

在澳门特别行政区政府欢迎晚宴上的致辞

(2024年12月19日)

习近平

行政长官贺一诚先生，
候任行政长官岑浩辉先生，
女士们，先生们：

晚上好！时隔5年，再次来到澳门这块美丽的土地，和大家共同庆祝澳门回归祖国25周年，感到十分高兴。首先，我代表中央政府和全国各族人民，向在座各位并通过你们，向全体澳门居民和关心支持澳门发展的国际友人致以诚挚问候和良好祝愿！

过去5年，是澳门历史上很不平凡的5年。面对世界百年变局加速演进和世纪疫情严峻考验，贺一诚行政长官和第五届特别行政区政府在中央政府和祖国内地大力支持下，团结带领澳门社会各界，迎难而上、务实有为，推动经济持续回升向好，各项事业全面进步，谱写了具有澳门特色的“一国两制”成功实践的崭新篇章。

——经济适度多元发展取得新成效。博

彩业依法健康有序发展，世界旅游休闲中心内涵不断丰富，重点新兴产业生机蓬勃。积极参与粤港澳大湾区建设，琴澳一体化深入推进，横琴粤澳深度合作区封关运行，基础设施“硬联通”和规则机制“软联通”水平提升。同内地科技合作深化拓展，“澳门科学一号”探测卫星成功发射并运行良好。今天的澳门，经济发展基础更坚实、空间更广阔，和祖国内地同发展共繁荣的道路越走越宽广。

——民生福祉水平迈上新台阶。积极回应居民诉求，持续加大民生投入，扎实办好住房、医疗、教育、养老等惠民实事。长者公寓和“澳门新街坊”项目落成，澳门大桥建成通车，基础教育质量不断提高，高等教育事业持续进步，电子政务加速普及，宜居城市加快建设，居民生活舒适度显著提升。今天的澳门，民生保障更加有力有效，社会事业全面发展，成为安居乐业的一方福地。

——爱国爱澳政治社会基础日益巩固。

完善特别行政区维护国家安全的法律和制度机制，顺利举行第七届立法会选举和第六任行政长官选举，澳门居民的民主、人权、自由等权利得到充分保障。加强宪法和基本法、国情国史和国家安全教育，全社会牢固树立国家民族观念、厚植家国情怀。不同族群友好相处，文化盛事精彩纷呈。今天的澳门，爱国爱澳主旋律更加响亮，多元文化共存共荣的特色愈发彰显。

——国际影响力和知名度大幅提升。深入推进“一中心、一平台、一基地”建设，成立中国—葡语系国家科技交流合作中心，同葡语国家交流合作更加密切。深化同高质量共建“一带一路”国家和地区合作，扩大缔结友好城市、姊妹城市范围，同更多国家和地区建立了稳定的经贸关系。澳门获评“东亚文化之都”、“最佳亚洲会议城市”等称号，国际竞争力和影响力进一步提升。

这5年澳门发展取得的显著成绩，得益于全面准确贯彻“一国两制”方针，得益于中央政

府和祖国内地大力支持，得益于国际社会积极参与，是特别行政区政府团结社会各界拼出来、干出来的。

女士们、先生们！

澳门拥有“一国两制”这一独特优势，已经打下坚实基础基础，乘着强国建设、民族复兴的浩荡东风，完全有条件有能力飞得更高、走得更远，实现更好发展。在这里，我对澳门提3点期许。

一是登高望远。要着眼中华民族伟大复兴战略全局和世界百年变局，紧跟时代潮流，进一步找准自身定位，科学谋划澳门未来发展，更加积极主动对接粤港澳大湾区建设等国家发展战略，在国际舞台上展现更大作为。

二是海纳百川。要在爱国爱澳旗帜下更加开放包容、团结聚力，广纳天下英才，共建美好澳门。只要拥护“一国两制”方针，热爱澳门这个家园，都是喝了“亚婆泉水”的澳门人，都是建设澳门的积极力量。

三是锐意进取。“广州诸舶口，最是澳门雄”，澳门人向来具有拼搏精神。富不可自满，安不可忘危。要展现更大魄力，勇于变革、敢于创新，更好发挥“一国两制”制度优势，开创澳门发展新局面。

女士们、先生们！

今年是新中国成立75周年。经过全国各族人民不懈奋斗，中国发生了沧海桑田的巨大变化，中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。澳门回归祖国25周年，各项事业取得长足进步，迎来了发展的最好时期。我坚信，有伟大祖国作坚强后盾，澳门特别行政区一定能够再接再厉、奋发有为，实现新飞跃、创造新辉煌。

