

幸福河湖铺底色 生态宜居入画来

——水利部召开新闻发布会详解河湖建设相关工作

□ 本报记者 成静

近日,水利部会同财政部、自然资源部、交通运输部、农业农村部、国家林草局等部门制定印发了《关于全面推进幸福河湖建设的意见》(以下简称《意见》),从五个方面部署了幸福河湖建设的任务,提出到2030年,以各地“母亲河”为重点建成一批幸福河湖;到2035年,江河湖泊保护治理能力和水平显著提升,河湖面貌全面提升,“河安湖晏、水清鱼跃、岸绿景美、生态宜居、人水和谐”的幸福河湖基本建成。日前,水利部召开新闻发布会,对相关情况进行了介绍。

24个优秀案例绘出幸福河湖“地图”

水利部副部长朱程清指出,在国家层面,2022年以来,水利部会同财政部在全国遴选62条(个)河湖,实施幸福河湖建设项目。同时,水利部组织制定幸福河湖建设项目实施意见和负面清单指南,指导各地规范项目实施,有序推进幸福河湖建设。流域层面,长江、黄河、淮河等七大流域均通过流域省级河湖长联席会议部署推进流域内幸福河湖建设。地方层面,全国31个省份通过省级总河长令等方式部署开展幸福河湖建设。此外,各地积极探索“绿水青山就是金山银山”转化路径,创新“河湖+”“水利+”经济融合发展模式,构建以河湖为轴线的高质量发展空间,以幸福河湖建设带动产业结构调整,让高质量发展的绿色更浓、成色更足、底色更亮。

为进一步宣传河湖长制及幸福河湖建设成效,水利部组织筛选出24个2024年幸福河湖优秀案例予以发布。“这24个案例围绕‘河安湖晏、水清鱼跃、岸绿景美、生态宜居、人水和谐’目标,实施河湖系统治理、提升河湖管护能力、助力流域区域高质量发展,取得了明显成效。”水利部河湖管理司司长陈东明说,一是防洪保安能力坚实可靠;二是河湖生态面貌生机勃勃;三是临水人居环境可亲近;四是河湖管理保护精准高效;五是江河文化魅力充分彰显;六是流域高质量发展赋能增效。

朱程清分析全社会对幸福河湖建设的关注度与参与热情持续升温的原因主要有四个方面。

一是建设幸福河湖契合人民群众对美好生活的期待。“建设幸福河湖,就是要让清水长流、绿岸成荫、河湖安澜、生态宜居,为人民群众打造亲近自然、畅享生活的滨水空间。”朱程清说。

二是建设幸福河湖顺应中国式现代化要求。朱程清强调,“尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。建设幸福河湖,正是对这一要求的生动践行,



赛里木湖位于新疆博尔塔拉蒙古自治州境内,是新疆海拔最高、面积最大的高山湖泊。冬日的赛里木湖,湖面结冰,形成独特的“冰凇”景观。湖冰与远山积雪相映,景色壮丽,吸引着游客前来欣赏。图为游客在赛里木湖边自拍留影。

新华社记者 陈朔 摄

旨在实现人与河湖的和谐共生。”

三是建设幸福河湖赋能流域经济社会高质量发展。朱程清表示,通过因地制宜构建各具特色的河湖生态产品价值实现路径,开发“河湖+”经济融合发展产业和项目,打造以河湖水系为依托的绿色产业链、生态农业带、优质服务体系,形成绿色发展方式和经济结构,让绿水青山真正变成金山银山。

四是建设幸福河湖助推河湖长制走深走实。朱程清介绍,通过建设幸福河湖,协调联动整合各部门力量,实施山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理,有助于持续深化河湖长制,全面提升河湖治理保护水平,使河湖长制在幸福河湖建设中焕发出更强大的生命力。

河湖长制为幸福河湖建设保驾护航

《意见》明确,充分发挥河湖长制优势。朱程清表示,近年来,我国依托河湖长制,推动解决了一大批长期悬而未决的河湖保护治理难题,我国江河湖泊面貌发生了历史性变化,人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强,河湖长制在实践中显示出强大的生命力。

在幸福河湖建设中,河湖长制又能够发挥哪些作用?朱程清指出,河湖保护治理涉及上下游、左右岸、干支流,涉及不同行政区域和行业。在幸福河湖建设中,要充分发挥河湖长制的关键作用,健全河湖长责任体系,确保幸福河湖建设取得实效。

