

难中求成进中向好 湖南交出高质量发展新答卷

□ 本报记者 邢成敏

近日，湖南“岁末年初促发展 奋楫扬帆谱新篇”系列主题新闻发布会发改专场在湖南省长沙市举行。本报记者从会上了解到，2024年，湖南省锚定“三高四新”美好蓝图，积极应对复杂严峻形势、历史罕见洪涝灾害挑战，经济运行总体平稳、稳中有进、结构优化、质态向好，交出了难中求成、进中向好的高质量发展新答卷。

抢抓“两重”“两新”政策机遇 全力扩投资促消费稳增长

眼下，长沙机场改扩建、邵永高铁、怀化国际陆港等重大项目加快推进，不断夯实湖南高质量发展的基础。

2024年，湖南省积极抢抓国家“两重”“两新”政策机遇，大力实施激发需求专项行动，充分发挥了消费的基础作用和投资的关键作用，增强了经济发展的内生动力。

在扩大有效投资方面，湖南省争取中央预算内超长期特别国债、地方政府专项债券、增发国债等用于项目建设的中央资金超2000亿元，推动铜吉铁路等一批事关长远的重大项目取得积极进展。国家发展改革委印发《洞庭湖治理工作方案》，湖南省整体纳入地方政府专项债券项目“自审自发”试点。

在激发消费潜能方面，湖南省全面落实“两新”政策，汽车、家电产品以旧换新分别超23万辆、260万台，拉动消费超500亿元；2024年1~11月，社会消费品零售总额增长5.5%、位居全国前列。

2024年，湖南省全力拼经济稳增长，经济呈现“前稳中低后扬”的走势；随着市场需求逐步改善，湖南经济持续回升向好，2024年四季度当季地区生产总值增速有望赶超全国。

湖南省发展改革委相关负责人表示，下一步，湖南省将着力实施提振消费行动，积极培育各类消费热点，加快推动消费中心建设，全力以赴提振消费。同时，湖南省将强化政府投资牵引带动作用，加快培育投资新增长点，充分激发民间投资活力。

加快构建现代化产业体系 培育壮大新质生产力

传统产业提质升级，乙烯炼化一体化项目开工，己内酰胺产线全线贯



近年来，湖南省长沙市宁乡市抢抓沿海产业转移和家电消费升级的契机，大力发展智能家电产业。图为在宁乡市金洲新城的湖南禾禾智能电器有限公司，工作人员在生产线上作业。

新华社记者 陈泽国 摄

通；优势产业延伸拓展，工程机械主机出口连续10个月保持较高增速；新兴产业发展壮大，衡长株潭特高压输变电装备产业集群新晋国家先进制造业集群……

2024年，湖南省聚焦“4×4”现代化产业体系建设，深入实施重点产业倍增计划和产业培育行动，13条重点产业链成为培育和发展新质生产力的重要增长点，产业结构持续优化、创新活力加速释放，产业发展动能不断聚集，高质量发展迈出坚实步伐。

比如，北斗规模应用产值增长33%，音视频产业规模突破2500亿元，绿色智能计算产值增长19%，新能源汽车产量达95万辆、占全国份额的9.5%。湖南省规模以上先进制造业增加值占制造业比重突破50%。

湖南省坚持以科技创新引领产业发展，建好用好各类科创平台、经贸平台、产业平台。“1+2”国家实验室体系建设取得突破性进展，“4+4科创工程”全部实体化运行。长沙全球研发中心城市建设新增研发机构1178家。

“在现代化产业体系建设的带动下，湖南省产业运行稳中向好、稳中提质。”湖南省发展改革委相关负责人介绍，2024年1~11月，湖南省规模工业增加值增长7.3%，高于全国1.5个百分点；装备制造业、高技术制造业增加值分别增长8.3%、14.1%；产业投资增长5.6%，规模工业企业利润增长7.9%。

加快培育壮大新质生产力，湖南省如何精准发力？下一步，湖南省将坚持以具有核心竞争力的科技创新高地“五大标志性工程”为引领，加快高能级创新平台、高水平高校院所、科技领军企业等战略科技力量建设，着力突破一批颠覆性技术。同时，湖南省将持续实施“十大技术攻关”“揭榜挂帅”等项目，以重大技术突破催生新产品、新业态、新模式。推动“大校大院大企业”协同创新，让更多研发成果转化成新质生产力。