现在，我提议，大家共同举杯：

为伟大祖国繁荣富强，
为澳门更加美好的明天，
为在座各位朋友及家人健康幸福，
干杯！

(新华社澳门12月19日电)

《1版

珠海探索出城市公共交通发展的“珠海路径”和“横琴模式”。

横琴粤澳深度合作区执委会副主任吴子健介绍，按照《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》要求，横琴粤澳深度合作区以“便利澳门居民生活就业的新空间”为目标，在公共交通领域先行先试，创新采用“一地两检”查验模式，平均通关时间30秒，便利琴澳间交通往来。此外，根据横琴公共出行需求，横琴粤澳深度合作区还构建了“常规公交+高速公交+全域通勤+动态公交+无人驾驶”的多元公交体系，在琴澳跨境往来、产业发展、休闲旅游等方面提供优质公共交通出行服务。

截至今年8月，在横琴生活居住的澳门居民达到16260人，就业人数达到5113人。在合作区就读的澳门学生517人，较2021年底增长283%。

多元发展焕发澳门新活力

国家围绕促进澳门经济适度多元发展的初心，综合考虑横琴发展基础、澳门产业优势和澳门社会期望等多方面因素，在合作区发展科技研发和高端制造、中医药、文旅会展商贸、现代金融四大类产业。

近年来，澳门新雄星集团国际有限公司董事局主席张明星多次带澳门的企业到横琴考察。他告诉记者：“中央给予了澳门很好的支持政策，让澳门品牌、澳门公司去横琴发展，既带动了澳门经济适度多元发展，也能让澳门企业进驻横琴、大湾区乃至内地市场。”

记者从横琴粤澳深度合作区执委会了解到，支撑澳门经济适度多元发展作用初步显现。合作区聚焦发展“四新”产业，联合澳门加快导入产业头部资源，用心用情服务区内澳资加快发展，产业结构变革的推动力已经形成。截至2024年8月，合作区“四新”产业实有企业达17058户，比2021年底增长20.0%；2024年上半年“四新”产业增加值117.8亿元，占合作区地区生产总值比重的47.1%；澳资产业增加值约18.8亿元，同比增长125.9%。

首先，充分衔接澳门经济适度多元发展规划，加快“四新”特色产业培育成势。合作区“四新”产业企业数量和发展活力逐年提升，产业规模持续壮大。2024年上半年，科技研发和高端制造产业增加值达18.82亿元，同比增长48%；中医药等澳门品牌工业增加值达1.29亿元，同比增长21.8%；文旅会展商贸产业增加值达13.52亿元，同比增长7.4%；现代金融业产业增加值84.17亿元，同比增长0.5%。

其次，加快布局科技研发和高端制造产业。印发出台促进科技创新发展若干措施，首次将澳门科技计划项目纳入配套资助范围。出台合作区促进与葡语系国家科技交流合作扶持办法，支持澳门进一步扩展中葡平台功能。大力培育集成电路产业，印发合作区促进集成电路产业发展若干措施，引进粤澳半导体基金、广东省半导体及集成电路产业基金设计子基金，建成粤澳集成电路设计产业园，吸引包括集创北方、璧仞科技等80多家优质集成电路企业入驻。

三是做大做强中医药等澳门品牌工业。出台支持生物医药大健康产业高质量发展若干措施，打造生物医药大健康企业全生命周期发展环境。出台“澳门监造”“澳门监制”“澳门设计”标志管理办法，启用“澳门监造”系列标志，打通“澳门注册+横琴生产”路径，澳门药企跨境委托制造的“马交牌千里追风油”成为首个落地产品。挂牌成立中医药广东省实验室，启动建设中医药横琴大模型、中药新药创制“四化”平台等中医药原始科技创新“发生器”，

推进15个新药产品、仪器设备研究，主导成立民族医药开发合作联盟等。四是融合发展文旅会展商贸产业。建成长隆宇宙飞船、创新方、星乐度等一批高质量文旅项目，成为粤港澳大湾区热门旅游目的地，今年1~8月份，横琴主要景区游客量1038.83万人次，同比增长27.13%，主要景区旅游收入25.37亿元，同比增长18.14%。携手澳门推出“澳琴同游旅游激励计划”和“一程多站”旅游线路，落地“团进团出”多次往返政策，为琴澳旅游业深度融合拓展空间。

