

弹性退休怎么“弹”? 如何“弹”?

□ 本报记者 安 宁

党的二十届三中全会提出,按照自愿、弹性原则,稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。从2025年开始,改革正式实施,职工的退休年龄由原来的一个刚性节点,拓展成为一个弹性区间。

弹性退休制度具体如何实施?怎样更好保障职工相关权益?1月1日,人力资源社会保障部等三部门发布《实施弹性退休制度暂行办法》(以下简称《暂行办法》),明确了弹性退休办理流程、权益保障等内容,对优化社保经办服务提出了要求。

弹性退休制度如何实施?

《暂行办法》规定,职工达到国家规定的最低缴费年限,可以自愿选择弹性提前退休,提前时间最长不超过3年,且退休年龄不得低于女职工50周岁、55周岁及男职工60周岁的原法定退休年龄。职工达到法定退休年龄,所在单位与职工协商一致的,可以弹性延迟退休,延迟时间最长不超过3年。

“比如,1972年9月出生的男职工,《全国人民代表大会常务委员会关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定》(以下简称《决定》)实施后法定退休年龄为62周岁,若满足最低缴费年限,那么可以在60周岁至62周岁之间选择弹性提前退休。”人力资源社会保障部相关司局负责人进一步解释道,若该职工没有选择弹性提前退休,达到法定退休年龄62周岁时,可以退休;如果所在单位与其协商一致,还可以在62周岁至65周岁之间弹性延迟退休。

弹性退休制度实施后,劳动者可以根据自身情况,选择区间里的年龄退休,而基准点就是“法定退休年龄”。按照《决定》,我国自2025年1月1日起,逐步将男职工的法定退休年龄从原60周岁延迟到63周岁,将女职工的法定退休年龄从原50周岁、55周岁,分别延迟到55周岁、58周岁。

最低缴费年限如何确定?

除延迟法定退休年龄外,《决定》将职



新年伊始,各地生产一线一派热火朝天的景象。图为工人在位于江苏省泰州市海陵区的江苏同欣化纤有限公司生产车间作业。

新华社发(汤德宏 摄)

工按月领取基本养老金最低缴费年限,从2030年起由15年逐步提高至20年。

考虑到改革实施过程中,在不同年度退休,最低缴费年限会有差异,《暂行办法》根据弹性退休政策对此规定进一步明确、细化,选择弹性提前退休的职工,申请按月领取基本养老金,应达到所选择退休时间对应年份最低缴费年限;选择弹性延迟退休的职工,申请按月领取基本养老金,应达到其法定退休年龄对应年份最低缴费年限。

举例而言,假如一位男职工在2031年达到改革后的法定退休年龄,此时国家规定的职工按月领取基本养老金最低缴费年限已经提高到了16年。这位职工的最低缴费年限会根据其选择退休的时间有何变化?

有专家表示,如果这位职工想2029年弹性提前退休,则需满足2029年对应的最低缴费年限15年;如果弹性延迟退休,延后到2034年退休,不需要满足2034年对应的最低缴费年限17.5年,而

是满足2031年达到法定退休年龄时的最低缴费年限16年即可。

职工权益如何保障?

《暂行办法》提出,所在单位与职工应提前1个月,以书面形式明确延迟退休时间等事项。

值得注意的是,弹性延迟退休时间确定后,不再延长。弹性延迟退休期间,所在单位与职工的劳动关系或人事关系延续。这些规定体现了双方协商一致,保障了弹性延迟退休期间的劳动者权益,也有利于稳定用人单位和职工预期。

同时,《暂行办法》规定,公务员、国有企事业单位领导人员及其他管理人员,达到法定退休年龄时应当及时办理退休手续。

如果选择弹性提前退休,能及时领到养老金吗?答案是肯定的。

根据《暂行办法》,所在单位应不晚于职工选择的退休时间当月,按规定向社会保险经办机构提出领取基本养老金申请,

如实提供退休时间申请书等材料。社会保险经办机构应及时对领取基本养老金申请进行审核。职工从审核通过的退休时间次月开始领取基本养老金。

“人社部门将通过模式创新,促进社保经办服务持续优化。”人力资源社会保障部相关司局负责人表示,一是大力推进“退休一件事”。组织各地进一步优化业务流程,强化跨部门政策、业务、系统协同和数据共享,实现退休相关联办事项“一表申报、一窗受理、一网通办”,提升用人单位和群众获得感。

