

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革微信

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神 奋力谱写能源高质量发展新篇章

2025年全国能源工作会议在京召开

本报讯 记者甄敬怡报道 12月15日,2025年全国能源工作会议在京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十届二中全会、二十届三中全会精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,认真落实中央经济工作会议部署、全国发展和改革委员会党组书记、主任郑栅洁出席会议并讲话,国家能源局党组书记、局长王宏志作工作报告。

郑栅洁指出,2024年以来,全国能源系统深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示,坚持以能源安全新战略为引领,统筹高质量发展和高水平安全,扎实做好各项能源工作,为支撑经济回升向好、满足人民美好生活需要提供了坚实保障。2025年是“十四五”规划的收官之年,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十届二中全会、二十届三中全会精神,深入贯彻落实中央经济工作会议决策部署,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,扎实推动高质量发展,持续深入推进实施能源安全新战略,加快规划建设新型能源体系,为经济社会发展大局做好服务保障。

王宏志指出,党中央、国务院领导高度重视能源工作,多次作出重要指示批示,为新时代能源发展提供了科学引领,领航能源事业不断开辟新局面。明年和“十五五”时期是加快构建新型能源体系、推动能源高质量发展、高水平安全的关键时期,能源行业要对标对表党的二十届三中全会重大决策部署,深入分析能源发展改革新形势新要求,着力破除制约高质量发展的体制机制弊端,进一步激发和增强发展活力。必须扎实做好应对各种风险挑战的准备,必须加快发展新质生产力,必须更加坚定推进全面深化改革,必须着力提高监管效能和水平。

会议认为,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,全国能源系统坚持稳中求进工作总基调,全力以赴保障能源安全,坚定不移推进能源绿色低碳转型,推动能源高质量发展再上新台阶,2024年能源各领域工作取得新进展新成效。一是坚持端牢能源饭碗,能源安全保障能力取得新提高。统筹高质量发展和高水平安全,充分发挥煤炭煤电兜底保障作用,持续推动油气增储上产,能源供应总体稳定。二是坚持锚定双碳目标任务,能源绿色低碳转型取得新成效。



12月15日,2025年全国能源工作会议在京召开。

刘占云 摄

坚定不移大力发展清洁能源,推动可再生能源替代,风电光伏跃升发展,重大水电项目有序推进,核电在运在建规模升至世界第一,新型电力系统加快构建,转型变革继续保持全球领先。三是坚持改革创新根本动力,能源发展动能取得新提升。加快构建促进新能源高质量发展的体制机制,加快建设全国统一电力市场,稳步推进天然气市场体系建设,加快培育能源领域新质生产力,推动能源法治和标准建设取得重要进展。四是坚持提升监管能力水平,能源监管工作取得新突破。聚焦党中央关心、人民群众关切的重点热点问题,精准有力实施能源监管,推动民生用能水平持续提升。五是坚持高水平对外开放,能源国际合作取得新进展。深化拓展“一带一路”能源合作,积极参与全球能源治理,切实保障开放条件下的国家能源安全水平。六是坚持全面从严治党,党的建设取得新成绩。扎实履行管党治党政治责任,狠抓党风廉政建设和反腐败工作,坚定不移推进党的自我革命。

会议强调,2025年能源工作要更好统筹发展和安全,深入推进能源革命,加快规划建设新型能源体系,持续深化能源领域体制机制改革,因地制宜发展新质生产力,高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础,在新的起点上奋力谱写能源高质量发展新篇章。一是深入学习贯彻习近平总书记重要论述和重要指示批示精神,以更高标准践行能源安全新战略。加快规划建设新

型能源体系,坚持以科技创新为引领、体制改革为动力、安全充裕为前提、经济可行为基础,逐步建立以非化石能源为供应主体、化石能源为兜底保障、新型电力系统为关键支撑、绿色智慧节约为用能导向的新型能源体系,推动贯彻落实能源安全新战略取得更大成果。二是深入贯彻落实党的二十届三中全会精神,纵深推进能源改革和法治建设。加快构建适应新型能源体系的体制机制,初步建成全国统一电力市场,优化油气管网运行调度机制,推进自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革,以贯彻实施能源法为契机夯实能源法治根基。三是更好发挥导向引领作用,统筹推进能源规划编制实施。加强规划实施动态监测,力争“十四五”能源规划圆满收官。科学谋划编制“十五五”能源规划,坚持全国能源规划“总盘子一盘棋”理念,统筹推动省级能源规划编制。四是扛牢能源安全首要职责,全面增强供应保障能力。强化底线思维和战略定力,全力完成能源保供任务,发挥好煤炭煤电兜底保障作用,推进油气增储上产,加强能源储备能力建设,持续推进监测预警体系建设。五是坚持绿色低碳转型,持续推动能源结构优化调整。大力推进风电光伏开发利用,统筹水电开发和生态保护,积极安全有序发展核电,统筹推进新型电力系统建设。六是加快推进科技自立自强,大力发展能源领域新质生产力。加强国家科技重大项目管理,持续推

