坊市也是如此。2018年，习近平总书记两次对农村改革发展的“诸城模式”“潍坊模式”“寿光模式”给予充分肯定。

“潍坊富有改革创新基因，40多年来所享有的改革辨识度和改革美誉度，完全可以排在全国前列。”在《风起微萍——潍坊市百项“微改革”案例集》序言中，《中共中央党校（国家行政学院）学报》主编许宝健对潍坊的改革点赞。正如许宝健所赞，

作为一座有改革传统的城市，潍坊始终在传承和弘扬改革精神；细数潍坊的改革，无不是针对问题的改革、事关经济发展和民生改善的改革、解决人民群众“急难愁盼”的改革。潍坊市委、市政府以习近平总书记肯定“三个模式”为动力，聚焦高质量发展和民生改善，坚持顶层设计与基层探索有机结合，探索开展了一系列切口小、落点准的“微改革”，新征程上的改革步子稳健而扎实，为建设实力强品质优生活美的“更好潍坊”注入了新动力、增添了新活力，“微改革”绘就“大写意”，熠熠生辉。刚刚过去的2024年，潍坊市扎实推进稳增长、提质效、惠民生、守底线各项工作，圆满实现“稳中攀升、向好奋进”奋斗目标，经济运行稳健向好，民生福祉不断增进，城市能级显著提升，高质量发展步伐迈得更加坚实、更有底气。



潍坊中心市区一“口袋公园”（潍坊市委改革办供图）



实现智能化、机械化的寿光蔬菜大棚（潍坊市农业农村局供图）

开辟产业新赛道 培育新质生产力

着眼构建现代化产业体系，潍坊市持续深化体制机制改革，集成实施产业生态优化、新兴产业发展、专精特新中小企业培育、产业工人队伍建设、“质量贷”等系列改革，致力于开辟产业新赛道、培育新质生产力，全力推动经济高质量发展、建设“更好潍坊”。

潍坊是山东制造业头部城市，工业门类齐全、产业体系完整，制造业总量约占全省的1/10、全国的1/100，动力装备集群、智能农机集群更是跻身80个国家级先进制造业集群。当下，潍坊正以入选全国首批20个制造业新型技术改造试点城市为契机，大力推进新型工业化，“传统升级产业+战略支柱产业+未来新兴产业”齐头并进、协同发力的现代化产业体系加快形成，重点产业链渐趋成型、成气候，涌现出27家国家级、178家省级制造业单项冠军，省级以上冠军企业总数位居全省第一，汇聚起发展新质生产力的强劲动能。

领航企业“顶天立地”、专精特新企业“抢占高地”、小微企业“铺天盖地”，潍坊市注重打造高质量企业矩阵，既支持潍柴、歌尔等一批龙头企业发挥引领带动作用，又扶持处于产业链关键环节的高技术、高成长性企业成长为单项冠军，并在全省率先提出实施“晨星”小微企业培育工程，为新质生产力培育源源不断的“种子选手”。2024年3月12日，潍坊市委、市政府召开会议，对全市专精特新企业培育工作进行全面安排部署，着力提升政策支持的力度、企业梯队的厚度、产业集群的高度、亲清服务的温度，助推中小企业闯出进阶路。2024年12月25日，潍坊市发展改革委组织召开全市小微企业融资工作推进会议，旨在加大金融服务实体经济工作力度，助力小微企业发展。

为打造系统完备、互联共生、创新活跃、安全稳定的产业生态，潍坊市在重点产业领域建设共性技术创新平台，国家燃料电池技术创新中心等重大创新平台相继挂牌建设，推动上下游企业之间协同创新、实现技术服务和资源共享，提升工艺、降低成本。同时，积极打造“市、县、企业”三级中小企业“教育+互联网”素质提升综合服务平台，促进中小企业提质增效。潍坊还在全省首推“质量贷”专属产品，将质量品牌“软实力”转化为金融“硬资产”，加速核心企业信用释放，服务链上中小企业融资需求，助力更多“潍”字号好品走出去。

