



改革网



中国发展改革微信

创新体制机制 打造国家公园“海南样板”

海南省在全国首批国家公园中采取土地产权置换模式，探索出了一条搬得出、留得住、能致富和生态生产生活“三生共融互促”之路

□ 本报记者 田新元

“村集体土地置换国有土地的这种模式让我们人均拥有10亩橡胶林，村民继续割胶，富余劳动力在周边采茶、务工，发展林下经济。”海南省白沙黎族自治县牙叉镇新高峰村村委会主任符志明说，从山上搬下来后生活水平提高了很多，过去人均收入一年才2000多元，现在一年2万多元。

在国家公园建设中，海南开创了农村集体土地与农垦农场国有土地等价置换的模式，探索出了一条搬得出、留得住、能致富新路径。

海南将国家公园建设视为“国之大者”，将其列为海南全面深化改革开放的12个先导项目之一，建设国家生态文明试验区的标志性工程，创新体制机制，努力打造国家公园建设“海南样板”。

土地置换让农民搬出大山

走进新高峰村，一排排红白相间的二层小洋楼在蓝天白云的映衬下格外漂亮，惹人注目。

“我们每户115平方米，上下两层，4室1厅。”一位村民自豪地介绍，每户前面还有一个小庭院。

记者看到，很多村民在小庭院里种了各种蔬菜，还有的栽了槟榔、木瓜。虽然已经是冬天，但是庭院里绿油油的，一派生机。

这些村民原先的家——高峰村，在海南省森林类型面积最大的国家级自然保护区——鹦哥岭自然保护区内，距离白沙县城60公里，往返一趟县城至少也要3个小时。村民要么靠山吃山，要么远离家乡找出路。

2018年，海南省试点建设热带雨林国家公园，对热带雨林实施整体保护和系统修复。2020年底，位于热带雨林公园最核心区域的高峰村进行了生态搬迁。搬迁后的新高峰村距离白沙县城仅4公里，交通便利。最难得的是，村民在这里也有了自己的土地。

农民以土地为生，有着浓厚的土地情结。怎样让大山里习惯了割橡胶的农民搬迁后能适应新生活？

海南省在全国首批国家公园中创新采取土地产权相互置换模式，推进国家公园核心保护区居民生态搬迁，解决生态搬迁难点问题，探索出了一条搬得出、留得住、能致富和生态生产生活“三生共融互促”的路径。

土地处置新模式以高峰村的7600亩集体土地与海南农垦控股白沙农场的5480亩国有土地进行等价置换。政府根据协议，按照每人10亩的补偿标准，在新村附近提供给村民土地，用来发展橡胶产业，并提供相



海南热带雨林是我国分布最集中、类型最多样、保存最完好、连片面积最大的大陆性岛屿型热带雨林，具有国家代表性和全球保护意义。图为海南热带雨林国家公园尖峰岭片区。

本报记者 田新元 摄

应林地、耕地的补偿。除此之外，政府还陆续为村民们安排了护林员、保洁员等公益性岗位，并提供了相应的务工培训。

村里还成立新高峰村菌菇种植基地，引进中国热带农业科学院技术支持，通过“政府+企业+村集体经济+农户”的产业模式，带领百余户村民发展集体产业。菌菇基地吸纳该村多名村民来基地务工，并常态化优先培训本村村民参与日常管护，培养村民一技之长。

符志明介绍，村里还有25亩地来发展共享农庄，有106套间民宿，还有餐厅、游泳池。该项目再有一两个月就可以交付，大学生回村就有事干，可以就近就业。

高峰村原来的传统农业产业提档升级为新高峰村的一二三产融合，从靠橡胶的“单一”收入转变到橡胶、绿茶、食用菌、务工、庭院经济和生态旅游的“多元化”收入。

高峰村是海南热带雨林国家公园建设过程中移民搬迁的一个缩影。

生态搬迁是海南热带雨林国家公园建设的重要任务和标志性工程。2019年，生态搬迁计划启动，分两批对全省4个市县位于国家公园核心保护区内的村庄进行整村易地搬迁。截至目前，核心保护区涉及455户1931人已签订搬迁协议并迁出。

》2版

采访札记

思路一变天地宽

□ 本报记者 田新元

春种一粒粟，秋收万颗子。作为最重要的生产资料，土地对农民的重要性不言而喻，农民的土地情深也就在情理之中。此前，有的地方也曾出现搬迁户因离开原有土地不适应新生产生活方式而跑回原居住地的情况，这是一个必须着力解决的问题。高峰村的土地置换模式探索出了一条新路。

