

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

全方位扩内需 提振投资消费“双引擎”

□ 本报记者 张海莺

近期召开的2024年中央经济工作会议将“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”列在明年9项重点任务之首,引发普遍关注。

在拉动经济增长的“三驾马车”中,出口为外需,消费和投资共同构成内需。业内专家表示,消费和投资组成的内需是经济增长的重要引擎,扩大内需是推动我国经济回升向好、实现高质量发展的有效途径。

2025年,如何补短板、增后劲,进一步激发投资活力?如何着力提振消费特别是居民消费需求?记者就此进行了采访。

统筹推进 更大力度支持“两重”项目

“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”中强调“更大力度支持‘两重’项目”。

所谓“两重”,是指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。“两重”是明年全方位扩大内需的重要抓手。

目前,不少地方正加快推进“两重”项目建设。例如,作为福建省龙岩市“两重”项目之一——龙岩市新罗区托育综合服务中心项目日前举行开工仪式,成功获得超长期特别国债资金2800万元,2025年竣工后将提升新罗区婴幼儿托育服务的水平。

发行超长期特别国债支持“两重”建设,成为拉动投资的重要方式,是实施一揽子增量政策推动经济高质量发展的一项重大举措。记者从国家发展改革委了解到,截至目前,用于“两重”建设的7000亿元超长期特别国债已分3批全部安排到项目。“两重”建设重点支持了长江沿线铁路、干线公路、机场建设,西部陆海新通道建设,东北黑土地高标准农田建设,“三北”工程建设,农业转移人口市民化公共服务体系建设,高等教育提质升级等领域建设。

展望明年,中央财办有关负责人表示,在基础设施方面,要更大力度支持“两重”项目。该负责人介绍,“两重”方面,既要强化“硬投资”,聚焦新质生产力发展、城乡融合发展、区域协调发展、人口高质量发展,进一步增加安排超长期特别国债,优化资金投向,加快推进重大战略实施和重点领域安全能力建设;也要搞好“软建设”,坚持项目建设和配套改革相结合,不断完善相关政策,规划刚体制机制,进一步完善投入机制,提高投入效率,解决当前与长远的矛盾和问题,努力办成一系列大事难事,促进实现“两重”目标。

“未来,我国投资潜力和空间依然巨大。”国家发展改革委投资司副司长赵成峰近日在“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目上一一梳理:一是科技创新和产业升级方面的投资需求潜力巨大。二是基础设施领域还有许多短板弱项需要补齐。三是



12月21日,第十一届全国大众冰雪季在内蒙古自治区呼伦贝尔市启动。本届全国大众冰雪季以“欢乐冰雪 共创未来”为主题,呼伦贝尔市同步开展了多项群众冰雪赛事活动和冰雪融合文体旅商项目,全方位展现北疆冰雪经济活力。图为游客在内蒙古自治区额尔古纳市体验泼水成冰。

新华社发(韩颖群 摄)

社会民生方面具有广阔投资空间。“国家发展改革委将坚持质效并重,不断完善投资政策工具,着力扩大有效益的投资,更好发挥投资关键作用,推动经济向上、结构向优。”赵成峰说。

接续发力 加力扩围实施“两新”政策

“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”中强调“加力扩围实施‘两新’政策”。

所谓“两新”,是指推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。“两新”是明年全方位扩大内需的重要发力点。

数据显示,今年以来,消费品以旧换新政策整体带动相关产品销售额超1万亿元。截至12月13日零时,汽车以旧换新带动乘用车销售量超520万辆,家电以旧换新带动8大类产品销售量超4900万台,家装厨卫“焕新”带动相关产品销售超5100万件,电动自行车以旧换新带动新车销售近90万台。

“从目前政策实施效果来看,‘两新’政策对于消费市场具有明显的支持作用。”国务院发展研究中心市场经济研究所副所长王青说,未来可以进一步优化补贴机制流程,更好地发挥政策支持效果。

