

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革微信

全面贯彻落实中央经济工作会议精神 推动发展改革工作取得新的更大成效

全国发展和改革工作会议在京召开

本报讯 记者安宁报道 12月13日，全国发展和改革工作会议在京召开。会议坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及二十届二中、三中全会精神，深入学习领会习近平总书记中央经济工作会议上的重要讲话和重要指示批示，全面贯彻落实党中央、国务院部署要求，梳理总结2024年以来发展改革工作的新进展新成绩，研究部署2025年发展改革重点任务。国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁作工作报告，委党组成员出席会议。

会议指出，今年以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，经济社会发展主要目标任务即将顺利完成。国家发展改革委深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，坚决有力落实党中央决策部署，推动各项工作取得新成效。一是抓好政策研究和经济分析，谋划推动一揽子增量政策出台实施，扎实推动“两重”建设，加力支持“两新”工作，强化宏观政策取向一致性。二是抓好中长期规划和年度计划，全力推动“十四五”规划实施，扎实编制重点领域规划和年度计划，有力推动各项任务落实。三是抓好投资管理和项目建设，统筹用好各方面资金，充分发挥政府投资带动作用，积极支持鼓励民间投资健康发展。四是抓好改革和创新，全面落实党的二十届三中全会部署的重要改革举措，纵深推进全国统一大市场建设，大力促进民营经济发展壮大，有力推动重点产业转型升级，加快新兴产业发展和未来产业培育，有效降低全社会物流成本，高质量推进共建“一带一路”。五是抓好综合统筹和综合平衡，推动区域重大战略和区域协调发展战略取得新进展，推进新型城镇化战略迈出新步伐，积极稳妥推进碳达峰碳中和，有序化解重点领域风险，着力提升社会保障和基本公共服务水平。

会议强调，中央经济工作会议对2025年经济工作作出全面系统部署，发展改革系统要认真学习领会、狠抓贯彻落实，更加注重推动经济持续向上向好，更加注重依靠改革创新培育壮大发展新动能，更加注重做强国内大循环，更加注重在发展中保障和改善民生，更加注重统筹高质量发展和高水平安全，不折不扣做好明年发展改革重点工作，扎实推动经济稳定向上、结构不断向优、发展态势持续向好。一是加大宏观政策逆周期调节。实施好更加积极有为的宏观政策，



全国发展和改革工作会议现场

本报记者 高弘杰 摄

增强宏观政策取向一致性，做好经济宣传和预期引导。二是全方位扩大国内需求。加快推动“两重”建设，扩大有效益的投资，统筹用好中央预算内投资、超长期特别国债、新增地方政府专项债等各类建设资金，推动尽快形成更多实物工作量，持续推动重大项目引入民间资本。加力做好“两新”工作，实施提振消费专项行动，推动消费扩量提质增效。三是推动进一步全面深化改革举措落实落地。紧盯重要领域、关键环节进行重点改革攻坚。突出抓好全国统一大市场建设，修订出台新版市场准入负面清单。加力推动民营经济发展，推进《民营经济促进法》尽快出台。四是扩大高水平对外开放。统筹做好“引进来”和“走出去”，高质量共建“一带一路”。五是加快建设现代化产业体系，推动重点产业提质升级。大力支持制造业高质量发展，综合整治“内卷式”竞争。加快新兴产业发展和未来产业培育，抓好数字经济高质量发展。六是深入推进以人为本的新型城镇化建设。统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，推进农业转移人口市民化，促进大中小城市协调发展，提高城

市安全韧性水平。七是统筹区域战略深入实施和区域联动融合发展。不折不扣抓好重大战略贯彻落实，推动区域间联动融合发展，深入实施以工代赈。八是强化重点领域安全能力建设。健全防范化解风险的长效机制，全方位夯实粮食安全根基，大力提升能源资源安全保障能力，全力确保重要产业链供应链安全。九是积极稳妥推进碳达峰碳中和。做好节能降碳工作，加快建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，深入推进生态保护修复重大工程建设，协同推进降碳减污扩绿增长。十是扎实做好“十四五”规划收官和“十五五”规划编制工作。加力完成“十四五”规划确定的各项任务，确保102项重大工程圆满完成。持续深化重大问题研究，做好“十五五”规划编制工作。与此同时，加强民生保障，更大力度稳定就业，着力促进居民增收，健全社会保障体系，提升公共服务供给水平，继续做好重要民生商品保供稳价工作，守住兜牢社会民生底线。

会议强调，要做好岁末年初重点工作，抓好秋冬种生产，抓好北方城市冬季设施蔬

菜生产和蔬菜储备工作，加强迎峰度冬煤电油气运保障，组织协调做好春运工作。

会议要求，发展改革系统要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不折不扣落实好党中央、国务院决策部署，抓紧抓实抓好中央巡视反馈问题整改，主动作为、提高能力，努力打造高素质专业化的发展改革队伍，推动发展改革各项工作取得更大成绩。

