

# 大城小县:既各美其美也交相辉映

□ 本报记者 刘政

在华夏经济的壮阔画卷中,中心城市与县城如同璀璨星辰,既各美其美,又交相辉映,共同编织着国家发展的壮丽图景。

今年以来,特大城市的“两新”政策成效显著,基础设施智能化发展步伐加快,县域经济则在先进制造业和特色产业的推动下持续增长。市与县,既在各自的发展轨道上加速前行,也通过区域协调发展机制的积极搭建和交通网络的日益完善,加速实现基础设施的互联互通、产业布局的协同互补和公共服务的共建共享。

## 特大城市:“两新”政策成效显著,基础设施智能化发展加速

今年前三季度,在经济总量层面,上海、北京和深圳稳居全国城市前三甲,上海和北京地区生产总值均超3万亿元。在经济增量层面,北京、深圳、上海、重庆同期经济增量均突破千亿元,分别为1738.9亿元、1466.03亿元、1369.95亿元和1000.43亿元。北京经济增量排在首位,体现了巨大的增长潜力。

各地工业经济结构呈企稳向好态势,工业“压舱石”作用进一步凸显。今年前三季度,深圳、青岛、重庆、北京规模以上工业增加值分别同比增长10.2%、9.4%、8.1%、6.9%。

随着“两新”政策成效显著,今年前三季度,各地大规模设备更新和消费品以旧换新等政策措施加快落地实施,带动相关行业生产向好,上海、成都、北京等地设备制造业增加值大幅提升。在消费品以旧换新政策助力下,北京、重庆、深圳、成都等地新能源汽车产量大幅增长,今年前10个月,重庆新能源汽车产量同比增长108.9%,增速高出国内平均水平近80个百分点;广州家用冰箱、家用房间空气净化装置、房间空气净化器等家电产量分别增长52.3%、26.6%和13.2%。

值得注意的是,今年以来,广州还在城中村改造中投入了大量资金和资源,通过拆除新建、整治提升等方式,有效提升了城市的整体品质。

“城市是一个复杂的综合体,既是物质的又是精神的,既有自然生态又是人文社会。”有关专家表示,特大城市在经济发展中应注重创新驱动和产业升级,通过培育新兴产业提升城市的产业竞争力。同时,也要注重城市基础设施的完善和城市环境的改善,为居民提供更好的生活环境和公共服务。

党的二十大报告提出,加快转变超大特大城市发展方式。近日,中办国办印发《关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》,提出推进数字



## 县域经济 展现蓬勃活力

在乐美包装(昆山)有限公司,工人在液体无菌包装材料生产车间内作业。

新华社记者 李博 摄

化、网络化、智能化新型城市基础设施建设,打造承受适应能力强、恢复速度快的韧性城市。

当前,不少城市正推动地下管网、桥梁隧道等设施配套建设物联网感知设备,逐步实现对城市生命线运行数据的全面感知、自动采集、监测分析、预警上报,进一步提升智慧防范风险的能力。

有关专家表示,韧性城市建设的实践说明,运用前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新,从数字化到智能化再到智慧化,让城市更聪明一些、更智慧一些,是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路。提高城市治理现代化水平,加强韧性安全城市建设,城市将更加“有里”、“有面”、百姓将更加安居乐业。

## 县域经济:持续发展现代制造业和特色产业

作为国民经济的基本单元,今年前三季度,我国县域经济继续保持稳健增长态势,不仅在地区生产总值的总量上有所突破,还在基础设施项目施工方面取得了显著进展。这一发展态势不仅体现在东部沿海地区的县域,中西部地区的县域经济也呈现出蓬勃发展的活力。

从数据来看,江苏省昆山市作为全国县域经济的领头羊,2024年前三季度凭借3784.95亿元的地区生产总值再次位列全国千县市首位,增速达到了6.2%;浙江省义乌市的数据同样亮眼,前三季度实现地区生产总值1607.8亿元,增速达到了7.3%。这些数据显示出东部沿海地区县域经济的强劲实力和稳定增长。同时,中西部地区的陕西省神木市也展现出强劲的发展势头,前三季度实现地区生产总值1966.16亿元,增速为6.8%。

在项目施工方面,各地县域也取得了显著进展。以湖北省襄阳市谷城县为例,三季度以来共有13个项目竣工或部分投产,投资额可观。而襄阳市全市累计竣工或部分投产重大项目64个,总投资达到310.3亿元,其中重

大产业转型升级类项目占比高达89.1%,显示出县域经济在产业结构优化升级方面的积极努力。此外,昆山市在工业经济方面也取得了显著成绩,2024年前三季度规模以上工业总产值达到8634.70亿元,同比增长8.0%;外贸进出口5692.2亿元,同比增长13.5%,这些项目的成功实施为县域经济的持续增长提供了有力支撑。

