

以“三新”聚“三力” 激活新兴领域党建“新”动能

福建省龙岩市通过党建聚“新”、服务暖“新”、赋能用“新”，切实提升组织力、凝聚力、融合力，推动新兴领域党建工作落地见效

□ 翟风采

当前,新经济组织、新社会组织、新就业群体不断发展壮大,已经成为促进经济发展、繁荣社会事业的重要力量,中央社会工作会议提出,要把加强新兴领域的建设作为重中之重。福建省龙岩市充分发挥行业主管作用,紧盯新业态新就业群体党建问题短板,靶向施策、精准发力,通过党建聚“新”、服务暖“新”、赋能用“新”,切实提升组织力、凝聚力、融合力,推动新兴领域党建工作落地见效,夯实党在新业态新就业群体的执政根基。

党建聚“新” 统资源,强化政治引领提升组织力

“欲筑室者,先治其基。”党建是企业发展的“红色引擎”,如何建强新兴领域组织、让党员发挥作用、让群众依靠组织,是新时代党建工作的重要命题。龙岩市统资源,强化政治引领,全面完善党建责任体系,创新联动联建工作机制,推动行业党建与行业发展同频共振。

创建协同机制。立足构建纵向联动、横向协同的行业党建工作机制,完善“两新”工委成员单位工作职责,建立议事协调、分工协作、督促落实等责任机制。加快推动龙岩市委“两新”工委“实体化”运转,在全省率先探索市级律师行业党委由“两新”工委、主管部门党组“双重领导”的运行模式,物流行业党委在全省率先实现县级全覆盖。

推进扩面提质。整合市县两级工信、市场监管、税务等部门力量,组建“两个覆盖”攻坚专班,对全市重点网约配送平台企业的合作企业、重点快递企业的加盟企业进行一次全面摸排走访,同时开展“党员找组织、组织找党员”“双找”行动,将62名新就业群体党员就近纳入属地、合作企业党组织管理,并探索性建立新兴领域党组织后备人才储备库。

聚焦示范引领。聚焦链主企业、“专精特新”、单项冠军等117家重点民营企业,完善龙岩市民营经济人士评优评先、推荐“两代表一委员”综合评价体系,在党组



游客在福建龙岩上杭县古田镇的古田会议会址景区参观

新华社记者 魏培全 摄

织换届、股权变更等关键节点,嵌入式推动“党建入章”“双向进入、交叉任职”和“党组织前置研究企业重大决策”等有效做法。

“接下去,要进一步健全完善‘两新’工委机制,建立完善新就业群体协同发展会商机制,着力提升‘两个覆盖’,以高质量党建凝聚新就业群体合力,推动新业态经济高质量发展。”龙岩市社会工作部部长、“两新”工委书记苏雄丰说。

赋能用“新” 搭好“三聚焦”党建链提升融合力

产业链党建一头连着组织,一头连着产业,是党建工作新的延伸。“产业链综合党委定期召开联席会议,为我们与其他链上企业搭建了沟通交流平台,共商生产经营、市场开拓、技术进展等方面问题,加深了我们与上下游企业之间的关联度。”福建德尔科技股份有限公司党支部书记李纪明说。

如何以党建链串起产业链,用高质量党建推动产业链发展?龙岩市立足特色产业基础,以“三个聚焦”——聚焦“党建兴链”、聚焦“党建惠企”、聚焦“党建增效”,推动党建工作与企业发展深度融合,切实把党建资源转化为培育新质生产力、

赋能企业高质量发展的强劲动能。

聚焦“党建兴链”。建强建好金铜、新材料、新型显示器等3个产业链综合党委,引导产业链党组织发挥统筹协调和资源整合功能,建立完善季度联席会商、书记沙龙等有关机制,联合攻克产业技术难题132个,协调解决链上企业原材料缺乏、融资难等问题175个。

