

编者按 2025年是成渝地区双城经济圈建设五周年,也是《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》的收官之年。五年来,国家有关部门与川渝两地一道,牢固树立一盘棋思想和一体化发展理念,扎实推进各项任务举措,双城经济圈建设取得显著成效,创新动能更

为强劲,区域发展更趋协调,绿色本底更加坚实,开放发展更有成效,民生共享更加可及,发展能级和综合实力持续提升。本版推出“成渝‘双子星’从双城到双赢”专题报道,邀请专家学者解读成渝地区双城经济圈建设成效,记者走访一线生动实践,以飨读者。

双核引领 区域联动

成渝地区双城经济圈空间格局不断优化

□ 王 凯

2020年1月,习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议,作出推动成渝地区双城经济圈建设、打造高质量发展重要增长极的重大决策部署。五年来,川渝两地以一体化思维推进双城经济圈建设,以发挥优势、彰显特色、协同发展为导向,突出双城引领,强化双圈互动,促进两翼协同,统筹大中小城市和小城镇发展,疏密有致、集约高效的空间格局初步形成。

双城带动力和竞争力持续增强

区域发展离不开中心城市带动。18.5万平方公里的双城经济圈,需要处理好中心和区域的关系,着力提升重庆主城区和成都的发展能级和综合竞争力,引领带动双城经济圈发展。“双城引领”要“能级够强”。五年来,重庆、成都参与全球资源配置能力和整体经济效率的能力显著提高,2024年GaWC全球

城市排名中,均跻身全球前70位。科技创新方面,西部科学城进入“加速跑”阶段,成渝(金凤)综合性科学中心、成渝(兴隆湖)综合性科学中心揭牌建设,一批重大科技基础设施和科技创新基地全面落地。运输贸易方面,中欧班列不断做强,西部陆海新通道加快建设,航空枢纽“第四极”初步形成。国际交往方面,大运会、世园会、世界花样滑冰大奖赛等国际赛事、前沿展会陆续举办,国际影响力不断提升。

都市圈同城化水平明显提升

中心城市人口和功能的过度集聚容易导致“大城市病”,影响城市功能发挥与品质提升。双城经济圈建设,把握安全发展底线,适配宜居、韧性、绿色发展要素,增强区域承载力、空间协同度;把握要素流动和产业分工规律,积极培育成都都市圈和重庆都市圈,防止“一市独大”,促进中心城市和周边县市共同发展。五年来,两地从做大中心城区

不断转向做强都市圈,打破行政壁垒,持续推动轨道交通向外延伸,带动产业创新功能、优质服务资源向都市圈扩散。两地高校、医疗等高等级资源持续向都市圈地区布局,成都美院迁往资阳临空区、华西第二医院天府医院(四川省儿童医院)在眉山开诊运行。伴随基础设施同城化,新经济、新兴生活方式在都市圈外围风景优美地区悄然生长。

区域协作进一步走深走实

协调发展要求相向而行。双城经济圈建设,强化区域中心城市互动和毗邻地区协同。五年来,重庆向西,西部科学城(重庆)建设初见成效,布局了重庆新机场,积极推进渝西地区一体化;成都向东,天府机场已建成投运,东部新区建设稳步推进,两地依托成渝北线、中线和南线综合运输通道,成渝主轴不断夯实。以万州、达州、南充、宜宾、泸州等城市为引领,成渝两翼的新增长极加快形成,梁平、长寿、垫江和广安、达州等地围绕明月山共

同探索生态产品价值实现机制,探索整合优势资源、激发新动力的发展路径。

中小城市和县城发展提速

双城经济圈建设,推动公共资源在各级各类城市间合理配置,城市规模结构和功能布局不断优化。五年来,以县城为重要载体的城镇化建设加快推进。重庆推进“小县大城”“强镇带村”试点,赋能山区库区高质量发展;四川省分类区分大城市周边县城、专业功能县城、农产品主产区县城、重点生态功能区县城等推进特色优势产业培育、基础设施补短板。

五年来,双城经济圈城镇体系和开发格局持续优化,为高质量发展提供了有力支撑。面向未来,仍需进一步优化国土空间布局,完善大中小城市协同发展的城镇体系,加快打造更加协调、更加开放、更具竞争力和吸引力的城市群。