围绕歌尔产业链，潍坊市先后建设元宇宙未来创新谷、联东U谷·潍坊元宇宙配套产业园等专业园区，集聚该领域企业160余家。实践中，潍坊始终坚持把科技创新作为推动高质量发

展的强劲引擎，创新实施科技特派员、科技超市等一批精细化、精准式改革举措，着力构建高能级科创平台体系，强化科技载体支撑和科技供给能力。截至目前，全市省级以上创新平台达到288家，潍柴发动机热效率、半导体芯片检测、杂交育种等10余项技术处于国际领先水平或填补国内空白。

打造开放新高地 扮靓“世界风筝都”

潍坊市深刻把握改革与开放内在互动逻辑，坚持以“微改革”畅通开放“大循环”，精准实施产业链招商、海关税款担保、“外贸一件事”等一系列改革措施，全力提升城市开放度、经济外向度，内联外畅的“开放优势”正在转化为推动高质量发展的强大动能，“世界风筝都”越扮越靓。

在山东首推“外贸一件事”集成服务改革，在全省率先组建跨境贸易研究院、出口退税风险管控中心等平台，在综保区建起跨境电商产业园……潍坊探索形成了AEO高级认证企业免担保、“保税+VMI”等系列改革经验，有力推动外贸企业做大做强。潍坊海关综合“企财保”“保证保险”等担保模式，叠加汇总征税等措施，赋能外贸企业发展。

潍坊安丘，蔬菜出口货值常年占山东省1/7以上。为助企“出海”拓市场，安丘市依托与中国农创港跨境电商产业园有限公司联合成立的跨境电商产业园，探索构建跨境贸易出口、海外资源匹配、产业孵化运营等全链条服务体系，吸引安丘400多户商家入驻电商平台，海外注册用户3400余家。突破制度障碍，打造农业开放发展引领区；突破技术瓶颈，打造农业科技创新先行区；突破链条分割，打造农村产业融合发展示范区；突破要素制约，打造农村改革发展试验田……潍坊蹚出了一条农业对外开放、高质量发展的新路子。

潍坊市用改革“关键一招”带来招商引资“满盘皆活”：系统梳理产业链条，精准推进产业招商；坚持“一园区一主导产业”，不断提升园区招商运营水平和项目集聚度；系统推进招引工作，为项目招引提供强大机制保障。潍坊市滨海区依托现有化工产业基础，主动用好海化集团等区内龙头企业和新和成、国邦等浙商企业资源优势，“链”上招商扩增“朋友圈”，成效显著。

把精彩故事传播到五湖四海，是潍坊市打造开放新高地的又一大亮点。潍坊市改革外宣工作机制，通过打造“小而美、正能量、有张力、受关注”潍坊特色外宣品牌，让更多、更好、更美的潍坊故事、外事故事、友好交往故事深入中外民众之心、赢得国际广泛赞誉。相关做法入选全省外事工作十大案例，潍坊的外宣音符融入了大国外交“主旋律”。

促进文化繁荣发展 保障改善民生福祉

推动文化繁荣，民生不断改善，社会治理有方，体现的正是“以人民为中心”理念，这既是改革的背景，也是改革的目的。潍坊“微改革”实践，给出了一个生动的诠释。

立足繁荣发展文化，潍坊市始终坚持以人民为中心推动文化建设，着眼为人民群众提供更加优质的文化服务和产品，以高质量文化供给增强人民群众的文化获得感幸福感。一批文化领域的改革举措，有效满足了群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。

潍坊市潍城区在保护好传统“万

印楼”的同时，建设了当代“万印楼”和学生版“万印楼”，三座“万印楼”实现了金石文化的创造性转化和创新性发展，年接待专家学者、研学团队、游客等2万余人。潍坊青州以中书画艺术产业园创建国家级示范园区为有利契机，探索“政策协同助企、业态融合拓链、产业联动增效”的文化产业集约集聚发展新机制，目前书画产业集群从业人员达5万人。

