

# 贵阳观山湖区以三大机制推进人才工作市场化改革

□ 曾平  
□ 本报记者 刘念

近年来,贵州省贵阳市观山湖区坚持党对人才工作的全面领导,牢固树立人才引领发展的战略地位,深入实施人才强区战略,紧扣“引、育、用、留”四大工程,实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,持续打造擦亮“创聚观山”人才工作品牌。据统计,2024年1月至11月,全区新增各类产业人才3222人,新建人才房1305套,兑现各类人才补贴及奖励1500余万元,征集高校毕业生就业岗位超过2.8万个,促成省外高校毕业生来区就业3520人,观山湖区识才爱才敬才育才的良好氛围环境正在加速形成。

观山湖区高度重视人才工作,明确将人才工作成效纳入党建考核,于2023年4月率先成立贵州省首家国有人才公司——贵阳观山湖人才发展有限公司,并赋予其创新人才“引育用留”运行机制、探索人才工作市场化改革发展新路子的使命和任务。

公司成立一年多来,牢固树立人才是第一资源的理念,一方面,明确聚焦人才引进、人才发展、人才服务三大功能,围绕高端人才引进、人才教育培养、人才科创服务、人才公共服务、人才安居生活服务、人力资源外包服务六大业务板块,创新推进人才工作功能性改革;另一方面,探索构建“人才+服务+资本+产业”运作机制,提高人才资源要素市场化配置效率,系统深化人才工作制度改革。人才公司本着不唯地域引进人才、不求所有开发人才、不拘一格用好人才的原则,面向省内外多措并举广揽人才,充分激发起各类人才在观山湖干事创业的激情和创新创造的活力。

## 谋划打造一块试验田

2024年9月,新学期开学伊始,观山湖区中学至善校区初中部的操场上,一场别开生面的校本课程双选会正在火热进行。此次校本课程双选会聚焦七、八年级,共开设校本课程44门,涵盖科技创新、人文社科、英语拓展、地理探索、文体活动等多个领域,可满足不同学生的兴趣爱好和特长需求,为孩子们提供了广阔的学习发展空间。观山湖区中学负责人说,学校办学理念就是“让每一个学生都出彩”,充分发挥自己的潜力,拓展学

# 会东:强改革依法护企,优环境暖心安商

□ 唐元龙  
□ 本报记者 王进

近年来,四川省凉山州会东县以开展“营造法治化营商环境提升年”活动为抓手,创新方法深化法治改革,聚焦制度保障、权益保护、优化服务等方面多向发力,着力解决法治化营商环境堵点难点问题,以法治“硬措施”优化营商“软环境”,竭尽全力当好企业“护航员”,为全县高质量发展提供强有力支撑。

## 强化制度保障,打出协同“组合拳”

地处川滇两省五县一区结合部的会东县,是资源富集的攀枝花、西昌、六盘水西南“金三角”腹地。2024年以来,全县共受理涉企审判案件985件,审结895件,结案率为90.86%;受理涉企执行案件105件,执结105件,结案率为100%,执行完毕58件,执行到位金额为2603.93万元。如此高效率的背后,离不开强有力的法治保障。

近年来,会东县坚持问题导向,以改革创新为根本动力,强化营商环境的法治保障,围绕体制机制出新招、出实招、出硬招,充分发挥制度优势,以“小切口”为突破,打出一套落点实、靶子准的政策“组合拳”,以法治“硬措施”优化营商“软环境”。

会东县委政法委坚持在协同联动和推进落实上下功夫,建好用好法治化营商环境联席会议机制,结合地方实际,率先制定出台《会东县政法系统“营造法治化营商环境提升年”工作方案、重点任务及责任分工清单》,全面聚焦“市场法治环境提升、执法司法环境提质、政法公共服务环境提能”三大行动,完善配套举措,优化实践路径,推动各项工作落地见效,最大程度让法治化营商环境建设成效可感可及。