五是稳步发展现代金融产业。“横琴金融30条”发布实施，引导区内金融机构加快落地应用场景。出台企业赴澳发债专项扶持办法，在澳门成功发行合作区企业首笔离岸人民币债券。印发合作区数字人民币试点工作方案，推动“数字人民币保单”、数字人民币境外缴税、数字人民币住房按揭贷款等业务落地。打造促进金融产业集聚办公楼宇，吸引近50家金融机构进驻，金融企业实质性运营取得阶段性进展。

由于从政策准入、降低成本、出清空壳等方面多管齐下，稳步推动企业上岛办公、实体化运作，合作区内“人气”明显集聚。目前，以实体住所登记的经营主体23290户，占经营主体总数的比例由合作区成立时的13.77%提升至39.85%。反映企业、居民活跃度的指标显著增长，截至2024年8月，合作区日均流动人口峰值达到36.78万人。

着力改革促进合作区更好发展

记者注意到，合作区以分线管理政策落地实施为突破口，持续优化通关监管、跨境金融管理、市场准入等重要领域，琴澳两地人流、物流、资金流和信息流等各类要素流动越来越便捷高效，加快构建琴澳一体化发展新格局。

今年3月1日零时，合作区全岛分线管理正式实施运作，成为国内首个实施该政策的特殊区域。合作区货物和物品税收优惠、海关监管办法、携带动植物产品入境等配套措施同步实施。澳门大学横琴口岸通道桥、口岸客货车查验通道、横琴岛“二线”通道等分线管理基础设施投入使用。政策实施以来，合作区“一线”“二线”人、车、货物通行顺畅有序，反走私形势平稳，经横琴口岸出入境旅客日均约5.8万人次，车辆约6300辆次，“二线”各通道进出区车辆日均约10.27万辆次。合作区免税进口主体数量达96户，首票免税科研货物顺利通关。3267名澳门居民申请适用允许携带相关动植物产品进入合作区政策，累计预约登记携带相关动植物产品5094次。

另外，琴澳一体化制度保障日趋完善。法治建设体系不断完善，广东省于2023年出台《合作区发展促进条例》，为合作区开发建设提供坚实法治支撑。用足用好珠海经济特区立法权，制定出台澳门医疗、药学等领域专业人士跨境执业“小切口”法规，修订澳门旅游、建筑工程等领域专业人士跨境执业法规。合作区总体发展规划获国务院批复印发，擘画合作区到2035年的发展蓝图。放宽市场准入特别措施聚焦六大领域提出20个方面系列改革举措。合作区国土空间规划、产业发展规划加紧编制出台。积极推进规则衔接、机制对接，编制琴澳规则衔接和改革创新事项清单，形成事项260多个，着力促进澳人澳企澳资在合作区更好发展。

粤澳共商共建共管共享新体制机制运作顺畅。合作区体制机制独特，没有先例可循，在实现“挂牌即运作”的基础上，坚持边干边规范，围绕“健全‘四共’新体制”的目标任务，陆续出台各项内部规章制度30余部，规范完善合作区管委会、执委会运作运行，有力保障合作区开发建设提速见效。

“三策合一”助力破解需求不足突出症结

——访首都经济贸易大学副校长、教育部长江学者特聘教授陈彦斌



中央经济工作会议深入研判了当前经济运行的主要矛盾以及矛盾的主要方面，指出要“针对需求不足的突出症结，着力提振内需特别是居民消费需求”。其一，就总需求和总供给而言，总需求不足是突出症结和主要矛盾。其二，就总需求而言，相比外部需求，国内需求不足是矛盾的主要方面。其三，就国内需求而言，相比企业投资，居民消费偏弱是矛盾的主要方面。

□ 本报记者 李韶辉

中央经济工作会议对2025年经济形势怎么看和怎么办给出了明确的新研判、新思路，为做好2025年经济工作指明了方向、提供了遵循。如何理解对2025年经济形势主要矛盾的新研判？如何在“五个统筹”科学指引下处理好五大关系？如何看待宏观经济治理新举措？日前，记者采访了首都经济贸易大学副校长、教育部长江学者特聘教授陈彦斌。

提振内需尚须实现“三策合一”

