

编者按

日前,由习近平经济思想研究中心主办的“深学笃行阐释习近平经济思想研讨会(2024冬季)”在京召开。研讨会围绕学习贯彻中央经济工作会议精神,聚焦9月26日中央政治局会议研究部署一揽子增量政策的实施进展和成效情况,邀请国家部委、地方政府、科研院所、大型央企相关负责人进行深度阐释和解读。本版特推出会议发言摘编,以飨读者。

□ 王 蕴

今年以来,面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势,以习近平同志为核心的党中央科学决策、果断出手,迅速推出一揽子增量政策,政策组合效应持续发挥,推动经济运行向上向好。做好明年经济工作,必须自觉用习近平经济思想指导重大政策部署,有力有效解决经济发展中的矛盾问题,坚定信心、迎难而上、积极作为。

强化逆周期和跨周期调节,加力提效实施宏观政策

习近平经济思想坚持把短期经济稳定目标和中长期经济发展目标相贯通,兼顾解决短期周期性波动与中长期结构性问题。一方面,强调通过逆周期的政策,熨平经济波动,要求提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性,运用好逆周期调节工具,加强财政政策和货币政策协调配合,强化财政政策、货币政策的逆周期调节作用,确保经济运行在合理区间。另一方面,为了更好实现中长期目标,强调要做好跨周期政策设计,要求跨周期和逆周期宏观调控政策有机结合。逆周期和跨周期调节相结合是中国特色宏观调控体系的显著特点,是对宏观调控理论和实践的重大创新。

今年以来,一揽子增量政策的实施充分体现了逆周期和跨周期调节的有机衔接,在增强经济发展动能的同时释放经济发展潜力。首先,适时适度实施宏观政策逆周期调节,灵活运用结构性减税、超长期特别国债、地方政府专项债券等财政政策工具,创设多项结构性货币政策工具,创新开展宏观政策取向一致性评估工作,把非经济性政策纳入一致性评估,增强了财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保、监管等政策之间的协同性。其次,探索开展跨周期政策设计,着眼解决经济中长期发展中的重大问题,提高长期调整工具和短期调控工具的关联配合;持续强化发展战略的宏观引导,统筹协调功能和国家发展规划的战略导向作用,系统设计跨越多个规划期的发展目标、发展任务,同时加强财政政策、货币政策等协调配合。比如“两重”“两新”就是逆周期和跨周期调节有机结合的有力工具,既促进了短期经济稳定增长,又推动了结构优化和转型升级。

做好明年经济工作,应继续坚持逆周期和跨周期调节相结合。一方面,应加大宏观政策逆周期调节力度,实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,充实完善政策工具箱,进一步增强宏观政策取向一致性,加强宏观政策和微观政策、财政政策和货币政策、经济政策和非经济性政策的协调配合,避免“合成谬误”和“分解谬误”,打出有力有效的政策“组合拳”。另一方面,应把搞好跨周期政策设计的要求贯穿到“十五五”规划编制中,紧紧围绕新时代“两步走”战略安排谋划各领域工作,从基本实现社会主义现代化目标倒推,统筹考虑“十五五”和“十六五”,厘清“十五五”期间必须完成的任务,把中国式现代化建设的宏伟事业不断推向前进。

坚定实施扩大内需战略,全方位扩大内需

习近平总书记指出,大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。强调内需是中国经济发展的基本动力,实施扩大内需战略,是保持我国经济长期持续健康发展的需要,也是满足人民日益增长的美好生活的需要。当前,总需求不足仍然是我国经济运行面临的突出矛盾。2024年召开的中央经济工作会议将扩大内需放在2025年重点任务的首位,且强调“全方位扩大国内需求”,足见2025年扩内需的重要性。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央牢牢把握扩大内需这个战略基点,制定并坚定实施扩大内需战略,加快培育完整内需体系,加快建设全国统一大市场,推进“两重”项目和“两新”政策实施,内需主引擎作用日益凸显,扩大内需取得显著成效。2023年,我国最终消费支出、资本形成总额占国内生产总值(GDP)比重达到97.8%;2013~2023年间,内需对经济增

