

洪雅：推动要素资源下沉，激活城乡发展动能

□ 何广丙

层层叠叠的飞檐，褐白相间的外墙，宽敞明亮的窗台，让人心灵放松的音乐，洗手液、烘干机、卫生纸等一应俱全……散落乡间的62座旅游厕所，让你刮目相看、感受“异样风景”的同时，也在向人们还说着这里城乡融合的动人故事。

推动要素资源下沉，激活城乡发展动能。近年来，四川省洪雅县抢抓成渝地区双城经济圈、成都都市圈等国省战略机遇，立足县城“小县城、大农村”特点，按照“抓好两端、畅通中间”工作思路，大胆探索，不断提升城乡公共服务水平，拓宽群众致富增收渠道，改善生产生活条件，踔出了一条城乡融合的高质量发展新路。

截至目前，该县以30户为参考，在农村238个网格基础上增设2184个小网格，实现“15分钟便民服务区”，不仅打通了城乡政务服务的盲点、堵点，而且激活了城乡发展动能，为破题城乡二元结构、探秘山区丘区县域城乡融合发展树立了典范。

完善体制机制 打出政策配套“组合拳”

党的二十届三中全会明确提出，完善城乡融合发展体制机制。洪雅县从体制机制入手，围绕加快城乡基础设施一体化、推动城乡基本公共服务均等化、加快城乡文化融合发展三方面发力，打出系列政策配套“组合拳”，为加速城乡融合发展注入了强大动能。

洪雅地处“大峨眉旅游环线”核心区，森林覆盖率达72.49%，被誉为“绿海明珠”“天府花园”。针对其盆周山区的地形地貌特点，该县把推动城乡融合发展作为提升县域经济发展能级的主抓手，为破题山区经济城乡融合发展按下“快进键”。

“当前，随着国省战略深入实施，推动城乡融合发展、构建新型城乡关系进入提质加速的关键机遇期，这为洪雅破题城乡二元结构带来了千载难逢的机遇。”洪雅县有关负责人说，今年1月，洪雅县委十五届七次全体会议作出《关于推进城乡融合发展加快洪雅现代化建设的决定》，明确围绕推动城乡空间融合、产业融合、要素融合、服务融合、治理融合等方面发力，为有序推进城乡融合发展绘就了“路线图”和“施工表”。

据介绍，为有序推动城乡发展新格局的形成，一方面，该县锚定优化县城



位于四川省眉山市洪雅县瓦屋山镇复兴村的有机茶产业园美如画（洪雅县委宣传部供图）

发展空间发力，构建以县城、副中心为引擎，中心镇、特色镇为支撑，“五美”乡村为载体的城乡融合发展格局；另一方面，突出人口集中、产业集聚、功能集成、要素集约，着力构建“1+2+N”城镇格局，以片区为单元编制实施镇级国土空间规划和实用性乡村规划，为城乡融合发展打开了广阔空间。

如今，洪雅县正以建设宜居宜业和美乡村为契机，扎实建设“五美”乡村，打造农村人居环境成片推进示范片区，努力形成“县城建成区—城乡接合部—乡村聚居点”梯次展开、风貌和谐的良好格局。

夯实产业支撑 激发城乡发展新动能

“我家有6口人，种植有100余亩茶园，家庭年纯收入超30万元，茶叶产业让我们过上了好日子。”近日，说起城乡变化，洪雅县东岳镇天官村2组的村民龚瑶自信满满。

城乡融合，离不开产业支撑。“2024年洪雅茶叶在地面积30万亩，预计年综合产值超83亿元。”洪雅县茶叶产业服务中心高级茶艺师罗学平说，作为农民收入的重要支柱，洪雅茶叶种植面积位列全省第二，23家企业中1000万元产值以上的就有8家，已形成龙头企业带动家庭农场，种植大户、加工作坊的全产业链发展新格局。

“作为洪雅县区域品牌‘瓦屋春雪’的

重要承载企业，公司在海拔1800米的复兴村、桌山村建设了2400亩的云端茶产业基地，正推进茶文旅的深度融合，这将为擦亮茶产业区域品牌注入活力引擎。”四川云中花岭茶业有限公司副总经理王洪说。