记者：如何理解“针对需求不足的突出症结，着力提振内需特别是居民消费需求”？
陈彦斌：中央经济工作会议指出，当前外部环境变化带来的不利影响加深，我国经济运行仍面临不少困难和挑战，但经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。这反映在现阶段我国经济需求侧超大规模的优势依然突出、供给侧产业体系完备因而抵抗外部风险冲击的韧性较强、新质生产力稳步发展、高水平对外开放潜力持续释放等多个方面。随着各项宏观经济政策逐步落实和各方面积极因素不断发挥作用，经济持续向好回升具有坚实的基础。

中央经济工作会议深入研判了当前经济运行的主要矛盾以及矛盾的主要方面，指出要“针对需求不足的突出症结，着力提振内需特别是居民消费需求”。其一，就总需求和总供给而言，总需求不足是突出症结和主要矛盾。抓住这个突出症结，才能落实“必须统筹好总供给和总需求的关系，畅通国民经济循环”的明确要求。其二，就总需求而言，相比外部需求，国内需求不足是矛盾的主要方面。国家统计局数据显示，2024年前三季度社会消费品零售总额和固定资产投资同比分别增长3.3%和3.4%，不仅低于同期国内生产总值实际增速（4.8%），也低于同期进出口总额增速（5.3%）。其三，就国内需求而言，相比企业投资，居民消费偏弱是矛盾的主要方面。

针对上述主要矛盾和矛盾的主要方面，综合运用结构政策、增长政策和稳定政策三大宏观政策并着力实现“三策合一”，就能够起到事半功倍的成效。其一，对准宏观经济运行的堵

点和痛点，集中力量进行突破，这样不仅能让政策更加有的放矢，而且能够显著提升解决问题的效果和效率。其二，宏观政策“三策合一”有利于增加消费、增加需求、实现供需平衡。结构政策要着重提高消费，也能以此带动提高投资收益，从而有利于提高潜在增速。增长政策通过供给侧结构性改革，提高供给质量，从而提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，更好满足广大人民群众的需要。在结构政策和增长政策的配合下，货币政策和财政政策等稳定政策才能敢于持续发力来扩大总需求，也才能将资金更好地注入实体经济和促进经济高质量发展。

做好明年经济工作必须统筹好五大关系

记者：中央经济工作会议提出“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证”和“五个必须统筹”，您如何理解？

陈彦斌：推动经济高质量发展的前提是深刻把握经济运行的客观规律。中央经济工作会议明确提出“五个统筹”，深化了对经济工作的规律性认识。要想做好2025年经济工作，必须统筹好五大关系。

一是必须统筹好有效市场和有为政府的关系。现阶段深化经济体制改革的核心问题是要处理好政府和市场的关系。在进一步深化改革的过程中，要明确市场与政府的边界，使市场在资源配置中起决定性作用，同时让政府在市场失灵问题上及时补位、有所作为。

二是必须统筹好总供给和总需求的关系。当前总供给和总需求不相匹配的矛盾仍较为突出，总需求不足成为突出症结，供需动态平衡尚有较大提升空间。既要加快培育新质生产力，增加高质量供给，也要着力扩大总需求，尤其是国内需求特别是消费需求，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。坚持供需两端协同发力，推动经济迈向更高水平动态平衡。

三是必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系。培育新动能是高质量发展的必然要求，但经济增长新旧动能转换过程中可能存在“创造性破坏”效应，会对产出和就业带来暂时性冲击。因此，需要秉持“先立后破”的方法论，正确处理好新动能和旧动能的关系，重视更新旧动能过程中可能带来的短期经济波动，综合使用稳定政策和增长政策，以此兼顾短期经济稳定与长期高质量发展。

四是必须统筹好做优增量和盘活存量的关系。兼顾增量和存量，才能系统提升宏观经济运行效率。做优增量的重点是有效地增加新要素并提高其利用效率，盘活存量的重点是提升现有要素的使用效率。统筹好做优增量和盘活存量的关系，才能提升经济内生增长动力并增强经济发展韧性。

五是必须统筹好提升质量和做大总量的关系。必须将质的有效提升和量的合理增长统一于高质量发展全过程。质的有效提升是经济高质量发展的核心，要通过增加基础研究投入、完善科技成果转化体系等举措，有效激励研发创新活动，推动全要素生产率提高和新质生产力的加快形成。量的合理增长是经济高质量发展的基础，但量的增长并非盲目扩张，而是要与经济结构的优化和质量的提升相协调，要以经济可持续发展为前提。