

# 重庆建设全面深化改革先行区交出亮眼答卷

截至目前，重庆市累计完成346项中央部署的改革试点任务。今年将力求在探索首创性、差别化改革上实现新突破

## 地方两会看点

雷茂盛 雷云锋  
本报记者 王明浩

2024年5月，重庆市委六届五次全会提出，要深刻把握现代化新重庆建设的新目标体系，重点打造“六个区”，其中之一便是加快建设全面深化改革先行区，努力以改革攻坚主动赢得高质量发展先机，并在改革攻坚中激发发展活力和内生动力。

在1月19日开幕的重庆市六届人大三次会议上，重庆市市长胡衡华在作政府工作报告时透露，目前，全市“三改一盘活”改革任务顺利完成，市属重点国企增加值预计增长6.3%，民营经济增加值预计增长6.2%。通过提速推进国企改革“止损治亏”“瘦身健体”，市属国企减亏扭亏548户、压减法人1191户。119项“三个一批”重大改革项目梯次实施，累计完成346项中央部署赋予重庆的改革试点任务，川渝市场一体化17条经验获国家宣传推广。

胡衡华在报告中总结说，去年，重庆改革开放持续深化，动力活力加速释放，数字重庆基本能力建设加力突破，

西部陆海新通道物流和运营组织中心作用不断提升，现代化集疏运体系综合配套改革步伐加快，重庆枢纽港产业园启动建设、签约项目163个，中老泰“三国三园”国际产业合作扎实推进，全市外贸进出口实现正增长，新设外资企业792家，实际使用外资增长5.3%。

与此同时，通过抓改革强攻坚促突破，重庆发展内生动力不断增强。数字重庆“1361”整体架构迭代完善，建成城市一体的公共数据平台，探索打造时空基础数据库，成为全国数据直达基层试点省市，数据供需满足率达到95%。三级数字化城市运行和治理中心实体化运行，八大板块跑动实现重点领域全覆盖，集成融合指挥调度能力初步形成。加力推动六大系统应用开发，渝快办、渝快政服务功能扩容提质，累计入账应用354个，“民呼我为”“危化品安全风险管控”“高塔消防”“渣土治理”等一批应用上线实践。通过优化镇街、村社、网格三级职责任务清单，重庆实现了“一表通”应用实现贯通运行，并将镇街职能体系与“141”基层智治体系深度融合。

胡衡华介绍说，目前，重庆重点领域改革有序推进，启动实施三批次11项市属重点国企战略性重组，完成人力资源、自然资源、检验检测等13项市属国企专业化整合，“一企一策”推动7户市属国有融资平台退出。市区两级

1076家企业完成政企分离改革。园区开发区完成优化整合，出台开发区高质量发展规划，完成新一轮开发区四至范围划定，规上制造业亩均税收同比增长13.2%。资产盘活工作超额完成任务，“三企”联动签约金额2464亿元。全市机构改革全面落地，金融资产投资公司股权投资试点获批，低空空域管理、水权交易等改革取得突破，油气资源开发利用体制改革方案出台，农业水价综合改革总体完成。

胡衡华表示，打造全面深化改革先行区，是重庆今年聚力抓好的八项任务之一，将力求在探索首创性、差别化改革上实现新突破。

一是推动形成数字重庆基本能力。提升一体化智能化公共数据平台基础支撑能力，深化数字中国建设综合试点，构建高效快速数据归集通道，完善公共数据资源授权运营制度规则，强化政务数字化应用网络安全审查监督，提升三级治理中心贯通实战能力。促进应用三级贯通和预案三级配置，推动市带区县、区县带镇街、镇街带网格工作联动。提升六大应用系统服务治理能力。建强AI能力底座，加快拓展AI赋能综合场景，推出更多便民利企典型应用，提高核心业务数字化履职水平，力争今年4月贯通实战应用超过200个、年底超过260个。提升基层智治体

## 就业岗位挖潜扩容让人尽其才

——地方两会代表委员为促进高质量就业建言献策

本报记者 荆文娜

1月17日召开的国务院常务会议，研究促进就业有关政策措施。会议提出，要加力就业岗位挖潜扩容，聚焦先进制造、服务消费、民生保障等重点领域，推进实施岗位开发计划，提升经济发展的就业带动能力。