二是逐步开展退休提醒服务。主动对接临近退休年龄的参保人员,提前提醒可以考虑选择退休时间,并告知办理退休手续的流程和渠道。

三是逐渐推开退休预先服务。提前受理临近退休人员提出的相关档案信息审核或基本养老保险关系归集等业务申请,方便参保人员提前了解自己历年的参保缴费情况。

在培育新动能过程中,面临着市场需求不确定、创新风险大、技术转化难等诸多挑战,张弛认为,首先,应充分发挥科技创新的引领作用,科技创新是培育新动能的关键,发挥新型举国体制优势,集中力量攻克关键核心技术,为我国发展提供持续内生动能。其次,应发挥我国超大规模市场优势,大国经济是我国经济发展的鲜明特点,为培育新动能提供了广阔市场空间,要努力破除构建全国统一大市场的堵点和障碍,促进各类要素畅通流动。再次,应加强人才、数据等生产新要素的培育,人才资源是第一资源,要加快建设世界重要人才中心和创新高地,为人才提供一流的创新发展平台,完善数据资源开发利用的体制机制,发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用。

而旧动能更新速度加快的同时,也面临着产业结构调整难度大、企业转型动力不足、市场竞争加剧等问题。张弛表示,克服旧动能更新面临的困难,一方面,应制定长期产业发展规划,合理清晰的产业发展规划能够有效引导市场预期,增强市场要素流动的方向感,明确产业发展的轻重缓急,改善产业发展不平衡问题。另一方面,应形成更为积极的产业政策体系,包括产业结构政策、产业组织政策、产业布局政策、产业政策、产业安全政策等,有效引导产业迭代升级,助力旧动能转型升级提质增效。

“实现新旧动能的平稳接续转换,关键在于把握好转换的节奏和力度。”朱克力表示,一方面,应积极培育新动能,通过政策支持、资金投入、人才引进等措施,推动高新技术产业、数字经济、绿色经济等新兴产业快速发展,形成新的经济增长点,发展壮大新质生产力。另一方面,应加快传统产业的改造升级,通过技术创新、模式创新等手段,提高传统产业的附加值和竞争力,实现新旧动能的平稳过渡。在转换过程中,需要注重协调好各方利益,避免出现过大的经济波动和社会风险,确保经济持续健康发展。

把握好转换的节奏和力度

谈及2025年经济发展,多位专家们不约而同认为,必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,增强产业发展的接续性。

《1版

实施好更加积极有为的宏观政策

“从近期的月度数据和高频指标看,随着党中央、国务院各项决策部署加快落地见效,特别是去年9月26日中央政治局会议部署实施一揽子增量政策后,市场预期有效提振,经济运行明显回升。”会上,袁达介绍了3点突出感受——发展向好势头增强、发展新动能不断壮大、发展质量持续提高。

关于2025年经济增长目标的考虑,袁达认为,既要兼顾需要与可能,也要做好与中长期规划衔接,充分体现推动高质量发展和实现“十四五”规划目标的需要。

据介绍,下一步,国家发展改革委将实施好更加积极有为的宏观政策,强化政策统筹协调,增强政策一致性,加快政策传导落地,更快更充分地释放政策效能。重点做好全方位扩大国内需求、推进标志性改革举措落地见效、扩大高水平对外开放、推动重点产业提质升级、加大保障和改善民生力度、有效防范化解重点领域风险等六个方面工作。

政府投资起到“四两拨千斤”的作用

“2024年,投资工作的成效是有目共睹的。”赵辰昕介绍,一是政府投资持续发力,带动放大作用持续显现。2024年中央预算内投资支持项目完成投资超1.3万亿元,地方政府专项债券支持项目完成投资超3.6万亿元。二是多措并举激发民间投资活力。积极向民间资本推荐项目,引导支持民营企业参与核电等重大项目建设。三是重大项目加快落地。加快实施“十四五”规划102项重大工程,一大批重大项目取得积极进展。四是发行超长期特别国债支持“两重”建设,保障好国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