会东县人民法院制定并实施《会东县人民法院立案调解运行规定(暂行)》《关于审判、执行案件流程期限管理的规定》《会东县人民法院关于适用小额诉讼程序审理案

件实施细则(试行)》等规定,统筹协调立案、审判、执行等部门,有效缩短了涉企案件诉讼周期。

会东县人民检察院则会同县工商联制定《会东县“检察护企”联系协作机制》,创新搭建检企服务平台,建立检察官一对一联系企业制度,通过“联企检察官”走访联系、宣传法律法规的方式,广泛听取企业诉求,帮助企业解决“急难愁盼”问题。

会东县司法局印发《会东县2024年法治政府建设重点工作安排》《会东县提升行政执法质量三年行动方案》,坚持把营造法治化营商环境工作贯穿于立审执全过程。

会东县公安局紧紧围绕构建综合安全体系,全面强化涉企治安防控,深化打击重点领域犯罪,依法严惩强揽工程、恶意竞标、强买强卖、欺行霸市、阻挠施工、合同诈骗等各类涉企违法犯罪,2024年共侦办24起危害营商环境案件,为受害企业及个人挽回损失800余万元。

## 探索形成一条新路子

观山湖区中学是人才公司最初选择教育、医疗、科创等领域作为探索人才工作市场化改革破题的“小切口”之一。总结提炼破题经验,推动改革由“粗放式”转向“精细化”,探索形成一条人才工作市场化改革发展的新路子,最终在实践中理顺并确立推进人才工作市场化改革的三大机制。

一是创新实施“寻访+匹配+引进+落地”人才精准引进机制。紧扣全县产业发展人才缺口和用人单位岗位需求,会同各行业主管部门围绕岗位所需知识、技能、经验、能力等要求,勾勒人才画像,成立引才小组,结合走访洽谈、综合评估等方式筛选、锁定拟引对象,以项目制、年薪制、协议制及“揭榜挂帅”等市场化方式,突破现行体制瓶颈和薪酬待遇制约,精准猎聘所需人才。

二是创新实施“人才+项目”全周期人才高效发展机制。人才公司立足本地电子信息制造和生态特色食品“一主一特”产业方向,通过创新创业赛事、项目路演、高校创新项目库等各类渠道广泛收集人才项目,开展前景分析、行业评估、商务洽谈、实地考察,筛选条件相对成熟的潜力项目,联动政府产业政策和招商资源,与高校、商协会共建人才创新创业联盟、科创飞地工作室、创新创业实践基地、项目路演基地等平台载体,整合各方力量拓展人才发展空间,并明确专

件实施细则(试行)》等规定,统筹协调立案、审判、执行等部门,有效缩短了涉企案件诉讼周期。

会东县人民检察院则会同县工商联制定《会东县“检察护企”联系协作机制》,创新搭建检企服务平台,建立检察官一对一联系企业制度,通过“联企检察官”走访联系、宣传法律法规的方式,广泛听取企业诉求,帮助企业解决“急难愁盼”问题。

会东县司法局印发《会东县2024年法治政府建设重点工作安排》《会东县提升行政执法质量三年行动方案》,坚持把营造法治化营商环境工作贯穿于立审执全过程。

会东县公安局紧紧围绕构建综合安全体系,全面强化涉企治安防控,深化打击重点领域犯罪,依法严惩强揽工程、恶意竞标、强买强卖、欺行霸市、阻挠施工、合同诈骗等各类涉企违法犯罪,2024年共侦办24起危害营商环境案件,为受害企业及个人挽回损失800余万元。

## 依法能动履职,当好企业“护航员”

“现在会东的营商环境非常好,政府部门都是依法办事,审批流程规范透明,不存在随意性和暗箱操作。服务上更是贴心,政策解读及时清晰,遇到问题时,相关部门依法依规积极协调处理。而且在一些政策的制定和实施上,也会充分征求企业意见,这让我们企业感受到被尊重,也更有信心和动力去扩大经营规模。”谈起会东县的营商环境情况,会东县某企业相关负责人喻高丹不停称赞。

近年来,会东县依托凉山州、攀枝花市“深化区域合作服务保障攀西经济区高质量发展暨公共法律服务业务互助工作”机制,持续深化公共法律服务体系建设,不断夯实公共法律服务平台建设,探索区域公共法律服务共建、共治、共享模式,着力为企业当好“护航员”。截至目前,全县已建成1个公共法律服务中心、19个工作站、203个工作室,实现多类公共法律服务项目进驻。