用好改革开放“关键一招” 加速释放发展活力

目前，在长株潭三市，已实现200项政务服务事项“跨市通办”，260类以上电子证照互通互认。随着一项项重点改革任务落地见效，长株潭一体化高质量发展迈出坚实步伐。

改革“一子落”，发展“满盘活”。湖南省谋划推出300多项改革举措，着力打造内陆地区改革开放高地。

一方面，湖南省深入实施改革攻坚行动，国有企业改革、公共资源交易领域体制机制改革、高等院校“两优”改革

等扎实推进，园区管理体制改革、零基预算改革成效初显。创新投融资体制机制，金茂梅溪湖、益阳至常德高速公路2个REITs（不动产投资信托基金）项目上市发行，实现零的突破。

积极融入全国统一大市场，湖南省制定出台《关于规范招商引资行为促进招商引资高质量发展的若干措施》。同时，打好以降低企业综合运营成本为核心的优化营商环境攻坚战，减退税1278.7亿元，降低企业用能成本91.8亿元，工商业平均电价下降6.8个百分点。

另一方面，湖南省不断扩大高水平对外开放，中非经贸深度合作先行区获国务院批复，对非贸易规模保持中西部第一。争取长沙成为中欧班列全国集结中心。岳阳虞公港正式开港运营，五大国际贸易通道畅达四海，中欧班列、湘粤非铁海联运、怀化东盟班列开行量均超千列。

下一步，湖南省将坚持用好改革开放“关键一招”，持续深化经济体制改革，以全方位扩大内需为重点，实施扩量提质改革，规范政府与社会资本合作，探索建立投融资联动机制，形成市场主导的有效投资内生增长机制。同时，完善高水平对外开放体制机制，畅通五大国际贸易通道，创新中非经贸合作体制机制，提升湖南自贸试验区的开放效能。

宜昌：基金招商2.0模式推动产业建圈强链

□ 本报记者 王 进
□ 王泽勇

近日，四川省宜宾市召开产业投资基金群发布会，聚焦新能源、新材料、数字经济等产业，发布总规模超600亿元的产业投资基金矩阵和首期榜单，并以此为契机，邀请国内优秀基金管理机构参与宜宾新一轮产业投资基金组建，充分发挥基金在项目推荐、股权投资方面的优势，推动宜宾产业建圈强链。

此次发布会是宜宾以进一步全面深化改革为根本动力，在对自身产业发展优势深度认识、精准分析、深挖需求后作出的重要之举。这标志着新时代下，宜宾坚定“一蓝一绿”产业方向，持续优化招商引资方式，基金招商由项目导入的1.0时代，向投引并重的2.0时代迭代升级，将有力助推全市高质量发展。

基金矩阵夯实强链之基

“我们拟整合已组建的18支、300亿元存量基金群，拓展未来3年内超300亿元增量基金群，打造总规模超600亿元的投资发展基金矩阵。”发布会上，宜宾市相关负责人直接抛出“基金绣球”。

当天发布的基金矩阵，主要包括存量基金和新设基金两个方面，各为300亿元。

本报记者注意到，18支300亿元存量基金群中，宜宾特别引入了IDG等头部资本组建管理7支基金，规模

为221亿元，重点对外拓展产业朋友圈，宽口径导入优质项目，市场化开展投资研判，在做好国资保值增值的同时开展股权投资。同时，宜宾立足本地重点产业和企业，组建11支基金、规模为79亿元，重点筛选市内外优质项目，做好股权投资和投后管理，对落地项目做好产业服务。

据介绍，此次发布的基金围绕主责主业，聚焦重大战略、重点领域、重要技术，引领各类长期资本聚焦科技属性、技术价值、新兴领域开展有效投资，带动形成产业投资资本集群，同时涉及储能产业、晶硅光伏、数字经济及智能制造产业。

除以上基金群外，宜发展集团正在推动设立25亿元高质量发展基金群，主要涵盖：20亿元产业并购基金，拟围绕宜宾“4+4+4”现代化产业体系开展项目并购；5亿元新能源应用基金和民营经济发展基金，拟重点与电力企业、社会资本合作，在全国范围内投资光伏发电、新型储能等新能源应用场景类项目，并为宜宾优质中小微企业民营企业提供资金支持。

项目为王“筑巢引凤”树品牌

此次产业投资基金群发布会，78家基金管理人齐聚宜宾，其背后无疑是由于宜宾优良的产业基础、蓬勃的产业发展潜力和优质的营商环境。

宜宾锐意进取、勇于探索，3年多来，通过合作资本推介，成功签约落地项目34个，总投资达1063亿元。其

中，动力电池导入昆仑电解液、青岛明昉、中材锂膜等项目17个，总投资482亿元；晶硅光伏导入高景太阳能、青海丽豪、英发睿能等一批优秀核心企业；在四川省率先完成光伏全产业链布局；新型储能导入新艾电气等头部企业，持续擦亮“中国储能产业新高地”招牌，有效推动宜宾“一蓝一绿”产业的发展壮大。