国家发展改革委秘书长、副秘书长，各厅、司、局、室负责人，驻委纪检监察组负责人，国家粮食和物资储备局、国家能源局、国家数据局负责人及相关司局主要负责人，各委属单位负责人，中国宏观经济研究院相关研究所主要负责人，国家发展改革委驻外经济参赞，各省、自治区、直辖市，新疆生产建设兵团，计划单列市发展改革委主要负责人参加会议。有关部门负责人，有关企业及金融机构负责人列席会议。

以科技创新引领新质生产力发展

——专家学者和产业界人士解读中央经济工作会议关于2025年新质生产力布局

□ 本报记者 杜 壮

12月11~12日在北京举行的中央经济工作会议上，“以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系”成为2025年的重点任务之一。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。如何看待2025年新质生产力的布局？为此，本报记者采访了多位专家学者和产业界人士进行深入解读。

推动新旧动能平稳接续转换

值得注意的是，对于做好明年经济工作，中央经济工作会议两次提到了新动能与旧动能的关系，分别是“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力”和“针对产业转型升级的瓶颈制约，推动新旧动能平稳接续转换”。

中国信息协会常务理事、国研新经济研究院副院长朱克力对本报记者表示，新旧动能的界限并非一成不变，而是随着技术进步和经济发展动态演变的。传统上，旧动能主要指的是基于传统生产要素和增长模式的动能，如资源密集型、劳动密集型产业，其增长依赖于要素投入的增加。而新动能则是以科技创新为核心，以知识、技术、信息、数据等新生生产要素为支撑的动能，如高新技术产业、数字经济、绿色经济、低空经济等，其增长更多依赖于全要素生产率的提升。

在界定新旧动能时，需要关注产业的技术含量、附加值、能耗水平以及对经济结构的优化作用等因素。

根据国家统计局统计数据显示，2023年，我国经济发展新动能指数为119.5，比上年增长19.5%。其中，科技创新成为推动新动能成长壮大的关键力量。2023年，经济发展新动能指数中的创新驱动分类指数同比增长22.3%，创新驱动发展战略深入实施，科技成果转化进一步强化。

“新旧动能”这一表述虽然看似是“老词”，但在当前经济形势下却蕴含着新意。朱克力认为，随着新一轮科技革命和产业变革的加速推进，新动能的内涵和外延不断拓展，不仅包括了新兴产业和技术，还涵盖了传统产业的改造升级和模式创新。同时，旧动能也在通过技术创新和转型升级焕发新的活力。“因此，‘新旧动能’不再是对立的概念，而是可以相互促进、共同发展的两个方面。在推动经济高质量发展的过程中，需要充分挖掘新旧动能的增长潜力，实现动能的平稳接续转换。”

加强基础研究和关键核心技术攻关

谈及“科技创新引领新质生产力发展”时，中央经济工作会议着重指出了技术的重要性，并从加强基础研究和关键核心技术攻关、超前布局重大科技项目、开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动等方面作

出具体部署。

“科技创新和产业升级方面的投资需求潜力巨大。”国家发展改革委投资司副司长赵成峰近日在“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目上表示，一方面，在“双碳”目标驱动下，我国绿色基建、绿色能源、绿色生活等绿色转型领域投资空间广阔；另一方面，顺应新一轮科技革命和产业变革，我国量子科技、人工智能、低空经济、航空航天等新兴和未来产业的投资规模有望保持快速增长。

新质生产力主要由技术革命性突破催生而成，这要求加强科技创新，特别是原创性、颠覆性科技创新。中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所服务业室主任洪群联向记者表示，新质生产力之“新”在于技术突破创新：一方面，应通过强化基础研究和关键核心技术攻关，形成一批原始创新成果，夯实未来发展的技术基础；另一方面，应以科技成果转化为重点发展新质生产力，助力新产业、新技术成为未来经济增长的新引擎。

推动技术从“书架”走向“货架”，中央经济工作会议明确，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动。对此，洪群联表示，应用示范行动是推动科技创新与产业升级的重要举措。通过开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，以应用来验证其可行性和市场潜力，促进迭代升级，有助于加速科技成果向现实生产力转化。

“人工智能+”与未来产业

人工智能具有跳跃式技术演进的发展特点，是新质生产力发展的重要驱动力。中央经济工作会议指出，开展“人工智能+”行动，培育未来产业。

今年的《政府工作报告》首次提出开展“人工智能+”行动。其中的“+”，具体就是指利用人工智能技术从研发到场景应用到产业打造的全链条赋能。业内专家普遍认为，这一举措标志着人工智能已成为国家层面的重点行动。

11月30日，中国互联网络信息中心发布的《生成式人工智能应用发展报告（2024）》显示，我国初步构建了较全面的人工智能产业体系，相关企业超过4500家，核心产业规模已接近6000亿元，产业链覆盖芯片、算法、数据、平台、应用等上下游关键环节。此外，截至2024年6月，我国生成式人工智能产品的用户规模达2.3亿人。各行各业正在积极拥抱生成式人工智能带来的智能化升级浪潮。