高峰村处在国家公园的核心区，为了保护生态环境需要整体搬迁。怎么搬才会搬得出、留得住、能致富？

高峰村多的是橡胶树，村民主要靠橡胶林获得收入。很多村民习惯于割胶，缺乏从事其他工作的技能。

“项目的顺利实施必须从土地入手。”当地政府最终采取了村集体土地置换农场国有土地的办法，每个村民在新高峰村附近拥有了10亩橡胶林。有割胶技能的村民可以继续发挥专长，让

橡胶树成为发财树。

不仅如此，橡胶林下还可以发展林下经济，种植虎奶菇、竹荪、灵芝、斑斓等。

值得一提的是，新高峰村种植的虎奶菇菌种来自他们曾经生活的大山——鹦哥岭。在当地科研部门的培训指导下，很多村民学会了在林下种植虎奶菇。村民表示，每亩橡胶林割胶收入大约800元，种虎奶菇每亩收入600元左右。这正是“人不负青山，青山定不负人。”

建设国家公园是一项开创性、长远性工作，各地自然资源、气候条件等各不相同，需要各地在实践中不断探索，找到适合本地特点的发展之路，也为其他地区提供借鉴参考。海南热带雨林国家公园以土地置换的创新之举化解搬迁难题，不仅为生态保护作出了贡献，也实现了生态生产生活“三生共融互促”，值得点赞。

国债劲吹“兴水号” 水网织就“惠民篇”

□ 本报记者 成 静

岁值寒冬，水网工程建设却依然热潮澎湃，铺遍中华大地的这张惠民水网正越结越牢。特别是国债资金，不仅如雪中送炭一般填补了许多工程的资金缺口，更如催化剂一般，激发了工程建设的创新活力与精细管理潜能，为项目的高质量落成奠定了坚实基础。近日，本报记者深入多个水利工程现场，实地探访国家水网的“纲举目张”。

国债资金解工程“燃眉之急”

雨落烟波浩淼，风起轻波低唱。在河南省平顶山市区西南郊，有这样一座风光旖旎的人工湖，它就是白龟山水库。坐落于淮河流域沙颍河水系沙河干流上的白龟山水库，始建于1958年，拦河蓄水而成，是一座以防洪为主，集防洪、城市供水、农业灌溉为一体的大（Ⅱ）型综合利用水利枢纽工程。60多年来，水库为当地经济社会发展作出了巨大贡献。然而，超期服役的它也逐渐显出了“疲态”。

在白龟山水库的标本陈列室里，记者看到了白蚁蚁王蚁后、白蚁巢穴及蚁道等标本。“2000年，一场暴雨后，大坝背水坡出现了一个面积约5平米、深约1.5~2米的坍塌坑，我们才发现，蚁害已经很严重了。”河南省白龟山水库除险加固工程建设管理局总工程师张志军说。

此刻，“千里之堤，溃于蚁穴”变得具象化了。

张志军举着一个瓶子告诉记者，这里面泡的是一个蚁巢生活“一王七后”的罕见经典标本。白蚁的繁殖能力极强，适宜条件下，一对蚁王蚁后可以存活50年，一生可以产卵5亿个，平均每3秒钟就可以产一个卵。

然而，白蚁危害只是问题之一。白龟山水库运行中心主任、建管局局长赵东城告诉记者，2021年11月，河南省水利厅对白龟山水库大坝安全鉴定报告进行了审定，综合评价为“三类坝”，主要问题有：大坝防浪墙顶超高、坝坡抗滑稳定安全系数、大坝渗透稳定性不满足规范要求；水库渗漏量较大；白蚁危害严重；泄洪闸闸室混凝土强度、配筋、上游铺盖厚度等不满足规范

要求；启闭设施老化；安全监测设施不完善；信息化程度低。

“水库下游有平顶山、漯河、周口等重要城市，有京广高铁、石武高铁，有平舞、焦枝、京广铁路和京港澳、宁洛、兰南高速公路及107、311国道等重要交通基础设施，漯河以下的豫皖平原更是国家重要粮棉主产区。因此，水库直接关系到下游两省1300万人口和1400万亩耕地及众多工矿企业的安危。”赵东城说。

被列为“三类坝”后，水库只能降低水位运行，兴利效益大大降低。若遇上大洪水，后果不堪设想，必须尽快进行除险加固。然而，巨额的资金需求让人犯了难。

就在一筹莫展之际，国债的东风扑面而来。2023年10月，国家增发了1万亿元国债，国家发展改革委则迅速下达了项目清单。

2024年1月5日，河南省财政厅对白龟山水库除险加固工程项目下达增发国债补助资金4.71亿元。6月13日，河南省发展改革委给予批复，投资资金99344.82万元，总工期28个月。6月16日，白龟山水库除险加固工程施工准备工程开工。9月

9日，河南省水利厅对初步设计批复建设资金97480万元。

此时，主体工程建设已刻不容缓，于是主体工程立刻上马开工建设。站在大坝上可以看到，工地一派繁忙景象。赵东城告诉记者，从10月主体工程开工以来，他们调用了近300台设备，马不停蹄、加班加点赶工期。不到两个月的时间里，工程已经过半。明年汛前泄洪闸基本具备洪水过流条件。

