中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

CHINA REFORM DAILY
中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn

2025.01.20 星期一
今日4版 第8023期

中国改革报为互联网新闻信息稿源单位

中國改革報

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国发展改革微信

编者按

2024年中央经济工作会议确定了今年要抓好的重点任务，其中包括，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展等。2024年中央农村工作会议提出，坚持城乡融合发展，进一步深化农村改革，完善强农惠农富农支持制度，全面推进乡村振兴。要聚焦学习运用“千万工程”经验、推进乡村全面振兴，集中力量抓好办成一批重点实事，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。持续推动新型城镇化发展，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，这一战略旨在缩小城乡差距，是扩大内需和促进产业升级的重要抓手，也为未来一段时间的经济社会发展指明了方向。

今天，本报“走向共同富裕的浙江实践”专栏，特别报道浙江省台州市天台县在“千万工程”引领下，作为一个山区县谋深做实“强城”“兴村”“融合”三篇文章，推动县城承载能力更强、乡村发展活力更足、城乡区域协调发展水平更高、公共服务更普惠均等，在奋力交出共同富裕高分答卷中先行示范的生动作为。

一线调研　走向共同富裕的浙江实践

倚『特』而立 奔『富』前行

——探寻浙江省天台县奔赴共同富裕道路上『追赶式』发展的路径

□ 本报记者　荆文娜　王健生

“一脉天台山与水，半部中国全唐诗”，这是记者初识浙江省台州市天台县的印象。

这里，是浙东唐诗之路的目的地，是中华和合文化的发源地，唐诗文化与和合文化在天台大地交融辉映、源远流长。而同样是这片土地，属于典型的山区，也曾饱受着山区县的发展之困。

在这样一片土地上推动共同富裕，需要紧扣特色。文化，已成为天台推动共同富裕道路上串珠成链的支点，和合文化则成为天台发展的重要引擎。

“建设现代化和合名城，这是天台管全局、管长远的战略导向，需要不断深化、不断丰富，既要追求发展速度，更要注重效益提升，走高质量发展之路。”天台县委副书记陈石秀接受本报记者采访时强调，要实现高质量发展，必须坚定不移走好“三条路”——“绿色”路、“跨越”路、“共富”路。

通过几天的调研，记者发现，在“和合”基因催化下，“融”“合”的发展理念正在深入到天台县社会经济发展的诸多环节。天台县倚“特”而立，找准支点，在共同富裕的道路上奋力前行。

“和合不同”：打造美丽经济

2025年1月1日起，《浙江省“千万工程”条例》（以下简称《条例》）正式施行。这是全国首部关于“千万工程”工作的地方性法规，是浙江全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的具体行动，也是浙江坚持和深化新时代“千万工程”，推动乡村振兴和共同富裕的客观要求。

在这样的背景下，探寻天台山区县的发展路径，极具现实意义。

走出经济“洼地”之困——

山区县受制于位置偏僻、资源分散、村庄空心化等诸多因素，地形上的“高地”往往成为经济上的“洼地”，是实现共同富裕的难点所在。而占据区域面积绝大多数的乡村，都曾困顿在山坳中，既是通往共同富裕道路上必须攻克的重点和难点，同时也是潜力所在。

溪水潺潺，锦鲤游弋，游人如织……每到周末，街头镇后岸村都会热闹非凡，这座浙东村落毗邻唐代诗僧寒山子隐居地寒明岩景区，始丰溪蜿蜒而过，村头一条古朴的石板路指引着来自江浙沪等地的游客走进青山绿水中。谁能想到，从前的后岸村，还只是一个靠“卖石板”为生的村庄，“雨天一身泥，晴天一身灰”是当时村里的真实写照。同时，打石板也带来了一系列安全与健康问题。因石矿安全事故致残、致死的案例时有发生，还埋下了健康隐患。“以前做石矿，得尘肺病死亡最年轻的村民只有36岁。平均寿命也相对较低，只有60岁左右。”后岸村驻村干部褚江鹏告诉记者。

饱受发展困扰的，不止后岸村。

赤城街道塔后村坐落于天台县赤城山脚下，青山绿水、白墙黛瓦，宛若一幅山水画卷。20年前，塔后村是天台县当地贫穷的代名词，甚至还有“有女不嫁塔后坳”之说。“我2017年刚回到村里时，村子环境脏乱差，村集体负债150万元。”塔后村党总支书记兼村委会主任陈孝形接受本报记者采访时讲述。

面对这样的发展现状，山区县的乡村究竟应该如何挣脱束缚、破茧成蝶？天台县的答案体现在“和而不同”——在拥抱绿水青山的同时，因村制宜，各自绽放。

“天台实现高质量发展离不开绿色，必须坚定不移走好‘绿色’路。”陈石秀向记者强调，近年来，天台县以“绿水青山就是金山银山”理念为指引，深入实施“千万工程”，因村制宜，激活乡村发展活力，走出了一条具有天台特色的由“美丽乡村”到“美丽经济”的蝶变之路。