就业岗位该如何深挖？怎样才能促进高质量就业？这些都是需要长期关注的现实问题，同时也是2025年地方两会的代表委员们关心的话题。日前，国家统计局数据显示，部分服务行业吸纳就业增加，制造业领域就业2024年末未明显回升。一些积极的势头正在萌发。

### 提升供需匹配度

国家统计局人口和就业统计司司长王萍萍解读2024年数据时表示，2024年以来，经济运行稳中有进，部分服务行业用工需求较为活跃。其中，住宿餐饮、信息传输、居民服务、文体娱乐等行业就业人员较上年增长明显，服务业吸纳就业的作用进一步凸显。与此同时，受年底订单增加、大规模设备更新和消费品以旧换新政策带动等因素影响，相关企业生产经营活跃度提升，2024年末制造业就业人员出现明显回升，有力支撑了就业大局稳定。

“高质量充分就业，要从供给端、需求端共同发力。”北京市人大代表、中文在线集团股份有限公司董事长兼总裁童之磊表示。

特别是在促进青年人就业问题上，湖南省政协委员、湖南涉外经济学院副校长陈斌认为，一方面要从就业市场供给入手，另一方面也要从需求端入手，开辟吸纳就业尤其是青年就业的新空间。他认为，乡村振兴、传统行业数字化转型、数字平台生态系统、新兴产业发展等正在成为就业新增长点，将为青年提供大量就业机会，是拓展青年就业渠道的新途径。陈斌建议，继续加强对就业容量大的民营经济、中小微企业等各类经营主体的支持，大力培育数字经济、银发经济、绿色经济等领域的就业新增长点。

然而，高校毕业生就业受诸多因素影响，其中高等教育供需匹配机制不健全、不完善，是我国高等教育领域的一个老大难问题。陈斌表示，“高校毕业生就业是关系到社会稳定和发展的重要因素，建议湖南省率先推出有关毕业生工作条例或法规来规范高校毕业生就业工作。通过制定条例或法规，规范高校毕业生就业市场，保障毕业生



天津市河北区望海楼街道昆云里社区发挥社区志愿服务积极作用，依托工会驿站，组织由社区志愿者组成的爱心针织队，为新就业群体等户外劳动者编织暖心围脖，传递社区居民对他们的关心关爱。新华社记者 孙凡越 摄

和用人单位的合法权益，推动高校、用人单位和社会各界共同努力，提升就业质量。”

为了提高就业市场供需两端匹配度，也有平台做出了积极的尝试。北京市人大代表、北京华品博睿网络技术有限公司高级副总裁袁民所在的招聘网站，就为供给端和需求端搭建了一个平台。“我们的平台月活跃用户在6000万左右。”袁民说，对于招聘职位和求职者信息，会通过算法和人工智能进行匹配，不断提升匹配精准度和用户体验，提升求职招聘效率。

### 提高学科与市场对接度

日前，《新质生产力应用型人才就业趋势报告》(以下简称《报告》)发布。《报告》显示，2022年全国“紫领”人才总需求约为2500万人，而随着我国产业升级速度加快和智能制造蓬勃发展，未来10年“紫领”人才总需求将保持增长态势，到2035年或超3100万人。

《报告》分析，“紫领”是介于传统“蓝领”和“白领”之间的特殊职业群体，他们在智能制造企业担任班组长、技术员和质检员等，既拥有较高的操作技能，又具备创新能力和解决实际问题的能力，是推动产业变革的重要力量。《报告》预测，“紫领”职位对拥有本科及以上学历人才的需求将从2022年的28%增至2035年的57%。

江苏省政协委员、江苏海洋大学原校长李晓明认为，学校在专业设置和教学内容方面需要紧跟市场变化及时

做出相应的调整。李晓明介绍，近年来，江苏高校的产教融合合作非常普遍，学校通过社会实践和实习实训等活动，加强学生对企业和基层工作环境的认知，培养其动手能力和解决实际问题的能力。