(作者系中国城市规划设计研究院院长,全国工程勘察设计大师)

高品质生活宜居地建设成效显著

成渝地区双城经济圈建设让居民获得感满满

□ 尹 稚 龙茂乾

成渝地区双城经济圈建设之初,川渝两地就锚定“高品质生活宜居地”的战略定位,一体谋划、系统部署、协同推进。五年前,成渝地区生态环境保护任务艰巨,民生保障存在不少短板,城乡发展差距仍然较大。五年后,双城经济圈生态环境质量明显改善,双城民生福祉大幅增进,城乡发展协调性显著提升,高品质生活宜居地建设取得突破性成果,两地人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

联防联控、协同保护,生态环境质量明显改善

两省市坚持生态优先、绿色发展,全面加快生态文明建设,累计签订落实生态环境保护合作协议130项,重点领域共保共治成效显著,天更蓝、水更清,长江上游生态屏障持续巩固。

联防联控让天更蓝。两省市开展重点区域大气污染防治联动,加强重污染天气应急响应一体联动,协同制定玻璃、陶瓷工业等大气污染物排放标准,推进钢铁、水泥、焦化企业超低排放改造,实现水泥常态化错峰生产。2020年以来,重庆市空气质量优良天数连续4年稳定在320天以上。2024年1~8月,四川省空气质量优良天数率86.8%,同比提升2个百分点。

协同保护让水更清。两省市加强跨界水体协同保护,开展水环境联防联控,设立全国首个跨省市联合河长制推进办公室,共建长江、嘉陵江等“六江”绿色生态廊道,协同立法保护嘉陵江,常态化开展巡河护河、节水护水。在两地共同努力下,长江干流川渝段水质连续7年为优,稳定达到Ⅱ类,25个川渝跨界国控断面水质达标率达到100%,558个水站实现水质数据共享,共同完成“两岸青山·千里林带”建设营造林超1000万亩。

绿色低碳转型成效明显。两省市共同印发长江经济带发展负面清单实施细则,开展能源绿色低碳高质量发展协同行动,累计建成45个青山生态文明建设示范区、16个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。在全国率先开展跨省“无废城市”共建,首创危险废物跨省转移“白名单”制度,跨省域跨流域联合执法形成示范样板。实施碳达峰碳中和联合行动,启动川渝碳中和联合服务平台,碳市场累计交易近9000万吨。成都持续厚植公园城市生态本底,把做好山好水好风光融入城市,30多座雪山与城市频频同框,超7000公里的城市绿道串联成网,1500多座公园星罗棋布。



2024年12月27日,国家电网川渝1000千伏特高压交流工程正式投运,这是我国西南地区首个特高压交流输电工程。图为线路运维人员对四川省眉山市丹棱县境内的川渝1000千伏特高压甘天一、二线开展输电线路通道扫描。

新华社记者 王曦 摄

设施共建、服务共享,人民生活品质大幅提升

川渝两地相互赋能、相向发展,并非仅体现在大项目大工程上,两省市从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手,提升高频民生事项服务效能,强化公共服务共建共享。

公共服务更加便捷。两省市联合谋划便捷生活行动,实施两批次49项具体举措,2024年初又接续推出十大方面39个便捷行动事项,让“双城”生活更有“同城”体验。户口迁移实现跨省“一站式”办理,川渝电子健康卡实现互联互通,1.2万家定点医疗机构住院(门诊)费用、2.9万家定点药房实现跨省直接结算,公积金实现互认互贷和跨区域异地缴存使用,养老保险关系转移实现“零跑腿”或就近一次办。

教育文体资源更加共享。实施教育协同发展行动计划,共建10个成渝地区城乡义务教育一体化发展试验区,65个优势学科结对共建“双一流”学科,推进西部职教基地建设,成都与都市圈内城市结对学校达到292对。深化文体交流合作,“川渝阅读一卡通”实现174家图书馆、3000万册图书借通还,连续两年联合举办川渝春节联欢会,联合举办各类文旅活动和体育赛事,携手创建国家体育旅游示范区、全国户外运动首选目的地。

