

从“县”到“域” 福建县域经济多维竞进

□ 武艳杰
□ 本报记者 丁南

宁德时代动力电池市场占有率连续多年全球第一、圣农白羽肉鸡突破欧美技术垄断、青拓集团打造了全球最大的不锈钢生产基地……福建一批县域重点产业链“冠军”企业实现国内先进、全球领先，产业呈现差异化、特色化发展态势。

近日，福建聚焦“县域经济”，召开《福建省县域重点产业链发展白皮书(2024)》(以下简称《白皮书》)新闻发布会，福建省工信厅、省委金融办、省发展改革委、省科技厅等部门相关负责人出席会议，以详实数据与生动案例，揭示福建县域经济的蓬勃活力与发展秘诀。

数据案例见证 县域市场活力增强

《白皮书》详细阐述了福建省县域重点产业链发展取得的新进展。

产业综合实力提升。11个县域入选2024赛迪全国县域经济百强，数量居全国第7位。晋江、蕉城、长乐、福安等17个县域规模以上工业企业营业收入超1000亿元，以全省20%的县域数量，贡献了超过四成的地区生产总值和超过六成的工业营业收入。

发展新动能增强。全省工业数字化整体水平和关键评价指标居全国前列，工业战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值的近30%。永春县登宝路服饰、上杭县龙龕新材料、晋江泳装产业集群等10个“智改数转”项目入选国家中小企业数字化转型典型案例。全球最大的26兆瓦级海上风力发电机组在福清市成功下线，关键核心技术世界领先，供应链完全自主可控。

产业集聚水平提高。全省超千亿元产业集群20个，其中现代钢铁、石化一体化、泉州纺织服装等5个产业集群产值均超3000亿元。

2024年，泉州现代体育用品产业集群入选国家级先进制造业集群，福建省新增5个国家级、17个省级中小企业特色产业集群。福建现有的2个国家级先进制造业集群、16个国家级中小企业特色产业集群、35个省级中小企业特色产业集群，覆盖了全省44个县域。

晋江的鞋服、福清的汽车玻璃、蕉城的锂电池、福安的不锈钢、长乐的纺织化纤、德化的陶瓷工艺、翔安的新型显示、光泽的圣农肉鸡、龙文的石英钟表、邵武的氟化工……福建县域特色产业百花齐放，优势显著，优质企业辈出，区域品牌享誉全国，成为一张张亮丽的福建产业“名片”。

地处东南沿海的县城晋江，聚集了50多家上市公司。图为工人正在晋江市安踏集团一体化物流产业园忙碌。

新华社记者 周义摄



点产业链金融服务体系，满足县域产业链企业合理融资需求。

健全省市县三级联动工作机制，抓好政策落实，优化协调服务，合力推动县域重点产业链向“新”向“优”向“特”发展。

数据显示，2023年，福建全省96%的县域地区生产总值超百亿元，其中超千亿元的有16个。2024年1月至11月，全省83个县域规模以上工业增加值增长6.7%，比全国平均高0.9个百分点；实现利润增长15.3%，比全国平均高20个百分点；工业投资增长14.9%，比全国平均高2.8个百分点。

领军企业带动产业链协同发展。宁德时代吸引了80多家上下游企业落地，实现锂电池产业85%以上的原材料就近配套和采购；光泽和浦城“牵手”构建圣农白羽肉鸡产业链，长乐恒申集团在连江建立了申远新材料产业园。

重点产业链招商图谱精准绘制。上杭县创新建立“揭榜招商”工作机制，打破原有政府招商模式，谁有本事谁来、谁有能力谁干，引进了一批延链补链强链的重点产业项目。传统产业加速“智改数转”步伐。福建实施“千员万企”数字化诊断专项行动，累计诊断企业近9000家；长乐区打造A1花边瑕疵检测平台，瑕疵识别准确率在95%以上，整体效率提升2到3倍。