记者梳理发现,2024年2月,习近平总书记主持召开中央财经委员会第四次会议强调,“要鼓励引导新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新”;3月,国务院印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新

行动方案》,对实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动等作出具体安排;7月,国家发展改革委、财政部联合印发《关于加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施》,统筹安排3000亿元左右超长期特别国债资金,持续推动“两新”政策落地见效;10月,商务部、国家发展改革委等部门印发《推动消费品以旧换新行动方案》,在全国范围内开展汽车、家电以旧换新和家装厨卫“焕新”……今年以来,多项“两新”政策相继推出,持续激发国内消费市场需求。

在国新办日前举行的新闻发布会上,国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司负责人付凌晖表示,消费品以旧换新政策效果持续显现,家电、家居、汽车等领域销售都保持较快增长。11月份限额以上单位家用电器和音像器材类、家具类、汽车类商品零售额分别增长22.2%、10.5%和6.6%,对社会消费品零售总额增长拉动比较明显,成为推动消费增长的重要驱动力。

展望明年,中央财办有关负责人表示,明年支持“两新”的超长期特别国债资金将比今年大幅增加;研究将更多市场需求广、更新换代潜力大的产品和领域纳入政策支持范围;进一步优化政策实施机制,加强跟踪问效,提高资金使用效益。

释放潜能 打好提振消费“组合拳”

“扩大内需是战略之举,提振消费是重中之重。”中央财办有关负责人强调。

赏首发首秀、观精彩展演、购全球好物、品精致美食……日前,在上海、北京、广州、天津、重庆等5个城市联动举办的中国国际消费中心城市精品消费月活动收官,这是实施“提振消费行动”的标志性活动,也是2024“消费促进年”的重头戏。数据显示,自11月份活动启动以来,活动举办地5个城市累计开展重点促消费活动约4000场,参与企业2万余家,在丰富产品供给、提振消费需求等方面发挥了积极作用。

近日,商务部、国家发展改革委等7部门联合印发的《零售业创新提升工程实施方案》提出,推动场景化改造。创新时尚型商业,发展首发经济,引入全球知名品牌,支持首店、首展、首秀。倡导策展型商业,创新演艺、展览、文化、动漫等多元体验场景,丰富消费内容。

国家信息中心信息化和产业发展部主任、未来产业和平台经济研究中心主任单志广指出,首发经济作为一种新经济业态,既促进消费端扩容提质,又驱动生产端转型升级,成为拉动经济增长的新引擎。

业内专家指出,未来,更多品牌产品、服务业态、门店模式创新,将持续丰富消费体验。

中国宏观经济研究院决策咨询部副研究员薛啸岩表示,在一系列有利因素的支持下,基于新技术、新业态、新场景的新型消费潜力正在加速释放。要不不断丰富高品质商业供给,激发居民消费热情,增强社会信心,形成供给优化、消费提升、信心增强的正向循环。

改革动态

发展改革系统研究院(所)长会召开

本报讯 记者田新元报道 中国宏观经济研究院(国家发展改革委宏观经济研究院)近日在北京举办了第二十七次全国发展改革系统研究院(所)长会。会议主题为“因地制宜发展新质生产力 扎实推动高质量发展”。

中国经济体制改革研究会会长彭森在“高水平社会主义市场经济体制的目标与任务”的演讲中指出,高水平社会主义市场经济体制,是中国改革开放过程中思想解放和实践探索的最新成果,是改革理论和目标新的深化和创新,必须坚持目标导向和问题导向相结合,必须准确把握构建全国统一大市场、推进要素市场化配置改革、完善市场经济基础制度等各项重点任务的核心要义。

中国国际经济交流中心副理事长、国务院发展研究中心原副主任王一鸣就“科技创新与发展新质生产力”作了探讨。他认为,此轮科技革命以人工智能、量子科技、生命科学的交叉融合为特色,为中国高质量发展带来新机遇。

