



改革网



中国发展改革微信

2024年中国式现代化迈出新的坚实步伐

□ 本报记者 安 宁

1月3日上午,国务院新闻办举行“中国经济高质量发展成效”系列新闻发布会,邀请国家发展改革委副主任赵辰昕、国家发展改革委副秘书长袁达、国家发展改革委副秘书长肖渭明介绍2024年扎实推进高质量发展有关情况,并答记者问。

赵辰昕在会上表示,2024年,我国取得了很不平凡的发展成绩,经济实力、科技实力、综合国力持续增强,中国式现代化迈出新

的坚实步伐。

推动高质量发展取得亮眼成绩

发布会伊始,赵辰昕对2024年我国推动高质量发展的成绩进行了概括。

——创新活力持续激发,新旧动能转换加快。因地制宜发展新质生产力,为高质量发展提供源源不断的新动能。

——协调发展扎实推进,空间格局更趋优化。深入实施区域协调发展战略、乡村振兴战略、新型城镇化战略,城乡区域协调发展不断扎实推进。

——绿色低碳转型加快,发展底色更加鲜明。协同推进降碳减污扩绿增长取得新的积极成效。

——开放水平稳步提升,国际合作持续拓宽。坚持以开放促改革、促发展,加快建设更高水平开放型经济新体制,制造业领域外资准入限制措施实现“清零”,外贸进出口保持较快增长,高质量共建“一带一路”不断走深走实。

——共享发展全面推进,民生保障扎实有力。围绕解决好人民群众急难愁盼问题,深入落实惠民举措,更大力度稳定就业促进增收,持续提升公共服务质量水平,重要民生商品保供稳价工作进一步加强。

此外,我国安全保障巩固加强,发展韧性持续提升。坚持更好统筹发展和安全,2024年粮食产量首次突破1.4万亿斤,迎峰度夏、迎峰度冬能源保障能力不断提升,产业链供应链韧性和安全水平不断增强,数据安全保障不断强化,重点领域风险化解有序有效。

新质生产力表现为“四个加快”

2024年新质生产力发展成效如何?赵辰昕表示,突出表现为“四个加快”,即创新能力加快提升,传统产业加快升级,新兴产业加快发展和未来产业加快布局。

2024年中央经济工作会议强调,要统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,因地制宜发展新质生产力。“按照这一部署,新质生产力的发展一定会在2024年取得成绩和经验的基础上,有更长足的进步。”赵辰昕介绍,工作中会注意把握几个重要方面。第一,更加坚持因地制宜。支持各地立足战略定位、



据铁路部门统计,2024年,江苏连云港中欧(中亚)班列累计开行911列,同比增长13%。图为连云港2025年首趟中欧班列从连哈(连云港)物流合作基地出发。

新华社发(王健民 摄)

结合禀赋优势,探索富有地域特色的新路子。

第二,更加坚持融合发展。支持科技创新与产业创新、实体经济与数字经济深度融合,不断催生新产业、新模式、新动能。

第三,更加坚持深化改革。深化经济体制和科技体制改革,推动形成与新质生产力发展更相适应的生产关系。

“两重”加力 “两新”扩围

袁达表示,2025年将大幅增加超长期特别国债资金规模,加力扩围实施“两新”工作,更大力度支持“两重”建设。将尽快公布今年加力扩围实施“两新”政策的具体方案,指导各地及时做好相关支持政策跨年度顺畅衔接和平稳有序过渡,力争取得更大实效。

“两重”方面,国家发展改革委将从三方面加力推进。一是加大建设力度。二是加强软硬结合。坚持项目建设和配套改革相结合,抓紧推进规划政策制定和体制机制创新,完善投入机制,提高投资综合效益。三是加快工作进度。在去年提前下达今年约1000亿元项目清单的基础上,近期将再下达一批项目清单,推动尽快形成实物工作量。

“两新”方面,一是扩大范围。将设备更新支持范围扩大至电子信息、安全生产、设施农业等领域。实施手机等数码产品购

新补贴。二是提升标准。进一步提高新能源城市公交车及动力电池更新、农机报废更新补贴标准。加大家装消费品换新的支持力度。三是完善机制。进一步简化设备更新审批流程,提高经营主体设备更新的便利度。

促消费与惠民生相结合

“2024年,大宗消费增长比较迅速,服务消费增长较快,消费新增长点持续涌现,国家发展改革委按照党中央、国务院决策部署,以提振消费为重点扩大国内需求,消费潜力加快释放。”肖渭明说。

肖渭明进一步表示,2025年,国家发展改革委将实施提振消费专项行动,把促消费和惠民生结合起来。

一是促进居民增收减负。开展大规模职业技能培训。适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金,提高城乡居民医保财政补助标准。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