我国经济发展的重大政策部署
用习近平经济思想指导

长贡献率平均达95.3%,其中最终消费支出贡献率为53.9%。今年前三季度,“两重”“两新”政策发力显效,消费投资继续恢复,最终消费支出和资本形成总额对经济增长贡献率为76.2%,拉动GDP增长3.7个百分点。“两重”支持西部陆海新通道、“三北”工程等1465个重大项目建设。截至12月12日,“两新”带动汽车更新520多万辆、销售额6900多亿元,家电换新4900多万台、销售额2100多亿元,老旧设备更新200多万台套。1~11月份设备工器具购置投资对全部投资增长贡献率达到65.3%。

做好明年经济工作,应优化政策举措,持续发挥消费的基础性作用和投资的关键作用。一是在增强消费能力、动力、潜力上下功夫。实施提振消费专项行动,重点是把促消费和惠民生紧密结合起来。具体来看,在消费能力上,推动居民收入稳定增长,完善劳动者工资正常增长机制,加大对特定群体的支持力度;在消费动力上,加大财政对终端消费直接投入,加力扩围实施“两新”政策,优化补贴发放流程;在消费潜力上,应大力培育数字消费、绿色消费等新型消费业态,创新多元化消费场景,积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济,增强供给侧对中高端需求的适配性。二是在扩规模、增效益、提信心上做文章。在扩规模上,应更大力度支持“两重”项目,聚焦重点领域增加发行超长期特别国债,优化完善地方专项债券管理机制;在增效益上,要持续优化资金投向,加强财政与金融配合,发挥好重大项目牵引和政府投资撬动作用,引导更多资金流向固本基金、利长远的重点项目;在提信心上,应持续优化投资环境,降低投融资成本,创造公平竞争市场环境,特别是应规范

实施政府和社会资本合作新机制,持续推动重大项目引入民间资本,加大重点领域制度型开放力度,有效激发民间投资活力。

坚持以改革促发展,发挥经济体制改革牵引作用

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出全面部署,确定了300多项重大改革举措,这将有力推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央注重发挥改革的突破性和先导性作用,以巨大的政治勇气和智慧推进全面深化改革,把有利于稳增长、调结构、惠民生、防风险的改革举措往前排,依靠改革为发展添活力、增动力。一方面,加强系统谋划和顶层设计,自上而下完善党领导改革工作的体制机制,着力增强改革的系统性整体性协同性,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。另一方面,深入推进关键性基础性重大改革,在供给侧结构性改革、国资国企改革、科技体制改革等重点领域和关键环节取得重大突破,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。今年8月份以来,新版市场准入负面清单、完善市场准入制度、促进高质量充分就业、促进经济社会发展全面绿色转型、构建支持全面创新体制机制、有效降低全社会物流成本等一批条件成熟、可感可及、有利于实现经济持续健康发展的改革举措陆续推出。

做好明年经济工作,应“发挥经济体制改革牵引作用,推动标志性改革举措落地见效”,这表明了我们依靠改革充分释放发展潜力、增强发展内生动力的坚定决心。要全面落实党的二十届三中全会和中央经济工作会议部署的改革举措,聚焦“牵一发而动全身”的重点领域和关键环节推进改革攻坚,有效破除制约发展的深层次障碍。一是聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,高质量完成国有企业改革深化提升行动,出台民营经济促进法,制定全国统一大市场建设指引,实施营商环境改进提升行动。二是统筹推进财税体制改革,在零基预算改革、部分品目消费税征收环节后移等方面争取新突破,增加地方自主财力。三是深化资本市场投融资综合改革,打通中长期资金入市卡点堵点,增强资本市场制度的包容性、适应性。

(作者系习近平经济思想研究中心副主任)



深学笃行阐释习近平经济思想研讨会(2024冬季)现场

(习近平经济思想研究中心供图)

加力释放宏观政策效应 助力经济整体回稳向好

□ 林 康

党的二十届三中全会明确提出,要完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制。今年下半年,江苏省聚焦于当前经济运行中面临的主要困难问题,在扩大有效需求、增强发展动能、保障改善民生、提升服务效能等方面推出了一批条件成熟、可感可及的改革创新举措,让广大经营主体和人民群众有更多获得感、幸福感、安全感,稳定市场预期,增强社会信心。