2023年，潍坊市印发实施《关于推进城乡15分钟品质文化生活圈建设的实施意见》，“15分钟品质文化生活圈”已然成型。这个“圈”，以行政村（社区）居民聚集区为圆心，城乡居民走出家门，步行15分钟以内即可到达并能享受高品质公共文化服务。围绕“15分钟品质文化生活圈”建设，潍坊将进一步建立健全优质文化资源直达基层机制，为建设“更好潍坊”提供文化支撑。

以文化城城自润，暖心民生民有福。潍坊市始终把民生作为改革发展的逻辑起点，紧盯就业、教育、医疗、养老等“离群众最近”领域推出一系列“微改革”举措，社区微业、零工客栈、智慧养老等一张张暖心民生答卷，厚植了人民群众的幸福生活底色。

潍坊的“社区微业”“零工客栈”，让群众感受到实实在在的收获和幸福。围绕解决社区里低技能、低收入、高失业、高流动等重点群体就业问题，搭建微就业、微创业、微培训“社区微业”平台，促进群众实现家门口就业，惠及200多万群众。在全国首推《零工市场建设与服务规范》地方标准，免费为零工人员提供用工指导、技能培训、劳动权益保障等服务，年服务零工人员400万人次。

口袋公园为潍坊市民提供了美好感受和丰富的文化，也让外来者感受到了一座城市的礼遇。目前，全市口袋公园已突破1000处，被山东省确定为全省首批公园城市试点城市。2024年，潍坊提出打造“千园乐享之城”目标，公园和绿地建设嵌入更多新功能、新场景，“公园20分钟效应”持续放大。

潍坊的医疗和康养服务改革，细致入微。针对120急救服务过程中延误黄金救治时间问题，创新开发了“上车即入院”的“潍智救”急救系统，全面提升了院前急救服务能力。以创建全国居家和社区综合养老试点市为契机，全方位打造智慧养老新模式，让老年人乐享晚年生活。潍坊青州围绕“银龄健康”事业创新构建“普惠服务有保障、高端服务可供给、个性服务能满足”多层次医养结合体系，2024年创建为首批“全国医养结合示范市”。

聚焦提升群众的获得感、幸福感、安全感，潍坊市以系统观念持续加强和创新基层治理，深化基层治理改革，推出了党建护航安全生产、红色物业、智慧社区等一项项新探索新举措，推动治理水平“大提升”。

推动企业党组织将党员同志向高风险岗位倾斜，潍坊市蹚出了党建护航安全生产新路径。通过推行“风险防控党员岗”，破解了党建与业务“两张皮”难题，提升了企业本质安全能力，真正把党的组织优势转化成支撑安全生产的强大力量。

支持人大代表发挥好“纽带”作用和专业特长，为民发声、为行业发展献策、为高质量发展助力。潍坊市的做法是，打破人大代表选区界限，“混合编组”成立财政经济、农业农村等11个专业代表小组，开展调研、联组等一系列活动，把脉问诊、献计出力。潍坊市政协在全国率先创建“知情明政”平台，有效推进委员与部门双向奔赴，深

度融合、聚力发展。

潍坊高密建设完善社会治理综合信息服务平台，出台“无头事项”办理办法，成立责任联合认定小组，探索协调主动认领、小组会商研究、联席会议确定、领导批示指定、参照案例推定“五维认定”工作法，“无头”变“有解”，基层治理取得明显成效。

聚力打造“红色物业”品牌。潍坊市按照“三个一”模式，即市、区县级各成立1个物业行业党委牵头抓总，街道建立1套物业联席会议制度统筹协调，社区成立1个环境和物业管理委员会具体负责，构建党建引领、上下贯通的物业治理体系，扎根服务基层。乡村“小物业”也在发挥服务“大民生”作用。在全面总结农村人居环境整治好经验、好做法基础上，潍坊市创新推出以“潍爱我家”为品牌的农村公益物业管理新模式，充分发挥村民作用，以村民“自治”推进村庄环境“精致”、最终达到乡村治理“善治”，有效改善了农村人居环境。