聚焦“党建惠企”。用好“福农多社”信息化平台,进一步完善非公企业党建评价体系,探索为党建工作开展较好的非公企业开设产品宣传窗口,并提供融资撮合、信用辅导、金融司法等“一站式”金融服务。目前该平台已接入全市49家金融机构,上线各类金融产品609项,授信149.3亿元。

聚焦“党建增效”。指导组建12个“红色车间”,将党员发挥作用与企业KPI考核相融合,引导党员在技术攻坚、工艺改革、质量管控、产品销售等一线走前头、作表率,帮助企业创收增效超过1亿元。

党建做实了就是生产力、做强了就是竞争力、做细了就是凝聚力。“龙岩市夯实园区党建‘五联’等工作机制,积极搭建平台载体,构建党建、产业、人才融合发展新优势,实现‘党建强、企业强、产业强’。”龙

岩市委社会工作部副部长黄林英说。

服务暖“新” 构建“三举措”服务体系提升凝聚力

冬日的午后,龙岩市新罗区北城街道北星社区暖“新”驿站内,忙过午餐高峰的外卖骑手们正在这里歇脚。“这里不仅能短暂休息,还能充电,喝口热水。”外卖小哥王琦说。

像王琦口中所说的驿站,在龙岩有249个,这只是龙岩市实施红土暖“新”工程的一个缩影。暖心不仅如此。龙岩市社会工作部持续推进新就业群体“友好场景”建设,举办新就业群体子女专属夏令营活动和托育班;每个月17日定期举办“大爱龙岩”骑手开放日活动,为新就业群体免费提供法律咨询、心理疏导等20余项志愿服务,累计服务1800余人次;研究推进外卖骑手进小区“一码通行”试点建设,引导城市暖“新”商家,推出小哥优惠套餐、“小哥休息站”等暖“新”系列举措。

关怀互联网行业,实施“岩网同心”工程。组织新媒体协会、网络大V开展“而今迈步从头越—长征路上学党史”网上主题宣传活动;选派38名党员作为舆情观察员,对粉丝过万的本地网络达人开展不定期服务走访,及时跟进宣传网络意识形态、税收服务等相关政策;引导互联网企业党组织开展短视频剪辑等系列公益培训,帮助灵活就业群体有更多就业机会,促成就业意向超2万人次;龙岩市互联网党建创新案例《岩网同心 凝聚力》被评为“2024年度百个新兴领域党建创新案例”。

保障网约车司机,实施“红古田·路尚先锋”工程。依托滴滴网约车加盟企业阵地,打造全市性集学习、休息、用餐、交流等功能为一体的网约车“司机小站”,并成立全市首个网约车司机功能型党支部,牵头协调处理网约车司机合法权益保障问题。

通过以“三新”聚“三力”,龙岩市把“最活跃的地带”打造成“最坚强的阵地”,切实开创了新兴领域党建工作新局面,推动革命老区新业态经济高质量发展。

向“存量”要空间 升“低效”为高效

福建厦门市湖里区启动全区低效用地再开发工作,探索在“零”土地供给条件下实现单位产值倍增破题思路

□ 林冰冰

20世纪80年代,湖里区作为福建厦门经济特区发祥地,工业发展起步早,诞生过金鹭、厦顺、金龙客车等众多知名企业,为特区建设作出重要贡献。但随着跨岛发展和岛内产业外移,老工业区辉煌不再,面临着产业发展层次偏低、新兴产业培育不足和土地产出效益不高等问题。

2023年以来,在无成熟案例和路径可供借鉴的情况下,湖里区先行先试,以市级出台的《厦门市低效工业用地再开发试点工作方案》为契机,在全市率先启动全区低效用地再开发工作,探索在“零”土地供给条件下实现单位产值倍增的破题思路,努力在推进低效工业用地再开发中闯出新路子,在产业集聚上激发新动能。