推进工业园区标准化建设，打造产业发展优质空间载体，出台鼓励企业加快入园的政策措施，引导县域重点产业链向园区集聚。福州市晋安区打造“工业上楼”的光电产业园，容积率从1.7提升至3.0。

构建全方位、多层次的县域重

多家企业协同发力，形成三明、南平、龙岩等产业集聚区，支撑起千亿级的大产业。

龙头带动方面，福建以发挥省内重点龙头企业优势与作用为着力点，构建“龙头+配套”的产业体系，带动相关县域融入龙头企业的产业链供应链，扩大重点产业链集聚范围。

专精特新方面，福建聚焦县域产业细分领域，重点培育一批优势特色突出、资源要素汇聚、治理服务完善、核心竞争力较强的国家级、省级中小企业特色产业集群，支持“专精特新”企业发展。

融合发展方面，按照“提升一产、主攻二产、壮大三产、一二三产联动”的思路，指导各地立足资源禀赋，因地制宜，准确定位，探索产业融合发展新路子。

“城镇化是现代化的必由之路。”福建省发展改革委相关负责人表示，近日印发的《福建省推进以人为本的新型城镇化战略实施方案(2024—2028年)》，明确了未来几年新型城镇化建设的方向和重点任务，聚焦产、城、人三个方面，推动各地加快工业化与城镇化协同发展，助推县域产业高质量发展。

从县域经济聚链成群、集群成势的“晋江模式”，到“茶乡”安溪“一叶”到“百业”的产业探索，再到蕉城的锂电池、福安的不锈钢、福清的汽车玻璃、长乐的纺织化纤、德化的陶瓷工艺、光泽的圣农肉鸡……八闽大地上，每个县域在适合自己的“赛道”上多维竞进，共同书写福建县域经济的辉煌篇章。

链条串联方面，福建聚焦食品、工艺美术、竹、生物医药、人工智能等特色产业，推动跨区域分工协作，促进产业优势互补、资源共享，不断向高端化、专业化发展。如福建省竹产业串联带动全省20多个县域2300

进度款支出困难等问题，经过现场调研、向上汇报和多方研究论证，创新性地对项目已完工并验收合格部分率先启动过程结算评审。

紧扣监督管理重点，奏响规范有序“护航曲”。

北海市财政局以监督管理为重点，为评审工作高质量发展保驾护航。一是扎紧制度笼子。制定档案管理办法、协审机构抽取实施细则、协审机构考评办法补充通知等制度，进一步规范档案管理、协审机构抽取和考评工作，确保评审工作科学、规范、系统。二是推进审监融合。由驻局纪检监察组全过程跟踪监督中国东盟(北海)体育实训基地项目等重大项目评审工作，通过现场监督抽取协审机构、查看项目建设相关资料以及到对数、审核现场暗访等多种手段，将纪律监督与评审工作深度融合，切实提高廉政风险防控能力。三是强化廉政教育。通过廉政教育培训、廉政座谈、廉政家访、节前廉洁提醒、通报反面典型案例等形式，引导评审人员严守纪律规矩，做到知敬畏、存戒惧、守底线，始终坚持科学评审、公正评审、

依法评审、廉洁评审。

紧扣学习交流重点，奏响能力提升“进步曲”。

北海市财政局以学习交流为重点，不断提升评审人员的专业素养和能力水平。一是加强交流学习。加强与外地市调研组交流学习，与南宁市财政局、四川省南充市财政局学习讨论财务决算评审、制度经济思想列为重点学习方面工作，相互借鉴先进经验和做法，进一步拓宽评审人员工作思路。二是加强业务培训。率先在全区举办信息化项目评审专题培训班，不断更新知识结构和提高信息化评审水平；在举办全市财政评审业务培训时，将习近平经济思想列为重点学习内容，强化党的先进理论指导评审工作的实践运用，推进思想与业务深度融合、融会贯通。三是加强联系指导。开展调研了解县区财政局工作情况，及时发现和探讨解决县区评审工作的难点堵点问题，同时通过抽检已审核定案的项目加强县区指导，提出整改意见并积极跟进推动整改，打造全市评审“一盘棋”格局，推动全市评审工作共同提升。

