

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革微信

习近平在听取海南省委和省政府工作汇报时强调 紧紧围绕建设“三区一中心”的战略定位 奋力谱写中国式现代化海南篇章

蔡奇出席汇报会

新华社三亚12月17日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在听取海南省委和省政府工作汇报时强调，要全面贯彻党的二十届二中全会和二十届二中全会精神，认真落实党中央关于海南自由贸易港建设的各项部署，紧紧围绕建设全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区的战略定位，科学谋划封关前后的改革开放和高质量发展工作，继续解放思想、开拓创新，攻坚克难、稳步推进，努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户，奋力谱写中国式现代化海南篇章。

12月17日下午，习近平在海南省三亚市听取海南省委和省政府工作汇报。省委书记冯伟作了汇报，省长刘小明等参加汇报会。

听取汇报后，习近平发表了重要讲话，对海南各项工作取得的成绩给予肯定，对下一步工作提出明确要求。

习近平指出，要着力构建具有海南特色和优势的现代化产业体系。促进科技创新和产业创新深度融合，推动旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业等主导产业补链延链、优化升级。主动对接国家战略科技力量，加强国际科技合作，构建更加开放的引才机制，打造多层次科技创新体系，加大核心技术攻关力度，加强科技成果转化，因地制宜发展新质生产力。坚持生态优先、绿色发展，加强突出环境问题整治，守护好青山绿水、碧海蓝天。推动文化、旅游、康养等产业融合发展，促进旅游业开放合作。培育壮大新型消费，推动消费转型升级。坚持陆海统筹、山海联动、资源融通，抓好海洋开发，向海洋要生产力、求增长点，建设海洋强省。

习近平强调，要扎实推进重点领域改革。着眼全方位实施自由贸易港政策制度体系，统筹推进开放进度和节奏。聚焦实现贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利和数据安全有序流动，对标国际高水平经贸规则，大力推进制度型开放，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。



12月17日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在海南三亚听取海南省委和省政府工作汇报，发表了重要讲话。

新华社记者 丁涛 摄

境。做实做优各类开放平台，加强同共建“一带一路”国家和地区自由贸易园区的交流合作和功能对接。加强同粤港澳大湾区联动发展，深化同长江经济带、长三角等区域的合作。加紧推进海南自由贸易港核心政策落地，精心做好各项准备工作，确保封关运作平稳有序。

习近平指出，要不断提升居民文明素养和社会文明程度。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，培育和弘扬社会主义核心价值观，广泛开展群众性精神文明创建，努力实现物质文明和精神文明双提升。保护好运用好传承好历史文化、革命文化、海洋文化、民俗文化资源，增强文化创新创造活力，发展壮大文化产业。健全城乡公共文化服务体系，丰富城乡群众精神文化生活，持续推进移风易俗。

习近平强调，要全面提高民生保障和社会治理水平。加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，完善城乡公共服务体系和社会保障体系，解决好群众急难愁盼问题。加强对重点群体就业创业支持，保持就业总体稳定。统筹城乡基础设施和公共服务布局，稳步推进城镇化。提升脱贫人口帮扶实效，守住不发生规模性返贫致贫底线。统筹发展和安全，完善风险防控体系，加强防灾减灾救灾能力建设，提升应对重大风险挑战能力。健全城乡社区治理体系，常态化开展扫黑除恶，依法惩治各种违法行为。

习近平指出，要以党的政治建设统领党的建设各项工作，推动全面从严治党向纵深发展。巩固拓展主题教育成果，推进党纪学习教育常态化长效化，持续落实中央八项规

定精神推动转变作风，激励广大干部继续发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，树立和践行正确政绩观。驰而不息抓好反腐败斗争，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。强化对权力运行的制约和监督，教育引导干部增强拒腐防变能力。

习近平强调，元旦、春节将至，各级党委和政府要抓好“米袋子”、“菜篮子”等民生保障，抓好物资、能源等保供工作，深入开展安全生产大检查，维护社会大局稳定。要认真贯彻中央经济工作会议精神，科学谋划明年经济社会发展工作，努力实现新年良好开局。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇出席汇报会。

何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志参加汇报会。

国民经济稳步回升 全年主要目标有望顺利实现

□ 本报记者 付朝欢

12月16日，国家统计局公布11月份国民经济运行数据。在当日国新办新闻发布会上，国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司负责人付凌晖表示，11月份，国民经济运行总体平稳、稳中有进，积极变化进一步增多。从全年情况看，经济社会发展主要目标有望顺利实现。

