

幼教与托育融合发展破解“带娃难”

四川省达州市以公立幼儿园办托班为试点,推动学前教育与托育服务融合发展,在22所试点幼儿园开设托班42个、托位810个,探索出补齐欠发达地区托育服务短板新路子

□ 本报记者 王进
□ 李凌晨

最近,四川省达州市的公立幼儿园因为一项微改革而备受关注和点赞。走进达州市开江县城北幼儿园,一群两岁多的萌宝们正在开心游戏,课间还能品尝根据节气与节日自己参与制作的精美小吃,让孩子们品到了托班的“味道”。作为这项微改革的试点幼儿园之一,该园凭借专业、全面的托育服务和普惠的价格迅速“走红”,甚至呈现出“一位难求”的热度。

“这是达州市委深改委推出的学前教育与托育服务融合发展微改革项目。”达州市委改革办相关负责人介绍,与沿海发达地区相比,达州托育服务发展相对滞后,一方面托位少、托育贵、服务不优等问题突出,另一方面,随着出生率的降低,部分公立幼儿园却资源富余,“供”和“需”无法有效匹配。为此,2024年,达州市以公立幼儿园办托班为试点,推动学前教育与托育服务融合发展,在22所试点幼儿园开设托班42个、托位810个,探索了一条补齐欠发达地区托育服务短板的新路子。

理顺管理机制 推动政策融合

婴幼儿托育和学前教育分属卫健、教育部门业务管理,幼儿园办托班,既要遵照卫健部门的监管规范,又要执行教育部门的规定要求,办托资质要经过编制部门审批,收费标准则由发改部门定价,涉及跨部门管理与业务衔接,仅靠幼儿园自身力量难以协调处理。

为支持公立幼儿园办托班,达州市首先在体制机制上进行改革创新。

由市委改革办牵头,加强卫健、教育、编办、发改等部门间的协同联动,理顺0-3岁和3-6岁保育教育管理体制,试点为22所公立幼儿园增加办托班资质,实现幼教、托育两个执照“双证”融合,将婴幼儿托育服务纳入公立幼儿园服务体系,与幼教同部署、同推进。

教育部门积极做好试点幼儿园增设托育服务业务申请;卫健部门简化备案程序,做好试点幼儿园办托班的业务指导和监管,并会同教育部门做好试点幼儿园省级普惠托育项目建设申报和创建。同时,卫健和教育部门联合制定《托育服务指导手册》,指导各试点幼儿园理顺内部管理机制,统筹场地、师资、后勤、宣传等要素配置,构建起“托+幼”贯通融合、多方共同支持的综合管理体系。

开展适托改造 推动资源融合

欠发达地区受限于地方财力,大量新建托育机构特别是公办托育机构较为困难。对公立幼儿园来说,办托班具有明显的基础优势,幼儿园校舍、场所、设施、玩具教具等都有积累,老师相对稳定且大多经过专业教育,可以短时间将这些资源转化为托班服务需求。

当然,托育并不是传统理念中“摆几个凳、做几顿饭、看看孩子”这么简单,0-3岁孩子所需的各种硬件环境、教具、玩具也和幼儿园孩子有所不同。达州市根据生源摸排预判,充分考虑托班阶段婴幼儿的年龄特点,组织卫健和教育部门力量实地指导22所试点幼儿园42个托班利用暑期进行硬件改造,将教室1米以下区域全覆盖软包,购置适合

婴幼儿的软包圆边桌椅和床铺,地面铺设专业早教软垫,打造托儿感统训练室,根据孩子身高特点专门修建“适托”洗手台、卫生间、尿布台等设施,利用幼儿园现有空间为婴幼儿快速营造起一个安全适宜、自然童趣、个性支持与动态开放的托班环境。

“鼓励公立幼儿园开设托育班,既降低了成本,又提高了效率,还充分利用了幼儿园生源减少之后闲置的教室。这种融合模式,不仅优化了教育资源配置,还满足了广大家庭对婴幼儿照护服务的新需求,为托育服务增添了新的活力。”开江县相关负责人如是说。

专业培训师资 推动服务融合

教师是幼儿园和托育融合的关键因素,托班老师所需的专业能力甚至高于幼儿园老师。达州市一方面加强从业人员持证上岗管理,另一方面统筹托育师资培养,着力补齐托班老师缺口大、专业水平有限等短板。

突出专业融合。把推动试点幼儿园具有早教基础教师提能转型为托班老师作为重点,通过“走出去+引进来”人才培养方式,组织教师赴成都、珠海等地学习先进经验,邀请医疗保健、婴幼儿照护等方面资深专家开展现场培训,不断提高从业人员婴幼儿照护专业能力。积极为试点幼儿园增设编制,将育婴员、保育员等婴幼儿照护从业人员培训纳入政府补贴性职业技能培训范畴。