童之磊也认为，北京高校、职业学校等在学生技能培养方面，应该更切中行业需求，尤其是目前非常热门的人工智能技术。随着新兴技术发展，各行各业都需要大批此类技术人才。

上海市人大代表、团市委副书记郭斌认为，要助力高校更好对接职场需求，设立适应性更强的课程体系。郭斌介绍，一方面，从调研看，企业普遍反映，目前高校的专业课程不能有效适应日新月异的职场需求；另一方面，从高校走访看，高校改变专业设置也是困难重重。因此，郭斌建议，设置助力高校推动灵活性更强的“微课程”或“课程包”，从而缓解高校培训和社会需求的差距。

### 保障新就业形态劳动者合法权益

当前，由平台经济、共享经济、零工经济等催生的网约车司机、外卖员等新就业形态发挥了强大的吸纳就业作用。如何加强配套政策建设，保障新就业形态劳动者的权益，是湖南省人大代表、湖南师范大学教授李红权关注的话题。

“新就业形态从业人员职业伤害保障试点已取得积极成效，保障了新就业形态从业人员的职业权益。”李红权表示，不过目前仍存在不同地区之间政策尚不平衡、不同平台企业之间保

系执行能力。落实镇街、村社、网格三级职责任务清单，推动基层急需应用整体贯通，线上线下一体处置，破解基层治理“小马拉大车”问题。

二是深化财税金融改革。建立政府专项债券全生命周期管理机制，加强公共债务绩效管理，健全集中财力办大事机制。完善私募、创投品牌领军企业引育机制，持续实施企业上市“千里马”行动，高标准建设科技、数据要素交易市场，构建多层次消费金融市场，健全绿色低碳转型项目培育、推动和对接机制。实施政府和社会资本合作新机制，完善市场主导的有效投资内生增长机制。

三是深化国资国企改革。明晰国企使命任务、功能定位，深化市属重点国企功能定位和主责主业战略性调整，建立国有企业履行战略使命评价机制。加快国企改革重组、专业化整合。理顺国企权责关系、评价体系。健全国有企业法人治理结构，“一企一策”完善国企高质量发展考核指标体系，优化薪酬激励约束机制，推动政企分离企业建立现代企业制度，健全园区开发区“管委会+运营公司”协调联动机制，分行业、分区域推进“亩均论英雄”改革。强化央地合作，“三企”联动。引入战略性新兴产业、社会资本和增量产业资源，加快落实与重点央企民企企框架协议，扩大合作空间、实现共赢发展。

本报记者 张海燕

河北省沧州高新技术产业开发区(以下简称沧州高新区)，作为全国劳动关系和谐园区以及沧州市创新发展和高质量发展示范区，坚持以全面深化改革为动力，发展新质生产力，重点围绕企业、居民和产业三大重点，通过建立企业吹哨报到、居民“户服务”包联、区域联动共享三项机制，构建“空间更开放、社群更突出、功能更多元”的生产生活共同体，有效推动了园区以膜材料、生物医药、数字经济为主导的产业链条快速发展，为全区经济社会高质量发展开辟了新路径。同时，沧州高新区通过创新“小机制”为区域经济高质量发展贡献了“大产出”。

企业吹哨报到机制，有需必应。该区聚焦上下贯通、协同发力，将行政审批、安全生产、环境保护、市场监管、综合执法等11个职能部门纳入产业园区共建单位，共同参与社区治理，形成“企业点单、社区派单、部门接单、各方评单”解决问题闭环机制，促进项目、平台、人才等创新要素向企业聚集。目前，沧州高新区已累计实施吹哨210余次，“无事不扰、无处不在、有需必应”已成为涉企服务常态。

居民“户服务”包联机制，助民惠民。通过探索基层社会治理新模式，进一步深化“枫桥经验”在沧州高新区的实践，实现了对全区农村(社区)群众的以户为单位的全面

## 沧州高新区打造产业社区新模式

包联。主动包村联户、进村入户，建立亲关系，为民办事、为民解忧，解决民众的困难，确保“户户有人包、事事有人管”。自2024年以来，已收集并化解各类矛盾纠纷700余项。

协同发展区域联动共享机制。为进一步深化京津冀协同发展，推动京津冀创新链、产业链、供应链深度融合，沧州高新区联合北京亦庄、天津高新区等G2京沪高速沿线国家级高新区，共建“G2产业创新走廊”，形成“以高新区为节点、以培育经营主体为推力、以跨区域产业链供应链协作作为重点”的协同局面。此外，沧州高新区还成功举办京津冀国家高新区联盟大会暨中国(沧州)膜产业发展大会，膜材料中试验证场景入选京津冀共建共享十大场景案例。