一是充分发挥河湖长牵头抓总作用。河湖长制的核心是党政领导负责制,由党政领导担任河湖长,建立完善党政主导、河湖长牵头、属地负责、部

门联动的工作机制,可以发挥集中力量办大事的制度优越性,形成河湖保护治理的强大合力。

二是充分发挥流域省级河湖长联席会议机制统筹协调作用。七大流域省级河湖长联席会议机制建立以来,在凝聚流域区域部门治水管水合力、推进流域统一治理管理上发挥了重要作用。

三是充分发挥“河湖长+”协调联动作用。要通过幸福河湖建设,进一步完善“河湖长+检察长”“河湖长+警长”等工作机制,健全部门联合执法、跨界河湖共保联治、涉河湖重大问题调查处置等机制,强化行政执法与刑事司法衔接,与检察公益诉讼协作,为幸福河湖建设提供有力保障。

四是充分发挥“民间河长”群策群力作用。要健全社会力量参与河湖保护治理和幸福河湖建设工作机制,积极培育“民间河湖长”,发挥“河小青”等志愿者服务组织作用,营造全社会爱河护河的浓厚氛围,凝聚幸福河湖共治共管共享合力。

建构河流伦理取得重要成效

近日召开的全国水利工作会议提出,全面推进幸福河湖建设需要建构河流伦理。此次的发布会上,陈东明也对此进行了回应。

他表示,建构河流伦理,就是把自然界河流视作生命体,尊重河流生存与健康的基本权利,实现人与河流和谐共生,让河流永葆生机活力,推动人类社会可持续发展。近年来,水利部会同各地各有关部门在建构河流伦理、维护河流健康生命上开展了大量实践,取得重要成效。

一是积极践行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”

的治水思路。实行国家节水行动,开展节水型社会建设,实现由粗放用水方式向节约集约用水方式的根本性转变。全方位贯彻“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”,建立健全水资源刚性约束制度,严守水资源开发利用上限,倒逼经济社会发展全面绿色低碳转型。

二是切实履行河流“代言人”责任。贯彻落实长江保护法、黄河保护法以及《节约用水条例》《地下水管理条例》等法律法规,健全完善河湖长制体系,确保每一条河流、每一个湖泊都有人管、有人护。开展河湖健康评价,逐河逐湖建立健康档案,滚动编制实施“一河(湖)一策”。

三是大力倡导人与河流和谐共生的价值理念。加强河流伦理研究宣传,广泛凝聚共识,推动形成“像保护眼睛一样保护河流,像对待生命一样对待河流”的河流伦理自觉,促进全社会尊重河流、爱护河流、维护河流健康生命和绿色发展意识的增强。

“经过持续努力,长江、黄河正在稳步恢复生机与活力,断流百年的京杭大运河连续3年全线贯通,断流干涸20多年的永定河连续4年全线贯通、连续2年全年全线有水,海河流域‘有河皆干、有水皆污’状况得到根本扭转,越来越多的河流恢复生命,越来越多的流域重现生机,越来越多的河湖成为造福人民的幸福河湖。”陈东明说。

发布会的最后,朱程清表示,下一步,水利部将会同有关部门,指导各地充分发挥河湖长制优势,以流域为单元,统筹水灾害、水资源、水生态、水环境、水文化和岸线保护,全面推进幸福河湖建设,推动河湖面貌全面提升。

快 讯

全国累计收购秋粮2.5亿吨

本报讯 记者安宁报道 国家粮食和物资储备局日前发布数据显示,当前新季秋粮旺季收购进展顺利,市场购销较为活跃。截至目前,全国秋粮收购量已达2.5亿吨,其中,收购中晚稻5800万吨、粳稻3900万吨、玉米1.46亿吨、大豆700万吨。

“在系列调控政策引导下,粮食市场预期正在发生积极变化。”国家粮食和物资储备局粮食储备司司长罗守全表示,各类企业踊跃入市收购,不少饲料和深加工企业加大春

节前备货数量,购销较为活跃,收购进度快于上年。在组织好市场化收购的同时,为保障种粮农民利益,及时在部分中晚稻产区启动最低收购价执行预案,截至目前,累计收购最低收购价中晚稻700万吨。

分品种来看,目前粮食市场运行总体平稳,稻谷价格在最低收购价政策支撑下保持稳定,优质优价特征明显;玉米收购价格较前期有所回升;压榨企业和食品加工企业加大国产大豆收购力度,价格基本稳定。

分布式光伏发电迎来新规

本报讯 记者刘政报道 日前,《分布式光伏发电开发建设管理办法》正式发布。

2013年11月18日,国家能源局发布《分布式光伏发电项目管理暂行办法》,新版管理办法与此前的暂行办法相比,在分布式光伏的分类、上网模式、备案、开发建设等方面作出了调整和新要求。