目前，人工智能融合应用不断拓展。人工智能与制造业深度融合。中国信息通信研究院发布的《人工智能发展报告（2024年）》指出，人工智能赋能新型工业化向纵深发展，呈现“大小模型协同”“两端快、中间慢”等阶段特征。

》2版

发展改革动态

个人养老金制度在全国范围内实施

本报讯 记者成静报道 日前，人力资源和社会保障部、财政部、国家税务总局、国家金融监督管理总局、中国证监会联合印发《关于全面实施个人养老金制度的通知》，明确自2024年12月15日起，在中国境内参加城镇职工基本养老保险或者城乡居民基本养老保险的劳动者，均可以参加个人养老金制度。税收优惠政策的实施范围从36个先行城市（地区）同步扩大到全国。

《通知》规定，在现有理财产品、储蓄存款、商业养老保险和公募基金产品基础上，将国债、特定养老储蓄、指数基金纳入个人养老金产品范围。金融机构要做好个人养老金产品资产配置公示等工作，依法依规开展投资咨询服务，探索开展默认投资服务。加强对金融消费者、投资者的保护，保障参加人的知情权和自主选择权。

《通知》指出，审慎确定开办个人养老金业务的商业银行范围，鼓励支持商业银行销售全类型个人养老金产品。商业银行要健全线上线下服务渠道，为参加人变更开户银行、领取个人养老金等提供更多个性化服务，为理财公司、保险公司等机构开展个人养老金业务提供便利。

《通知》明确，在领取基本养老金年龄、完全丧失劳动能力、出国（境）定居等情形的基础上，参加人患重大疾病、领取失业保险金达到一定条件或者正在领取最低生活保障金的，可以申请提前领取个人养老金，具体办法另行制定。参加人达到领取条件，可以通过各级社会保险经办机构、全国统一线上服务人口和商业银行等途径提出申请并经核实后，由商业银行将个人养老金发放至本人社保卡银行账户。

九部门联合部署16项举措

推进金融支持中国式养老事业

本报讯 记者付朝欢报道 日前，中国人民银行、国家金融监督管理总局、国家发展改革委、民政部、财政部等九部门联合印发《关于金融支持中国式养老事业 服务银发经济高质量发展的指导意见》，明确阶段性目标，即到2028年，养老金融体系基本建立，养老金融产品和业态逐步丰富，养老金融意识普遍形成，养老金融供给水平有效提升，人民福祉得到有效增进；到2035年，各类养老金融政策效果充分显现，养老金融产品和服务更加精准高效、养老资金投资管理更加成熟稳健，基本实现中国特色金融和养老事业高质量发展的良性循环。

《意见》从五方面提出16项重点举措：一是精准匹配金融产品和服务，满足不同阶段、不同人群养老金融需求，具体措施包括聚焦不同年龄群体提供多样化养老金融服务、支持养老群体做好养老资金储备和财富规划、针对农村养老需求加大金融资源倾斜力度等。二是加大养老金融供给力度，拓宽银发经济融资渠道，具体措施包括完善金融支持银发经济的服务体系和管理机制、扩大银发经济经营主体和产业集群发展的信贷投放、加大银发经济直接融资支持力度、拓展多元化资金来源渠道等。三是健全金融保障体系，促进养老财富储备和保值增值，具体措施包括大力发展养老保险一、二、三支柱，进一步推进商业保险年金产品创新，加强养老金融产品设计和投资管理。四是夯实金融基础，提升老年人便利度和安全感，具体措施包括提升金融服务适老化水平、加强老年人金融知识宣传和消费权益保护、加大对涉老非法金融活动的防范打击力度等。五是完善制度保障，构建养老金融发展长效机制，具体措施包括强化组织领导、强化政策支持、强化统计监测和效果评估等。

2027年专精特新中小企业

将实现数字化改造应改尽改

本报讯 记者吕书雅报道 日前，工业和信息化部、财政部、中国人民银行、国家金融监督管理总局联合印发《中小企业数字化赋能专项行动方案（2025—2027年）》，明确到2027年，中小企业数字化转型“百城”试点取得扎实成效，专精特新中小企业实现数字化改造应改尽改，形成一批数字化水平达到三级、四级的转型标杆；试点省级专精特新中小企业数字化水平达到二级及以上，全国规模以上工业中小企业关键工序数控化率达到75%；中小企业上云率超过40%。初步构建起部省联动、大中小企业融通、重点场景供需适配、公共服务保障有力的中小企业数字化转型生态，赋能中小企业专精特新发展。

《行动方案》从深入实施“百城”试点、分类梯次开展数字化改造、推进链群融通转型、推动人工智能创新赋能、深度激活中小企业数据要素价值、提升数字化转型供给质效、提高数字化转型公共服务能力等七方面部署了18项重点任务。

新闻热线：(010)81129157 本版编辑：成 静