找准特色破茧成蝶——

乡村的蝶变，先从村子的“换装”开始。

2017年，在外经营文创事业的陈孝形响应“两进两回”号召，回乡助力乡村振兴。在其推动下，村庄基础设施改造和环境提升工程顺利启动并完成。陈孝形认为，依托塔后得天独厚的丰富康养资源，村庄焕颜后应该集中精力发展产业。陈孝形介绍，塔后村立足独特农文旅资源，以“康养塔后”为品牌核心，建成精品民宿村，在价格定位和主打特色上错位发展、相互补充，带动全村近一半村民就业。“2024年共接待游客56万余人次，实现村集体经济增收113万元。”

这一发展理念吸引来了年轻的创业力量。“80后”许灵芝在塔后村经营着4家民宿。“我们的民宿主打非遗主题、济公文化等特色，每个民宿房间5~9间不等，定价也分为300~1200元不等。”许灵芝告诉记者，每到寒暑假、“五一”“十一”以及春节等节假日，房间通常提前几个月就被预定光了。“民宿也带动了村里的村民家门口就业，村民农闲的时候可以过来帮忙，家里种的菜也可以卖给民宿，再加上房屋租赁，一年能有5、6万元收入。”

而在后岸村，同样是发展民宿，为了避免经营户各自为战、定价随意、服务质量好坏不一等民宿经营问题，提出“一个村就是一个宾馆、一个企业”的理念。褚江鹏介绍，后岸村成立寒山旅游开发公司，创新推出“村+公司+农户”“统分结合、公私共赢”的经营管理模式，把后岸农家乐“打包”经营。“如此一来，经营户有了稳定客源，也增加了村集体经济收入。”

塔后和后岸的做法，是天台“民宿育富”拉动产业增收的一个缩影。在这一模式下，对一些依山傍水、风景优美的村庄，流转农村宅基地、农房、山林等资源，植入文化元素，发展高端民宿群、时尚露营基地，吸引高端消费人群前来度假、养生，撬动关联产业发展，促进村集体经济发展和村民增收。目前，全县22家等级民宿年吸引游客吃住超30万人次。2024年“五一”假期营收超百万元，拉动民宿所在村村集体经济和农户增收超300万元。

此外，天台还根据不同村子的特点，探索通过“创客带富”及“村播带货”等方式推动村集体和村民增收。

在始丰街道安科新村，引进青年创客，打造“和合咖啡吧”，发展“咖啡+”业态，带动七彩滑草场、梦幻森林、游船漂流等亲子经济发展，让“网红流量”变现为“增收能量”，2024年实现村集体收入129.84万元。

在石梁镇，本地冬笋品质好、口感佳，由于地处偏远深山缺少销售渠道，优质冬笋一直难以走出大山、广销各地。近年来，通过“红色村播”和“乡村供销员”带货，竹林深处的本地“山珍”销路大大拓宽。2024年，冬笋总体销售形势喜人，每日即挖即销数量超过3000斤，累计销量突破10万斤，带动村民增收超150万元。

在南屏乡前杨村，连续14年推出红枫季活动，形成以村民自产自销的土特产为主的“共富市集”，摊位最多达到126个，绵延1公里有余，村民在家门口就能实现月增收3000多元。

从“各自为战”向“组团致富”跨越——

“天台要高质量发展，还必须坚定不移走好‘跨越’路。”陈石秀向记者解释，要以裂变思维推进理念、思路、力度、效益的大跨越。

裂变，已经从天台乡村的“帮富”和“带富”中开始。“天台通过‘片区组团’的方式，领着各村‘奔富’。”天台县发展改革局党组书记、局长鲍先壮告诉记者，天台以示范村为龙头，以产业为核心，打破行政区划界限，依托周边产业园区、景区等资源和特色产业优势错位布局业态，带动环境共治、项目共建、资源共享，走出“片区带全域、组团促互补”的乡村发展新路。“天台县重点打造的四大示范片区，在4个强村引领下，携手18个弱村合力发展，带动村集体经济增收超3000万元，比组团前增长30%以上。”

“以前村子之间为了争夺资源大动干戈，如今抱团发展大家都暖。”街头镇党委副书记、镇长王昌印对记者欣慰地说，“后岸片区发挥后岸村产业、市场、品牌等辐射作用，以强带弱、以弱辅强，带动街头镇、龙溪乡6个村错位发展休闲度假、古村探游、亲子研学、黄茶体验等业态，打造跨乡镇景区，实现片区内村集体经济收入850万元以上，相比组团前的2018年，6个村集体经济增长近2倍。”

“和实生物”：夯实共富家底

山区县想要实现“追赶式”发展，需要找准路子。“要发挥生态、文化优势，以绿色工业为龙头，文旅融合一体，三产协调发展，在绿色发展中实现跨越腾飞。”鲍先壮说。在此理念下，大车配、大旅游、大健康成为天台的三大支柱产业。

