

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网



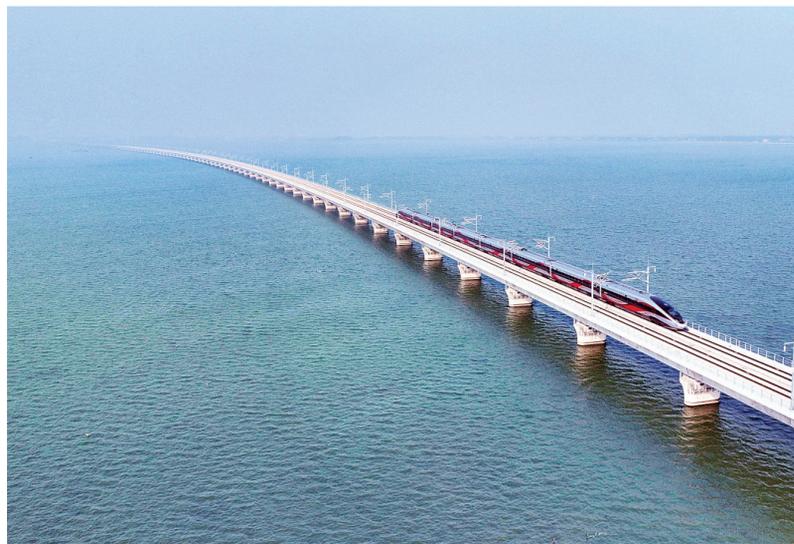
中国发展改革报微信

全国性会议陆续召开 改革攻坚进一步“全面开花”

12月中旬以来,全国金融系统工作会议、全国发展和改革委员会等全国性会议相继召开。综合研判会议信息,可以预见2025年各部委将聚焦深层次障碍加力改革攻坚

编者按

12月9日召开的中央政治局会议提出,要发挥经济体制改革牵引作用,推动标志性改革举措落地见效。此后召开的中央经济工作会议要求,针对制约发展的深层次障碍和外部挑战,坚定不移深化改革扩大开放。12月中旬以来,随着全国金融系统工作会议、全国发展和改革委员会等全国性会议相继召开,进一步全面深化改革、高水平扩大开放的更多政策信息逐渐走进公众视野。这些具体化的改革部署和政策措施,共同构筑起了未来一段时间改革工作的“路线图”“施工图”。本报记者梳理整理这些会议信息,希望借此勾勒出2025年各部委加力改革攻坚的重点领域和发力方向。



12月26日,上海经苏州至湖州高铁(沪苏湖高铁)开通运营,上海虹桥至湖州站最快55分钟可达。沪苏湖高铁自上海市上海虹桥站引出,途经江苏省苏州市,接入浙江省湖州市湖州站,线路全长164公里,设计时速350公里。图为列车驶过沪苏湖高铁元荡湖段。

新华社记者 邢广利 摄

□ 本报记者 赵庆国

每年12月召开的中央政治局会议和中央经济工作会议,都是外界观察未来一年中国经济政策风向的重要窗口。今年的会议也不例外,在社会各界看来,这两大重要会议不仅释放了诸多政策信号,而且彰显了中央把握战略全局、把握发展大势、领航定向、破浪前行的坚定信心。

在中央政治局会议和中央经济工作会议召开之后,各部委召开的全国性会议,聚焦本领域工作,透露出更多的政策细节和工作安排。

全国金融系统工作会议

落实改革部署,扎实深化金融改革开放

12月13日,全国金融系统工作会议在京召开。

在这次会议上,中央金融委员会办公室主任、中央金融工作委员会书记何立峰出席会议并讲话。他强调,金融系统要切实把思想认识统一到中央经济工作会议精神特别是习近平总书记重要讲话精神上来,按照李强总理工作部署,继续紧紧围绕防风险、强监管、促发展工作主线,以“钉钉子”精神抓好贯彻落实。要有力有序有效防范化解重点领域金融风险 and 外部冲击,促进资本市场等各领域平稳健康发展,牢牢守住不发生系统性风险的底线。要逐业逐行逐单位强化金融监管,进一步健全监管制度,强化监管执法和问责,加强监管协同,加快补齐金融法治短板,持续提升监管效能。要不断提高金融服务实体经济质效,全力支持构建新发展格局、推动高质量发展。实施好适度宽松的