突出医育融合。由市卫健委联合市(区)妇幼保健院、社区卫生服务中心分别组建幼儿养育照护服务

专业队伍,为托育幼儿定制个性化健康管理服务,对签约幼儿园实行一套婴幼儿生长发育监测、一系列家庭教育讲座、一对家庭养育指导、一条绿色就诊通道、一系列儿童健康手册“五个一”健康服务,在营养、健康、回应性照护等领域实施一系列科学育儿措施,促进儿童潜能最大发挥。

开发适托课程 推动托幼衔接

幼儿园办托班,并不是简单向下延伸开个“小小班”,托育主要以保育和照护为主,幼儿教育则是保教结合、侧重教育。达州市根据婴幼儿身心发展规律,以课程融合为突破口,着力构建托、幼两个阶段衔接、相互促进的保育教育体系。

达州市打破幼教和托育传统界限,整体思考和系统规划托育和幼教课程。在时间安排上,幼儿入托初期,以托班幼儿渐渐融入集体生活为主进行引导,通过安排中班幼儿与托班幼儿“深度陪伴”等方式,让托班幼儿度过“入园适应期”;36个月龄前开设“托小衔接班”,帮助托班幼儿及家长了解幼儿园小班生活,顺利衔接小班学习生活。

在课程内容上,托育阶段要注重孩子感官发展和基础认知能力培养,为幼儿阶段的学习打下坚实基础,帮助幼儿获得连续性发展。试点幼儿园借鉴先进地区托育服务管理理念,结合本地“医学学”特色,建立幼儿园托育服务教案编制团队,从托育课程、亲子活动、卫生保健、照护保育、膳食管理、家园共育六个方面,编制出符合2-3岁幼儿生长发育需求的心理成长、性格养成、感知认知养成等课程教案。



来云南,赴一场与春天的约会

数九寒天,云南一派“冬暖花开”的缤纷景象吸引了各地的人们走进彩云之南,开启一场与春天的约会。云南省在2025年春节前推出以“有一种叫云南的生活·冬暖花开”为主题的文旅产品,诚邀四海宾朋体验“冬暖花开”的新春佳节。图为游客在曲靖市经济技术开发区大花桥公园冬樱花树下游玩。

新华社发(孙文来 摄)

地方传真

富川县:“油茶夜话”架起党群干群连心桥

本报讯 曾显茜 记者龚成钰报道 打油茶、喝油茶不仅是广西壮族自治区富川瑶族自治县瑶族同胞一项古老而传统的饮食习俗,更是作为一种情感纽带,促进了人与人的交流。近年来,富川县针对干部群众“白天两头跑、人难找”“干部干、群众看”等问题,创新探索“油茶夜话”工作法,与群众一道夜间喝茶畅谈,聊民生之困、问发展之计、话治理之策,架起了党群干群连心桥,绘出共建共治共享的乡村治理新图景。自2023年“油茶夜话”工作法推行以来,已召开“夜话”151场,收集问题253个,解决问题230个,群众满意度大幅提升。

县镇村三级“夜话”联动,拉近干群关系。按照“访万家情、解万家忧、聚万家心”的工作思路,创新制定《富川“油茶夜话”活动工作方案》,强化县镇村三级联动组织推进,有效拉近干群关系。成立县委工作领导小组,将“夜话”列入重要议事日程,纳入“干部作风深化年”重要内容,构建“县处级领导示范带动、后盾单位协同推进、镇村常态开展”的工作格局。各乡镇把落实“夜话”制度纳入每月工作安排,推行“六个有”模式,实现各乡镇“有主要领导牵头抓、有夜谈工作方案、有班子成员负责组织、有镇村干部参与、有居民夜谈活动、有书面夜谈成果”。由村“两委”班子发动,推选老党员、老干部、老教师、老模范、新乡贤“四老一新”人员,组成村级“夜话”话事佬团队,让群众当“主角”、干部成“帮手”。

“油茶夜话+”赋能,激发村民共建共治共享。研判实际情况,从群众最关

心的大事小情入手,明确“夜话”主题,畅通民情民意直达渠道,推动乡村治理由行政管治向协商共建共治共享转变。梳理工作难点堵点、信访集中事项、群众合理诉求等,以大白话、家常话等方式深入宣传解读,现场解答疑问,做到政策解释清、掌握准、理解透。以村民议事为切入点,让村民群众参与村规民约修订、商讨红白喜事操办标准、评选文明家庭、商谈环境卫生整治等,引导群众自我管理、自我教育、自我约束,树立乡风文明新风尚。通过聊天说事、拉家常等方式,疏导群众情绪,理顺群众心气、帮助解决问题,变“事后调”为“事前疏”,及时将矛盾化解在家门口。围绕产业发展、壮大村集体经济、修路修渠、村务治理等乡村建设事项征集群众“土办法”“金点子”,致力打造“一村一品”,为乡村振兴添动能。