找准“赛道”——

说到山区，因受自然环境及资源等因素影响，人们通常会联想到“欠发达”。然而，记者了解到，就在这座山水之城，2024年规上工业总产值达318.31亿元，同比增长7.6%，在全省山区海岛25县中排名前列。

一个典型的山区县，何以在工业经济的赛道上跑出如此“加速度”？

要想做大经济发展“蛋糕”，就必须扬己之长、乘势而上。山区县要想弯道超车，必须找准“赛道”。天台对此思路清晰，“工业强县和文旅兴县是拉动天台经济发展的两驾马车，要强化科技和改革双轮驱动。”鲍先壮说。

然而，在山区县想要强工业，又岂非易事。“强什么”“怎么强”，成为摆在天台县这座浙中东部小县城面前的首要问题。天台的特色产业发展之路又在何方？

鲍先壮告诉记者，天台开始围绕制造业高质量发展，以产业高端化、数字智能化、制造绿色化为引领，通过“一盘棋”思维进行系统谋划，打造浙江省先进制造业基地，全力推进工业高质量发展。

汽车零部件及轨道交通产业，成为驱动天台工业强县这驾马车的一个重要引擎。在这个超百亿产业中，轨道交通装备制造产值达到浙江省1/6，列入了浙江省“一县一业”政策支持和浙江省新兴产业群培育名单。该行业实现规上总产值157.94亿元，占天台规上工业总产值49.61%。

浙江银轮机械股份有限公司（以下简称“银轮”），就是这一领域的重要支撑企业。银轮副董事长陈不非向记者介绍，银轮是一家专注于各种热交换器的研发、制造以及销售的汽车零部件企业，于2007年在深交所成功上市，也是天台第一家上市企业。1999年，银轮股份的营业收入为3940万元，2018年突破50亿元。到2023年，短短5年时间，顺利完成跨越百亿目标，银轮成为名副其实的行业龙头。其间，企业紧跟风口，驶入了新能源汽车快车道。

强大“引擎”——

走进银轮的生产车间，与记者想象中热火朝天的生产场景不同，生产线上并没有几个人。“以前我负责的一条生产线上需要20多个人，一年生产的产品也就大约2.3万个。后来进行数字化、智能化改造升级后，一条生产线仅需8人左右，而产品产量提高到19.3万个。”银轮某车间主管谢先龙告诉记者。

这是天台以智能制造和绿色制造为主攻方向，推进工业数字化和绿色化转型、提升制造业创新能力、持续推动产业结构优化升级的一个写照。

科技创新是推动企业提质增效的主要驱动力。天台县经济信息化和商务局副局长何健锋向记者介绍，天台县聚焦数智赋能，对照浙江省“415X”先进制造业集群建设行动，加快传统六大产业创新提升，导入新能源汽车零部件、新医药健康、新材料等高端智能绿色产业，形成“132X”产业集群新体系。“腾笼换鸟”进程提速，已完成6000多亩的“六大区块”征迁。“天台还实施产业数字化改造行动，推动智能制造进程，架构以‘产业大脑+未来工厂’为核心的数字产业新生态。”

记者了解到，银轮架构的“新能源汽车热交换行业产业大脑”与万胜智能建成了山区县首批浙江省“未来工厂”，二者合力创新性构建了天台的“产业大脑+未来工厂”智能制造雏形，有效引领天台数字经济实现从“0”到“1”的突破。

工业投资如同“源头活水”，是工业经济发展的先导性指标。“天台县还坚持引培并重，对重大招商项目实行‘揭榜挂帅’。”何健锋介绍，三力士、双箭等项目，引领橡胶产业链整链提升；奥锐特、天台药业、圣达药业引领医化产业链拓展制剂一体化……在一大批具备新质生产力标准的“大好高”项目的带动下，天台制造业逐步形成了向“新”而行的喜人局面。

“大轮”驱动“小轮”——

在银轮的厂区内，记者看到挂有浙江省双创示范基地牌子的一个厂房。陈不非向记者介绍，“我们作为天台首家上市公司，享受政策红利的同时，也有责任带动其他企业一起发展。”自2019年被认定为省级双创示范基地以来，银轮便开启了联合上下游企业，聚焦科研、精准突破的联动模式。

在银轮这样的龙头企业带动下，天台各类企业主动投入，一批行业隐形冠军茁壮成长，天铁实业大力度推进轨道交通减震技术研发，减震垫、道口板占国内市场份额90%以上；康和机械成为国内发动机制动器领军企业；超前通信拥有专利70多项，获得国家创新基金1项……

这是天台县坚持“以大带小、以强扶弱”理念，在技术创新、生产制造、市场营销等方面，加强龙头企业与上下游中小企业展开全方位合作，积极搭建产业链创新平台，提高中小企业创新与发展能力的真实写照。鲍先壮介绍，天台县还实施“扶一程、送上马、即松绑”动态管理制度，主动结对服务163家小微企业，促进县域企业紧密合作、协同发展。两年来，结对的小微企业实现小升规53家，列入浙江省“隐形冠军”企业2家，入选省级“专精特新”小巨人企业9家。

》2版