人“一对一”包保项目,直接与项目团队对接需求,积极嫁接市场服务,指导政策精准帮扶,为人才项目发展提供便利条件,护航人才成长、项目落地。

三是在现有人才服务体系基础上,创新实施“公共+市场”多功能人才多维服务机制。新设区级人才服务热线,面向重点行业企业高层次人才开展服务需求问卷调查及满意度测评,在收集人才需求人口上“扩面”,在人才评价出口上“提质”,与体制内人才工作各单位“内外”呼应、“首尾”相连,巩固线上线下同步服务模式,实现人才在观山湖“有求必应”。同时,主动履行国企担当,积极承接公益培训、人才活动、公寓运营、劳务派遣等业务,推动人才公共服务与市场服务有效并行。

## 构建运行微生态人才循环系统

2020年,贵州在全国率先提出建设“青年友好型成长型省份”,为促进青年发展、提升青年生活质量、优化青年成长环境,密集出台服务青年成长发展的政策措施。观山湖区依托人才公司“黔起点”青年人才公寓,着力打造青年人才活动阵地,面向未来培育储备一批青年人才。

人才公司以其旗下运营管理的679套人才公寓为载体,构建具有观山湖特色的人才微生态,包括生活微社区、人才微市场、发展微空间三大板块。一年多来,相继孵化出“青年夜校”“博士观山行”“人才下午茶”等人才活动子品牌,已开展活动280余期6000余人次,培训各类人才2400余人次,提供人才咨询服务2800余人次。

为支持青年人才在观山湖创业,人才公司与省内20余所高校、商协会建立人才创新创业联盟,累计征集“智能家居”“智能搜救机器人”等可行性创业项目40余个,帮助“海归”人才团队精酿啤酒项目完成产品迭代升级,仅该项目年产值即达上千万元。为青年人才出谋划策,“观山智库”收录入库社会各界专家700余名,其中博士人才300余名,通过实地考察、调研交流等方式,集中高端智力把脉问诊,注重解决产业发展实际问题,不断增强对“高精尖缺”等重点领域专业人才的吸引力。为青年人才项目提供资金支持,人才公司自筹资金组建“人才发展基金”,并借助市场基金公司,“基金小镇”力量拓展资金池1000万元,储备项目70个。

不仅如此,会东县还坚持“办理一起案件、解决一类问题、规范一个领域”,将能动履职融入优化法治化营商环境,常态化开展人民群众最不满意行政执法突出问题承诺整改行动、提升行政执法质量三年行动,开展线上线下培训,用典型案例教育引导,不断规范行政执法裁量权行使,组织全县行政执法部门185名从事行政执法工作人员开展行政执法通用法律知识考试,通过率达100%。

与此同时,会东县还通过畅通民营企业行政复议、行政执法投诉等渠道,对民营企业投诉举报的“乱执法、随意执法”问题,及时查处,有错必究,坚决纠正执法不公、执法不严现象,促进民营经济发展环境进一步优化。

## 聚焦优化服务,增强惠企“满意度”

“现在来办证、办事都很方便,流程依法简化,时间大幅缩短,企业办事不再四处奔波,而且很多事情在网上就能轻松搞定,大大节省了企业的时间和人力成本。”正在会东县政务服务中心办事的骆勇告诉记者。

近年来,会东县持续深化改革,由点到线到面聚焦需求优化服务。政法机关聚焦企业实际需求,推出治安、出入境、交通管理等方面便民利企新政策、新举措,让群众和企业享受更多改革红利。大力推行“网上办、一次办、就近办”等工作机制,不断简化服务流程,创新服务方式,提升服务质效,服务窗口积极推行延时服务、假日服务、上门服务等便民利企举措,开设周末企业专场等,用心解决企业群众“急难愁盼”问题。

值得一提的是,会东县充分发挥县公共法律服务中心作用,持续为企业提供优质便捷的公共法律服务,深入开展“法治体检”活动,常态化送法进企,促进企业合法经营。政法机关始终秉持“无事不扰、有求必应”理念,主动问需企业、服务企业,全面排查各种涉企不安定因素,深入企业开展走访活动,定期不定期组织召开警企座谈会,抓回、重满意,着力解决企业发展所遇问题,2024年以来,群众满意率达99%。