——突出企业关切,切实解决经营主体难点痛点问题。

江苏省通过多种途径,广泛听取社会各界声音,对企业反映强烈的共性问题、突出问题,研究针对性举措,力求更好帮助企业解决实际困难。

一是常态化开展调研座谈,建立与民营企业沟通交流机制,定期召开行业企业座谈会,征求企业意见建议。比如,有企业反映非营利性码头开放审批手续繁琐、创新药“入院难”等问题,江苏省在有关政策文件中明确提出简化审批、促进创新药物应用等要求,及时解决企业诉求。再如,针对企业普遍反映的融资难融资贵问题,江苏省出台实施制造业贷款财政贴息政策,今年首批贴息贷款规模为300亿元,省、市两级财政共贴息2个百分点,做到“应贴尽贴”;针对小微企业续贷痛点,出台相关政策,明确要求各银行机构制定具体方案,完善无还本续贷业务流程。

二是采用调查问卷、12345热线等方式,通过海量数据归集民营企业反映的问题和诉求。今年3~9月份,江苏省12345热线共受理37.9万条涉企诉求,经过筛选梳理,大约有9200余条民营企业诉求与政策相关,江苏省一一对其整理分析。比如,针对企业反映的执法检查过多过频问题,江苏省进一步明确市场监管、生态环境等领域不予行政处罚的

规定,推行“综合查一次”联合执法,切实减少经营主体负担。

三是对于企业诉求中涉及国家层面的事权,积极向上反映,为顶层设计提供基层声音。比如,“两重”政策支持范围较窄的问题,江苏省建议将过江通道建设纳入“两重”支持范围,相关部委在后续制定的政策措施中予以采纳。

——突出社会民生,推动政策重心更多转向民生改善。

江苏省这一轮政策新的重点在于推动社会政策与经济政策联动发力、民生改善与经济增长良性循环,推动惠民生与促消费有机结合。比如,将消费品以旧换新政策支持范围拓宽至5G手机等3C数码产品,并对旧房装修、厨卫改造进行补贴,更好满足居民的以旧换新需求。再如,针对群众看病就医难的问题,实施“一次挂号管三天”政策,并加快推进医疗机构医学检验、医学影像等检查结果互认。

——突出长短结合,持续夯实经济高质量发展的基础。

既重视发力解决当下存在的困难问题,也关注解决经济中长期发展中的重大问题,聚焦“成为发展新质生产力的重要阵地”的使命定位,扎扎实实做好打基础、利长远、管根本的工作。比如,设立总规模500亿元的江苏省战略性新兴产业母基金,组建首批14支总规模506亿元的产业专项基金,首批26个直投项目已经落地到资、预计投资金额达12.4亿元。再如,从2022年开始,在全国率先实施制造业智改数转网联三年行动,江苏省财政每年安排12亿元专项资金,支持工业企业“智改数转网联”,累计诊断企业超5.1万家,改造项目5.6万个,今年将实现规上工业企业免费诊断全覆盖,下一步将研究出台新一轮的行动计划,并向中小企业延伸。

——突出精准管用,聚焦“小切口”推动

服务国家战略 担当央企使命

□ 刘可安

中国中车集团有限公司(以下简称“中国中车”)是我国轨道交通装备行业唯一一家产业化集团,也是我国清洁能源装备重要骨干企业。党的十八大以来,习近平总书记三次视察中国中车并作出重要指示,40余次对我国轨道交通发展作出重要指示批示,为中国中车高质量发展提供了根本遵循、指明了前进方向。我们深刻认识到,加快推动高质量发展是贯彻落实习近平经济思想的重要举措,必须坚持高质量发展是新时代的硬道理,当好经济增长的顶梁柱、科技创新的国家队、产业控制的领头羊、经济发展的稳定器、维护安全的压舱石、共同富裕的支撑者。

“两新”“两重”政策是今年经济工作的重要发力点,也是扩大内需、推动高质量发展的重要抓手。今年以来,中国中车深入学习贯彻习近平经济思想,坚决贯彻党中央、国务院决策部署,全面落实国家部委有关工作要求,切实把推动国家重大战略实施和重点领域安全能力建设作为政治任务,聚焦更好发挥科技创新、产业控制、安全支撑“三个作用”,加快推动高质量发展,加快建设世界一流企业,努力在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴新征程中彰显央企担当和央企作为。

——聚焦科技创新,加快推进高水平科技自立自强。

中国中车坚持科技创新战略核心地位不动摇,以重大科技专项为载体,努力实现科技

创新引领产业创新,做到技术早突破、成果早转化、产业早培育、企业早布局。

一是深化关键核心技术攻关。“十三五”以来,累计承担国家重大科技项目和部署中车重大专项178项。

二是稳步建设原创技术策源地。首批布局的52项关键技术,全部通过科研项目载体顺利实施,目前已完成技术突破18项,通过了国务院国有资产监督管理委员会原创技术策源地中期评估。

