中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

CHINA REFORM DAILY
中国发展改革报社主办出版
www.cfqw.net.cn

2025.01.22 星期三
今日4版 第8024期

中国改革报为互联网新闻信息稿源单位

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国发展改革微信

公共数据资源开发利用“1+3”政策体系初步形成

□ 本报记者 李宏伟

为贯彻落实党的二十届三中全会精神和《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》（以下简称《意见》）部署要求，近日，国家发展改革委、国家数据局对外发布《公共数据资源登记管理暂行办法》《公共数据资源授权运营实施规范（试行）》《关于建立公共数据资源授权运营价格形成机制的通知》（以下分别简称《管理办法》《实施规范》《通知》）三份政策文件。这标志着公共数据资源开发利用“1+3”政策体系初步形成，为开发利用公共数据资源，引领带动各类数据资源融合应用，提供了重要的政策保障和工作指引。

公共数据资源登记工作如何开展，开展公共数据资源授权运营需要重点把握哪些关键环节，如何做好公共数据资源授权运营价格管理工作……日前，记者就文件出台的有关情况采访了国家发展改革委、国家数据局有关负责人。

国家数据中心集群（甘肃·庆阳）“东数西算”产业园区枢纽资源调度区　新华社发

构建全国一体化公共数据资源登记体系

2024年10月，《意见》公开发布，提出共享、开放和授权运营三种开发利用模式，并要求建立公共数据资源登记制度，鼓励探索公共数据资源授权运营，建立健全价格形成机制。

国家数据局有关负责人告诉记者，此次出台的三份文件是落实《意见》要求的重要举措，并针对授权运营相关活动进行规范。其中，《管理办法》明确了公共数据资源登记的基本要求，形成全国一体化的公共数据资源登记体系，为建立公共数据资源底账、提高公共数据资源可用性奠定基础。《实施规范》着眼建立国家层面统一的制度环境，明确授权运营应把握的主要原则和实施路径，是推动公共数据资源价值有序释放的重要保障，为规范化开展公共数据资源授权运营提供指引。《通知》基于公共数据资源授权运营机制的特点，旨在通过建立符合公共数据要素特性的价格形成机制，更好促进公共数据资源运营机构（以下简称运营机构）健康规范发展。至此，公共数据资源开发利用“1+3”政策体系初步构建完成。

记者注意到，《管理办法》从登记要求、登记程序、登记管理、监督管理等四个方面，明确了登记工作相关主体权利义务和工作流程，旨在规范公共数据资源登记工作，构建全国一体化的公共数据资源登记体系。

国家数据局有关负责人表示，按照《管理办法》要求，开展公共数据资源登记工作要重点从三个方面着手。一是梳理纳入登记范围的公共数据资源。直接持有或管理公共数据资源的单位，梳理需要登记的公共数据资源，并按程序提出登记申请。鼓励运营机构将加工治理形成的数据产品和服务进行登记，登记机构按要求受理审核。二是依托全国一体化公共数据资源登记平台开展登记业务。加快“一个体系、两级平台”建设，国家公共数据资源登记平台重点支持中央和国家机关及其直属机构、中央企业的公共数据资源登记业务开展，并实现与省级平台的对接。省级平台重点支持本辖区公共数据资源登记工作。制定全国统一的登记结果编码规则，统一赋码，实现登记信息的互联互通。三是建立登记工作的标准规范。组织力量编制登记制度落地所需的配套标准、规范和指南，细化登记的各项业务流程和标准，规范地方平台建设的技术要求，推进全国登记业务和服务标准化。

建立授权运营情况披露机制

记者梳理发现，《实施规范》重点从基本要求、方案编制、协议签订、运营实施、运营管理等五个方面，明确了授权运营工作的决策流程、实施路径和管理要求。

国家数据局有关负责人指出，公共数据资源授权运营是一项创新性的制度安排，各地区各部门在工作开展中要具体把握四个关键点。

一是明确相关主体的角色定位。充分考虑各地区各部门公共数据资源授权运营的实践特征，因地制宜落实“实施机构”“运营机构”的具体承担单位，明确相关主体在方案编制、协议签订、运营实施、运营管理等环节中的主要职责与安全责任，理顺多方主体权责关系。

二是做好方案编制与协议签订。充分考虑数据基础、场景需求与管理能力，编制公共数据资源授权运营方案和协议，选择合适的授权运营模式，落实“三重一大”审议机制，设计规范化、标准化的授权运营实施路径。

三是维护公平的授权运营环境。落实公共数据资源、公共数据产品和服务的登记要求，做好授权运营情况、公共数据产品和服务清单的披露，明确反垄断、反不正当竞争要求，鼓励公平竞争，构建良好的数据产业发展生态。

四是做好收益分配机制设计。按照“谁投入、谁贡献、谁受益”原则，建立合理的收益分配机制和利益调节机制，一方面要激发数据提供单位和运营机构开展授权运营的动力；另一方面也要突出公共数据的公益属性，降低全社会的用数成本。