规划引领 明确再开发方向

“低效工业用地再开发的具体落地工作,我们只能摸着石头过河。”湖里区相关负责人介绍,为强化规划引领,湖里区专门成立了低效工业用地再开发领导小组,组织多个职能部门开展20多次内部研讨,召开10余场企业座谈会,邀请130多名业主主面对面沟通交流。在充分研究吸纳各方意见建议的基础上,制定了《湖里区低效工业用地再开发工作方案》(以下简称《方案》),成为全市首个区级再开发方案。

《方案》主要包括明确低效工业用地再开发范围、低效工业用地认定、再开发模式以及产业方向等。其中,《方案》将再开发范围确定为“1+1”区域,即湖里西部老工业区2.5平方公里区域和湖里辖区内其他被认定为低效工业用地的项目。

《方案》明确,湖里区低效工业用地再开发采取企业主导和政府主导两种模式。企业主导模式下,政府支持企业通过新建、改扩建、拆除重建等方式再开发,并提供土地年限延期、空间扩容等激励政策,降低企业成本。而政府主导模式则针对土地使用权限期限届满的土地,依法收回并重新规划出让,确保再开发符合产业发展规划。

“我们为企业提供了丰富多样的再开发组合模式,他们可以选择适合自己的路径进行再开发,他们拿到《方案》相当于拿到了一本再开发的‘说明书’,我们也会为企业发展提供帮助。”湖里区发展改革局局长邱晓锐说。

此外,湖里区还研究制定了《湖里区低效工业用地再开发产业规划指引》,明确再开发的产业准入范围:在全市“4+4+6”现代化产业体系的框架下,鼓励发展电子信息、机械装备、文旅创意、科技服务业、存量工业数转智改等五大类产业28个细分领域。

因地制宜 打牢再开发基础

盘活低效工业用地不是简单的一拆了之,关键在一个“活”字。湖里区坚持走内涵式发展路子,因地制宜盘活存量,唤醒“沉睡”资源,激活“蛰伏”潜能,让发展的“潜力板”变成“跳板”。摸清低效工业用地“家底”才能“对症下药”。湖里区组织相关部门详查土地使用现状、功能用途变更以及违章搭建等情况,按照商办、酒店、“工改工”等类型,细致梳理宗地的数量、分布、性质、功能、期限等要素,构建起“一宗一档”的基础数据库,当前已基本完成了100宗用地情况的梳理工作。

针对岛内稀缺的产业空间,湖里区创新探索了“向天空借空间”的解决思路。湖里新质智造产业园是厦门岛内首宗“工业上楼”项目,该园区经过盘活后,园区建筑面积将从1.1万平方米提高到14万平方米,容积率从不到1提升到3.8,未来将配备约1.5万平方米保障性租赁住房,打造成高端制造与研发产业园。

湖里新质智造产业园是湖里区探索低效工业用地再开发路径的试点项目之一。为了形成可复制、可推广的经验模式,湖里区选取了具有代表性的项目作为试点,目前已有9个再开发试点项目取得阶段性成效,其中安联-桑若钨钨矿项目完成装修改造,台松精密、亨国精工项目进行土地使用年限续期,民兴工业厂房通过政府收储再招商,荣佳-百信地块谋划打造AI智慧科技产业园。

“这些试点项目的成功实施,将为后续更大规模的再开发工作提供有力示范和引领。我们进一步加强了宣传引导,提高企业和社会各界的认同感和参与度,营造了良好的再开发氛围。”湖里区相关负责人说。

政府搭台 激活再开发活力

今年9月,总投资9亿元的荣佳-百信AI智慧科技产业园项目开工,该项目将引入人工智能和国产化的先进成果,构建国内领先的信创产业生态。“项目从签约到落地,很快就完成了所有手续,湖里速度令人惊喜,现在我们在湖里区的配合十分顺畅。”百信信息技术有限公司董事长王宪朝对湖里区的营商环境连连称赞。

为进一步激发再开发新活力,湖里区从营商环境入手,推行“保姆式服务”。组建驻点服务专班,按照“一个窗口受理”和“一条龙”服务到底的原则,全面梳理再开发项目落地服务事项,做到“全链条综合受理、全流程限时帮办、全周期精准服务”,帮助企业打通再开发审批过程中的堵点、卡点。