创新“晒晒评”抓落实,设立“民意感知红黑榜”。坚持与群众商量和为群众办事相统一,对照群众反映的问题、提出的建议,建立“所需、办理、反馈”工作流程,提升“夜话”质效。建立意见收集、问题反馈、督促办理工作机制,乡镇、村委干部对群众“议事”及时登记,建立“矛盾纠纷类、困难诉求类、工作建议类、投诉意见类、民事代办类”五大类议事台账,分类处理。实行乡镇、村委两级定期公示晾晒机制,双向传导压力,提高问题办结效率。对“夜话”化解的矛盾、办理的满意度安排专人回访,设立“民意感知红黑榜”,促进“事办结了、事心双解”,持续推动为民办实事工作走深走实。

佳木斯前进区:强化金融服务助力企业发展

本报讯 记者袁小峰报道 日前,黑龙江省佳木斯市前进区为进一步提高首贷续贷服务功能,不断延伸金融服务链条,创新建立助企服务工作站,加大力度开创区域金融发展新局面。

服务进驻园区,优化金融环境。以亚士建材产业园区为试点,将首贷续贷服务中心与项目全要素服务保障专班功能整合在一起,下沉服务窗口,打造集首贷培植、续贷周转、银企对接、信息共享等功能的助企服务工作站,从园区企业准入审批备案到行业主管再到税收征管、金融服务等,全方位护航86家园区企业发展壮大。截至目前,对园区企业服务次数达150余次,发放贷款13笔、2000余万元,有效缓解了企业经营压力,提振了企业发展壮大的信心和决心。

构建对接体系,提高服务质效。前进区财政局组织多家银行机构选派业务骨干作为获得信贷服务员,提供金融政策宣讲、金融产品介绍等,上门服务,

制定专属方案,满足个性化融资需求,为企业经营发展提供周转资金后备能量及可持续性保障。2024年以来,前进区累计开展政银企对接活动30余次,为辖区1400余户经营主体提供金融服务,领办服务企业22家,帮助企业获得贷款9527.7万元,有效撬动了全区小微贷款增长率。

实现精准“滴灌”,提供个性化服务。积极协调上级部门,协力推进部门与银行信用信息共享,以银行内数据、市场经营流水、A级纳税人等数据信息为基础,科学制定评价模型,赋能系统开展信用评级,生成授信额度。针对个体工商户及小微企业金融需求“短、小、频、急”特点,创新采取总部平台经济上下游产业链整体授信结合园区企业互保模式,提供匹配的信贷产品,使园区小微企业授信额度平均提升230%,解决融资“无抵押”“担保难”的问题,缓解融资难题。

治理焕新升级 幸福正在“浦”开

福建省厦门市湖里区以湖里街道后浦社为试点,探索城中村现代化治理新路径,打造“宜居、宜业、智慧、和谐”的现代化社区

□ 林冰冰
□ 本报记者 丁南

安全隐患大,事故多发;居住环境差,公共服务不足;基础信息乱,管控能力弱……城中村的现代化治理是一块难啃的“硬骨头”,也是一道需要直面的“必答题”。

近年来,福建省厦门市湖里区以湖里街道后浦社区后浦社为试点,率先启动城中村现代化治理,在完成改造基础设施和内部环境的基础上,聚力提升管理体系、服务体系和文旅商融合品牌,留住“烟火气”,增添“文化味”,推动城中村逐步成为宜居社区、宜业社区、智慧社区、和谐社区。

规范管理更“宜居”

湖里街道后浦社区成立于1985年,占地面积约7.6公顷,户籍人口700多人,外来人口上万人,是一个集城中村、居民小区、工业厂区于一体的混合型城中村社区。

针对城中村外来人口多、流动性大、居住密度高的问题,后浦社在街道党工委和社区党组织带领下,把支部建在城中村,把党小组建在网格中,建强治理“主心骨”,同时成立全市首个综合治理委员会,充分发动群众参与基层治理,构建“党员+居民代表+群众”共建共治共享治理格局,有效破解城中村治理难题。

走进后浦社,车辆停放有序,道路干净整洁,村容美观大方,这些蜕变,得益于社区引入专业力量参与共治。后浦社积极创新管理模式,引入国企与后浦村集体经济组织成立运营公司,全面负责后浦社卫生保洁、秩序维护、市政管养、树木修