# 古田探索“行德通”文明交通评价管理系统 助推平安城市建设

2023年11月,福建省宁德市古田县在全省率先上线“行德通”文明交通评价管理系统,构建党委牵头组织、部门协同配合、社会共同参与的交通违法联合治理工作格局。系统运行一年来,全县道路交通安全事故四项指数均同比下降,一般程序立案道路交通事故起数、死亡人数、受伤人数、经济损失分别下降8.33%、34.62%、22.15%、68.42%。

## 破除壁垒,打造数字“大脑”

“行德通”文明交通评价管理系统以数据为引领,以平台为工具,辅以图侦等多种研判手段,用数字“大脑”实现交通综合治理。

融合资源分类监管。制定《古田县文明交通评价管理体系(行得通)联合工作机制》,有效整合公安交通管理综合应用平台、“微劝导”小程序、路面监控等多渠道交通违法行为信息,将数据与学生、外卖骑手、职业驾驶人等重点人群数据库进行碰撞比对,实现对违法人员分类分等级精确精准智能管理。

区分梯次分级管控。按照“重教育、重预防”的人性化执法理念,实行“扫码微劝导”现场执法模式。轻微显性交通违法行为为人为微信扫码交警执勤二维码,登记个人违法信息,交警即可根据当事人被劝导登记次数不同,分梯次给予签署承诺书、观看警示教育、参与路面劝导10分钟三种不同的教育纠正措施,日均劝导100余人次,有效实现路面劝导与宣传教育一体化。

畅通渠道全民督管。创新开设“菌都110”交通违法举报平台,鼓励群众对生活中发现的交通违法行为和其他不文明交通现象进行举报,让群众成为交通秩序维护的参与者。古田县成立专项团队,对群众上传平台的举报信息逐一进行审核把关、调查核实,并将数据纳入积分管理平台。

## 科技赋能,实现智慧“管家”

“行德通”文明交通评价管理系统收集海量信息形成数据池进行分析建模,建立科学立体的交通行为评价体系,实现智慧监管。

交管勤务更高效。升级“情指行”一体化平台数据,将数据归集分析、计分评价机制、评价等级查询、数据大屏展示等交通违法行为实时进行采集和处理,改变过往仅有行为发现、结果应用等单线管理模式,做到行为发现、评价机制、结果应用、反馈监督工作全流程闭环管理,让交通管理更全面更高效。

积分管理更精准。根据交通参与人社会危害性和累计违法次数,按照递进式和累加式

的方式通过系统评价机制产生文明交通评价管理数据,形成蓝、黄、橙、红四色预警等级,为每位交通参与者者“精确画像”,并将交通违法行为与交通参与者的评优评先、职业准入、车辆保险、个人出行等方面挂钩。自该系统上线以来,共研判蓝、黄、橙、红四色预警等级人员14671人次,相应预警等级人员已分别推送所在单位、企业和学校,形成负面约束。

行为管控更多元。为鼓励交通参与者主动纠正违法行为,“行德通”文明交通评价管理系统开设了修复平台。交通参与者可线下参与交通志愿服务、线上参与培训教育并通过考试、“菌都110”交通违法举报平台举报他人交通违法行为等多种方式进行修复抵扣加分,以个性化设计推动养成自我纠错的行为习惯。

## 多元共治,延伸最广“触角”

“行德通”文明交通评价管理系统将搜集数据的整合、共享研判、回应反馈于一体,有效明确违规行为发生的时间、地点、原因,实现从政府管理、企业经营、群众执行三层面加以治理。

公职人员“从严治警”。发挥公职人员在遵守交规等方面的示范引领作用,定期将公职人员交通违法和预警情况推送至所在单位,并将单位的总体交通违法分值排名情况纳入平安建设、文明创建等考评内容。自该系统上线以来,评价结果共推送175家企事业单位,涉及重点人群2740人,配合县委组织部把关审核提拔任用、职级晋升、评优评先对象共8批321人次。