平顶山市是国家第一批市级水网先导区，白龟山水库则是水网中的一个重要的“结”，也是平顶山市中心城区水网架构“一心、三脉、四区、十八溪”的重要“一心”。白龟山水库除险加固工程完工后，平顶山中心城区水网建设通过四水统筹、五路循环，实现山、水、城融合发展，可达到“四面绿水一面川，半城青山半城湖”的美好愿景。

面对风光旖旎的白龟山水库以及水库周边的林立高楼，赵东城的心里很踏实：“这次加固后，再遇到‘75·8’那样的大洪水我们也不担心了。自己干过的工程自己心里有数！”

》2版

发展改革动态

国家发展改革委成立低空经济发展司

本报讯 记者陈荟词报道 12月27日，国家发展改革委低空经济发展司正式亮相。国家发展改革委官网信息显示，低空经济发展司的具体职责为“拟订并组织实施低空经济发展战略、中长期发展规划，提出有关政策建议，协调有关重大问题等”。

据国家发展改革委官网同日发布的消息显示，近日，低空经济发展司负责人同自然资源部、生态环境部等部委和有关中央企业进行座谈，了解相关领域低空经济典型场景应用和相关基础设施建设发展情况，并就推动低空基础设施有序规划建设进行交流。此外，低空经济发展司负责人还与通信、导航方面有关专家进行座谈，就低空智能网联系统建设进行交流。

近年来，党中央在基础设施建设、产业发展、行业管理等方面出台了多项政策举措，大力支持低空经济发展。2021年2月，中共中央、国务院印发《国家综合立体交通网规划纲要》，首次将“低空经济”概念写入国家规划，标志着低空经济正式上升为国家战略。2023年12月，中央经济工作会议把低空经济列入战略性新兴产业。今年《政府工作报告》提出，积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎。党的二十届三中全会对发展低空经济提出了明确要求。

今年以来，我国低空经济发展步伐不断加快。作为新兴产业赛道，低空经济正在各地蓬勃發展。

我国首个风电机组地面试验平台建成投运

本报讯 记者李宏伟报道 12月26日，我国首个国家级海上风电研究与试验检测基地传动链平台在福建建成投运。该平台是国内首套具有自主知识产权、国际技术水平最先进、测试能力最全面的风电机组地面试验平台，可开展25兆瓦级风电机组全工况模拟试验。

据悉，海上风电试验基地是国家能源局授权的全国唯一同时具备型式认证和并网认证的检测中心，是国家“十四五”规划重大项目，由国家电网有限公司和中国华电集团有限公司等单位共同投资建设。海上风电试验基地，包括陆上检测中心和试验风电场两部分。陆上检测中心选址于福建省福清市江阴产业园内，靠近江阴港码头，毗邻三峡风电产业园，主要建设传动链平台和150米级叶片试验平台。试验风电场规划建设6个陆上试验机位和20~40个海上试验机位，首批20个海上试验机位选址于福建省长乐外海区。

福建省海域海上风电资源得天独厚，年平均可利用小时数超过4000小时，位居全国第一，海上风电理论蕴藏量超1.2亿千瓦。基地建成后 will 促进福建海上风电产业升级，支撑福建海上风电技术策源地和创新应用高地建设，带动产业基础高级化和产业链现代化，形成产业集聚和人才集聚优势，打造亚洲乃至全球最大海上风电产业群，助力福建加快建设海洋强省。

产业园区共商发展新质生产力

本报讯 记者张晶报道 12月27日，以“创新招商服务一体化发展”为主题的2024产业园区大会在上海成功举办，来自全国各地的200余家高新技术企业、100余个优质产业园区代表共同探讨产业园区如何发展新质生产力。会上，上海市经信委负责人发表致辞，多名行业专家作主题演讲。

中国社会科学院大学教授、国务院原副秘书长江小涓表示，发展新质生产力，数字经济是核心动能。要充分发挥数字经济提供的泛在新动能，促进新质生产力全面加快发展。

第十四届全国政协提案委员会副主任、中国发展研究基金会理事长张军扩认为，只要按照中央要求，保持战略定力，深化改革开放，在加强和改善宏观调控的同时，持续优化政策和体制环境，就一定能够进一步巩固经济回升向好的态势，并为长期持续高质量发展奠定良好基础。

华夏幸福产业研究院首席专家张涛提出，招商引资要回归产业逻辑、回归市场规律、回归营商环境，实现从“摘果子”到“招培协同”、从“降成本”到“多维提升”、从“挖潜脚”到“报团取暖”。

重点推荐

北京城南地区和生态涵养区未来发展可期

2版