赵辰昕表示,2025年,国家发展改革委将进一步聚焦提高投资效益精准发力,充分发挥投资的关键作用,高质量推进“两重”建设,高效益用好政府投资,高水平调动社会投资。

将推动标志性改革举措落地见效

党的二十届三中全会部署了一系列重大改革举措,其中很多都是由国家发展改革委牵头。会上,肖渭明介绍了几个方面重点工作:

第一,深入落实“两个毫不动摇”。报请出台完善中国特色现代企业制度的意见。建立国有经济布局优化和结构调整指引制度。加快民营经济促进法立法进程。完善民营企业参与国家重大项目建设的长效机制,支持民营企业参与核电等领域的投资。建立健全与民营企业常态化沟通解决问题机制,上线运行了民营经济发展综合服务平台。

第二,加快构建高标准市场体系。制定全国统一大市场建设指引。推动招标投标市场规范健康发展,完善招标投标领域公平竞争制度规则。

第三,健全推动高质量发展体制机制。加快实施形成支持全面创新的基础制度的意见。聚焦创新主体功能定位、科技评价等方面,落实强化企业科技创新主体地位的举措。

第四,健全宏观经济治理体系和城乡融合发展体制机制。加强经济政策、非经济政策与宏观政策取向一致性评估。新型城镇化和乡村振兴统筹推进,城乡要素流动更加顺畅,城乡基础设施一体化、基本公共服务均等化水平显著提升。

“2025年,国家发展改革委将推动标志性改革举措落地见效,切实稳预期、强信心、促发展。”肖渭明说。

采取更多惠民生举措增强获得感

袁达介绍,2024年,国家发展改革委紧紧围绕保障和改善民生,在完善政策上持续发力,在扩大投资上显著加力,共安排中央预算内投资、超长期特别国债资金2400多亿元,在就业、教育、医疗、养老托育等方面持续加大投入,努力解决好群众急难愁盼问题。

一是抓强技能稳就业。2024年开展职业技能培训突破200万人次;支持实施以工代赈项目2700余个,推动地方在重点工程和中小型农业农村基础设施项目中推广以工代赈,吸纳务工就业332万人次。

二是抓教育扩优提质。2024年新增普通高中学位60万个,新增高校学生宿舍床位40万张,加大优质高等教育资源供给。

三是抓医疗扩容下沉。支持高水平医院布局建设125个国家区域医疗中心,安排100亿元支持紧密型县域医共体建设。

四是抓普惠养老托育。加快推动社区嵌入式服务设施建设,让更多群众享受到身边和“家门口”的优质普惠公共服务。“2025年,国家发展改革委将持续加大保障和改善民生力度,采取更多惠民生举措,切实增强人民群众的获得感。”袁达说。

各地区的比较优势进一步发挥

“2024年,国家发展改革委认真贯彻落实习近平总书记的重要指示精神,推动出台了西部大开发、东北全面振兴、中部崛起、长三角一体化、长江经济带发展等方面的政策举措,同时制定印发重点任务清单,及时协调解决困难问题,推动这些政策举措落实落地。”肖渭明说。

他介绍,在各方面共同努力下,区域协调发展战略推进取得重大进展,各地区的比较优势进一步发挥。京津冀、粤港澳大湾区、长三角三大动力引擎作用持续增强。东北的粮食安全“压舱石”作用进一步夯实。中西部地区能源安全的保障水平也进一步提高。长江、黄河两条母亲河治理呈现新的面貌。

据了解,2025年,国家发展改革委将加大区域战略实施力度,增强区域发展活力。深化体制机制改革创新,促进区域间联动融合发展。狠抓全链条工作落实,确保各项任务落地见效。

对外开放的决心和行动都不会变

会上,赵辰昕梳理了2024年我国在对外开放方面的工作。

首先,2024年版外商投资准入负面清单发布施行,限制措施由2015年93条大幅缩减至29条,制造业领域限制措施全面取消。入境便利政策不断优化。其次,继续依托重大外资项目工作专班主动跟进服务,帮助解决外资项目落地过程中的难题。此外,2024年,我国与23个国家和非盟新签署共建“一带一路”合作规划,前11个月与共建国家货物贸易额达到了2.54万亿美元。