医疗养老合作更加深入。两省市加快建设国家医学中心、国家儿童区域(西南)医疗中心,组建跨区域专科联盟147个,建立远程医疗协作网255个,共同组建老年疾病协同研究网络及成渝地区老年医疗护理联盟、川渝渝西老年医学联盟,共同开展传染病监测预警和协同处置。实施普惠养老城企联动专项行动,推动养老护理员从业资格跨省市互认互通,推行两省市养老服务地图,协同举办养老产业博览会,联合培训养老骨干人才。应急联动机制更加健全。两省市持续推进防灾减灾救灾一体化建设,加强重大灾害、防汛抢险、网络安全、通信保障等应急联动,完善救灾物资协同保障机制。国家西南区域应急救援中心以及物资储备中心加快建设,实现储备信息互通共享。联合开展灾害事故综合应急演练,互派专业人员参与四川地震、重庆山火等抗灾抢险,推进川渝毗邻地区110、120协作服务机制,2小时应急救援圈基本建成。

以城带乡、双向流动,城乡融合发展步伐加快

两省市统筹推进以人为本的新型城镇化建设和乡村振兴,各项改革不断深化,新型城乡关系正在形成。

城乡融合改革深化拓展。农村产权制度和土地制度改革深入推进,截至

2023年已登记赋码发证农村集体经济组织超7.5万个。国家城乡融合发展试验区重庆西部片区探索进城落户农民依法自愿有偿退出农村权益路径,成都西部片区探索引进首批“新村民”入乡助农。

城乡要素资源加快流动。城镇公共资源加速向乡村延伸覆盖,水、电、路、通信基础设施网络实现城乡全覆盖,推行义务教育阶段教师“县管校聘”、全科医生“乡管村用”和科技特派员制度。两省市实施“万企帮万村”“万企兴万村”行动,2.3万多家企业(商协会)结对帮扶近1.5万个村。

农村产权市场加快发展。重庆建立四级流转交易体系,截至2023年累计组织农村实物产权流转交易130万亩、42.7亿元,在全国率先探索生态类地票交易,已累计交易325亩、0.65亿元。四川推动林权、水权、地权入场流转交易,成都农交所截至2023年累计成交各类农村产权超4万宗,面积超460万亩、交易规模1832亿元,居全国同类交易机构前列。

随着双城经济圈建设进入加力推进的新阶段,川渝两省市将把握人民愿望,进一步增进民生福祉,让“双城生活”更加精彩。

(尹稚系清华大学中国新型城镇化研究院执行副院长;龙茂乾系清华同衡规划设计研究院高级规划师)

改革聚力 推动乐至 在成渝中部加速崛起

□ 唐元龙

□ 本报记者 王 进

“作为企业,我们从开工到投产都十分顺利,政府及相关部门给予大力支持,我们感到非常满意。”这是记者日前在四川省资阳市乐至县采访时听到最多的一句话。

2024年以来,该县全面贯彻新发展理念,以深化体制机制改革为抓手,大力实施产业强县、创新发展“两轮驱动”和新型工业化、新型城镇化“两化互动”,稳中求进、以进促稳,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动乐至在成渝中部追赶跨越,加速崛起。

以控制成本为核心 优化营商环境

据乐至县发展改革局相关负责人介绍,2024年以来,该县坚持以企业需求为工作落脚点构建亲清政商关系,围绕政务环境、法治环境、要素环境、创新环境,突出以降成本为核心全面优化营商环境。

控制水气成本,减少企业负担。严格执行相关规定,自来水报装建筑区划红线外由供水企业负责安装,安装成本由供水企业100%承担,自来水过户、更名、通水等业务不收费,建筑区划红线内按收费标准和实际工程量收取工程费用。

全面取消建筑区划红线内燃气设计安装、施工服务和材料费,建筑区划红线外市政管网的增压、扩容和涉及市政管网到建筑区划红线连接的初装、接驳、开通,以及已纳入配气价格的表具等,一律不收取任何费用。2024年,该县对工业规模企业天然气销售实行价格优惠,由原来的4.31元/立方米执行价下调到了3.38元/立方米,每方优惠0.93元。截至目前,已累计为28家企业减少支出300万元。

降低贸易门槛,减少跨境成本。按照不重复申报原则,鼓励支持企业从泸州港水运口岸、宜宾水运口岸等地抵资阳保税物流中心保税仓储的重车,按实际发生的物流费用给予补贴。

谈到营商环境,四川通世达生物科技有限公司副总经理陈锋说:“企业的发展离不开当地政府的引导与支持,经过20年的艰辛努力,我们已发展成为具有综合利用、资源节约、生态环保的‘专精特新’企业。”