二是丰富消费产品服务供给。一方面,加力扩围实施“两新”政策;另一方面,扩大服务消费,以高质量供给来引领有效需求。

三是培育消费新增长点。将持续提升冰雪场地设施数量和公共服务水平,扩大老年助餐、居家助老、社区便民、机构养老等服务。

四是改善消费环境。完善商贸物流体系和冷链物流体系,落实好带薪年休假制度,办好中国品牌日活动等。

坚定推进经济社会发展全面绿色转型

有观点认为,国际形势的变化可能对全球应对气候变化的合作产生不利影响。对此,赵辰昕强调:“我们坚定不移地认为,推进经济社会发展全面绿色转型、实现碳达峰碳中和,是推动高质量发展的内在要求。所以一定会坚持不懈,始终如一地把这件事做好。”

据介绍,2025年,国家发展改革委将会同有关方面,以“双碳”工作为引领,继续协同推进降碳、减污、扩绿、增长,加紧经济社会发展全面绿色转型。具体包括:打好能耗双控收官战,努力完成“十四五”目标任务;统筹谋划“十五五”碳达峰行动,研究综合评价考核办法,推进国家碳达峰试点建设,加快建立一批零碳园区;进一步健全财税、金融、投资、价格等政策和标准体系,支持绿色低碳产业进一步健康发展;持续推进环境基础设施建设水平提升行动,实施生态系统保护和修复重大工程,深化探索生态产品价值实现机制;推动“两新”工作取得更大成效等。

》2版

发展改革动态

国家发展改革委推广沪深厦三地创新做法和典型经验

本报讯 记者成静报道 近日,国家发展改革委印发《关于推广借鉴上海浦东新区、深圳、厦门综合改革试点创新举措和典型经验的通知》。

通知指出,上海浦东新区、深圳、厦门综合改革试点实施以来,按照改革试点有关工作要求,大胆推进体制机制创新,各项改革任务全面有序推进、进展总体顺利,一批创新举措取得积极成效,形成一批被国家法律、部门行政法规及规范性文件吸收的制度成果,涌现一批可复制推广的创新做法和典型经验。国家发展改革委会同有关方面对综合改革试点最新进展及成效进行了梳理研究,形成一批创新举措及典型经验,供各地根据实际情况参考借鉴。

记者了解到,本次推广借鉴的创新举措及典型经验共32条,主要包括:实施拔尖创新人才早期发现培养新机制、开展技能人才企业自主评价等6条推进要素市场化配置改革的创新举措;深化跨地区作品登记改革、打造知识产权证券化特色品牌等8条推进科技体制机制创新典型经验;实行外商投资企业参与制定国内标准的制度、推动双边预录入数据交换传输等8条推进高水平对外开放的创新举措;开展船舶“不停运办证”改革、优化航运全链条综合服务等3条优化营商环境的典型经验;实行就业服务“一件事”集成改革、推动“按病种分值付费支付”制度创新等7条改善民生、提高治理效能的创新举措。其中,创新“混合产业用地供应+土地用途灵活转换”机制、在重点行业和领域开展高级职称评审、深化跨地区作品登记改革、构建船舶载运“新三样”货物水水中转“一单制”“一箱制”运输新模式在具备条件的特定区域先行推广。

八部门联合部署 做好综合运输春运工作

本报讯 记者刘政报道 近日,交通运输部等八部门联合印发《2025年综合运输春运安全生产和服务保障总体方案》,要求以“平安春运、便捷春运、温馨春运”为目标,加强动态研判和运行监测,强化综合协同和统筹调度,以最实举措、最大能力、最优服务、最佳状态、最高效率,全力做好综合运输春运工作,确保人民群众平安便捷温馨出行、交通物流安全畅通有序。交通运输部已牵头成立了综合运输春运工作专班,统筹推进安全生产和服务保障工作。

《总体方案》指出,2025年综合运输春运自1月14日开始,至2月22日结束,共40天,全社会跨区域人员流动量将创历史新高,预计达90亿人次左右,安全生产、应急保障、保通保畅任务艰巨。

《总体方案》要求,实施春运安全生产提级管控,春运期间按照“高于常规、严于平时”的思路,突出抓好重点领域、关键环节安全管控,春节假期严格落实重大节假日“三十条”硬措施;集中组织开展重大安全隐患排查,将安全督导检查贯穿春运全过程,综合采取部门联合检查、行业自查、交叉互查等方式,实现区县检查全覆盖,健全问题“反馈—整改—报告”闭环机制,确保整改到位;建立春运气象信息共享预警机制,加强应急力量和物资预置,特别是中、南部省份要按照“宁可备而不用、不可用时无备”的原则,备齐足除雪除冰设备物资,及时开展除冰除雪。