中国宏观经济研究院院长黄汉权表示,2024年,全国发展改革系统研究院(所)主动作为、开拓进取、守正创新,着力谋大事、出实策、解难题,为支撑服务保障发展改革中心工作作出了新贡献。中央经济工作会议对2025年经济工作作出全面系统部署,全国发展和改革工作会议对2025年发展改革重点工作也作出部署,发展改革系统研究院(所)要全面贯彻落实中央经济工作会议精神,按照全国发展和改革工作会议的部署要求,深入开展调查研究,不断深化对经济工作的规律性认识,努力找到破解摆在我们面前各种问题、困难和挑战的钥匙和答案,发挥好参谋助手作用,为国家宏观决策和发展改革工作提供更高质量的决策咨询服务。

会议期间,举行了《因地制宜发展新质生产力丛书》新书发布仪式。该丛书紧扣国家最新部署要求,分别从理论、政策、实践三个角度对因地制宜发展新质生产力进行系统、全面、深刻的阐述,以期帮助读者更好地理解新质生产力,并为不同类型地区更好推动相关工作提供有益参考,扎实将因地制宜发展新质生产力的要求落到实处。

水利中央预算内投资管理办法出炉

本报讯 记者李宏伟报道 近日,国家发展改革委对外发布《水利中央预算内投资专项管理办法》,实施期限为5年。

《管理办法》提出,重点支持领域包括蓄滞洪区建设工程、病险水库除险加固、大中型病险水库除险加固等。对东、中、西、东北地区,分别按照项目投资的60%、70%、80%、80%予以支持。小型病险水库除险加固工程,按照小(1)型500万元、小(2)型200万元的总投资基数,分省份打捆下达中央预算内投资,由地方统筹安排使用。在水生态治理工程方面,包括水土保持、重点水生态治理工程等。对东、中、西、东北地区,分别按照项目投资的40%、50%、70%、70%予以支持。建设内容不含水污染治理、水景观建设等。

《管理办法》明确,安排年度中央预算内投资计划的工程,应符合中央预算内投资支持条件,纳入国家级相关规划或方案,原则上已完成可行性研究报告或初步设计批复,具体项目因组织实施形式有特殊规定的,从其规定。

优化消费环境三年行动将实施

本报讯 记者张海莺报道 全国市场监管工作会议透露,市场监管总局明年将深入实施优化消费环境三年行动,全面升级投诉举报处理体系,切实破解消费领域痛点问题。

市场监管总局局长罗文表示,明年将聚焦消费集中的企业、行业、区域,培育一大批放心商店、放心市场、放心网店、放心餐饮、放心景区。探索异地异店无理由退货,提升线下无理由退货的覆盖面和兑现率。

在全面升级投诉举报处理体系方面,明年将全面升级全国12315平台,推动消费投诉公示从线上向线下延伸,促使消费纠纷源头减量。提高在线消费纠纷解决机制先行和解率,探索与平台企业售后渠道关联。

明年,市场监管部门还将开展“守护消费”执法铁拳行动,重点查处售后推诿、虚假承诺、霸王条款等问题,推动预付式消费领域制定专门行政法规,全面整合制定统一的消费品“三包”制度,加强服务消费领域的示范合同制定、质量监测、标准制修订和认证制度建设。

► 第100期,来聊聊我们自己 ◀

《每周发展改革观察》栏目是中国发展改革报社官方微信公众号开设的专栏,主要聚焦经济社会领域的热点话题,分析和解读国家发展改革的大事与大势,目前已持续更新超100期。邀您关注,欢迎一键订阅!