据了解，为夯实产业发展支撑，加速城乡产业融合，洪雅县锚定做优现代农业、做特绿色工业、做强康养文旅“三向发力”不动摇，加速城乡融合一体发展。一方面，以创建国家农业绿色发展先行区为引领，建园区、兴产业，推动茶、竹、椒、乳肉、中药材5大特色优势产业提质增效；另一方面，大力发展特色农产品精深加工、电子信息、装备制造、新能源新材料产业，推动三次产业高质量发展。同时，推动全域旅游与“五美”乡村建设结合，打造农商文旅综合体组团和精品旅游特色村，做强康养文旅。

为推动农村共同富裕，该县还创新构建县镇村三级劳务服务体系，通过培育壮大农业企业、家庭农场等新型农业经营主体，引导龙头企业与农民共建产业化联合体，夯实农民稳定就业岗位和经营性收入。

推动服务下沉 构建城乡一体化新格局

“我有糖尿病并发症，年岁已高，原来要到县城就诊，来回跑十分不便，现在足不出镇就可就诊，感谢政府帮我解决了大

难题。”近日，说起洪雅县医疗服务下沉为自己带来的便利，家住洪雅县洪川镇广场社区的祝大爷十分感激。

破题城乡二元结构，关键在服务乡村。“为推动城乡医疗服务一体化建设，洪雅构建了市、县、镇三级医联体，县人民医院和市人民医院建立医联体合作，4家县级医疗机构和12家基层医疗机构组建医疗联合体，对口帮扶3家次中心，次中心辐射带动周边镇卫生院。”洪雅县人民医院院长曾颜霖说，为推动优质医疗资源共享，洪雅县组建了医共体，加强中心建设，重点对镇医院在医院管理、医疗技术、医疗质量、院感防控等相关工作进行指导，逐步形成“大病不出县、小病不出镇”就医格局。

据介绍，为构建城乡一体化发展新格局，一方面，该县坚持城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，深入推进乡村客运“金通工程”，加快完善县镇村三级物流配送体系、配送设施，建成县级快递物流园区，促进“交商邮供”融合发展；另一方面，加快县医共体、医疗次中心、公立卫生院、村（社区）卫生站（室）建设，协同推进医疗、医保、医药“三医联动”改革，实现了城乡要素资源的自由流动。

如今，该县正以生态文明建设为统领，深入推进以文塑城、以文化人、以文兴业，打造城市“十五分钟文化圈”和农村“十里文化圈”，为奋力谱写中国式现代化发展洪雅篇章凝聚新动能、迈出新步伐。

向“新”向“绿” 打造美丽四川“梓潼样板”

□ 蒋良明 余汝志 严蕊琪

四川省绵阳市梓潼县生态本底优良，绿色资源丰富，境内有800余种植物和230余种野生动物，七曲山森林公园更是被誉为“古柏大观园”“森林活化石”和“天然氧吧”。

近年来，梓潼县深入践行习近平生态文明思想，坚定走生态优先、绿色低碳高质量发展之路，向新求质、向绿而行，创新实施绵阳“生态美市”战略，先后获得第七批国家生态文明建设示范区、国家绿化先进集体、四川省第二批省级生态县、四川省生态园林县城等多项殊荣，通过不断探索和实践，形成了各美其美、美美与共的梓潼特色美丽路径。

练好环境治理“硬功夫”

近年来，梓潼县始终把生态文明建设作为“县之大计”。坚持“生态立县”，高标准贯彻执行《美丽四川建设战略规划纲要（2022—2035年）》，全力推进美丽四川建设。构建“党委领导、政府主导、部门协作、乡镇联动、企业主责、社会参与”的美丽四川先行县建设格局，将生态文明建设纳入各级党政培训内容。

持续练好环境治理“硬功夫”。全力打好“蓝天”“碧水”“净土”三大保卫战，深入实施“减排、压煤、抑尘、控秸、治车”五大工程，建成生活污水处理厂（站）30座、工业污水处理厂1座，建成四川全省首个林长制主题公园，并荣获全省重点公园称号；科学编制《梓潼县国土空间总体规划（2021—2035年）》，完成辖区17条河流和23个湖泊的河海岸线划界，成功争取全国2023—2024年水系连通及水美乡村建设项目。

扮靓城乡环境“新面子”

梓潼县坚持把良好的生态环境作为最普惠的民生福祉，扮靓城乡环境“新面子”。

在建设精品县城方面，近年来，梓潼县新改建文昌大道等城市道路22.35公里，建成文昌公园、崇文湖，完成崇文广场改造提升及西崖街、无量路、滨河路等特色街区打造，新增城市节点景观、街头公园7处，实施老旧小区改造、智慧停车等工程，城市绿地率达37.71%、绿化覆盖率达41.48%，城市人均公园绿地面积14.52平方米。