国家能源局有关负责人介绍,此

次修订工作将支持分布式光伏发电发展与规范发展相结合,该支持的支持,该坚持的坚持。既要促进发展,解决行业发展面临的接网消纳承载力不足等制约问题;又要规范市场,对发展中出现的不合理现象给予纠正和严格规范,推动行业适应新形势、新变化,切实维护发用双方特别是农户合法权益,促进分布式光伏发电实现“量”的增长和“质”的提升。

一件花棉袄 情溢马家庄

□ 周庆伟
□ 本报记者 兰云

距乙巳春节越来越近,河北省灵寿县马家庄这个小村庄里已经感受到了年味。

腊月廿一上午,马家庄村两委班子与国家发展改革委选派驻马家庄村第一书记王峰,到村里的老党员和定点帮扶对象家中走访慰问。

村委会门前的小广场格外热闹,很多村民聚在这里说笑着。“穿上,回老家过年,暖和。”趁着大家聊天的空子,78岁的张文秀一边说着一边将她亲手缝制的花棉袄和棉裤塞给了驻村第一书记王峰。这棉袄棉裤,是她花两天时间一针一线缝出来的。

王峰2023年6月来到马家庄村,一年多来,他不仅成了这里的“荣誉村民”,跟大家关系特别好,见了面能唠起家长里短。更重要的是,他还为村民们解决了一件件急难愁盼的事——修路、光伏入网、创建科技小院……前段时间,村里期盼已久的排水沟也建好了,大家的笑容更胜往昔。

正当王峰边试穿着花棉袄,边满脸笑意地与张文秀唠嗑时,村民代表夏明和捧着一面锦旗来到他面前。锦旗上写着“精准帮扶办实事,驻村解困暖人心”。夏明和知书明理,在村里德高望重。这两句话不只是马家庄村1400多名村民的心声,也表达了大家对王峰的认可和感激。

原来,马家庄村地势东高西低,土壤黏性大,下雨后水排不出去。多年来,每逢下雨就会造成近千亩的庄稼减产或绝收,还有八九户民房也因内涝被淹,快成了危房,墙上都裂开了缝……现在好了,这条排水沟彻底解决了这个大难题,村民们再也不用担心下雨天了。

正说着,捌捌棉袄的张文秀也在旁边帮腔:“俺们就是感谢他,给村里办了这么多的实事儿、好事儿。”

路上,马家庄村党支部书记夏永革开启了话题,他感慨地回顾着这几年村里的巨大变化,说随着王峰搭班子的点点滴滴。他说:“村里现在有了收入,能做更多实事儿了。全村有280多位60周岁以上的老人,今年村里为他们每人承担了200元的新农合费用,仅此一项就让四里八乡的村民羡慕不已。”

这次慰问,马家庄村精心准备了米、面、油和对联,并且还有红包。在104岁老党员李秋姐家,老人紧紧握住王峰的手,不停地表达着她的感谢之情。“现在政策好、

条件好,您老的生活还会更好……”王峰的话语中充满了关切和鼓励。

记者发现,每到一户,王峰就仔细看墙上的“明白纸”。他说,决成败仗攻坚取得了胜利,但巩固成果、防止返贫的任务依然艰巨。“我们不能懈怠、更不能停步,要在新征程上全面推进乡村振兴,把村集体建设好,让大家的生活更幸福。”

在返回的路上,南寨乡党委书记张增斌说,几十年来,马家庄村一直都有“有名”,但过去是以穷和乱出名。如今,则是因为村里变化大,日子越来越好而出名,这些变化,归功于国家发展改革委的精准帮扶和驻村干部的辛勤付出。他说,“每一位来这儿的驻村干部,都应当写进村史。”

回到科技小院,王峰开心地把花棉袄放到办公室,立马又忙碌起来,张罗大家一起拌馅、擀皮、包饺子。夏永革看着这一切,心中既高兴又犯愁。他高兴是因为马家庄村蒸蒸日上,成了周边乡镇羡慕的“模范村”;犯愁则是因为王峰这个顶梁柱再有半年就要结束驻村工作回北京了,大家都不想让他走。“明明还有半年时间,但大家心里已经开始空落落地难受了。”夏永革说,科技小院的架子刚搭起来,还有很多事儿需要王峰带着大家一块干呢。

另一边,“吃饺子喽!”王峰端着刚出锅的饺子,边走边招呼着大家开饭。原本的会议桌变成了临时的餐桌,马家庄村两委班子成员和村民代表十多人围坐在一起,边吃边讨论着,话题仍然离不开“感谢国家发展改革委”“科技小院怎么发展”“舍不得让王峰书记走”……

