

北京城南地区和生态涵养区未来发展可期

□ 本报记者 明 慧

“今年1月至11月,城南地区全社会固定资产投资同比增长7.4%。前三季度,城南地区实现地区生产总值5167亿元,同比增长5.94%,增速高于全市0.84个百分点;生态涵养区全社会固定资产投资增速达到12.1%,高于全市平均水平6.5个百分点。”这是北京市发展改革委地区处副处长陈思在近日举行的全年经济社会重点领域发展成效发布会上发布的两组数据。

陈思所说的城南地区指的是北京市丰台、房山、大兴和北京经济技术开发区。生态涵养区则包括门头沟、平谷、怀柔、密云、延庆的全域和昌平、房山的山区。

北京城市南部地区是京津冀协同发展的重要战略门户和首都高质量发展的重要承载空间,生态涵养区是首都重要生态屏障和水源保护地,两个区域是推动首都高质量发展的重点地区,也是发展相对薄弱的地区。陈思表示,北京市委、市政府高度重视,近年来,形成了完善的政策推进体系,印发实施了四轮城南行动计划,推动城南地区由打基础、补短板逐步转向筑高地、上水平的发展阶段,未来将打造成为首都高精尖产业主阵地以及首都发展新增长极;相继出台两轮推动生态涵养区发展的实施意见,促进生态优势向发展优势不断转化,积极探索一条生态优先、节约集约、绿色低碳的高质量发展之路,努力将生态涵养区建设成为展现北京美丽自然山水和历史文化的典范区、生态文明建设的引领区、宜居宜业宜游的绿色发展示范区。

据陈思介绍,在城南地区,高精尖产业集群能级跃升。汽车、航空航天、轨道交通、生物医药、产业互联网、新一代信息技术等6个千亿级高精尖产业集群蓬勃发展。小米汽车在年初实现投产上市后,230天产量突破10万辆。星河动力航天9天内连续3次成功发射,蓝箭航天首次实现中国商业航天可重复使用火箭十公里级垂直起降返回飞行试验。房山区驭势科技无人驾驶拖车在亚洲空运中心正式运营,北京自动驾驶示范区无人驾驶出租车、无人接驳车等八大类应用场景率先在全国落地,累计服务超206万人次。大兴区新引进澜杉生物、赛科希德等615家企业入驻。经开区落地中兴通讯北方总部、中国通用大数据等一批重点项目。丰



近年来,北京市丰台区积极推动“美丽产业”升级,推动传统花卉种植批发业态升级为集研发、生产、销售、观光、服务于一体的花卉生态全产业链。图为市民在位于北京市丰台区的北京花卉交易中心选购花卉。

新华社记者 鞠焕宗 摄

台区引入了中车二七文化科技等50家产业链企业。产业集群蓬勃发展带动城南经济效益不断提升,2024年1月至11月,城南地区规模以上工业总产值同比增长11.6%,高于全市5个百分点。

重点功能区引领作用不断增强。南中轴地区规划建设全面提速,以文化功能和国际交往功能为主导,加快建设生态轴、文化轴和发展轴。大兴机场临空经济区综保区实现全域封关运营,首家医疗器械企业投产,首批跨境电商进口药品通关。丽泽金融商务区新引进路孚特等金融科技企业85家,累计入驻企业1212家。

区域综合承载能力持续优化提升。不断织密城市交通路网,亦庄火车站客运业务开通运营,亦庄站到天津站仅需25分钟,市郊铁路城市副中心线整体提升工程全面开工,将实现市郊铁路“公交化运营”,108新线高速开工建设,京良路西延正式打通,南部综合交通体系主骨架日趋完善。加速落地医疗、教育、养老、文化等资源。

北京服务金名片持续擦亮。积极探索“北京服务”城南实践。丰台区推出全市首批区级电子证照“一码调证”应用场景,实现20类电子证照事项办理“免提交”。大兴区颁发首张京津冀外资主体资格证明互认营业执照,外国投资者主体资格实现“一次认证,三地通用”。房山区主动服务解决企业工商注册登记、办公用房困难、子女入学教育等诉求2219项,落地全市首例开办餐饮店“一件事”优化场景,集成事项由2个拓展至7个。经开区推出