乡村旅游需破解“千村一面”困局

□ 白雪

据联合国旅游组织消息，2024年，中国已成为拥有“最佳旅游乡村”总数最多的国家。

晨曦初照，广袤翠绿田野上炊烟袅袅，远处青山与蓝天白云构成美丽画卷。在快节奏的生活下，乡村旅游正逐渐展现出独特的魅力和巨大的发展潜力。它不仅为城市居民提供了亲近自然、体验田园生活的机会，也为乡村地区的发展注入了新的活力。

据文化和旅游部数据显示，2024年前三季度，全国乡村旅游接待人数为22.48亿人次，同比增加15.5%；接待总收入为1.32万亿元，同比增加9.8%。近日，由携程集团发布的2024年度《乡村旅游振兴白皮书——农庄和TA的朋友们》显示，2024年，乡村旅游市场延续强劲发展势头，是国内旅游市场的重要增长点。截至11月末，乡村旅游订单量在2023年高速增长的基础上持续提升，同比增长10%，展现出乡村旅游旺盛的生命力。

这一组组数据背后，是乡村旅游从简单观光向休闲度假、康养旅居深度转变的产业升级轨迹。曾经单调的“古树古屋一日游”已拓展为多元业态融合的全产业链运营，“农家饭”“农家屋”也融入丰富商业生态，成为综合旅游体验的一环，带动交通、餐饮、住宿、购物等产业协同发展，创造出大量就业岗位，成为乡村旅游发展的关键驱动力。

然而，伴随着乡村旅游的快速发展，文化同质化现象泛滥成为日益凸显的问题，“千村一面”的尴尬让游客渐感乏味，乡村旅游的活力与潜力也因此大打折扣。因此，乡村旅游发展要厘清游客想获得什么，提供深度的文化体验和优质的旅游服务是关键。

要破解这一困局，乡村需立足本土、深耕细作。一方面，深入挖掘地方文化内涵，将古老的乡村传说、传统手工艺、特色民俗活动等巧妙融入旅游项目。比如，目前一些古村落凭借传承千年的民俗节庆，吸引游客深度参与体验，塑造专属文化名片。另一方面，依托本地自然资源优势创新业态。有依山乡村开发山地运动与生态探险项目，滨水乡村打造特色水上休闲旅游，借差异化资源构建独特吸引力。通过这种方式，乡村旅游才能真正实现可持续发展，让游客在享受美好时光的同时，也能为当地带来经济效益和文化认同。

此外，乡村旅游的持续繁荣，还需政府、企业、村民三方合力。政府应担当主导角色，科学规划乡村旅游布局，划定生态红线与文化保护区，确保开发有序；强化监管执法，规范市场秩序，保障游客权益。企业作为开发主体，应深挖地方文化富矿，创新旅游产品。村民是乡村旅游的根基，需提升环保与服务意识，积极参与旅游经营，分享发展红利。

江苏滨海港工业园区打造绿色低碳示范区

本报讯 记者白雪近日从江苏省生态环境厅了解到，江苏省盐城市滨海港工业园区坚持“生态优先、绿色低碳”原则，以生态环境分区管控要求为指引，严把项目准入关口，加快推进滨海港工业园区环境基础设施建设，统筹做好各项污染治理及生态保护工作，着力推进绿色低碳发展示范区建设。

滨海港工业园区通过利用分区管控成果提高项目准入要求，结合分区管控要求提升园区环境质量，优化分区管控配置奠定绿色低碳基础等亮点措施，推动了当地经济的可持续发展，实现了产业发展与环境保护的良性互动。

据介绍，园区共划分五大管控单元，分别为：绿色环保精品钢产业基地单元、冶炼及金属新材料制造及加工单元、高端装备制造及服务单元、资源循环利用及再制造单元、旅游度假及现代服务业单元。