应该看到,目前,县域经济的发展重点仍在先进制造业和特色产业上,通过优化产业结构、提升技术水平来增强县域经济的竞争力。

“我们围绕产业链‘一图三清单’,针对产业链缺失、薄弱环节,靶向发力招商。今年外出招商23次,签约项目9个。”贵州红果经济开发区经济发展局副局长魏进表示,随着一个个企业落地红果经济开发区,一个个项目建成投产,作为其所在地的贵州省盘州市本地产业链持续延伸,产业配套能力逐渐增强,2024年1-9月份能矿装备制造业企业完成产值31亿元,力争全年产值突破40亿元、营收突破60亿元。

今年9月,国家发展改革委区域司在四川德阳广汉市组织召开县域经济高质量发展中西部现场会。会议提出,新时代新征程推动县域经济高质量发展,要因时因地制宜、分区分类施策,对接融入区域重大战略,扎实推动城乡融合发展,积极构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系,为中国式现代化建设作出更大贡献。

## 市县交融:各类要素的双向流动日益频繁

“建设都市圈是破解‘大城市病’的有效手段。”中国国土经济学会理事长、国家发展改革委国土地区研究所原所长肖金成告诉本报记者,当城镇化进入到以创新驱动为主的高质量发展阶段时,城市群、都市圈、中心城市将成为区域经济发展的主要空间形态。

肖金成表示,通过都市圈规划,把都市和周边城市通过轨道交通联系起来,消除断头路,让周边城市和核心城

市无障碍联动,有利于都市功能向外疏解。应重点破解行政体制的制约和分割,推动都市圈的同城化。

以上海为圆心、1.5小时交通距离为半径画圈,“上海大都市圈”囊括了周边13个城市,包括江苏苏州、无锡、常州、南通、泰州、盐城,浙江杭州、宁波、绍兴、嘉兴、湖州、舟山和安徽宣城等,形成一个“超级朋友圈”,承载全国7.7%的人口和14.5%的经济产出。

“上海大都市圈”以科技创新和产业协同发展为抓手,发挥好核心城市的带动作用,推动区域内大中小城市的协同发展,让多城市各扬所长、各美其美。”有关专家表示,其关键在于基础设施的互联互通,“上海大都市圈”构建了立体化、高效便捷的交通“一张网”,带动G60、G50、宁杭创新要素集聚,加快沪甬走廊、沿海走廊、环太湖科创圈建设,深化都市圈协同创新机制,探索共同参与创新基金建设,建立科技成果转化的区域联动机制。“值得注意的是,目前我国综合立体交通网总里程超过600万公里。跨区域交通的便利化打破了城市和县城之间的交通梗阻,二者间各类要素的双向流动日益频繁。”

有关专家认为,县域经济的发展需要充分发挥其地理位置和资源禀赋,与周边大城市形成密切的分工互补。

肖金成表示,我国现有1472个县、394个县级市,数量众多,差异很大。比如,大城市周边的县城距离大城市很近,便于接受大城市的辐射带动。而有的县城位于边疆地区,负有特殊的使命和功能。

“面对城镇化水平不断提高的必然趋势,应坚持‘一县一策’,对各类县城进行识别,确定县城的基本特征和类型,明确各个县城的功能定位和发展方向,因地制宜、分类施策,统筹县城生产、生活、生态、安全需要,补短板、强弱项,推进以人为核心的城镇化。”肖金成强调,城镇规划应适度超前,尤其是小城镇的管理体制要创新,要向开放型的现代城市转型,不能把小城镇搞成大农村。

运行、试验验证和检验检测等技术攻关,提升新技术新产品可靠性与稳定性,提高低空飞行活动安全运行与保障能力;四是健全多层次金融服务体系,壮大耐心资本,助力低空企业的梯度培育。

## 综合整治“内卷式”竞争

中央经济工作会议强调,综合整治“内卷式”竞争,规范地方政府和企业行为。

“‘内卷式’竞争像博奕论中的‘囚徒困境’,即因为不合作,个人理性导致集体非理性,进而使集体利益受损。”朱克力对记者表示,“内卷式”竞争是在资源有限的情况下,经营主体通过无限制地压价、模仿等手段争夺市场份额,导致整体行业效益下降、创新能力受抑的现象。

在朱克力看来,“内卷式”竞争表现在四个方面:一是容量有限的市场促使一些企业为了生存,通过“价格厮杀”“山寨”模仿先进技术等方式争取订单和市场份额。二是产品同质化程度较高,一些企业的产品在性能、品质、售后服务等方面与竞争对手高度雷同,又不能在细分市场上立足,只能通过打价格