赋予运营机构一定自主定价权

国家发展改革委有关负责人表示，《通知》坚持问题导向和目标导向相结合，聚焦公共数据授权运营这一关键环节，基于运营机构特殊角色定位，对公共数据运营服务费实行政府指导价（上限价格）管理，既保障运营机构健康可持续发展，又防止其形成垄断利润。

该负责人强调，公共数据资源授权运营价格管理是一项全新的工作，管理方式上要适应公共数据要素特性，实现既“放得活”又“管得住”的目标，构建科学合理的价格机制。一是实行准许收入监管。对运营机构的最高准许收入进行管理，通过管住准许收入，避免运营机构过度逐利。二是实行弹性管理。赋予运营机构一定自主定价权，允许其在各类产品和服务上限收费标准内，自行确定具体收费标准，根据市场情况灵活定价，充分调动各主体积极性。三是实行动态评估调整。对运营机构最高准许收入实现情况定期开展评估，及时调整最高准许收入和上限收费标准，更好适应公共数据行业发展变化快的特点。

“公共数据资源开发利用是一项综合性、系统性工作，三份配套政策文件的贯彻落实需要各方协同发力。”国家数据局有关负责人表示，下一步，国家发展改革委、国家数据局将会同相关部门，一体化推进公共数据资源登记、授权运营和价格机制的落地实施，打好政策的组合拳，提高政策的整体效能。大力推动供需对接、部省协同，支持各地区各部门通过共享、开放、授权运营等方式，培育一批“公共数据应用示范场景”，形成一批可感可及的应用成果，打造一批可复制、可推广的开发利用模式。加强对公共数据资源登记、授权运营、价格形成等三份文件落实情况进行跟踪评估和督促指导，及时总结各地区各部门经验做法，为后续政策文件的修订完善等工作奠定基础。

“民”星“大咖”齐上阵 点燃乡村美好生活

——走进北京昌平区兴寿镇辛庄村2025年春节联欢晚会现场

新春走基层

□ 本报记者 杨 虹

玉龙腾飞辞旧岁，金蛇狂舞迎新春。1月18日下午三点，北京昌平区兴寿镇辛庄村2025年春节联欢晚会拉开帷幕。“村晚”活动现场，辛庄新老村民脸上洋溢着灿烂的笑容，踩高跷、扭秧歌、舞狮龙，尽显喜庆“范儿”，拉满新春幸福感。

辛庄村的年轻人载歌载舞，《我们都是追梦人》传递青春正能量，表达了追逐梦想的坚定信念和不懈努力，展现了青春的活力和对未来的期待。辛庄村民自编自导自演的快板《花开百千》，讲述“百千工程”的实施让辛庄取得大发展的历程。兴寿镇辛庄村是北京市新一轮“百千工程”乡村振兴首批示范村之一，以其“环境好、人才聚、村庄兴”的良好发展态势成为北京市“百村示范、千村振兴”工程的首都特色村和善治样板村，探索出一条中国式现代化的乡村振兴、城乡融合之路。

作为20世纪80年代家喻户晓的歌唱家，歌唱家王洁实的到场献唱让“村晚”现场60、70多岁的大爷大妈们兴奋不已，《乡间的小路》《外婆的澎湖湾》唤醒了许多人的童年回忆。脱口秀《创客合唱团》由辛庄创客联盟成员介绍辛庄“创客街”的变迁。“创客街”以前只是一条普通的乡间小路，如今，这条500米的街上汇聚了80多家商业空间，涵盖了美食、设计、民宿等各种新奇有趣的特色小店。从乡间小路到网红小街，辛庄村以创客集聚为切入口，蹚出一条乡村文明建设之路。每到周末，创客市集热闹非凡，有近万游客前来体验，享受着这份独特的乡村风情。据统计，2024年，辛庄村累计接待游客超过50万人次，是京郊名副其实的网红打卡地。大量游客的到来，带动了当地的经济发展，为当地村民们提供了更多的就业机会和收入来源。

本届辛庄“村晚”着力突出“开放、包容、融合、向上”的新时代辛庄精神，来自辛庄的新老村民踊跃推荐、自荐村晚节目，用歌曲、舞蹈、小品、戏曲、音乐剧、脱口秀、非遗展示等各种类型的艺术形式展示辛庄的美好、兴寿的典范、昌平的魅力以及在辛庄的幸福感、获得感。此外，“村晚”还邀请了任静、付笛生、马佳、张大伟等明星“大咖”，为“村晚”增添浓厚的艺术氛围。

记者在采访中了解到，辛庄村所在的兴寿镇素有“北京草莓第一镇”的美誉，“莓好山水”兴寿示范片区是北京首批启动的“百千工程”示范片区。片区建设以辛庄村为示范村，以秦城村、暴峪泉村、上苑村、下苑村为提升村，以草莓+文创+旅游+教育+康养为主导产业，串点成线、连线成片、集群提升。按照“一年见成效，两年出形象，长期可持续”的目标要求，片区将推进乡村风貌提升工程、莓好产业促进工程、京韵文化传承工程、乡村善治激发工程、城乡共富探索工程等五大工程，通过片区村居提质、产业提档、治理提效，培育一批体现首善标准、展现首都特色、服务首都发展、展示昌平风采的样板村，绘就“莓好产业、全域共富、城乡和美”的新画卷，彰显首都乡村风貌新景象。