生态环境分区管控措施推行以来，园区在环境和经济方面获得了双收益。截至目前，园区共有在建项目17个，拟建项目7个，主要为LNG、风力发电、光伏发电、储能等清洁能源相关及配套产业项目。园区现有新能源装机容量185.3万千瓦，年上网电量44.7亿千瓦时。其中，风电42.9亿千瓦时，光伏1.8亿千瓦时，区域内输入电量绿电比例达95%以上；冷能348万吉焦，“绿电+冷能”已成为园区的优

势品牌和鲜明特色。初步建立碳排放数据核算与监测系统，按照“企业节能降碳+系统集成降碳+用能零碳替代”思路，积极探索以“绿电+冷能”为特色的零碳产业园建设之路，将绿色低碳园区的建设推上了一个新台阶。

据了解，滨海港工业园区以生态环境分区管控落地实施为契机，及时将碳排放相关管控要求纳入园区生态环境分区管控准入清单，推动滨海港工业园区工业产业优化空间布局和绿色转型发展。

一是突出产业集聚。指导园区严格落实生态环境分区管控要求，明确核心区产业项目准入，重点招引处于产业链高端、有零碳认证需求、受绿色经贸规则影响较大的绿色产业项目。引导存量企业加快实施“智改数转网联”和节能降碳改造，创建绿色工厂、智能工厂、零碳工厂。

二是推进企业节能降碳。积极推广国内外先进节能、节水、节能技术工艺，促进金光、凯金、海力等在建项目提档升级，力争能耗、排放达到国内国际先进水平。

三是完善园区基础设施配套。全面推进滨海港工业园区产业结构、能源结构、交通运输结构系统调整优化，推动发电步道、智慧路灯及生态缓冲区等水环境基础设施建设，加快构建绿色低碳循环发展体系，因地制宜发展新质生产力。

睢县：便民高效服务促营商环境持续升级优化

本报讯 刘伟奇 记者范纪安报道 为全面优化营商环境，提升服务质量，河南省商丘市睢县行政审批和政务信息管理局全力推进政务服务规范化、标准化、便利化建设，从精细化管理着手深研，在优质服务上狠下功夫，营造便民、高效、廉洁、规范的政务服务环境，以“三个聚焦”为着力点，不断提升政务服务质效，优化群众办事体验。

聚焦企业群众办事需求。睢县以“高效办成一件事”为工作抓手，组织13项“一件事”的牵头部门和联办部门按照服务项目认领本单位涉及事项，逐件成立工作专班、建立工作联席会议制度。根据省市统一部署安排，目前线上13项“一件事”事项均已在省、市政务服务网上线试运行，线下在政务服务大厅设立了“一件事”综合受理专窗和“帮办代办”专区，明确专人负责“一件事”业务办理、咨询解答、帮办代办等服务。

聚焦企业大厅阵地建设。睢县每周定期开展1次窗口工作人员文明礼仪培训，深入学习研究政务服务行业及各重点民生领域相关政策法规、适用范围、典型案例等。同时，制

定完善并全面推行“笑脸迎、问需求、办业务、求评价、说再见”窗口服务“五步法”，进一步规范服务标准、提高服务水平、强化服务意识。组织窗口服务人员参加政务服务办事员国家职业技能认定，共计32人拿到认定证书。

下一步，该局将始终秉持为民服务理念，以提高群众办事便捷度为目标，强化改革思维，创新服务模式，不断拓展服务范围，优化服务流程，提升服务质量，真正实现工作有尺度、办事有速度、服务有温度。

北海市财政局：紧扣“四个重点”奏响财政投资评审工作“四部曲”

□ 伍元钦 黄滢
□ 本报记者 龚成钰

2024年以来，广西壮族自治区北海市财政局忠诚履职尽责，充分发挥财政投资评审职能作用，扎实推动项目评审工作提质增效。全年累计评审概预算、结(决)算项目236个，审核资金83.68亿元，审定金额74.67亿元，合理审减资金9.01亿元，审减率10.77%。