在建设宜居集镇方面，深入实施最美宜居集镇建设，城乡环境综合提质三年行动，规范车位3900余个，改造雨污管网89公里，清理整治河道18公里，建设场镇“微景观”60余处。

在建设美丽乡村方面，深入实施乡村振兴战略，扎实推进宜居宜业和美乡村建设，全县82%以上行政村生活污水、100%行政村生活垃圾得到有效治理，农村卫生厕所普及率达93.5%；成功创建省市宜居宜业和美乡村建设示范村35个，许青路被授予全国“美丽乡村路”和全省“最美农村路”称号。

走好生态赋能“新路子”

近年来，梓潼县始终坚持把生态文明建设贯穿经济发展全过程，走好生态赋能“新路子”。

大力发展生态循环农业。以建设全国优质生态绿色农产品供给地为抓手，全域推广绿色有机生产技术，大力发展生猪、蛋鸡、蜜柚等优势主导产业；启用“文昌贡”农产品区域公用品牌，推动梓潼绿色优质农产品走出四川、供给全国。

大力发展绿色低碳工业。围绕健康食品、生物医药两大主导产业，成功挂牌全市首家、全省唯一健康食品产业园；大力推广清洁能源运用，成功引进中广核风力发电和力合清洁能源项目。

大力发展生态文旅产业。成功打造国家4A级旅游景区2个、国家3A级旅游景区3个，卧龙山千佛岩摩崖造像入选全省首个乡村石窟文化公园试点建设项目；打造红色文化研学、多彩乡村休闲、蜀道文化寻根等精品旅游线路，进一步叫响“祈福七曲山·励志两弹城”文旅品牌。同时，梓潼县充分利用“中医之乡”和全省第一个“中国厨师之乡”等金字招牌，大力发展生态康养、健康旅游，在2022年发布的四川省生态康养旅游区县氧生度、生态康养指数排行中，梓潼排名全省第一。

“接下来，我们将树牢先行意识，锚定美丽四川建设先行县目标，突出特色创新，以更高标准奋力打造美丽四川‘梓潼样板’。”梓潼县相关负责人表示。

四川盐亭“三资”管理模式 改革见成效

本报讯 近年来，四川省绵阳市盐亭县针对农村“三资”管理体系不健全、市场竞争力不强、信息化程度较低等问题，持续深化“三资”核算、审批、监督等管理模式改革，实现了农村集体“三资”管理从事后监督向实时动态全面监管、传统管理向现代化管理、单一管理向综合管理、封闭管理向开放透明管理的转变，促进了集体经济健康有序发展。

搭建“三资”信息管理平台。盐亭县与县农商银行共建县级农村集体“三资”管理综合监管平台，实现村级账务处理信息化、多部门联动监管，规范村级账务处理，提升农村集体“三资”管理效率。目前，共有227个村集体经济组织进入“三资”信息化平台管理、覆盖率达到100%。

升级“三资”管理模式。创新升级“三资”管理运行模式，县级新设立村级财务核算中心，各村（居）通过微信小程序“村财管家”发起申请，实现“银村直联”，各村（居）集体资金资产资源数据全面录入农村集体“三资”综合监管平台，实现核算方式“规范化”、审批流程“线上化”、监管内容“精细化”。目前，全县“三资”综合监管平台成功完成收入账目15028笔，金额共3.92亿元；支出账目28219笔，金额共3.69亿元。

强化“三资”监督力度。通过“三资”平台，打破信息壁垒，实现数据共享，推动形成业务指导、监管监督闭环。村务公开栏和“村财管家”定期公示村级账目，群众实时查询，真正实现农村集体“三资”管理信息化、系统化、透明化。今年以来，盐亭县纪委监委发现农村集体“三资”管理突出问题线索91件，指导乡镇“三资”自查并督促整改完成问题187个。（覃 夯 赵 倩）

成都锦江区：“六大体系”托举残疾人幸福生活

□ 何子蕊 汪守芳

11月29日，位于四川省成都市锦江区的万达广场热闹非凡，第33个国际残疾人日暨爱心伙伴公益活动在这里展开，无臂书法爱好者的口书作品《妙墨锦江》以口代笔，传递出残疾人内心世界的丰富与坚韧；情景剧《忙而不盲——我的职场我做主》触动人心。