的货币政策,为扩大内需、发展新质生产力和促进经济转型升级提供更加有力的支持。进一步发挥支持小微企业融资协调工作机制作用,引导信贷资金直达基层、快速便捷、利率适宜,有效缓解小微企业融资难贵慢问题。充分发挥城市房地产融资协调机制作用,推动“白名单”项目扩围增效,巩固房地产市场止跌回稳势头,坚决打好保交楼攻坚战,加快构建与房地产发展新模式相匹配的金融服务体系。找准金融支持稳外贸的着力点,不断加大对外贸企业的支持力度,更加注重点在经济社会高质量发展过程中加快推进金融自身高质量发展,聚焦主责主业,更好服务经济大局,落实改革部署,扎实深化金融改革开放,结合巡视整改,全面加强金融系统党的建设。

全国发展改革工作会议

紧盯重点领域、关键环节改革攻坚

12月13日,全国发展和改革委员会等全国性会议在京召开。

会议强调,中央经济工作会议对2025年经济工作作出全面系统部署,发展改革系统要认真学习贯彻,狠抓贯彻落实,更加注重推动经济持续向上向好,更加注重依靠改革创新培育壮大发展新动能,更加注重做强国内大循环,更加注重在发展中保障和改善民生,更加注重统筹高质量发展和高水平安全,不折不扣做好明年发展改革重点工作,扎实推动经济稳定向上、结构不断向优、发展态势持续向好。会议部署了十项重点工作,在全面深化改革方面,提出推动进一步全面深化改革举措落实落地。紧盯重点领域、关键环节进行重点改

革攻坚。突出抓好全国统一大市场建设,修订出台新版市场准入负面清单。加力推动民营经济发展,推进民营经济促进法尽快出台。

会议要求,要加大宏观政策逆周期调节。实施好更加积极有为的宏观政策,增强宏观政策取向一致性,做好经济宣传和预期引导;要全方位扩大国内需求。加快推动“两重”建设,扩大有效益的投资,统筹用好中央预算内投资、超长期特别国债、新增地方政府专项债等各类建设资金,推动尽快形成更多实物工作量,持续推动重大项目引入民间资本。加力做好“两新”工作,实施提振消费专项行动,推动消费提质扩量增效。

全国财政工作会议

从五个方面实施更加积极的财政政策

12月23日至24日,全国财政工作会议在北京召开。

会议指出,2025年我国将从五个方面来实施更加积极的财政政策,持续用力、更加给力,打好政策“组合拳”:一是提高财政赤字率,加大支出强度、加快支出进度。二是安排更大规模政府债券,为稳增长、调结构提供更多支撑。三是大力优化支出结构,强化精准投放,更加注重惠民、促消费、增后劲。四是持续用力防范化解重点领域风险,促进财政平稳运行、可持续发展。五是进一步增加对地方转移支付,增强地方财力,兜牢基层“三保”底线。

在改革方面,会议要求,要大力推进财政科学管理,推进零基预算改革,全面深化财税体制改革,有效防范化解地方政府债

务风险,坚决兜牢基层“三保”底线,加大财会监督力度,提升财政治理效能,更好服务保障党中央治国理政、当家理财。

全国住房城乡建设工作会议

推动构建房地产发展新模式

12月24日至25日,全国住房城乡建设工作会议在北京召开。

会议指出,2025年要持续用力推动房地产市场止跌回稳。一是着力释放需求。把“四个取消、四个降低、两个增加”各项存量政策和增量政策坚决落实到位,大力支持刚性和改善性住房需求。有效发挥住房公积金支持作用。加力实施城中村和危旧房改造,推进货币化安置,在新增100万套的基础上继续扩大城中村改造规模,消除安全隐患,改善居住条件。对群众改造意愿强烈、条件比较成熟的项目重点支持。二是着力改善供给。商品房建设要严控增量、优化存量、提高质量。以需定购、以需定建,增加保障性住房供给,配售型保障房要加大力度,再帮助一大批新市民、青年人、农民工等实现安居。

在改革方面,会议提出推动构建房地产发展新模式。一是着力优化和完善住房供应体系,加快发展保障性住房,满足城镇住房困难群体刚性住房需求,支持城市政府因城施策,增加改善性住房特别是好房子供给。二是推动建立要素联动新机制,以编制实施住房发展规划和年度计划为抓手,以人定房、以房定地、以房定钱,促进房地产供需平衡、市场稳定。