紧扣质效并举重点，奏响优质高效“奋进曲”。

北海市财政局以质效并举为重点，优质高效推进项目评审工作。一是全员出动提效率。紧紧围绕北海市委、市政府“控制项目投资、缩短竣工结算周期、遏制拖欠农民工工资现象”总要求，通过全员出动、全链条督办、多方协调争议、部门联动协作、加班加点等多种手段，高质高效完成北海市中医医院新院区项目过程结算评审工作。二是多级评审保质量。实行纸质资料缺项受理和审核、稽核，中介协审多级评审同步并联以及纪检监察同步跟踪监督的评审机制，促使中国东盟(北海)体育实训基地

项目仅用时3个工作日便完成了审核工作，合理审减资金1.11亿元。三是主动作为抓进度。安排专人主动出击、提前对接、全过程服务，及时了解高标准农田项目建设情况，跟踪督促建设单位做好项目前期报审资料准备工作，并加班加点审核项目，13个高标准农田项目评审平均用时仅3个工作日。

紧扣创新驱动重点，奏响开拓进取“活力曲”。

北海市财政局以创新驱动为重点，推动评审工作不断突破传统。一是创新工作模式。建立跨部门协作机制，整合发改、住建、交通、审计、卫健等部门的资源和专业优势，打破信息孤岛，推动实现信息互通、监督互动、措施互补、成果互享等方面的合作，增强评审合力，提升服务质效。二是创新工作思路。在审核北海港铁山港20万吨级航道工程项目时，实事求是考虑材料实际购置情况及安全风险扣除除油采保费，节省财政资金3300多万元，充分发挥项目评审节支增效的作用，确保财政资金安全高效使用。三是创新工作方式。针对北海市中医医院新院区项目在建设过程中出现投资控制失控、

进度款支出困难等问题，经过现场调研、向上汇报和多方研究论证，创新性地对项目已完工并验收合格部分率先启动过程结算评审。

紧扣监督管理重点，奏响规范有序“护航曲”。

北海市财政局以监督管理为重点，为评审工作高质量发展保驾护航。一是扎紧制度笼子。制定档案管理办法、协审机构抽取实施细则、协审机构考评办法补充通知等制度，进一步规范档案管理、协审机构抽取和考评工作，确保评审工作科学、规范、系统。二是推进审监融合。由驻局纪检监察组全过程跟踪监督中国东盟(北海)体育实训基地项目等重大项目评审工作，通过现场监督抽取协审机构、查看项目建设相关资料以及到对数、审核现场暗访等多种手段，将纪律监督与评审工作深度融合，切实提高廉政风险防控能力。三是强化廉政教育。通过廉政教育培训、廉政座谈、廉政家访、节前廉洁提醒、通报反面典型案例等形式，引导评审人员严守纪律规矩，做到知敬畏、存戒惧、守底线，始终坚持科学评审、公正评审、

依法评审、廉洁评审。

紧扣学习交流重点，奏响能力提升“进步曲”。

北海市财政局以学习交流为重点，不断提升评审人员的专业素养和能力水平。一是加强交流学习。加强与外地市调研组交流学习，与南宁市财政局、四川省南充市财政局学习讨论财务决算评审、制度经济思想列为重点学习方面工作，相互借鉴先进经验和做法，进一步拓宽评审人员工作思路。二是加强业务培训。率先在全区举办信息化项目评审专题培训班，不断更新知识结构和提高信息化评审水平；在举办全市财政评审业务培训时，将习近平经济思想列为重点学习内容，强化党的先进理论指导评审工作的实践运用，推进思想与业务深度融合、融会贯通。三是加强联系指导。开展调研了解县区财政局工作情况，及时发现和探讨解决县区评审工作的难点堵点问题，同时通过抽检已审核定案的项目加强县区指导，提出整改意见并积极跟进推动整改，打造全市评审“一盘棋”格局，推动全市评审工作共同提升。