另外,结合国土空间责任规划师制度落实,用好规划、建设等领域专业服务力量,为企业确定再开发项目具体规划指标和用地方案提供一对一“专家型”指导,在“一宗一档”基础上帮助企业量身定制“一企一案”,从根本上解决企业用地后顾之忧。

湖里老工业区“沉睡”数年的安联厂房里,桑若光伏产业园已初具雏形,未来全球首个钨钨矿全产业链将在这里蓄势而起。“湖里区低效工业用地再开开发的探索,与我们建设现代化综合厂房的思路不谋而合。区里也为厂房的更新升级做了很大的协调和帮助,我们对未来的落地发展充满信心。”桑若(厦门)光伏产业有限公司董事长林嘉介绍。

“诚挚欢迎企业家朋友选择湖里、投资湖里,我们将提供多种再开发模式供企业选择,做到‘全链条、全流程、全周期’。”湖里区委副书记、区长黄黎表示,下一步,湖里区将沿着厦门市“4+4+6”现代化产业体系,以低效工业用地再开发为牵引,不断推动新旧动能转换,在5年内形成超200万平方米新型产业空间,持续提高土地的“创新高度、创业浓度、营商温度”。

深化工程领域招投标专项整治 持续优化营商环境

福建龙岩市以“联动+整治+机制”“三位一体”推深做实工程领域招投标不规范影响营商环境突出问题专项整治,问题处置率达100%

□ 翟风采 刘礼花 陈小娟

招标投标是市场配置资源的重要方式。福建省龙岩市发展改革委深入贯彻中央纪委监委和福建省委、省政府关于开展推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治的工作精神,牵头部署推进龙岩市工程领域招投标不规范影响营商环境专项整治工作,加强对招标投标市场的规范和管理,坚持高位部署、上下联动、全覆盖下沉督导,以“联动+整治+机制”“三位一体”推深做实工程领域招投标不规范影响营商环境突出问题专项整治,取得阶段性成效。截至12月10日,龙岩全市查处问题线索320个,全部完成处置、问题处置率达100%。

大起底:高位推动,联动形成整治合力

想群众之所想,急群众之所急,解群众之所难。紧扣治理重点和工作目标,龙岩市委、市政府高度重视群众身边不正之风和腐败问题集中整治,多次召开专题会议研究部署专项整治工作。龙岩市发展改革委作为工程领域招投标不规范影响营商环境突出问题专项整治的牵头部门,迅速全面启动专项整治工作,第一时间召开专项整治工作部署会,制定工作方案,组建专班工作组,并多次召开党组会研究部署招投标专项整治工作。“聚焦4项重点整治任务,下发阶段性任务清单,对专项整治工作实行项目化推进、清单化管理、责任化落实。通过联席会议、调度会、工作会商、下沉督导推进等方式,推动专项整治走深走实。”龙岩市发展改革委党组成员、副主任陈学东说。

想要解决问题,就得先发现问题,各

部门强化上下联动。财政、住建、水利、交通、农业农村等市直相关部门及各县(市、区)结合本地区本领域实际,细化整治方案;聚焦重点抓排查,加大监管抽查和专项检查力度,通过12345便民服务平台等摸排问题线索;推出“制度+科技”加强监管,组织专业力量开展专项下沉督导推进,特别是纪委具体指导、全程指导。

此外,龙岩市发展改革委牵头完善市招投标联席会议机制,联合10部门制定“四个加强”协作联动机制。定期组织部门会商,通过召开联席会议、工作调度会等方式,压紧压实责任,实现抓本级带系统,形成整治工作合力,实现部门齐抓、市县联动的工作格局。

当下改:集中整治,斩断招投标领域“利益链”