四季度主要经济指标明显回升

今年以来，中国经济“前高、中低、后扬”——一季度开局良好，二、三季度压力有所增大。9月26日，中央政治局会议果断部署一揽子增量政策，使社会信心有效提振，经济明显回升。四季度以来，主要经济指标明显回升。

付凌晖将11月份的经济运行特点归纳为“生产升、需求增、就业稳、市场暖、质量优”。具体来看：工业和服务业延续回升态势，消费和投资继续扩大，就业形势总体稳定，市场供求关系和预期回暖，经济运行质量继续优化。

观察中国经济，既要看到短期波动之“形”，也要看到长期发展之“势”。付凌晖表示，从四季度以来情况看，主要经济指标明显好于三季度，经济回升势头没有改变。将10月份、11月份合并来看，规模以上工业增加值、服务业生产指数、社会消费品零售总额增

速分别比三季度加快0.4、1.4和1.2个百分点。

既要看经济增长之“量”，也要看发展之“质”、转型之“效”。付凌晖介绍，11月份，集成电路制造增加值同比增长20.7%，信息传输、软件和信息技术服务业生产指数增长9.3%，数字产品生产和数字服务提供增势较好；新能源汽车、太阳能电池产品产量同比分别增长51.1%和10.9%，成为绿色转型的重要亮点。

政策组合持续发力显效

“随着存量政策有效落实，一揽子增量政策加快推出，政策组合效应持续发挥。”付凌晖表示，存量政策和增量政策在推动经济回升向好方面都发挥了重要作用，主要表现在促进了消费、拉动了投资、带动了生产、活跃了市场、稳定了预期。

消费品以旧换新政策效果持续显现，家电、家居、汽车等领域销售都保持较快增长。11月份，限额以上单位家用电器和音像器材类、家具类、汽车类商品零售额分别增长22.2%、10.5%和6.6%。

“两重”建设和大规模设备更新政策带动下，重点领域投资和设备更新投资都保持了较快增长。“两重”“两新”政策通过释放市场潜在需求，有效带动相关投资品和消费品生产。11月份，装备制造业增加值同比增长7.6%，对规模以上工业增加值增长贡献率接近50%；汽车产量增长15.2%，空调和彩电

产量都实现了两位数的增长。

各项宏观政策显效发力，不仅带动了生产需求回暖，也有效稳定了经营主体预期。11月份，制造业采购经理指数（PMI）达到了50.3%，连续两个月处于景气区间。

“此外，在政策落实过程中，注重推动薄弱环节和关键环节补短板，注重推进绿色低碳转型，注重保障和改善民生，为经济持续健康发展奠定了良好基础。”付凌晖说。

房地产市场出现积极变化

付凌晖介绍，9月26日中央政治局会议强调，要“促进房地产市场止跌回稳”，多部门抓紧完善土地、财税、金融等政策，取消限购、限售、限价、普通住宅和非普通住宅标准等限制性措施，降低利率、首付比例、交易环节税费，释放购房需求，降低购房成本，取得了明显成效。

“10月份房地产市场出现积极变化，11月份楼市交易更趋活跃，房价回稳变化增多，市场预期继续改善。”付凌晖表示，11月份，新建商品房销售面积和销售额都实现了正增长，重点城市销售改善更为明显。房地产市场交易改善、价格回稳带来了市场预期好转。

中央经济工作会议提出，“持续用力推动房地产市场止跌回稳”。中国宏观经济研究院研究员刘琳表示，“持续用力”的表述，释放出更加坚定的“稳住楼市”的强烈信号，

意味着从中央到地方，各项房地产支持政策将继续落地落实。

扩大内需重要性进一步提升

中央经济工作会议提出，2025年要抓好九项重点任务。“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”被放在了首位。无论是措辞和任务排序的变化，都凸显出2025年扩大内需的重要性在进一步提升。

扩大内需是战略之举，提振消费是重中之重。付凌晖表示，今年四季度以来，市场销售总体回升，政策拉动效果继续显现。但也要看到，消费增长的内生动力还需要进一步增强。

国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬表示，居民收入是消费的基础，社会保障是影响消费的重要因素。要突出就业优先导向，推动中低收入群体增收减负，改善收入预期，增强消费意愿。同时，要抓住关键领域和环节提升消费层级，创新多元化消费场景，促进文化、旅游、娱乐等休闲服务业发展，满足多元化、个性化、高品质的服务消费需求。