》2版

改革动态

国办出台地方政府专项债券文件

实行投向领域“负面清单”管理

本报讯 记者李宏伟报道 日前,国务院办公厅印发《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》,提出7方面17项举措,旨在更好发挥专项债券强基础、补短板、惠民生、扩投资等积极作用。

意见提出,扩大专项债券投向领域和用作项目资本金范围。实行专项债券投向领域“负面清单”管理,未纳入“负面清单”的项目均可申请专项债券资金;在专项债券用作项目资本金范围方面实行“正面清单”管理,提高用作项目资本金的比例,以省份为单位,可用作项目资本金的专项债券规模上限由该省份用于项目建设专项债券规模的25%提高至30%。完善专项债券项目预算平衡。优化专项债券额度分配,做好项目融资收益平衡,确保专项债券实现省内各市、县区域平衡,严防专项债券偿还风险。完善专项债券项目“一案两书”制度。优化专项债券项目审核和管理机制。开展专项债券项目“自审自发”试点,在10个省份以及雄安新区下放项目审核权限,省级政府审核批准本地区项目清单。打通在建项目续发专项债券“绿色通道”。建立“常态化申报、按季度审核”的项目申报审核机制。

首届全国煤炭产运需衔接大会举行

后期市场供需将总体平衡略趋宽松

本报讯 记者李韶辉报道 12月25日,首届全国煤炭产运需衔接大会在河北省邯郸市开幕,开启了2025年煤炭产业协同发展新进程。根据全国煤炭交易中心对全国煤炭供需相关数据的持续监测和分析,今年前11个月,我国煤炭产量呈“U”型波动,进口量创新高,库存充足,预计后期市场供需总体平衡,略趋宽松。

在国铁集团指导下,此次大会由全国煤炭交易中心联合邯郸市主办,围绕煤炭产业链关键环节,推动产运需三方协同合作,为经济稳增长注入强劲动力。大会以搭建铁路运输需求衔接平台为重点,吸引煤炭、电力、钢铁、港口、物流等领域超2000人参与,共商行业发展。

为期三天的大会安排了19场专场会议、5场平行会议,聚焦运输、物流、合同履约等议题;近百家企业将在签约仪式上达成合作,煤电运及上下游企业携手推进物流总包项目落地;数字化场站、交易专区服务、智能定价等前沿推介会同步开展,为企业提供创新思路与实施方案,助力其数字化转型。

据悉,全国煤炭交易中心将继续发挥平台服务优势,精心打造“全国煤炭产运需衔接大会”品牌,助力国铁集团进一步深化铁路货运市场化改革,加快建设铁路现代物流体系,充分发挥铁路运输骨干作用,统筹增加运输能力,降低全社会物流成本。

义乌开启新一轮国际贸易综合改革

浙江为此推出五方面97项具体举措

本报讯 记者张海莺报道 日前,民营经济大省浙江推出97项具体举措,将从深化市场采购贸易改革、加快内外贸一体化改革、完善现代商贸物流体系、完善要素市场制度和规则、打造一流营商环境等五个方面深入推进义乌新一轮国际贸易综合改革。

浙江省发展改革委副主任李军近日在相关主题新闻发布会上表示,新一轮改革是在上一轮改革基础上向纵深推进,改革的主题都是以小商品贸易为特色、以服务中小经营主体为底色。

据了解,新一轮改革将重点在进口“买全球”方面加速破题,通过建立进口消费品正面清单管理制度,优化清单内商品通关流程,形成既有利于扩大进口又能确保风险可控的进口新模式。同时,进一步提升改革举措的系统集成度,例如系统谋划推进外国人来华投资便利化改革,方便外国人居留经商。此外,改革将更突出需求和问题导向,助推跨境电商等贸易新业态、新模式发展。

这份温暖,报纸独有



中国发展改革报社拥有两张30年历史的报纸——《中国改革报》《中国经济导报》,始终秉承“权威、及时、深度”的理念推出原创报道。今天,我们就与您分享三个与这两份报纸有关的小故事。邀您关注,欢迎一键订阅!