据昌平区相关负责人介绍，自2023年北京市启动实施新一轮“百村示范、千村振兴”工程以来，昌平区紧紧围绕“大城市带动大京郊、大京郊服务大城市”，深入学习“千万工程”经验，有序推进“百千工程”。作为北京市“百千工程”首批示范片区，兴寿镇凭借显著成效和生动实践，正绘制出一幅村美、民富、业兴、人和的乡村振兴新画卷，成为北京市“乡村振兴”的典范。2025年，昌平区将进一步优化乡村发展“辛庄模式”，加紧实施第二批昌金路沿线示范创建，以科技、文化赋能乡村振兴，打造首善标准、全国一流的乡村全面振兴示范样板。到2030年，全区乡村实现由表及里全面提升，都市型现代农业高质高效，宜居宜业和美乡村全面建成。

改革时评

说说中国经济年报里的这三个亮点

□ 本报评论员 杨 禹

中国经济年报新鲜出炉。2024年，中国经济总体平稳、稳中有进，主要目标任务顺利实现。年报里的亮点很多，今天重点说说这三个。

“亮点”之一：四季度GDP增长5.4%。

2024年中国经济“前高、中低、后扬”。“中低”，当时压力很大。9月26日中央政治局会议果断部署一揽子增量政策，使社会信心有效提振，经济明显回升。四季度的增长5.4%，比三季度增速提升0.8个百分点。而且“上扬”是全方位的，生产、需求、物价、收入、预期等，都有积极变化。

这个较大增幅，说明什么？

首先，说明一揽子增量政策管用。部署及时，落实动作很快，“增”体现得比较充分，“一揽子”形成组合拳。

其次，说明存量政策“打底”很重要。一揽子增量政策并非“空中楼阁”，有效落实存量政策、加力推出增量政策，两方面同时做，才有此效果。

第三，说明中国经济有中长期增长潜力。一揽子增量政策不是“只顾眼前”，而是兼顾长远。中长期潜力的徐徐释放，是短时间内政策迅速见效的重要基石。

2025年的开局，因此更显关键。要把去年四季度的回升势头延续到今年一季度，很有挑战性。相关政策怎么跨年度顺畅衔接？怎么体现今年宏观政策的“更加积极有为”？抢抓开局，怎么抓？都是考验。

“亮点”之二：新旧动能转换进度超出预期。

新旧动能转换，是中国经济前进中的核心诉求之一。无论GDP增速多少，动能转换一直在推进。看2024中国经济年报，新旧动能转换的进度，显然比预期的更快。

新动能的释放是全方位的。一方面，原始创新能力在快速提高。我国全球创新指数2024年排名升到第11位，全社会研发投入强度增加，重大科技突破一再出现。另一方面，传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，各地因地制宜发展新质生产力，这一年普遍聚焦、用力、见效。

中国经济目前仍面对不少难题，包括国内需求不足、部分企业生产经营困难等。从2024年的实践看，哪些地方新旧动能转换做得更好，破解难题的手段就更多；哪些企业在探索新技术、新产品、新业态等“新”字上更有收获，它的生产经营状况就会更好。

亮点不是天上掉下来的，而是靠大家一起努力“加速跑”，创造出来的。去年底的中央经济工作会议强调，必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力。

2025年，让这样熠熠生辉的亮点，再多些。

“亮点”之三：新出生人口954万人。

中国经济年报中有一个人口数字的变化，很值得重视——全年出生人口954万人。

近年来的生育最高峰是在2016年，新出生1883万人。随后，这个数字已连续7年下降，2023年降到新出生902万人。“954万人”，意味着这个下降趋势出现了逆转。

人口走势出现逆转，并不容易。此前一年，2023年，全国结婚登记数结束了连续9年的下降，出现增长。生育意愿的持续累积，传统的龙年生育偏好，以及各地生育支持政策的逐步落实，多方面因素叠加，促成逆转。

人口变化，从来不是小事。与之密切相关的重大改革任务、重大制度建设很多。

2015、2016、2017年出生的那拨儿孩子，这两年已陆续入学了。“高峰”涌进校园，资源配置的压力很大。在党的二十届三中全会《决定》里，有一项任务——“建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制”，就与此有关。

《决定》还提到，“完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会”。2024年10月，关于推动建设生育友好型社会的若干措施出台。2024年底召开的中央经济工作会议强调，“制定促进生育政策”。信号密集释放，动作一个接一个。

影响生育意愿的因素多样、复杂。新出生人数出现一个年度的逆转，并不意味此后就必然一路增长。对此要保持理性预期。

2022年以来，我国人口发展已进入减量阶段。按照党中央部署，以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，任务紧迫，也任重道远。

重点推荐

重庆建设全面深化改革先行区 交出亮眼答卷 2版

新闻热线：（010）81129157　本版编辑：李宏伟