为深入促进残疾人福祉全面升级，今年4月，锦江区落实“136”发展战略，制定实施“六大体系”工作方案。该方案紧密贴合残疾人多元化、深层次需求，在社会保障、就业创业、康复服务、文化体育、托养照护以及权益保护等六大关键领域全面发力，提出近100项具体任务，推动实现新时代残疾人事业高质量发展。

据锦江区残联相关负责人介绍，锦江区残联贯彻全市“牵手福蓉·双百双千”助残行动精神，启动“锦爱伙伴”项目。项目自2023年启动以来，社会各界积极响应，与残疾人日常生活密切相关的千余家五小门店踊跃加入其中，为残疾人提供优惠、免费等服务，推动大中小企业对重点残疾人“一对一”“一对多”结对帮扶。

“锦江残联”公众号12月3日发布的最新名单显示，“锦爱伙伴”爱心企业成员从首批112家增至1441家，商家从原来的单一门店扩展到连锁店、从锦江区门店扩大到了全市，全国的持证残疾人在春熙路商圈两家霸王茶姬直营店消费均打8折，成都110家“乡村基”和104家“大米先生”消费打9折。项目的实施，凝聚起了全社会扶残助残的动力活力。

社会保障 织就坚实安全网

11月8日，由成都市残疾人联合会、成

都市精神文明建设办公室指导，锦江区残疾人联合会、锦江区精神文明建设办公室等单位联合出品的残健融合原创话剧《星空里的歌者》在2024第六届大凉山戏剧节的舞台上精彩上演，引起强烈反响。

残疾人事业是“春天的事业”，春天总是充满希望和力量。近年来，锦江区残联以绘制残疾人幸福生活蓝图为己任，在残疾人社会保障领域深耕不辍，致力于构建全面且牢靠的社会保障体系。

作为六大体系建设方案之首，锦江区残疾人社会保障体系建设工作方案从提升残疾人基本生活保障水平等方面提出11项具体任务分工。力争到2027年，符合条件的残疾人参加基本养老保险、基本医疗保险受助率达100%，“机构综合责任险”受助率达100%，“护理补贴”保障实现全覆盖，符合“低保”条件的残疾人实现“应保尽保”且低保标准上浮不低于10%。

为实现这些目标，锦江区残联通过资助残疾人参加社会保险，对困难残疾人实施“单独施保”和低保渐退政策等措施确保病有所医。同时，全面落实各项补贴制度，推动公共服务机构为残疾人提供优惠与优先服务，不断提升残疾人社会福利，让残疾人感受到更多尊重与关爱。

目前，通过申请区级“贫困残疾人特殊困难临时救助金”已帮助31名患重大疾病的残疾人及家庭渡过难关，发放救助资金14万余元。

就业创业 共筑残疾人幸福梦

10月30日，一场由锦江区、都江堰市、甘孜州康定市、重庆市南川区等六地联合举办的残疾人大学生招聘会如约而至，30余家爱心企业参加，提供岗位200余个，让残疾人朋友倍感温暖和幸福。

就业，是残疾人融入社会、实现自我价值的桥梁。锦江区始终秉持“一个都不能少”的发展理念，制定残疾人就业创业体系建设工作方案，围绕提升残疾人就业增收能力等4方面提出了五大创新举措，作出16项具体任务分工及进度安排。

锦江区残联采用“互联网+残疾人就业服务”模式，搭建智慧服务平台，建立“一人一档”就业信息库，开展多形式职业技能培训，提升残疾人就业增收能力，探索残疾人辅导员制度，实现就业需求与岗位信息精准对接，有效解决“招工难”与“求职难”双重困境。同时，通过“美丽工坊”等项目，为残疾人职业生涯开辟新道路。

就业创业离不开权益保障。据介绍，锦江区在六大体系中专章制定并实施残疾人权益维护体系建设工作方案，提出4项重点任务、3大创新举措。力争到2027年，残疾人尊法学法守法用法专项行动覆盖率达80%，“敲门行动”覆盖率不低于90%，涉残矛盾纠纷属地化解率不低于98%。

“我们的目标就是以尊法学法守法用法行动为抓手，让残疾人在法治的阳光下自由翱翔。通过实施‘敲门行动’需问于群众、解困于实处，确保政策红利惠及每一个残疾人及其家庭。”锦江区残联相关负责人说。

文体康养 点亮多彩生活之光

文化体育是残疾人的幸福追求；康复与托养，为残疾人编织起全方位幸福保障。

据了解，锦江区“六大体系”制定3个专项方案：锦江区残疾人文化体育体系建设工作方案提出17项具体任务、4项创新举措；残疾人康复服务体系建设工作方案