进重大技术装备攻关示范,加强科技创新和标准化管理。七是始终坚持问题导向,着力提升市场监管整体效能。深化电力领域综合监管,推进能源领域专项监管,让监管真正“长牙带刺”,确保国家能源政策落地见效,提升民生保障水平。八是牢固树立安全发展理念,全力做好电力安全监管工作。完善电力安全治理体系,组织开展电力安全专项监管,做好电力网络安全工作。九是巩固深化能源国际合作,加快构建立体多元合作新格局。提升境外能源资源保障能力,强化能源合作风险防范,加强绿色能源合作,积极参与全球能源治理。十是加强党对能源工作的全面领导,持之以恒推进全面从严治党。

会议指出,当前正值迎峰度冬关键时期,能源保供任务繁重。能源系统要进一步提高政治站位,强化风险意识,压实工作责任,密切关注能源供需动态变化,扎实做好能源供应保障各项工作。要进一步强化安全生产意识,深入开展风险隐患排查,抓好突出问题整治,强化应急处置,确保人民群众温暖过冬、祥和过年。

国家能源局党组成员、总师出席会议。驻国家发展改革委纪检监察组有关负责同志,中央和国家机关有关部门司局负责同志应邀出席会议。各省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团能源主管部门负责同志,有关能源企业、行业协会负责同志,国家能源局机关各司、各派出机构、各直属事业单位、中传媒主要负责同志参加会议。

改革发力政策给力 把各方面积极因素转化为发展实绩

——权威人士解读中央经济工作会议精神

□ 本报记者 付朝欢

12月14日,在以“贯彻落实中央经济工作会议精神,推动经济持续回升向好”为主题的2024—2025中国经济年会上,多位权威人士对刚刚闭幕的中央经济工作会议精神进行了解读。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任、中央农村工作领导小组办公室主任韩文秀表示,“我国发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,我们要通过改革发力、政策给力,把发展潜力充分释放出来,把各方面积极因素转化为发展实绩。”

主要预期目标即将顺利实现

韩文秀表示,今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,我国经济发展所面对的外部压力加大,内部困难增多。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民沉着应变、综合施策,经济运行总体平稳、稳中有进,高质量发展扎实推进,中国式现代化迈出新的坚实步伐。

总结今年中国经济运行情况,韩文秀表

示,经济社会发展主要预期目标即将顺利实现。预计今年我国经济增长5%左右,对全球经济增长的贡献接近30%。就业、物价保持稳定,国际收支基本平衡,国家外汇储备保持在3.2万亿美元以上。

“实践再次证明,党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证,这是全党上下形成的最大共识。”韩文秀说,今年二、三季度我国经济运行出现一些新的情况和问题。9月26日,中央政治局会议果断部署一揽子增量政策,使社会信心有效提振,经济明显回升。在关键时刻、重要节点,党中央及时准确研判形势、作出决策部署,确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。

国家发展改革委副主任赵辰昕表示,今年以来,我国经济运行呈“前高、中低、后扬”的特点。9月份以来,我国经济运行出现积极变化,社会预期显著改善。10月份、11月份,主要经济指标回升向好,有效需求较快回升。

今年,我国成为世界上第一个新能源汽车年产量超过1000万辆的国家;房地产市场出现积极变化,10月份以来,成交总量出现

积极的信号;地方政府债务、中小金融机构风险也正在有效地缓释、缓解和管控。

“在世界变局动乱交织的大背景下,风景仍是这边独好。”赵辰昕表示,我国仍是世界经济增长的重要引擎,也展示出我国经济特有的强大韧性和巨大潜力。

全面认识我国经济发展潜力

中央经济工作会议指出,当前外部环境变化带来的不利影响加深,我国经济运行仍面临不少困难和挑战,主要是国内需求不足,部分企业生产经营困难,群众就业增收面临压力,风险隐患仍然较多。同时必须看到,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。

“中国经济从来都是在攻坚克难中发展壮大,的更要看到,我国经济发展具备诸多有利条件。”韩文秀对“基础稳、优势多、韧性强、潜能大”这一表述作出解读:

基础稳。我国是超大规模经济体,经济体量、市场容量很大,产业配套能力很强,供给和需求两侧都能够支撑国内大循环。优势多。我国既在量上有大中国经济的规

模优势、市场优势,也在质上有人才优势、创新优势,特别是有党的领导和社会主义市场经济体制的独特制度优势。

韧性强。我国广大企业敢闯敢拼、经营灵活,人民群众勤劳智慧、百折不挠,适应环境变化的能力强。同时,我国幅员辽阔,居民储蓄率较高,产业结构齐全,经济体系抗风险、抗冲击的能力强。