持续优化营商环境 全力厚植发展后劲

一方好水土，更需一个好环境，一个适合企业发展的营商环境。潍坊市创新实施优化营商环境“一号改革工程”，坚持把优化营商环境作为促进高质量发展的“生命线”，探索推出“我为企业找订单”、服务企业专员制度、流程再造等一系列“微改革”，最大限度便民利企，为高质量发展攒足了后劲。

2023年4月，潍坊在全省率先出台《关于大力支持和鼓励干部敢为 进一步激发干事创业活力的意见》，从倡树鲜明用人导向、完善考核评价机制、加大关心关爱力度、积极对干部容错保护等6个方面提出15条具体措施，以市委文件印发，为评选“敢为先锋”提供了制度支撑。通过评选“敢为先锋”，真正发挥了“用好一个人、激励一大片”的效应。

潍坊重点围绕审批服务、群众诉求服务、项目推进、城市治理、机关内部运行“五大板块”加快流程再造，“微改革”成效显著。潍坊市政府印发改革方案，重构审批服务流程，力争做到“审批事项少、办事效率高、服务质量优、群众获得感强”。推进项目工作流程再造，聚焦项目招引、服务、落地全过程，持续优化提升项目服务水平。推进城市治理流程再造，创新城市管理体制机制，推动城市治理科学化、精致

化、智能化。推进机关工作流程再造，按照“一次办好”要求，努力实现办事方式多元化、办事措施精准化、办事流程最优化、办事成本最小化。

组织市县两级7000多名服务企业专员，包靠服务全市10666家重点企业；梳理筛选九大类122条惠企政策，编印政策服务包，推动惠企政策直达共享；着力破解中小企业融资难、融资贵等问题，促进政企良性互动……潍坊创新建立服务企业专员制度，切实帮助企业解决了一批制约发展的难点、堵点问题。

借鉴电商“TOP店”理念，潍坊市搭建了全程零见面的“政务服务线上TOP店”，为企业群众提供高效便捷的网上审批服务，该项改革入选国家标准委第九批综合标准化试点项目。创新打造标准“连锁店”也是潍坊政务服务改革的一大亮点。“连锁店”以企业和群众需求为导向，打造提供优化服务、集成服务的供应商，实现由“政务服务”向“政府服务”的转变提升。

潍坊市运用改革思维和手段，创新开展“我为企业找订单”活动，通过建立机制、优化流程，推动供需双方近距离、全方位、高效率对接，提升了产业链协作配套能力和水平，形成“互为上下游、形成产业链”格局，提高了产业链供应链韧性，促进产业内上下游企业合作共赢、融通发展。

2024年12月30日举行的潍坊市委十三届八次会议暨市委经济工作会议，着重强调“聚焦关键、精准发力，以重点突破带动经济社会发展整体跃升”，其中重要的一项突破就是“突出机制创新，在全面深化改革上实现新跃升”。在2025年1月14日闭幕的潍坊市第十八届人民代表大会第五次会议上，市委书记刘运强调，要高举改革旗帜，锐意改革攻坚，扎实开展“集成改革提升年”，以全面深化改革破题破局，以持续扩大开放赋能顺势，以优化营商环境放权放活，在进一步全面深化改革中打头阵、当先锋。“全市上下要深入贯彻党的二十届三中全会和习近平总书记考察山东重要讲话精神，牢记嘱托、勇挑大梁，以更加坚定的信心、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，全力推进绿色低碳高质量发展，奋力谱写中国式现代化潍坊实践新篇章。”

新时代、新征程，我们期待并相信，潍坊——这座富有改革传统和基因的城市，谱写出更多“微改革”新篇章，令人鼓舞，绚丽多彩。



潍坊市奎文区“社区微业”创业体验站（潍坊市委改革办供图）