安全教育“一键送达”。定期将学生交通违法行为推送至所在学校,被通报情况与学生在校评先评优等荣誉挂钩。“点对点”对预警等级较高的学生进行交通安全教育引导,形成“警、校、家”齐抓共管的格局。自该系统上线以来,通报学生交通违法36起,走进学校开展交通安全宣传,受教育学生达1000余人次,与全县54所学校的家长签订了安全教育承诺书。

重点人员“精准管理”。将频繁违反交通法规、预警等级较高的人员列为“重点关注人员”,根据户籍情况推送给辖区派出所。自该系统上线以来,已将3098名被红色、橙色、黄色预警的非公职人员推送社区民警,开展上门入户精准劝诫。

警企合作“联防联控”。定期将客货运企业驾驶人、网约车司机、外卖骑手等交通违法行为推送给企业,倒逼重点企业驾驶人自觉遵守,为企业进行从业人员聘用和管理提供更加科学的评价参考。自该系统上线以来,共记录职业驾驶人交通违法行为260起,外卖骑手交通违法行为共100起。

(古田县委改革办供稿)

## 资讯

# 恒达富士:不断创新引领电梯行业变革与发展

恒达富士电梯有限公司成立于1987年,是一家集研发、制造、销售、安装及售后服务于一体的综合性电梯制造企业,凭借30多年的品牌积淀与不断创新精神,引领着电梯行业的变革与发展。

智能制造,探索行业新高度。作为智能制造标杆企业之一,恒达富士始终引领电梯行业智能化提升。在柔性制造体系上的深厚积累和对智能制造的极致追求上,公司为客户提供一站式电梯整体解决方案和全生命周期服务。产品广泛覆盖住宅、写字楼、酒店、商场、医院、高铁站、地铁、核电等全场景应用,凭借卓越生产技术和高品质产品,公司获得浙江省智能工厂(数字化车间)、首批机器换人示范企业等多项殊荣。

数智赋能,拓宽品牌影响力。在数字化道路上不断革新,让恒达富士的招牌愈加闪亮。公司自主开发物联网平台,并将大数据、云计算等信息技术融入研发设计、生产制造、产品销售、售后服务、企业管理等日常经营活动,数智驱动为企业高质量发展注入新活力。公司与高校、特检院共同打造协同创新网络平台,获得浙江省尖兵领雁攻关奖励项目。公司将进一步助力当地智能电梯产业“聚链成群”,推进行业不断向数字、智能、绿色的新高度攀升,不断拓宽品牌影响力边界。

自主创新,催生产品新动能。公司始终围绕产业链布局创新链,强化企业科技创新主体地位,构建起“1个省级企业研究院+2个工作站+3个省级创新平台+高校院所”的协同创新体系。在实现核心关键技术的自主创新基础上,加快解决“高速电梯产品”卡脖子困境,在国产替代、填补国内空白等关键核心技术领域,

取得一定技术成果。高速电梯关键技术攻关项目获浙江省重大研发项目、浙江省科技进步奖、浙江省知识产权创新创业大赛一等奖、浙江机械工业科学技术奖等荣誉。在专利技术上创新沉淀,已累计取得230余项专利,先后参与20余项国家标准建设,为推动中国电梯行业的创新化、标准化升级树立了行业典范。

绿色发展,增强企业竞争力。绿色,是企业高质量发展的底色。公司始终坚持将电梯绿色发展理念贯穿产品全生命周期。在产品研发、设计和生产过程中,公司通过太阳能电梯、机器换人、光伏发电等方式获取绿色能源。积极推进行业绿色产品和服务开发,参与编制《绿色产品评价标准》等团体标准,获得了社会的认可。公司是电梯行业首家人选国家绿色工厂、国家绿色供应链示范企业。面向未来,公司将持续推进绿色、低碳、循环发展,创造更加安全绿色高效的电梯出行体验,为智慧城市提供更高效率的解决方案。

未来,恒达富士将积极发挥创新型企业的排头兵作用,持续专注产品质量提升,铸就品牌辉煌;坚持树立“员工幸福,客户满意”的经营宗旨,在不断进取中与客户共同构建更加智能、舒适和美好的城市生活。(文/林暖)



恒达富士电梯有限公司 (恒达富士电梯有限公司供图)