三是加速推进焕新、启航两大行动。围绕战新产业“焕新行动”29项任务和未来产业“启航行动”12项任务,研究制定加快布局发展战新产业46条支持政策,完成战新产业科研立项118项,加入21个中央企业创新联合体。

——聚焦产业控制,加快推进现代化产业体系建设。

中国中车围绕轨道交通装备和清洁能源装备“双赛道双集群”,加快建设凸显“数智化、高端化、绿色化、国际化、协同化、品牌化”等“六化”特征的现代化产业体系。

一方面,始终确保轨道交通装备全面领先、全链领跑。聚焦高速、重载、绿色、智能、安全等技术发展方向,推动轨道交通装备迭代升级,巩固领先领跑优势,持续擦亮“国家名片”。

另一方面,奋力实现清洁能源装备全面先进、全链领先。将高铁技术向清洁能源拓展,构建了从器件到部件、到整机的完整技术链和产业链,风光储氢装备实现全谱系覆盖。

——聚焦安全支撑,加快提升产业链供

政策见实效。

江苏省始终认为,出台政策不需要面面俱到,特定领域“小切口”的专项政策可能更管用解渴,政策“含金量”才是重中之重。9月26日中央政治局会议部署新的增量政策后,江苏省委、省政府高度重视,整整用了一天半时间专题研究,聚焦消费促进、房地产发展、惠企助企、民生保障等9个领域,梳理了118条专项增量政策,目前已制定出台64条,其余正在加快推出。比如,针对博物院预约难的问题,推动博物馆在节假日延长开放时间、开发夜游项目;国庆假期,全省有92家博物馆延长开放时间,其中有35家推出夜游活动470项,南京博物院、中国大运河博物馆接待观众同比分别增长12.9%、12%。

好的政策措施,还需要有好的落实机制。江苏省建立了完善政策研究制定一推进实施一总结评价闭环机制,进行常态化调度、推进和督查,确保各项政策措施不折不扣落实到位、取得实效。

总的来看,在一系列增量政策的带动下,江苏省经济运行总体平稳、持续回升、质效向好,切实扛起经济大省“挑大梁”的责任担当。今年前三季度,地区生产总值同比增长5.7%、高于全国0.9个百分点,增量居全国第一。1~11月,规上工业增加值增长7.6%、规上服务业营业收入(错月)增长7.8%,实体经济支撑作用明显;社会消费品零售总额增长4.5%,进出口增长6.9%,好于预期,实际利用外资规模继续保持全国首位;商品房销售面积下降6.3%、降幅逐月收窄,11月新建商品住宅销售面积、二手住宅成交面积实现同比、环比双增长,房地产市场呈现积极变化;11月份制造业采购经理指数达50.2%、连续4个月改善,市场预期持续回升。综合研判,江苏省全年5%以上的既定目标能够顺利完成,有望实现更好结果。

(作者系江苏省发展改革委副主任)

链韧性和安全水平。

中国中车以现代产业链“链长”建设为抓手,按照“技术同源、产业共链、资源共享、体系融通”的思路,围绕发展新质生产力布局产业链,协同发展轨道交通装备与清洁能源装备双产业链,保证产业体系自主可控、安全可靠。

一是着力打造自主产业生态。强化原始创新,立足原创技术,努力实现基础性、紧迫性、前沿性、颠覆性技术新突破,成功研制了动车组、大功率机车等先进轨道交通装备系列化产品,构建了完善的技术体系、标准体系、产品体系、产业体系和制造体系。

二是着力打造智能化产业生态。统筹推进数字化转型和产业数字化,打造智能产品,培育数字产业,建设数据驱动型企业。

三是着力打造低碳化产业生态。制定实施“双碳”行动计划,明确到2035年实现企业运营碳中和、2050年实现全价值链碳中和,努力成为绿色制造的领跑者、绿色生活的创造者、绿色发展的先行者。

下一步,中国中车将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平经济思想,切实增强推进高质量发展的责任感使命感,着力发挥好国资央企“三个作用”,抢抓国家“两重”加力、“两新”扩围的有利契机,加快发展新质生产力,引领推动轨道交通装备和清洁能源装备高质量发展,为推进中国式现代化建设贡献中车智慧和中车力量。

(作者系中国中车党委常委、副总裁)