潜能大。我国有14亿多人口,中等收入群体超过4亿人,研发人员总量已经连续多年保持世界第一,扩大内需和创新发展的潜力很大,进一步全面深化改革将不断激发市场活力和社会活力。

不断深化对经济工作规律性认识

中央经济工作会议认为,实践中,我们不断深化对经济工作的规律性认识,并提出“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证”和“五个必须统筹”。“这既是对以往经济实践的总结提炼,也是对今后工作的科学指引。”韩文秀说。

坚定信心、干字当头
推动经济持续向好

□ 人民日报社论

万众一心、砥砺前行,全年经济社会发展主要目标任务即将顺利完成,中国式现代化迈出新的坚实步伐!12月11日至12日在北京举行的中央经济工作会议,把握大势、谋篇布局,鼓舞人心、催人奋发。

习近平总书记出席会议并发表重要讲话,全面总结2024年经济工作,深刻分析当前经济形势,系统部署2025年经济工作,为扎实做好明年经济工作、实现“十五五”良好开局打牢基础指明了方向、提供了遵循。

关键时期,关键一年。一年来,我国经济运行总体平稳、稳中有进,呈现前高、中低、后扬态势,新质生产力稳步发展,改革开放持续深化,重点领域风险化解有序有效,民生保障扎实有力。从主要经济指标运行平稳,到向上向好的积极因素不断增多,再到高质量发展扎实推进,我国经济“稳”的势头有效延续,“进”的步伐坚定有力,“好”的因素逐步累积,经济实力、科技实力、综合国力持续增强。我国发展取得的成就令人振奋,更加坚定了我们在新时代新征程开拓进取、攻坚克难、扎实推进中国式现代化的决心和信心。

一年来的成绩殊为不易。外部压力加大,国际形势变乱交织,国际环境深刻变化;内部困难增多,经济运行出现一些新的情况和问题。党中央顶住压力、克服困难,沉着应变、综合施策。一年来的成绩,是以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民顽强奋斗的结果,体现了党中央在复杂多变的局面下驾驭经济工作的高超智慧和娴熟能力。实践充分证明,以习近平同志为核心的党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证,在关键时刻、重要节点,党中央及时研判形势、作出决策部署,确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。

明年是“十四五”规划收官之年。做好明年经济工作,对于高质量完成“十四五”规划目标任务、扎实推进中国式现代化具有重大意义。中央经济工作会议明确了明年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务,这是在深入分析国内国际形势、准确把握机遇和挑战基础上作出的科学谋划,是引领我国经济发展的重大部署。我们要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,统一到党中央对形势的判断上来,以奋发有为的精神状态抓好落实。

做好明年经济工作,必须坚定必胜信心。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。经历40多年持续快速发展,中国经济已经步入高质量发展阶段。前进道路上,发挥社会主义市场经济的体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量高素质劳动者和企业家的人才优势,我们就有抵御风险、战胜挑战的坚实支撑,就有推动经济持续向好的充足底气。正视困难、坚定信心,努力把各方面积极因素转化为发展实绩,定能实现明年经济社会发展目标。

做好明年经济工作,要坚持稳中求进、以进促稳,守正创新、先立后破,系统集成、协同配合。当前,外部环境变化带来的不利影响加深,我国经济运行仍面临不少困难和挑战,必须高度重视,切实加以解决。中国经济从来都是在风雨洗礼中发展、在历经考验中壮大的。我们要坚持稳中求进工作总基调,用好统筹兼顾这个科学方法,统筹好有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量的重要关系,不断夯实中国式现代化的物质基础。要完整准确全面贯彻新发展理念,坚持以改革开放增动力、添活力,实施更加积极有为的宏观政策,推动科技创新和产业创新融合发展,防范化解重点领域风险和外部挑战,推动中国经济沿着高质量发展轨道前行。

干字当头、众志成城。越是面临复杂局面,越要把握大势、积极作为,保持知重负重、直面挑战的昂扬斗志,继续爬坡过坎、越沟迈坎,坚定不移办好自己事。要创造性贯彻落实党中央决策部署,从实际出发,从具体困难入手,着力破解发展难题、厚植发展优势,大力提升抓落实的效能。要坚持求真务实,增强大局观念,提高政策制定和执行全过程的协同性,确保党中央各项决策部署落到实处。要调动各方面积极性主动性,更好凝聚推动高质量发展的合力。

明年经济工作的大政方针已定,必须切实增强做好经济工作的责任感和紧迫感。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不折不扣贯彻落实中央经济工作会议各项决策部署,全面完成经济社会发展目标任务,确保“十四五”规划圆满收官,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。