截至目前，沧州高新区已成功建立激光加工国家工程研究中心京津冀区域中心、国家北斗导航河北分中心以及全省唯一的碳达峰碳中和公共服务省级中心。同时，引进了300余家激光与智能装备企业、200余家新材料企业，以及包括华为大数据在内的200余家信息技术企业，全力打造集“上游光学元器件、中游激光器、下游系统应用”于一体的激光产业集群和集研发、生产、销售于一体的新材料产业集群。此外，该区还着力于物联网智能终端、大数据、集成电路及第三代半导体产业链条的建设，被河北省政府确定为区域性“双创”示范基地。

## 新闻速递

### 教育强国建设规划纲要印发

本报讯 记者程晖报道 近日，中共中央、国务院印发《教育强国建设规划纲要(2024—2035年)》，面向到2035年建成教育强国目标，对加快建设教育强国作出全面系统部署。

教育部有关负责人表示，《纲要》是在我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻，党中央、国务院颁布实施的教育事业发展纲领性文件，是首个以教育强国为主题、以全面服务中国式现代化建设为重要任务的国家行动计划。

《纲要》明确了到2027年和2035年的主要目标，部署了九个

方面重点任务。塑造立德树人新格局，培养担当民族复兴大任的时代新人。办强办优基础教育，夯实全面提升国民素质战略基点。增强高等教育综合实力，打造战略引领力量。培育壮大国家战略科技力量，有力支撑高水平科技自立自强。加快建设现代职业教育体系，培养大国工匠、能工巧匠、高技能人才。建设学习型社会，以教育数字化开辟发展新赛道、塑造发展新优势。建设高素质专业化教师队伍，筑牢教育强国根基。深化教育综合改革，激发教育发展活力。完善教育对外开放战略策略，建设具有全球影响力的重要教育中心。

### 绿色技术推广目录对外发布

本报讯 记者田新元报道 为加快先进适用绿色技术推广应用，日前，国家发展改革委、科技部等部门联合发布《绿色技术推广目录(2024年版)》。

目录遴选了节能降碳产业、环境保护产业、资源循环利用产业、能源绿色低碳转型、生态保护修复和利用、基础设施绿色升级、绿色服务等7大产业112项先进绿色技术，列明了每项技术的工艺技术内容、主要技术参数、实际应用案例、生态效益等。各有

关方面可据此了解相关技术的主要原理、路径方向以及应用场景和实施效果，结合自身实际进行推广和使用。

据悉，下一步，国家发展改革委将会同有关部门，结合全国生态日、全国节能宣传周等，组织开展技术路演、成果推介等活动，推动技术产业化应用。鼓励金融机构通过绿色信贷、绿色债券、碳减排支持工具等，加强对目录内绿色技术应用的融资支持。

### 德州天衢新区创新租赁土地手续办理

本报讯 卜晓明 记者李宏伟报道 近日，山东国隆节能科技有限公司年产1万台新型节能环保搅拌机装置项目通过租赁工业用地形式，高效落地山东省德州天衢新区。这标志着德州天衢新区实现租赁土地手续办理机制新突破。

近年来，部分企业在发展壮大过程中，由于购置用地资金压力大，又苦于租赁不符合需求的现有车间，成为了企业扩大规模的“拦路虎”。对此，德州天衢新区为有效整合部分企业闲置土地与有建设需求的企业实现“双向奔赴”，通过租赁方式推进存量土地资源优化配置

和节约集约利用，降低企业用地成本，制定出台了《工业、仓储类工程项目租赁土地办理建设手续的实施办法》。

据悉，《办法》突破了一般以土地权属人作为建设手续主体的制约，建立了以土地承租人为建设手续办理主体的机制，提高了项目落地速度，维护了承租人和出租人的合法权益。《办法》的实施，将有力促进工业用地盘活使用，进一步优化资源配置，降低企业成本，提高土地效益，持续优化营商环境，为德州天衢新区经济高质量发展注入新的活力。