实践证明，产业投资基金不仅在宜宾加快产业集聚、补齐产业短板、促进产业升级的过程中起到了重要引导作用，基金合作伙伴也获得了显著的共赢效益。

“产业基础和基金招商是宜宾市‘筑巢引凤’的金字招牌。”中金资本董事总经理钟险表示，“在合作过程中，我们深切感受到宜宾营商环境优良、产业基础完善、国有资本实力雄厚，为投资落地带来显著优势，对新质生产力相关的目标企业有天然吸引力。”

“我们以更宽泛的合作范围、更精准的投资方向，与大家一道推动基金与城市同频共振，共同开创新质生产力的生动场景，共同感受城市蝶变的澎湃脉搏，共同探索未来发展的无限可能。”宜宾市委书记方存好表示，未来宜宾将推动基金向更多产业领域拓展。

机会清单深化新场景应用

设立基金矩阵，就是为进一步招引项目，项目如何落地，关键在应用。据悉，宜宾在瞄准动力电池、晶硅光伏、数字经济等主导产业的基础上，不断深化

细分产业领域，进一步向新型储能、数字能源、智能网联新能源汽车、人工智能等未来产业延伸和应用。

日前，宜宾召开了以“新应用·新场景·新宜宾”为主题的应用场景机会清单发布会，发布清单包括人工智能、数字经济、新型储能、可再生能源替代、绿色低碳转型应用等七大类型共78个应用场景，总投资超195亿元。

“这样的清单发布形式具体、清晰、高效。我们这次来就已经初步对接了两个项目，并已与合作方达成初步意向。”电子科技大学信软学院副教授张帆表示，大家都十分看好宜宾发展，未来将进一步加大多领域合作，并争取项目实现产业孵化。

近年来，宜宾始终把应用场景作为促进科技成果转化、推动产业融合发展、满足人民美好生活需要落地的复合载体，在创新打造基金矩阵的同时，不断丰富场景招商，取得了丰硕成果。

近年来，宜宾抢抓国家“双碳”机遇，推动产业结构向数字经济新蓝海、绿色新能源“一蓝一绿”转型，优质白酒产业“地标”地位持续巩固，产值稳定在1000亿元以上；动力电池产业强势崛起，产值突破1000亿元，产销稳定占全国15%以上；晶硅光伏产业快速起步，产值接近300亿元；数字经济创新发展，营收超600亿元。在此基础上，宜宾改造提升能源化工、轻工纺织、机械制造、建筑材料等传统产业，前瞻部署新型储能、数字能源、智能网联新能源汽车、人工智能等未来产业。

地方传真

广东提前完成“十四五”老旧小区改造任务

本报讯 记者白雪近日从广东省住房和城乡建设厅了解到，2024年，广东省新开工改造老旧小区2500个，惠及居民60万户，创历史新高。2021~2024年，全省已开工改造9200个小区，惠及居民208万户，提前完成“十四五”改造任务。

广东省结合“百县千镇万村高质量发展工程”要求，推动老旧小区改造工作由地级以上市城区向县城扩面提质，提高县城承载能力。例如，在韶关市始兴县，坚持“小切口、大变化”，提高小区“民生温度”；坚持“小地标、大文化”，增添城市“文化厚度”；坚持“小网格、大治理”，拓展社区“共治深度”。又如，梅州市丰顺县把老旧小区改造列为党建赋能“书记领航项目”，创新实践“老旧小区+片区改造”模式，坚持高标规划、以点带面，高效协同、多方联动，交出了一份居民得实惠、小区得提升、老城得提质、苏区得发展的民生答卷。

广东省各地按照“居民出一点、政府补一点、社会筹一点”的模式，多渠道筹措改造资金，凝聚多方力量，形成工作合力，营造共建共治共享氛围。一是探索自拆自建。广州市花都区集贤街2号拆建改造项目按照“谁受益、谁出资”的原则落实业主出资责任，由25户业主按照4600元/平方米的标准共同承

担改造成本，共计筹集800万元，成为全省首例业主筹资自拆自建项目。二是引入社会力量。梅州市梅县区以富贵花园片区为试点，积极推广“光伏+建筑”应用，政府资金用于小区周边配套建设新能源充电桩、电子广告屏等基础设施，引入社会资本1200万元建设小区分布式屋顶光伏电站，通过专用变压器将绿电送到充电桩等终端市场产生收益。三是体现国企担当。佛山市惠景社区项目在改造中引入国企资金近1000万元，以“政府主导+国企参与+综合整治+长效运营”为路径，采用全流程社区微更新模式，落实完整社区和儿童友好型社区理念，对小区的地面、监控等设施进行改造，通过国企物业出租反哺投资。