全国首创“一件事”版“一图读懂”政务服务办事攻略,加速落地“高效办成一件事”场景79个,“证照零号管家”“Yi模式多元融合智能场景”等5项举措全国推广。

在生态涵养区,生态本底不断夯实。陈思介绍,持续深化密云水库、官厅水库流域生态补偿和联保共治,水库水质稳定在Ⅱ类标准,密云水库蓄水量创历史新高。推进燕山山地生态综合治理等“三北”工程六期建设,实施封山育林、退化林修复55万亩。推进西山登峰揽胜、延庆观长城、密云多彩南山等4条森林步道建设。

民生福祉持续提升。轨道交通平谷线管庄站、平谷站实现主体结构封顶,京蔚高速北京段建成通车,怀柔科学城核心区主次干路已基本完工。北京市八一实验学校延庆校区、门头沟区景山学校中学部今年9月投入使用。北京大学怀密医学中心启动区开工建设,首都体育学院新校区、北京第三实验学校、怀柔区妇幼保健院迁建工程批复立项。

特色产业持续发展发力。科技农业、智慧物流、医药健康、冰雪体育、无人机等新业态加速集聚。怀柔科学城搭建国际基础科学大会交流平台,13项成果获2023年度国家科学进步奖。平谷农业中关村核心区加快建设,未来将集聚11个农业领域国家重点实验室。密云北汽新能源享界超级工厂建成投产,实现重金属零排放,废气100%处理。延庆建设全市首个低空经济产业园,八达岭长城景区开通全市首条常态化无人机配送航线。门头

沟中关村人工智能科技园招引人工智能企业55家,落地全国首个实体化算法登记服务中心,构建全市首个涵盖“引育用留”全生命周期人工智能人才生态圈。昌平清华南口国重基地一期工程基本完工。

灾后恢复重建加速推进。“一年基本恢复”的168项工程全部在2024年汛前完工,转入三年全面提升阶段。“平急两用”公共基础设施建设成效初现。平谷区开展“平急两用”发展先行区建设,储备应急房源2.3万余间。房山区建成投用全市首个“平急两用”应急保障中心。

结对协作机制继续深化。保持平原区对生态涵养区每年6亿元结对协作资金不减。开展特色生态产品消费季农产品品牌;推动朝密双创中心建设,加大企业引进力度;平原区联合生态涵养区举办线上线下招聘会60余场,累计提供就业岗位3万余个。10个平原区与“23·7”特大暴雨受灾的29个山区乡镇建立结对帮扶机制,累计帮扶项目293个。

“两山”实践探索成果不断丰富。在全国率先建立生态系统调节服务价值和地区生产总值交换补偿机制。率先开展特定地域单元生态产品价值实现探索,以门头沟区西王平村京西古道沉浸式生态小镇项目为试点,将过去“难度量、难抵押、难交易、难变现”的生态产品,通过科学系统的测算,给出具象的价值,让守护绿水青山的“看山人”也成了“股东”,通过市场化方式打通了保护与发展协同共生新路径。

《1版

国债劲吹“兴水号” 水网织就“惠民篇”

水利工程安民又富民

陕西省宝鸡市眉县南依秦岭,北跨渭河,出产的猕猴桃香味浓厚,酸甜可口,享誉海内外。然而,承担着眉县猕猴桃主产区灌溉任务的却也是一位超期服役的“老者”——陕西省石头河水库灌区东干渠霸王河渡槽。

霸王河渡槽不但承担着宝鸡市眉县7个乡镇16万亩农田灌溉任务,还承担着西安、咸阳、杨凌近1000万人口城市供水任务,且为咸阳、杨凌唯一地表供水的重要建筑物。渡槽至今已运行近40年,常年24小时不间断供水,无检修替代工程,目前槽身碳化严重,存在多处损毁、开裂、锈蚀、漏水等不利情况。

“如果渡槽出现问题,影响非常大,不但灌区粮食安全没法保证,多个地方的城市供水也会中断。因此,修建霸王河渡槽替代工程迫在眉睫、十分紧迫。”陕西省石头河水库灌区中心党委书记、主任王洁谈起当初的紧迫,仍然直皱眉头。