展望明年内外部环境，付凌晖表示，国际环境更趋复杂严峻和不确定，国内经济调整转型仍在推进之中，扩大国内需求、促进居民就业增收、化解风险隐患仍需要持续用力。“下阶段，要深入贯彻落实中央经济工作会议精神，推动经济持续向上向好，为高质量完成‘十四五’规划目标任务打下坚实基础。”

改革动态

个人养老金 个税优惠政策扩至全国

本报讯 记者王春华报道 随着个人养老金制度即将在全国全面实施，个人养老金个人所得税优惠政策也扩至全国。财政部、国家税务总局12月13日对外发布公告，明确在全国范围实施个人养老金递延纳税优惠政策。

根据公告，政策实施追溯至2024年1月1日起。在缴费环节，个人向个人养老金资金账户的缴费，按照12000元/年的限额标准，在综合所得或经营所得中据实扣除；在投资环节，对个人养老金资金账户的投资收益暂不征收个人所得税；在领取环节，个人领取的个人养老金不并入综合所得，单独按照3%的税率计算缴纳个人所得税，其缴纳的税款计入“工资、薪金所得”项目。

个人缴费享受税前扣除优惠时，以个人养老金信息管理服务平台出具的扣除凭证为扣税凭据。36个个人养老金先行城市（地区）自公告发布之日起统一按照公告规定执行。

多部门部署加大 重点企业内贸险保障力度

本报讯 记者王小义报道 近日，国家发展改革委等多部门联合印发《关于发挥国内贸易信用保险作用 助力提高内外贸一体化水平的意见》，提出加大对重点企业的内贸险保障力度，更好发挥内贸险助力提高内外贸一体化水平的作用。

国内贸易信用保险能够分散企业贸易风险，降低市场流通成本，有利于促进商品服务畅通流动、优化贸易环境，是支持外贸企业拓内销的有效手段，对促进内外贸一体化发展具有重要支撑作用。

《意见》提出加大对重点企业的内贸险保障力度，深化内贸险供给侧改革，完善内贸险配套制度、加强组织实施和跟踪问效等四个方面政策，具体措施主要包括提升内贸险承保能力、丰富内贸险产品和制度供给，优化企业投保内贸险费率机制、加大对内贸险推广支持力度、依法打击虚假合同和骗保等行为。

《意见》明确，建立促进内贸险高质量发展的部门联动工作机制，开展不定期工作会商，加强对内贸险发展的统筹协调和组织领导。各地区、各部门要明确责任单位，制定细化落实举措，明确时间表和路线图，扎实推进相关工作。

7部门发文实施 零售业创新提升工程

本报讯 记者李宏伟报道 商务部、国家发展改革委、住房和城乡建设部等7部门近日联合印发《零售业创新提升工程实施方案》，聚焦百货店、购物中心、超市、社区商业中心等零售商业设施改造提升和创新转型。

《方案》提出，按照“全面部署、试点探索”思路，以城市试点为抓手，通过健全工作机制、创新工作方式、强化支持政策，力争到2029年，初步形成供给丰富、布局均衡、渠道多元、服务优质、智慧便捷、绿色低碳的现代零售体系。

《方案》部署五个方面的工作任务。一是推动场景化改造，鼓励融合性商业，创新时尚型商业，倡导策展型商业，培育主题式商业，完善社区型商业。二是推动品质化供给，以消费者为中心，诚信经营、品质当先、服务至上，优化商品和服务体验。三是推动数字化赋能，推动实体零售与数字经济深度融合，形成新质生产力，提升效率，让消费更便捷。四是推动多元化创新，鼓励业态融合，“大而强”“小而美”“专而精”与“一店多能”模式百花齐放。五是推动供应链提升，鼓励强化协同，优化流通渠道，高效衔接供销，促进降本增效。

《方案》明确了开展摸底调查、编制试点方案、推动项目启动、调动各方力量、“一店一策”改造的工作路径。提出了加大金融支持、优化经营环境、搭建交流平台、夯实发展基础等保障措施。

重点推荐

中央财办有关负责同志

深入解读2024年 中央经济工作会议精神

2版