剪等工作,同时建立奖惩机制,为后浦社可持续发展提供有力保障。

针对出租房市场的规范化治理,后浦社也大胆先行先试,在全市率先探索出租房屋统一治理体系、统一管理平台、统一租房文书、统一租金水平、统一准入标准、统一管理服务的“六统一”散租统管模式,不仅保障了各方权益,也有利于出租屋长效管理。目前,后浦社已有89栋出租屋签订了“六统一”合同。

多向发力更“宜业”

宜居,更要宜业。城中村流动人口多、就业需求高,为帮助求职者打通就业“最后一公里”,后浦社建立了劳动综合服务基地暨零工驿站,利用数字就业平台,提供就业信息摸查、指导、推介和政策咨询等服务,推出“就业数字看板”“直播探企”“沉浸式岗位体验”等活动,已为居民提供1110个就业岗位。

“我是一位宝妈,希望找一份比较自由的工作,找了很久都没找到,最后是零工驿站帮了我大忙。现在我既能上班赚钱,又有比较多的时间带娃,真的特别感谢驿站。”后浦社居民张女士说。

除了就业服务,文旅商融合发展也是后浦社深入探索的重点方向。后浦社积极挖掘自身文化资源优势,组织保护陈汉镇宅、拱庆堂等三处历史建筑,精心举办城中村青年歌手赛、闽南语歌手大赛以及各类惠民文化慰问演出等文化活动,在丰富居民业余生活的同时,吸引大量人气汇聚于此。

在商业方面,后浦社不仅对辖区空间进行梳理,把6000平方米土地作为湖里区城中村招商项目向外进行推介,还率先探索城中村夜经

济发展模式,引入台湾夜市,打造两岸文创文旅创新创业企业集群基地,鼓励台商、台青来此创业,推动两岸青年生产生活融合发展。

数字管理更“智慧”

“我们这里连灯杆都充满‘高科技’,具有求助报警、环境传感器、5G微基站、社区广播等功能,让人住得安心放心。”后浦社区居委会工作人员陈伟平说。安全是城中村现代化治理过程中一个无法回避的重要问题,后浦社已经成功探索出一套行之有效的智慧管理模式。

后浦社智慧站房的大屏幕上,村庄信息库以数图方式呈现,“一张图”统管成为现实。为强化前端控制,筑牢安全防线,后浦社根据自身城中村特点,构建了城中村“X+N+1”智慧管理平台,依托大数据库及AI识别技术,打造了许多智慧应用,运营两年来,已从“试点”向“示范”嬗变。

“我们基本上每栋楼都安装了人脸识别门禁,居民家中店面安装烟雾报警器,餐饮场所安装燃气报警器,在部分出租房走道安装感烟火灾探测器,这些设备数据都能在智慧平台上显示,一有异常可以第一时间追溯处理。”陈伟平说。

据陈伟平介绍,后浦社还将500间出租房屋的相关信息录入智慧平台,借助平台对外发布房屋租赁信息,初步实现了找房、看房、选房、签约等功能。也正因此,这里成了众多初来厦门就业者的居住首选之地。

在村容村貌管理上,智慧平台能够自动对垃圾站点、车辆违停等进行检测,及时将情况推送给相关单位形成处置闭环。自平台运行以

来,已智慧识别预警事件共计16237起,大幅缩减了社区人力资源,为城中村现代化治理带来了全新的思路和高效率的执行手段。

专业服务更“和谐”

在后浦社,茶余饭后到社区共享空间活动已经成为居民日常生活的一部分,这里的共享会客厅、共享图书馆、共享健身房、共享影音室、电子阅览室等配套设施,极大丰富了居民的业余生活。

“我在这里喝茶,老伴在楼上跳舞,儿子在健身房健身,儿媳和孙女在阅览室看书,我们一家都很喜欢这里,关键还是免费的,在这里生活越来越幸福。”在后浦社居住了十余年的李先生感慨道。

2024年9月,按福建省四星级标准打造的湖里街道(后浦)养老服务照料中心揭牌营业。该中心不仅有护理站、临托短托托养区、中医养生室,还设置了三星级的近邻食堂,为老年人提供干净卫生、味美价廉、种类丰富的敬老餐,有力缓解了居民家中老人无人照看、无处就餐的难题。

为进一步拓宽居民的生活维度,后浦社还根据居民的兴趣爱好,组建了广场舞队、篮球队、棋牌队、腰鼓队等社团组织,专门聘请专业老师进行培训,居民幸福感持续提升“升温”。

后浦社在城中村现代化治理上已迈出坚实步伐。湖里区相关负责人介绍,下一步,湖里区将复制推广后浦社治理经验,因地制宜推动更多城中村完成现代化治理目标,为“新湖里人”创造更多福祉,让更多人才愿意来、留得住、安得下、发展好。