在王洁等人的不懈努力下,霸王河渡槽替代工程被纳入《陕西省“十四五”水利发展规划》。尽管最大的困扰依然是资金,但为了一方平安富庶,石头河水库灌区中心决定,借钱也要将项目尽快上马。

就在当时,国债资金雪中送炭,款款而来。2023年12月31日,陕西省发展改革委对该项目可行性研究报告予以批复,2024年3月25日,陕西省水利厅对该项目初步设计报告予以批复。5月31日正式开工建设。“工程总投资1.723亿元,其中国债资金1.262亿元,占了70%。”王洁说,心里的一块石头总算放下了。

“5月29日那天,我们这里下了大

雨,但我们仍然冒雨举行了开工仪式,兑现了上半年开工的承诺。”王洁说,工程开工后,石头河水库灌溉中心迎难而上,解决了工程前期要件多、审批程序多、办理周期长;建设用地95%种植高产猕猴桃、涉及农户多征地难度大、管道穿越眉太高速技术要求高、霸王河主河床汛期无法施工等一系列堵点难点问题。

“为保质保量且尽快完成工程任务,我们组建了专门的项目管理机构,加强项目建设管理。同时,围绕目标,倒排工期,制定科学施工计划及关键线路网络控制图,昼夜施工,稳步推进。我们还严格按照每一道工序质量标准,守住安全底线,并花资金配置了钢管管机器人焊接等新施工工艺,既确保质量安全,又加快工程进度。”王洁说,目前,工程进度已经完成90%,并实现了国债投资完成率和支付率“两个百分之百”的目标。

尽管工程建设用地的95%为高产猕猴桃种植区,但是项目给予了农民合理的补偿方案,也获得了农户的支持。眉县营头镇新河村58岁的村民宋唯文告诉记者,他从小就见证了老渡槽的建设,如今又见证了渡槽倒虹替代工程的建设。“过去科技不太成熟,灌溉只有中间留口,两边的土地得不到充分浇灌,而且,老渡槽占了100多亩地,很可惜。而新工程两边留口,解决了高处土地灌溉的问题,且由于倒虹替代工程是埋在地下的,上面的土地还会复耕,避免了占用大量土地。”

国之重器“高峡出平湖”

站在位于陕西省礼泉县叱干镇龙塬基地的工程现场,猎猎寒风中工程建设依旧如火如荼。一座气势恢宏的大坝在两座山之间拔地而起,泾河大桥橙白相间,飞架两

岸。这里就是东庄水利枢纽工程,也是陕西省库容最大、坝高最高的水利工程。

党的十八大以来,我国先后部署推进172项节水供水重大水利工程,东庄水利枢纽工程就是其中之一,同时也是国务院批复的《黄河流域防洪规划》《渭河流域重点治理规划》和国家发展改革委批准的《关中—天水经济区发展规划》中的重要防洪骨干工程和大型水源工程。

谈起工程的缘起,陕西水务发展集团东庄水利公司副总经理吴迪娓娓道来:渭河是黄河的最大支流,多年平均径流量73.4亿立方米,径流主要来自干流,泥沙主要来自泾河。这就是成语“泾渭分明”的由来。然而,由于水沙关系不协调,加之三门峡水库运用的影响,长期以来河道呈淤积抬升趋势,已发展为地上“悬河”,也因此成为洪灾频发的根源。

其实,工程动议由来已久。1950年9月底,新中国成立不久,百业待兴,中央安排研究解决渭河流域防洪灌溉问题,西北黄河工程局会同陕西省水利厅及地质专家对泾河进行查勘规划,地勘工作者骑着毛驴来到泾河岸边,首次提出在泾河建设高坝大库的设想,一个梦想由此拉开序幕。

2010年5月,陕西省委、省政府作出决定重启东庄水利枢纽前期工作。2014年5月,东庄水利枢纽工程成为国务院确定的172项节水供水重大水利工程之一。2014年11月24日,工程项目建议书获国家发展改革委批复。2017年7月,国家发展改革委批复了工程可行性研究报告。2018年6月29日,陕西省委、省政府召开东庄水利枢纽工程全面建设推进会,标志着工程正式开工建设。