新闻热线:(010)81129157 本版编辑:赵庆国
Email:crdzbs@163.com

人民法院第六个五年改革纲要提出200余项任务

□ 本报记者 刘政

12月26日,最高人民法院召开新闻发布会,正式发布《人民法院第六个五年改革纲要(2024—2028年)》(以下简称《纲要》),并介绍有关情况。

《纲要》明确,到2028年,审判权力运行、机构职能设置、司法资源配置、队伍能力建设等各方面体制机制更加健全,司法质量、效率和公信力有效提升,人民法院维护国家安全和社会稳定,维护社会公平正义,维护国家法制统一、尊严和权威的职能发挥更加充分,服务经济社会高质量发展、促进国家和社会治理现代化、保障中国式现代化顺利推进的作用更加凸显,人民群众获得感、幸福感、安全感进一步增强,公正高效权威的社会主义司法制度更加成熟定型。

最高人民法院副院长茅仲华介绍,《纲要》由总体要求、主要任务和组织实施三大部分组成,主要任务包含了9个方面。记者看到,9项改革主要任务下设45个条目,并将进一步细分为200余项具体改革任务。茅仲华表示,《纲要》中确定的改革任

务,有的属于战略性、方向性的工作部署,各级人民法院可以结合审判实际,加强调查研究,因地制宜提出符合自身实际的细化举措,大胆进行探索创新,不断创造和积累可复制、可推广的新鲜经验。

“与此同时,必须坚持在法治下推进改革,做到‘凡属重大改革都要于法有据’。”茅仲华指出,对于需要调整适用现行法律规定、先行试点探索的改革举措,应当在取得全国人大常委会授权后开展试点,待试点经验成熟、相关立法完善后再全面推开,确保重大改革依法有序、审慎稳妥推进。对于改革推进中的重大事项,最高人民法院将按相关规定及时向党中央请示报告,各地法院也必须按要求向地方党委和上级法院请示报告。

“《纲要》围绕为经济体制改革提供有力司法保障,重点谋划了司法审判服务经济社会高质量发展的相关改革举措,这又着重体现在优化法治化营商环境方面。”最高人民法院研究室副主任闫艳丽在回答本报记者提问时介绍,《纲要》围绕三个方面,作出了改革部署。

一是加强产权司法保护,维护企业家

合法权益。《纲要》强调“依法平等长久保护各种所有制经济产权,对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为依法实行同罪同罚”。从司法层面做实保障各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,切实增强企业家人身和财产安全感,让企业家专心创业、放心投资、安心经营。

二是规范市场经营行为,维护公平竞争市场环境。《纲要》明确“加强对垄断和不正当竞争行为的司法规制,制定和完善相关司法解释”,有助于树规则、明边界、促治理,促进各类经营主体依法守信经营,防止滥用权力排除、限制竞争,有利于推动营造公平有序、充满活力的市场环境。

三是完善经营主体救治和退出机制,促进企业纾困重生。《纲要》提出“完善破产审判制度,健全人民法院与政府部门协同配合、联动处置破产案件机制”,“完善跨境破产协助机制”,“推动健全企业破产机制,探索建立个人破产制度”,“完善执行程序与破产程序衔接机制”,以及加强破产审判专业化建设等方面的具体举措。有利于进

一步发挥破产审判化解市场风险、保护各方经营主体合法权益、促进企业优胜劣汰的功能作用,推动让“僵尸企业”有序退出市场,让陷入危困的有价值企业焕发新生,实现市场资源优化配置。

“通过依法审理案件,有效化解矛盾纠纷是司法的基本功能,也是宪法法律赋予人民法院的重要职责。‘定分止争’是对人民法院这一职责的精准概括。”最高人民法院研究室主任周加海介绍,《纲要》围绕做实做优人民法院“定分止争”职能,提出了一系列改革举措,如以有效“止争”为目标,强化科学审判管理;完善裁判理念和方式,防止“程序空转”;注重审判的综合效果,实现“审理一案、治理一片”;加强释法说理,提升案件裁判的认同度和公信力等,以更好满足新时代人民群众对公平正义的期待和需求。

“作为当前和今后一个时期指导人民法院改革规划和实施推进的纲领性文件,《纲要》最大限度凝聚了社会各界对人民法院改革发展的期望和共识,最大程度回应了人民群众对人民法院工作的新需求新期待。”茅仲华说。