“大伙的精神头儿这么足,是因为王峰的到来,给村里带来的不光是产业、环境的变化,还有人与人之间的凝聚和村风的改变,更有对未来发展美好生活的期盼。”夏永革说。

热闹温馨的场景,感动人心的话题。看着大家幸福的笑脸,记者在笔记本上写着:腊月廿一,王峰收获一件花棉袄,开心地穿在身上,像个小孩子……在这片土地上,有变化、有希望,更有温情。在乡村振兴的伟大征程中,这样的温情时刻都将是颗颗星,群星汇聚成的璀璨星光,照亮前行的路,温暖着你的心。

《1版

“如果说2023年的通知是更加注重有效扩面的话,那么此次《通知》则更加强调医疗保障质量的提升。不仅关注覆盖面的扩大,而且还针对大学生参保中存在的问题细化了解决的机制和措施,也是我国基本医保制度向高质量发展转变的体现。”韩优莉表示,《通知》的发布,体现了保障高校大学生身体健康,促进人口高质量发展和新质生产力形成的理念。

顾雪非认为,此次《通知》在强调提高医疗保障质量的同时,主要特点体现在“衔接”上。他具体解释说,高校学生的活动轨迹一年内可能涉及学校、家庭、实习地、工作地,因此参保和待遇的衔接就显得比较重要。比如,在高三阶段参加的是家庭所在地的居民医保,当年9月份入校后就地变为高校所在地、参保地和就医地分离。在毕业的年份,毕业后还需参加职工医保,涉及医保制度的转换和待遇衔接问题。

在中国宏观经济研究院社会战略规划研究室副主任关博看来,提高高校学生参保率可从多方面发力。他接受本报记者采访时具体分析,从就医

需求结构来看,高校学生大病住院医疗费相对较少,门诊医疗占比高。《通知》规定:“可根据经济社会发展水平和医保基金承受能力,巩固提高包括高校学生在内的门诊保障水平”,有利于推动医保待遇结构与高校学生的就医需求结构相适应,提升政策内医保减负效果。

从就医地选择来看,高校学生更多就近就医,特别是校内卫生机构就医普遍。《通知》提出“高校加强内设医疗卫生机构建设和管理”,并“应将自愿申请且符合条件的高校内设医疗卫生机构纳入医保定点范围”,有助于就近满足高校学生的就医需要。同时,由于寒暑假返乡和实习期间外出,高校学生异地就医情况较一般居民参保人员更加普遍。《通知》要求“做好高校学生异地就医备案管理”,确保学生发生的异地就医费用可以直接结算,进一步确保了高校学生医疗保障的全周期覆盖。

“为进一步提升高校学生医保待遇水平,《通知》明确在完善基本医保政策的同时,注重从‘两头’发力,通过加强多元医疗保障提升大学生群体健

康保障水平。”关博表示,要完善高校学生医疗救助政策。《通知》要求,对符合条件的各类困难学生,落实分类资助参保政策,按照困难身份认定地资助标准予以全额或定额资助,实现参保资助政策向高校学生就读地延伸。同时,强化高额医疗支出的兜底保障,支持社会力量精准帮扶,协同做好重大疾病风险保障。

适应变化还需做好医疗保障衔接

值得关注的是,近年来,高校学生就业形式多元,各类新就业形态、就业方式成为不少毕业生的选择,“慢就业”也成为青年人一个新的状态。

面对青年人就业市场出现的新变化,《通知》提出,进一步做好医保待遇衔接。“这更加适应高校学生就业方式的转换。”关博表示,《通知》在明确加强高校学生毕业当年的基本医保参保动员,做好接续参保和关系顺畅转移的同时,对于未与用人单位形成稳定就业关系的高校毕业生,动员继续参加居民医保,落实基本医疗保障权益。“针对大学生‘慢就业’现象,还需简化统筹地

区转移接续手续,保持参保的连续性。”韩优莉补充道。顾雪非则强调,毕业后和就业前的医疗保障衔接要点在于连续参保的鼓励政策,例如在连续参加居民医保的情况下,就业后参加职工医保可不设待遇等待期。

受访专家普遍表示,提高高校学生医疗保障质量,还应发挥好商业保险的补充保障作用。

韩优莉表示,商业保险可以作为基本医保的补充,保险产品的设计更加灵活,商业保险公司可以针对高校学生疾病风险的特点,设计不同层次的健康保险产品,满足高校学生多元化的医保需求。

“目前有些地方针对大学生群体的商业险性价比较高,可继续加强意外医疗、普通门诊、重大疾病等保障内容。”顾雪非建议。