聚焦重点抓整改,精准监督护航,斩断招投标领域“利益链”,是龙岩市深入开展招投标专项整治的一把利剑。

某乡道改建工程,将交通主管部门批复的预算约925万元的项目违规拆分成3个项目,采取邀请招标方式规避公开招标;某水库工程施工监理投标时,监理公司业绩造假骗取中标资格……针对打点关系、“问题专家”、规避招标、围标串标等建设工程招标投标中存在的乱象,龙岩市发展改革委聚焦4项整治重点任务,建立问题收集汇总、核实处理、跟踪反馈的“清单+闭环”管理机制,纵深推进专项整治工作。

聚焦工程立项决策,整治“盲目冒进”。加强事前监管,对可行性研究报告编制和报告进行合规性审查,对政府投资项目的前期论证实行联评联审,确保编制的可研报告符合实际。

聚焦工程发包,整治“明招暗定”。充分应用福建省公共资源交易电子行政监督平台的预警信息、大数据功能,实施电子预警全过程监测、招标文件全方位审核,对设置地方保护、所有制歧视及其他不合理条件限制或排斥潜在投标人、规避招标等违法违规行为进行核查。

聚焦联标卖标,整治“沆瀣一气”。加强现场管理,制定现场管理制度及现场防控措施,织密防控网;加强抽查巡控,推出项目开标过程的监控视频下载服务;加强分析研判,摸排查处电子招投标过程中围标串标行为;加强社会监督,邀请社会监督员现场监督观摩项目开评标活动;加强评标专家管理,对评标专家履职情况进行“一标一评”。

聚焦标后监管,整治违法违规。持续推动合同在线签订工作,加强在建项目常态化检查核查;积极推动欠薪整治,保障农民工合法权益。

专项整治工作开展以来,全市查处工程立项决策“盲目冒进”问题6个,查处工程发包“明招暗定”问题30个,涉及金额16万元,查处联标卖标“沆瀣一气”问题53个、涉及金额363.8万元,查处标后监督“形同虚设”问题231个、涉及金额2170.1万元,上述问题均已完成处置。

长久治:守正创新,健全完善长效机制

既要“当下改”,更要“长久治”。专项整治工作开展以来,龙岩市健全长效机制,立足常态长效,及时总结行之有效的做法,强化制度机制建设,形成一批务实管用的长效机制。

制定市级工程领域招标投标监管“四个加强”协作联动机制,强化“行刑衔接”,

建立健全工程领域招投标各项规章制度74个,并加强开标现场管理,制定现场管理制度5项、现场防控措施12条。

同时,住建、交通、水利和农业农村等各部门织密防控网,强化监管机制建设,加强标前、标中、标后管理,对工程项目实施全过程监管。

以制度形式固化整治成果,便民利企取得积极成效,营商环境持续向好。在降低经营主体招投标交易成本方面,推广投标保证金年度保证金,并持续做好电子保函替代现金保证金。截至目前,累计为1200家企业办理投标保证金,累计保函出单41.73万笔、金额860.47亿元;对1000万元以下的政府投资项目全面推行免收取无失信记录企业投标保证金,免收保证金95.49亿元;实施远程异地评标项目91个,占比达98.9%。在治理欠薪保障农民工权益方面,落实用工主体欠薪清偿责任,严厉打击恶意欠薪违法行为,保障农民工合法权益。今年以来,工程领域核处欠薪有效线索177条、追发欠薪578万元。

此外,实现全流程电子化服务。推出“制度+科技”监管,推动依法必须公开招标项目招投标环节全流程电子化,实现全程留痕、全社会公开、智能预警。今年以来,全流程电子化合同签订377个,占比100%,招投标实现零投诉。

“下一步,我市将持续提升工程建设招标投标领域监管能力,总结提炼在提升群众实感方面的特色亮点做法,以常态长效管理机制固化整治成果,及时解决人民群众‘急难愁盼’问题,打造营商环境建设标杆城市,为建设闽西革命老区高质量发展示范区助力护航!”龙岩市发展改革委党组书记、主任陈明生说。