面临复杂的国际形势,中国仍坚定不移扩大开放,坚持以开放促改革、促发展、促共赢,不断以自身新发展为世界提供新机遇。会上,赵辰昕重申了中国对开放的态度:无论外部环境怎么变,怎么充满不确定性,中国对外开放的决心和行动都不会变。“新的一年,我们一定会采取很多新的举措。”赵辰昕说。

《1版

既“稳得住”又“立得住”

“人工智能的发展离不开数据。”中国信息通信研究院云计算与大数据研究所所长何宝宏表示,人工智能已经从“卷算法”向“卷数据”转变。

一双运动鞋,从鞋面、鞋边、中底、鞋垫、配件到鞋盒等,在工业相机高清镜头下被360度全方位拍摄,商品每个角度和细节的图片通过图像识别技术被输入得物App人工智能查验系统,而后,“超级大脑”通过捕捉到图片中像素级的细微纹理差异,模拟资深鉴别师对商品的鉴别。5秒钟后,这双运动鞋详细的鉴别报告生成,商品真伪一目了然。

这个“超级大脑”就是得物App的人工智能查验系统。作为平台科技企业,得物App相关负责人向记者介绍,“超级大脑”的训练引擎正是得物数年来沉淀的来自一线的数十亿级查验鉴别数据样本和海量实物商品数据库。通过细粒度感知、分层注意力机制、神经网络结构搜索等技术,引入商品细节图、商品来源等涵盖图片、文本等跨模态信息。截至目前,得物App人工智能查验鉴别系统已累计支持鉴别商品超过6亿件,商品查验鉴别整体效率,较人工鉴别提效达到4~10倍。未来,得物App人工智能查验系统在未来制造、监管安全等领域还有着广泛应用空间。

2024年,人工智能成为产业创新和驱动新质生产力的关键因素。继2024年《政府工作报告》后,近日召开的中央经济工作会议再提“人工智能+”,着重突出了以人工智能技术为代表的科技创新在实际场景中的应用与产业未来发展方向。

2024年以来,手术机器人正在临床上发挥出更大的应用价值,骨科与人工智能“产医融合”已经成为未来发展趋势,与此同时国产手术机器人也在快速崛起。

2023年7月,晋城大医院骨科开展机器人脊柱、关节和骨盆手术,开启了智能医疗时代。截至2024年11月,晋城大医院普通外科、骨科、妇科、泌尿外科等科室一共成功完成48例机器人手术。据悉,晋城大医

院计划在三年内全面展开机器人手术,力争每个外科医生都可以主刀机器人手术。

晋城大医院院长助理、脊柱微创骨科主任陈晋伟告诉记者,手术机器人的临床应用使外科手术发生了革命性改变。首先,人手旋转极限180°,但机械臂一般可以旋转360°~540°,可以深入到人手难以达到的部位,胜任对于人手很别扭和刁钻的角度。其次,延长外科医生工作的黄金时间。最后,大幅提高远程手术的可行性,在5G技术等辅助设备加持下,手术机器人满足了远程手术操作低延时、高精度、高可靠性的特殊要求,外科医生可以为千里之外的患者手术。

相关机构数据显示,在2024年三季度末,国内骨科手术机器人市场国产化率已经达到65%左右,基本突破达芬奇、史赛克、美敦力等国外医疗巨头的围堵。从发展较为突出的骨科手术机器人来看,自2022年起在国内迎来获批高峰,截至2024年9月末,国内已有50张骨科手术机器人注册证获批。

在彭菲看来,类似人工智能的新技术是推动产业发展进步的重要引擎,用户如何利用好它进行行业升级,不只是依靠人工智能技术的发展,更关键的是依靠行业用户自身的专业知识、数据和场景理解等,所以当好人工智能的“老师”才是新兴产业和传统产业未来真正的挑战。

插上“数字翅膀”飞得更快

推动新旧动能平稳接续转换,既要积极发展新产业,也要注重运用先进技术、前沿技术来改造提升传统产业,使传统产业不断焕发新的生机活力。当旧动能改造按下“快进键”,加速推进的节奏里,处处孕育着转型新契机。

如今,数字经济和实体经济深度融合空间广阔,成为激发数字经济增长潜力的重点领域。以工业互联网为例,中国信息通信研究院的研究预计,2024年工业互联网产业规模将超1.5万亿元,增速保持