战的方式获得竞争优势。三是低水平重复建设引起产能扩张过快。不少地方为了抢抓“风口”,一味上马新兴产业,结果造成重复建设、产业同构等问题。四是地方保护主义与市场分割。一些地方人为设置市场壁垒,如不允许外地企业参与当地的招标等。还有一些地方为了追求自身利益,争夺投资项目,违规实施税费、用地等各类优惠,人为制造“政策洼地”,使招商引资陷入盲目无序,干扰了资源、要素的合理流动。这样既会造成效率低下和资源浪费,也会加剧产业同构与价格“内卷”。

朱克力总结,在“内卷式”竞争下,企业举起了低价格大旗。低价格往往意味着低成本、低质量。为了压低成本,企业尤其是大型企业会想方设法将一部分成本转移给上下游企业承担,给整个产业链的发展前景蒙上一层阴影。打价格战的企业由于利润微薄甚至出现亏损,根本拿不出足够的资金用于研发和创新。“这种竞争模式不仅损害企业长远利益,也阻碍行业健康发展。而综合整治‘内卷式’竞争,旨在恢复市场良性竞争秩序,推动经济高质量发展。”

# 勇挑大梁 四川发展改革迈出坚实步伐

□ 本报记者 王进

今年以来,四川省全力以赴拼经济搞建设,因地制宜发展新质生产力,坚定扛起经济大省挑大梁政治责任,推动高质量发展成效明显。

## 区域发展更趋协调

今年是成渝地区双城经济圈建设战略实施的第五个年头,四川省以此为契机,持续深化川渝合作。召开2次川渝党政联席会议,实施川渝相互赋能发展新质生产力重点合作事项,全面完成100项年度重点任务,加快实施300个共建双城经济圈重大项目,渝昆高铁川渝段等建成投用,成渝中线高铁等加快建设,“川渝通办”事项增至355项。

五区共兴格局加快形成。建立完善推进成都都市圈、省域经济副中心和区域中心城市建设工作机制,支持成都全面践行新发展理念,深入实施成德眉资同城化三年行动计划,轨道上的都市圈、高能级产业生态圈和公共服务均衡共享优质生活圈加快建设,“川渝通办”事项增至355项。

县域底部基础持续夯实。持续培育全国百强县百强区,全国百强县达7个、百强区达13个。成都市武侯区蝉联西部第一强县,扎实开展托底性帮扶,39个欠发达县域经济增速高于四川省平均水平。

新型城镇化加快建设。持续推进县城补短板强弱项,制定出台县城城镇化建设融资提升行动方案,分类引导大城市周边县城、重点功能县城、农产品主产区县城、重点生态功能区县城特色化、差异化发展。

## 新质生产力加快培育

四川省大力推动西部唯一的国家实验室、国家川藏铁路技术创新中心和首批4家天府实验室高质量运行,加快建设矢量光学场时空调控等国家重大科技基础设施,建成投用高海拔宇宙线观测站等项目,在川国家大科学装置达10个。

科技攻关和成果转化稳步推进。加快建设国家精准医学产业创新中心,组建晶硅光伏省级产业创新中心和首批“赛马制”工程研究中心,全球首颗AI卫星成功发射入轨,全球最大26兆瓦级海上风电机组下线,新型航空发动机涡轮叶片等22个重大成果在川转化。

产业转型升级提速增效。以圈链群协同推进机制,推进大规模设备更新和技术改造,启动新一轮攀西战略资源创新开发试验区建设,川西北锂资源及川东北深部钾资源加快开发。

数字经济发展壮大。高水平重复建设引起产能扩张过快。不少地方为了抢抓“风口”,一味上马新兴产业,结果造成重复建设、产业同构等问题。四是地方保护主义与市场分割。一些地方人为设置市场壁垒,如不允许外地企业参与当地的招标等。还有一些地方为了追求自身利益,争夺投资项目,违规实施税费、用地等各类优惠,人为制造“政策洼地”,使招商引资陷入盲目无序,干扰了资源、要素的合理流动。这样既会造成效率低下和资源浪费,也会加剧产业同构与价格“内卷”。

## 内需潜力不断释放

今年以来,四川省“两重”“两新”政策加快实施,做深做实项目谋划和前期工作,接续开工一批能源、交通等重点领域项目,储备“两重”建设项目投资近8000亿元、国债资金需求超2400亿元,全省首单不动产投资信托基金(REITs)和西南地区首单消费REITs成功发行上市。

重大项目建设提速。700个省重点项目年度投资计划超额完成,川藏铁路等项目加快实施,川青铁路镇江关至黄胜关段等建成投用。

市场消费不断扩大。消费品以旧换新政策效果明显,家电电

请量435万件,居全国第3位,汽车报废置换更新20.3万辆。

## 发展动力持续激发

四川省扎实推进深层次改革和高水平开放,重点领域改革深入推进,持续清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法,规范招商引资行为,推进成渝区域市场一体化,以控制成本为核心优化营商环境,聚焦开办、歇业等环节,集成187个事项实施“高效办成一件事”改革,深化电力体制改革,注册市场电力用户同比增长32.9%。