“东庄水利枢纽采用‘泄大拦小、适时排沙’的减淤运用方式。拦蓄300m³/s以

下的清水和对渭河下游造成严重淤积的高含沙洪水,实现供水和减淤目的。”吴迪说,东庄水利枢纽投入运用50年,可减少入渭泥沙30.51亿吨,减少渭河下游河道泥沙淤积6.57亿吨,使渭河下游河道累计淤积厚度由2.6米减少为0.76米,维持渭河下游堤防防御洪水的标准至少38年不降低;可减少入黄泥沙约25亿吨,减少黄河下游河道泥沙淤积约10亿吨,减淤效益显著。同时,通过拦蓄洪水、调水调沙,使泾河下游防洪标准从10年一遇提高到20年一遇,使渭河100年一遇的洪水削减为50年一遇。确保西安、咸阳、渭南3市9县区近150万人和80万亩耕地的防洪安全,有效解决渭河淤积和洪水灾害问题,渭河下游“小水大灾”现象将不复存在。

工程的第二个效益是供水发电。东庄水利枢纽工程多年平均供水量4.35亿立方米,其中供给泾惠渠灌区水量2.73亿立方米,使灌溉保证率从30%提高到50%;供给铜川新区、富平县城及工业园区、西咸新区及三原县城城镇生活和工业水量1.62亿立方米,供水保证率达到95%。

电站装机容量11万千瓦,多年平均发电量2.85亿千瓦时。每年可减少煤炭消耗9万吨,减少二氧化碳气 体排放25万吨,为“碳达峰、碳中和”贡献力量。

除此以外,东庄水利枢纽运行后,全年每日流量均大于生态基流5.33 m³/s,确保泾河下游不断流,泾渭湿地不萎缩、不退化,对改善鱼类繁殖期间的河道生态环境和下游汛期河道生态环境具有重要作用。

“库区形成的长97公里,面积7.3万亩的水面,将大幅改善泾渭流域生态环境,让天更蓝、山更绿、水更清。”吴迪说。

《1版

新物种体现生态保护成果

“据不完全统计,2019年以来,海南热带雨林国家公园共发现新物种75种,其中真菌53种、植物18种、动物4种。圆鼻巨蜥、中华穿山甲等一些昔日曾经销声匿迹的野生动物开始重现家园。”海南省林业局(海南热带雨林国家公园管理局)总工程师周亚东说。

保护良好生态,是国家公园建设的重要使命之一。新物种的不断涌现,是海南热带雨林国家公园生态保护成果的体现,也是海南生物多样性丰富的有力见证。

海南长臂猿是海南岛真正的“原住民”,是海南热带雨林生态系统完整性和原真性的指示物种。

海南热带雨林国家公园管理局霸王岭分局副局长钟育飞介绍,为重建海南长臂猿的家园,霸王岭分局针对海南长臂猿栖息地破碎、退化等情况,补植海南长臂猿喜食的乡土树种,如高山榕、重阳木等,增加海南长臂猿食物来源。还通过实施生态修复项目,搭建了6条绳索廊道,帮助海南长臂猿在分隔的栖息地间自由行动。

“海南长臂猿的种群数量从2018年的4群29只,短短五六年的时间,它就已经上升到现在的7群42只,这是一个很大的进步。”周亚东说,近年来,海南热带雨林国家公园完成了国家公园资源综合调查与监测,陆续完成了戈氏金丝燕、中华穿山甲、圆鼻巨蜥、海南山鹧鸪、海南孔雀雉等国家重点保护动物专项调查。物种频频“上新”的背后,显示着海南热带雨林国家公园建设、管理和科研水平在不断提升。

为系统开展海南热带雨林国家公园建设,海南省人民政府与国家林草局建立省局联席会议协调推进工作机制,常态化沟通解决海南热带雨林国家公园建设过程中的突出问题。海南省人民政府和国家林草局联合印发《海南热带雨林国家公园建设提升行动方案(2024—2026年)》,并配套印发了海南长臂猿种群保护与恢复行动计划和共建长臂猿国家保护研究中心工作方案,开创了由地方政府和国家林草局共同推进国家公园建设和旗舰物种保护的先例。