《总体方案》明确,动态开展客流分析研判,充分挖掘运能潜力,启用春运列车运行图,增加道路水路运力投放,优化调整航线航班,最大程度满足旅客运输需求;加强客流集中地区、紧张方向运输组织调度,增开临客列车、夜间高铁、加密班(航)次,提升大客流集疏运效率;加强综合运输服务协同,围绕信息互通、票务互联、服务衔接,扩大旅客联程运输覆盖范围、提升服务质量,加强铁路、公路、水路、民航与城市客运信息共享,畅通干支衔接“最先和最后一公里”。

重点推荐

弹性退休怎么“弹”? 如何“弹”?

2版

》2版

聚焦“五个必须统筹” ——回眸2024展望2025

□ 本报记者 杜 壮

近日召开的中央经济工作会议将“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,因地制宜发展新质生产力”列入新时代做好经济工作的规律性认识,并把“以科技创新引领新质生产力发展,建设现代化产业体系”作为2025年要抓好的重点任务之一。

新旧动能转换,必须坚持双轮驱动,既要推动传统产业“稳得住”,又要推动新兴产业“立得住”。相关专家表示,实现新动能培育与旧动能更新的有效衔接和平衡发展,需要处理好政府和市场之间的关系,“有为政府”和“有效市场”协同发力,充分认识到产业体系演进规律,建设推动产业发展的政策体系。

既“稳得住”又“立得住”

——必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系

相互促进共同发展

过去一年来,“新质生产力”一词的热度贯穿全年。在理论之域,新质生产力政策渐次细化,如珠成链,织就完备体系;在实践之地,各地因地制宜发展新质生产力,以系列“焕”新之举,为产业蓄能添翼。

2024年1月31日,习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时强调:“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,必须继续做好创新这篇大文章,推动新质生产力加快发展。”2024年2月29日,中共中央政治局召开会议,指出“要大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力。”2024年3月,“加快发展新质生产力”被写入2024年《政府工作报告》。2024年7月,党的二十届三中全会强调,“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。

从地方来看,北京、上海等地出台政策推进集成电路、商业航天、机器人等新兴产业和未来产业发展;另一方面,多地也在积极开展设备更新和技术改造、强化新技术应用,实现数智化转型、产业链升级,推动传统产业向高端化、智能化、绿色化方向发展。

新质生产力是新动能的核心驱动力与关键增长点,同时凭借先进技术助力旧动能更新,而统筹新旧动能可以通过优化资源配置与营造市场环境,反哺新质生产力发展。

中国社会科学院经济研究所政治经济学研究室副主任、副研究员张弛告诉本报记者,从经济发展的历史经验来看,新动能培育是要以旧动能更新为前提,通过淘汰不符合经济发展要求的落后产业或者低效生产方式,为新产业发展提供更加充足的资金、人才、市场发展空间等必备条件。与此同时,新动能培育也能助力旧动能更新,新技术、新模式、新产业的发展,将为以传统产业为代表的旧动能带来新的发展契机,再造传统产业生产流程,提升生产效率。

“在界定新旧动能时,需要关注产业的技术含量、附加值、能耗水平以及对经济结构的优化作用等因素。”中国信息协会常务理事、国研新经济研究院创始院长朱克力对记者表示,在当前经济形势下,“新旧动能”不再是对立的两个概念,而是可以相互促进、共同发展的两个方面。

科技之轮风驰电掣

培育新动能,需锚定发展新质生产力这一核心主线。

过去一年,科技之轮风驰电掣,催着日子如急矢般,眨眼间已穿越浩瀚星河,往昔踪影难觅。

“今年基础大模型的迭代更新速度和效果远超以往。比如2023年大模型爆发后,半年为一个更新周期;而在2024年已提速到以季度为更新周期了。”谈到过去一年人工智能的发展,汉王科技天地大模型算法负责人彭菲深有感触。2024年,彭菲所在的汉王科技股份有限公司对外向行业数智化转型赋能,向内有产品线提智增效,围绕“人工智能技术平台+行业数字化”和“人工智能技术+智能终端”两大方向开展人工智能应用的探索和创新。

2024年,大多数企业和组织都有意愿或者正在积极研究生成式AI的应用。彭菲认为,2024年RAG(检索增强生成)几乎成为行业应用标配。随着生成式AI能力的不断进化,它能在更多行业领域以及场景中去做升级、替换以及重塑。