以项目和企业为中心组织经济工作

2024年以来,乐至县始终以项目和企业为中心组织经济工作,聚焦“追赶跨越年”主题,锚定“发展进位”目标,着力“抓项目促投资、抓企业促增长”,持续实施产业项目、交通建设、城市规划建设“三大会战”,坚持“大干实干、能快则快”,推动项目快开工、快投产。

项目推进机制持续优化,坚持重点项目全周期统筹调度、全过程跟踪管理、全覆盖监督检查、全方位考核评分的闭环管理“四全”工作推进机制,创新建立工业、农业、服务业、城建和融资“4+1”专班调度机制,选派39名服务专员,“一对一”服务保障重大项目有序推进。

全县推动乐至县老城区生态修复、乐至县濛溪河流域河道治理工程、天津原谷科技精密模具生产等66个项目开工建设,项目比2023年多23

个。推动玉龙教育产业园、邮政三级物流体系、东方广厦西部大型生产制造基地项目(二期)等26个项目竣工投用,比2023年多8个。

2024年11月30日,由乐至县引进的投资规模最大、预期效益最好、龙头带动最强的工业项目——预计年产能高端铝型材20万吨的奋安铝业西南基地举行投产仪式,这不仅填补了乐至乃至资阳铝材制造空白,也标志着奋安铝业全国产能布局的进一步完善。

“双高铁”加速推进,成达万高铁在乐至境内主体工程共计40段路基、6座桥梁、6条隧道,2024年底路基100%完工,桥梁完成设计总量的89%,隧道完成设计总量的93%。目前,已迈入桥梁箱梁架设新阶段,成达万(乐至段)共完成桥梁箱梁架设83跨,计2800余米。成渝中线高铁在乐至境内共计桥梁40座、涵洞11座、隧道11座,路基8.375公里,2024年底路基70%完工,桥梁桩基完成设计总量的90%,桥梁梁体完成设计总量的50%,桥梁墩身完成设计总量的30%,隧道完成设计总量的31%,土石方开挖完成设计总量的67%。目前,已迈入桥梁箱梁架设新阶段,共完成箱梁架设10跨,计320余米。

以协同创新为重点 融入“成渝双圈”

据记者了解,2019年以来,乐至县紧紧围绕同城化工作具有跨行政区域这一重大特点,全面加强成渝各区域的对流交流,积极主动与成都市双流区、成华区,重庆市璧山区、铜梁区等双城圈重点城市签订合作协议。

值得一提的是,简雁乐交界地带农旅融合发展示范点以简阳市施家镇和资阳市雁江区老君镇、乐至县高寺镇为核心,沿成都东西城市轴线延长线简资段、简乐段,统筹布局三镇特色产业、农旅、文旅等产业,以示范点为抓手,探索交界地带融合发展模式,多方面合作,推动成渝同城化发展率先突破,助力成都都市圈融合发展。

未来,乐至县将进一步深化“资源互补、分工协作、市场一体、互利共赢”协作模式,建立常态化对接交流合作机制,积极与成渝方面开展工作对接,坚持定期前往成都、眉山、德阳等相关单位实地调研学习,立足本土自然资源,发挥乐至区位优势,着力与成华、璧山等重点区县围绕产业发展、社会事业等领域签订合作协议,建立对接交流、协议签订专项台账。

加快融入成都设施圈,健全基础设施同城同网体系,协同推进成渝中线高铁、成达万高铁等工程建成投用。全面推进川渝教育合作发展,推动成渝地区优势资源辐射带动乐至教育发展。提升承办大型赛事能力,继续争取举办更多跨区域大型体育赛事。深化医疗卫生合作,推动更多重点专科深度合作、医联体共建和紧密型县域医共体建设。依托一体化政务服务平台,持续推动人社、医疗、交通、公积金等高频应用领域政务服务事项在成都都市圈实现“圈内通办”。

强化与重庆方向合作。以乐至经开区创建为第二批成渝地区双城经济圈产业合作示范园区为契机,建立产业承接对接机制,重点推进产业合作、信息对接、项目招引等工作,进一步深化与成渝产业合作。