广东省各地在消除建筑安全隐患、改善小区环境、提升基础设施水平的同时，还注重对闲置资源的盘活，通过转换政府公房功能、活化利用历史建筑、增加便民利民设施等举措，激发小区自我造血能力，让小区焕发新活力。

2025年，广东省将按照应改尽改的原则，继续推动城镇老旧小区改造，巩固深化既有成果，推广应用可复制经验，鼓励新模式新路径探索实践，打好“十四五”收官战，不断提升城市居住品质，增强群众的获得感和幸福感。

哈尔滨新区：微改革探寻新路径创建“幸福里”

本报讯 记者袁小峰报道为夯实基层治理根基，精准回应群众需求，2024年以来，黑龙江哈尔滨新区以党建为统领，以制度建设、能力建设为抓手，以“新区幸福里”为主题，以“党建有力、民主自治、管理有序、服务完善、文明祥和”为目标，聚焦完善制度体系、织密基层网格、完善公共设施、完善议事规则等十方面重点，围绕48项微改革建立基层治理改革台账，持续提升基层治理效能、服务效能。

党建引领，打造基层治理“强引擎”。哈尔滨新区实施“党建+”系列微改革，完善党全面领导基层治理制度，发挥基层党组织战斗堡垒作用，有效整合各方力量，以基层党建统领街镇管理网、治理网、服务网，激活基层“神经末梢”，推动基层党建与基层治理融合。如，松祥街道实施“党建+服务”改革，打造D9公寓新业态试点，联合职能部门成立“平安服务队”，开展共驻共建；裕田街道实施“党支部+物业”改革，建立君豪新城物管会“1+2+3”协作共建工作机制，推动基层党组织工作向社区治理延伸等。

各司其职，夯实基层管理“硬底盘”。哈尔滨新区织牢基层管理网格，各职能部门协同发力，不断优化基层治理规范，提高基层治理法治化水平、精细化管理能力、专业化服务效能，让基层治理的“底盘”更加稳固，运转更加高效顺畅。如，哈尔滨新区应急局打好上下联动“组合拳”，织密织牢安全生产“防护网”；哈尔滨新区司法局以黑龙江省物业“法律明白人”改革试点为抓手，积极开展小区法治宣传、矛盾调解、维护稳定等工作，推动问题解决在基层；哈尔滨新区市场监督管理局规范市场经营秩序，全力保障百姓“菜篮子”安全等。

群策群力，奏响基层共治“和谐曲”。哈尔滨新区创新基层治理体系和治理方式，通过整合社会各方资源力量、健全自治制度、完善协商机制、搭建议事平台，建立共建共治共享的基层治理体系，提升群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督能力，变党政“领唱”为各方“大合唱”。如，松安街道构建社区党支部、物管会、议事协商委员会、物业公司“四位一体”服务管理模式，提高社区治理和居民自治能力；松祥街道成立“物业服务联盟”，快速响应居民诉求；松北街道建立“五二一”社区服务体系，夯实社区共治共建基础等。

暖心服务，架起群众满意“连心桥”。聚焦居民“关键小事”，哈尔滨新区通过优化政务服务流程、推行区域通办，提供高效便捷的医疗、养老等服务，增强信息化支撑，不断提升服务质效，打通服务群众“最后一公里”。如，社保经办中心构建“1+3+5”管理服务体系，规范服务标准流程时限，全面提升社保经办服务效能；松北街道打造“桑榆之乐”品牌，完善社区老年照护中心设备设施，为社区老人提供助餐、助浴、助洁、助医、助行、助急“六助”服务；松安街道推出“松安e家亲”小程序，为居民提供居家养老、求医问药、爱心呼唤、志愿服务等线上服务；利民街道定制“社区爱心服务卡”，为居民提供点对点服务等。

文明润心，树立时代风尚“新标杆”。哈尔滨新区加强群众思想道德建设，通过夯实基础阵地建设、改善人居环境、丰富文化生活、提高居民收入、培育文明生活方式，不断提升居民文明素养，让文明新风吹进基层每个角落。如，万宝街道开展环境整治拉练评比，对人居环境整治工作进行全面“体检”；船口街道组建家政、医护等特殊专业志愿服务队，对辖区内鳏寡孤独等弱势群体提供“一对一”服务；学院路街道推行系列个性化服务，满足残疾人、老年人、儿童、困难群体等特殊人群需求。