民营企业持续发展壮大。出台政商交往负面清单,分行业分专题搭建民营企业常态化沟通平台,探索融资增信等新举措,新希望等10家企业入围2024中国民营企业500强。截至11月末,四川省实有经营主体917.1万户、增长2.2%。

高水平对外开放成果丰硕。四川省进出川大通道增加至50条,中欧班列成都集结中心联通境外城市达117个,累计开行中欧班列(成都)超1.6万列,成都国际航空枢纽“两场一体”协同高效运营,全年旅客吞吐量有望突破8700万人次,居全国第3位。

## 绿色发展提质增效

今年以来,四川省全面推进污染治理和生态建设,生态系统保护修复持续强化,实施重要生态系统保护和修复重大工程,开展省级生态产品价值实现机制试点,成功举办第五届黄河流域生态保护和高质量发展省际合作联席会议,推动高质量建设大熊猫国家公园,若尔盖国家公园创建任务基本完成,争创四姑娘山世界地质公园。

碳达峰碳中和稳步推进。“1+N”政策体系完成构建,在3个市开展碳排放双控先行先试,出台“两高”项目管理目录,开展“两高一低”项目专项排查整治,“十四五”节能工作中期评估获评“A”等。

加快推动水风光氢天然气等多能互补发展。清洁能源装机超过1.2亿千瓦,占比87.2%,天然气(页岩气)产量462亿立方米、增长1%,绿色低碳优势产业增加值增长10.1%,动力电池、钕铁等清洁能源应用产业增加值增速超过20%。

## 民生保障扎实有效

加快构建同人口变化相协调的公共服务体系,四川省民生底线进一步兜牢。

加强公共实训基地、妇女灵活就业示范基地建设。加强易地搬迁后续扶持,实施以工代赈项目3500余个,带动超20万困难群众就近就业增收,稳步推进“9·5”泸定地震、“6·1”芦山地震、“6·10”马尔康地震灾后恢复重建。

公共服务更加优质均衡。加快建设全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点(四川),加速推进制造业智改数转,上线运营四川省算力调度服务平台,建成5G基站20.5万个,居全国第6位。

物价总水平保持稳定。强化重要商品价格调控,积极发挥储备调节的托市作用,落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,全年累计向困难群众发放价格临时补贴超195.6万元,惠及困难群众17.5万人次。

抓好粮食安全和能源保供。超额完成国家下达粮食储备规模任务,加快建设电源电网项目,落实成品油、天然气和煤炭储备任务,增强钕铁锂等战略性矿产供给保障,全省安全发展基础更加夯实。



《1版

对于“人工智能+”的应用拓展,机械工业信息研究院机工智库研究员贺疆浩以人工智能+装备制造为例,人工智能+装备制造,还是以装备制造为核心推动建设人工智能驱动的装备制造企业。其可从三大方向展开:一是生产过程+人工智能,即将人工智能技术与研发设计、制造技术深度融合;二是产品+人工智能,即开发具备人工智能功能的装备产品,全面提升装备产品的附加值;三是集成服务+人工智能,即在生产和产品基础上,提供平台化服务与解决方案,最终构建行业的综合智能化服务生态系统。

大力发展未来产业,是引领科技进步、带动产业升级、培育新质生产力的战略选择。当前传统产业发展空间受限且竞争日趋激烈,未来产业虽处在产业生命周期的早期阶段,但代表着未来科技与未来发展的制高点、新方向。诸如人形机器人、低空经济等产业的发展已显示出其未来发展的潜力和重要性。

“近年来,人形机器人在感知理解、大脑决策、运动控制、操作执行等多项技术方面均获得了一定的突破。”国家

地方共建具身智能机器人创新中心品牌公关负责人魏嘉星告诉记者,随着人形机器人的大规模应用,将形成与新能源汽车类似的庞大产业链——涵盖传感器、驱动器、芯片、电池等上游零部件供应商,中游的整机厂商、系统集成商,下游的应用服务提供商等,并在研发、生产、销售、售后服务到应用开发各个环节创造大量就业机会,为经济发展提供新增量、新动能。

“低空产业是低空经济的物质载体,是培育新质生产力和新经济增长点的重要方向。”赛迪顾问智能装备产业研究中心总经理杨岭对记者表示,大力发展低空产业一方面可促进先进制造业和现代服务业深度融合,另一方面发展低空产业是培育新质生产力的重要实践,对直接和间接带动国民经济增长具有重要意义。

杨岭还就发展低空产业提出了一些建议:一是统筹好有效市场和有为政府的关系,避免有效市场环境恶化风险;二是推动低空领域新技术新产品的场景创新与规模应用示范,以“低空+”促进低空产业融入生产生活;三是加强低空装备