扫二维码看全文

新闻热线:(010)81129157 本版编辑:李宏伟
Email:crdzbs@163.com

读懂中央经济工作会议精神有三把钥匙

□ 本报评论员 杨 禹

长河又一岁,烟火再新程。忙碌的一年即将过去,思考很多,期待也很多。这些天,各界热议中央经济工作会议精神。怎么更深入地读懂会议精神?可用好这三把钥匙——

第一把钥匙:变与不变。

明年的宏观调控基调发生重大变化,财政政策首次“更加积极”,货币政策由连续14年的“稳健”改为“适度宽松”。这一变化,也是“因变而变”——外部环境变化带来的不利影响加深,国内经济运行仍面临不少挑战。

会议精神一亮相,大家往往最关心“新提法”。这符合人的认知习惯,每一处“新提法”也都是会议精神之要义。这次会议的诸多“新提法”,含金量很高。

然而,全面深入把握会议精神,也不能只看“新提法”。“变与不变”,始终是个有机整体。举三个例子:

——会议概括了做好经济工作的规律性认识,这是多年来的一贯做法。今年的

概括,“一个根本保证”和“五个必须统筹”,既有年度针对性,又来自长期实践;既有新意、有发展,也与之之前的概括一脉相承。比如,“必须统筹好提升质量和做大总量的关系”,就与讲了多年的“实现质的有效提升和量的合理增长”内在相联。

——“稳中求进”是工作总基调,年年讲。围绕其具体内涵,去年强调了“稳中求进、以进促稳、先立后破”,12个字;今年则进一步扩展为“稳中求进、以进促稳、守正创新、先立后破、系统集成、协同配合”,24个字。变与不变,一目了然。

——去年和今年的会议,都确定了九方面重点任务。不变,是连续两年都紧扣同样的九个方面。变,是明年任务对比今年任务,前两项的次序作了调对,每一方面的具体部署也有新的发展。

一句话:中国共产党人讲的“新”,从来都是“守正创新”的“新”。

第二把钥匙:正视困难与坚定信心。把成绩讲够,把问题说透。“只要信心不滑坡,办法总比困难多”。

这次中央经济工作会议对当前形势

的判断,既充分地肯定了全年的进展、四季度以来的回升态势,也没有回避困难和挑战——“国内需求不足,部分企业生产经营困难,群众就业增收面临压力,风险隐患仍然较多”,还分析了底气在哪儿、趋势如何。

看形势,既要看形,形在当下,也要看势,势在长远;既要看优势所在、长板所在,也要看困难所在、短板所在。这样才能扬长补短、有的放矢。

信心多么重要,人所共知。信心从何而来?从把握优势底气来,也从直面困难来,从克服一个又一个困难的实践中来。

中国经济从来都是在攻坚克难中前进。一句话:若对困难躲躲闪闪,不会把困难“闪送”走,只会让前行者“闪了腰”。

第三把钥匙:识变应变与不随风起舞。

这次中央经济工作会议,无论总结今年,还是部署明年,都谈到了外部环境的复杂性、不确定性。今年是“外部压力加大”,当前乃至明年是“外部环境变化带来的不利影响加深”,以及“防范化解重点领域风

险和外部冲击”。

这种来自外部的不确定性的增加,正是世界百年未有之大变局加速演进的具体表现之一。

一方面,甬管来的是“黑天鹅”还是“灰犀牛”,及时应对是必须的。既要拿出提前防范化解的办法,也要准备好见招拆招的政策工具。

另一方面,“不随风起舞”的笃定与主动,也贯穿在会议精神的全篇。越是外部的不确定性增加,越要更坚定地按照既定的方向、步调,把我们自己的事情做好。

看重点任务,“全方位扩大国内需求”“建设现代化产业体系”“推动标志性改革举措落地见效”“促进城乡融合发展”“加紧经济社会发展全面绿色转型”……哪一个不是我们必须长期做好的要事?

谋划好“十五五”,更要着眼于民族复兴的中长期目标,矢志不渝。

“千磨万击还坚劲,任尔东西南北风。”一句话:保持“不随风起舞”的定力,把发展的主动权牢牢把握在自己手中。