海南热带雨林国家公园明确热带雨林生态系统、海南长臂猿等珍稀物种、自然遗迹和自然景观的保护目标,并实施针对性保护,提出海南长臂猿15年数量翻番目标及路线图,确定了海南长臂猿种群的具体保护路径。海南省政府和 国家林草局联合印发海南长臂猿种群保护与恢复行动计划和共建长臂猿国家保护研究中心工作方案,局省共同推动海南长臂猿国家保护研究中心建设,积极推进野外研究基地建设,逐步完善一线监测站点,不断健全保护研究长效机制。

《海南热带雨林国家公园生态保护修复专项规划(2024—2030年)》科学制定生态修复计划,明确生态修复方向和修复方式。开展“海南热带雨林国家公园人工林转型天然林关键技术研究”等项目,人工林生态修复技术研发取得显著成果。

探索“两山”转化路径

位于海南岛中南部的五指山是海南“滤芯”“水塔”“三江源”和“黎苗文化

心”,素有“海南之肺”“翡翠山城”的美誉。

在五指山脚下的黎族村寨毛纳村,别具一格的民族建筑、黎族特色农产品、五彩斑斓的黎锦,让游客目不暇接。独特的生态资源让毛纳村种植的红茶香气扑鼻,深受游客喜爱。

近年来,毛纳村以黎族文化和热带风情为主题,打造风情人文旅游品牌,不仅村容村貌大幅改变,村民的腰包也渐渐鼓了起来。2023年,毛纳村接待游客量约60万人次,旅游收入超4300万元。

依托生态优势,五指山市积极推动生态产业发展,将生态保护与生态环境要素相结合,着重打造茶叶、野菜叶、雪茄叶以及林茶、林花、林果等林下经济,探索出一条绿色发展的新路径。

五指山市开展旅游酒店“生态价”试点工作,将酒店价格与周边生态环境要素相关联。探索“园内园外”“山上山下”统筹保护和协同发展,与地方政府共同协商推进五指山、白沙等地的国家公园入口社区建设。

海南热带雨林国家公园还是全国首个完成生态系统生产总值(GEP)核算的国家公园,并已连续4年开展GEP核算,为全省GEP核算体系构建提供了实践基础。海南热带雨林国家公园2022年度GEP为2080.40亿元,较2019年度增加35.27亿元。2023年度国家公园GEP核算工作已启动,核算成果转化应用研究也已开展。

海南省率先开展流域横向生态补偿,推动国家公园内9个市县间按照“上游护水、下游补偿,季度核算,年终结算”的方式,建立上下游横向补偿机制,创新了国家公园全域保护方式。

今年7月,海南省林业局举办热带雨林碳汇交易暨项目合作签约仪式,3家公司认购了合计35万元的热带雨林碳汇。该项目是全国首例国家公园碳汇交易活动,为首个热带雨林碳汇交易项目。

此次碳汇交易以海南热带雨林国家公园吊罗山片区的1万亩热带雨林金钟藤清除项目为基础,恢复林木生长,维持生物多样性,促进碳吸收和积累,产生碳减排量。该项目预计20年内可产生二氧化碳减排量10.9万吨,碳汇交易额超过1000万元。

2022年,海南热带雨林国家公园自然资源确权登记完成。这标志着海南热带雨林国家公园成为全国首个完成自然资源确权登记的国家公园。有关负责人表示,完成自然资源确权登记后,将持续探索国家公园生态产品价值实现的有效路径,尝试在生态旅游、自然教育等方面开展特许经营试点,推动国家公园及周边社区实现绿色发展、协同发展。

周亚东介绍,目前,海南热带雨林国家公园仍面临不少难题。比如,管理体制改革亟待完成,国家公园管理机构设置方案尚未获批,基层管护人员多为原有的森工企业和自然保护区职工,专职从事国家公园工作人员严重不足;国家公园及周边社区产业发展主要还是依赖于传统种植业和初级、粗放、低效类型的资源利用等。下一步,将重点从健全完善体制机制、加强生态保护修复、加快推进绿色发展、强化科普支撑、加强科普宣教等方面,持续用力,高质量高水平推进海南热带雨林国家公园建设。