

优化产业营商环境 提升广元民营经济竞争力

□ 杨 浩

近年来，四川省广元市委、市政府高度重视民营经济发展工作，深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于促进民营经济发展壮大各项决策部署，聚焦产业营商环境，持续优化民营经济发展环境，不断发挥民营经济的生力军作用，推动全市民营经济健康高质量发展。

今年前三季度，全市民营经济实现增加值492.9亿元、增速6.5%，全市民营经济整体呈现加快恢复、稳中向好的态势。

持续强化政策支持力度

精准制定政策措施。制定《广元市优化营商环境条例》，出台《促进民营经济发展壮大的若干措施》《支持服务业经营主体上规上限上台阶十条政策措施》等系列政策措施，有力推动民营经济持续健康发展。

力促政策直达快享。建立惠企政策“一站式”兑现服务专区、专班、专窗，设立惠企政策资金池，建立“集中咨询、一窗受理、分类转办、部门办理、集中反馈”运行机制。上半年，共兑现惠企政策资金8.04亿元，惠及企业10.4万余家。

实时清理废止修订政策。深入开展妨碍统一市场和公平竞争的政策措施清理工作，将公平竞争审查列入前置实质性审核重点，梳理排查涉及经营主体经济活动的政策措施共310份，废止及失效11份，修订6份。

持续提升涉企服务水平

强化“一对一”专班服务。18个重点产业专班加强全产业链条服务保障，新洽谈项目188个，签约项目132个、签约金额209.35亿元，新开工项目122个，投资金额68.2亿元，助力经济增速高于全国全省。

开展“面对面”恳谈交流。广元市委、市政府主要负责人定期主持召开“广结亲(清)缘”民营企业家人恳谈会，10次恳谈会共邀请企业180家，梳理解决企业反映问题建议200余个。

邀请民营企业参与“背靠背”满意度监测。“逗硬”执行2023年“背靠背”满意度监测结果应用，督促2024年“背靠背”满意度监测一般等次的县区、部门抓好专项整改，提升优化营商环境工作质效。

强化“专广快”在线服务。组建企业诉求处置专班，深化“办不成事”专窗运行，累计受理诉求990余件，办理满意度达99%以上。

实行“专职化”受理举报。成立广元市营商环境投诉举报中心，累计受理投诉举报700余件，最大程度解决经营主体投诉无门问题。

持续加强要素环境保障

强化融资服务。聚焦“1+3+3”工业优势主导产业常态化开展融资对接，全市贷款余额1601.4亿元，较年初增长13.3%。依托“民企首贷通”平台对接民营和小微经营主体融资需求，1月至10月共投放贷款18.76亿元。

缓解用工难题。开展重点企业“一对一”人社助企专员服务，协助解决招工用工、人才引进、社保参保等问题136个，全市718家用工监测企业空岗缺工人数4人，空岗缺工率0.0077%。开展“春风行动”、民营企业招聘月等线上线下招聘活动283场，达成就业意向16145人，“点对点”向148家企业定向输送用工82批次，达成就业意向1391人。

加强要素保障。推动水电气网“一件事”高效办理，高、低压办电时间分别压缩至7.87个、2.37个工作日，达到全省最优，在全省率先发布地方标准《营商环境供水服务规范》，首次接入用水(无外线工程)平均办结时限压缩至2.65个工作日，用气报装最快压减至2个工作日。深化电力“精算师”服务，帮助企业降低电费支出400余万元。深入实施不动产登记“五零五同步”，解决云栈园、新民翠屏社区棚改区不动产“登记难”问题。

持续深化政务效能提升

强化政务服务体系建设。创建2个省级园区示范政务服务中心、1个标杆政务服务大厅、9个星级便民服务中心，打造行业典范。持续深化“村能办”“家门办”，实现高频政务服务事项“就近办”全覆盖。

深化综合服务窗口改革。1159项政务服务事项、“跨域通办”及国省重点“一件事”纳入综合窗口受理，实现企业群众办事“一窗受理”。推进“政采贷”在线办理，拓宽中小微企业融资渠道，降低融资成本，1月至10月，全市发放“政采贷”79笔、贷款金额9124.91万元。

提升线上政务服务能力。推进全市自建

政务服务、公共服务应用接入“天府通办—广圆办”，配置“掌上办”事项141个，政务服务承诺提速81.68%，全程网办率97.59%。推动共享168类电子证照，材料减免率72.44%，即办率63.03%。苍溪县荣获首批全省“互联网+政务服务”示范县。

优化项目联合审批服务。推行“拿地即开工”“承诺即开工”“交房即交证”，分段办理施工许可证、分段联合验收，开通项目审批“绿色通道”，实现企业申办和部门审批服务精准接续、快办快批，审批再提速30%以上。

持续完善科技创新体系

创新科技服务模式。深入推行高新技术企业科技特派员制度，入库高企特派员70名，为企业“一对一”提供惠企政策宣讲、项目申报指导、科技成果转化应用等服务。开展“科惠达”科技服务活动11场次，服务企业200余家，帮助企业获得“天府科创贷”专项贷款4110余万元。

推动科技成果转化。认定登记技术合同102项，成交额4.64亿元，新登记科技成果57项，转化科技成果352项，实现成果转化产值300亿元，广元市科技创新服务中心荣获全省技术转移示范机构“服务之星”称号。

强化知识产权保护运用。牵头实施市场监管一体化合作，与周边城市签订《川陕甘毗邻地区知识产权共享共治协作协议》，实现“一地认定、区域共认、异地联保”。推动特色品牌建设，“朝天核桃”“苍溪猕猴桃”“米仓山茶”分别入围全国地理标志产品区域品牌榜单67位、87位、88位。

当前，高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场正加快建设，对于推动广元市民营经济加快发展带来稳定的制度预期和市场预期。广元市营商环境建设将在持续深化“1+5”工作机制基础上，加快从过去“大水漫灌”的普适型改革转向“精准滴灌”的分类型改革，基于产业链发展需求打造产业营商环境，将产业链上各个环节、各个参与主体有机整合起来，推进产业链、创新链、人才链、资金链、服务链融合发展，提升民营经济发展环境的整体优势和全国统一大市场下民营经济的综合竞争力。

(作者系中共广元市委常委、市政府常务副市长)

□ 本报记者 王 进

12月5~6日，重庆市人大常委会、四川省人大常委会协同助力成渝地区双城经济圈建设第六次联席会议在泸州市召开。重庆市人大常委会党组书记、主任王炯，四川省人大常委会党组书记、副主任王雁飞出席会议并讲话。

记者从会议现场获悉，经过4年多的探索，川渝两省市人大常委会同心同向、全面发力，走出了一条省级人大制度化协商、常态化合作、体系化推进、协同助力国家重大战略的新路。下一步，双方聚焦推进中国式现代化的共同使命主动作为，助力唱响新时代西部“双城记”，更好满足人民群众新期待。

七大合作事项开花结果

2024年，川渝两省市人大常委会全面贯彻党中央部署和两省市党委工作安排，紧扣协同发展思路举措同向用力，第五次联席会议议定的七项合作事项全面完成、开花结果，为推动成渝地区双城经济圈建设进入全面提速、厚积成势的新阶段贡献了智慧和力量。

比如，在推动川渝高竹新区发展上协同发力。创新“人大决定+政府清单”立法方式，同步制定“关于川渝高竹新区行政管理事项的决定”，赋予川渝高竹新区管委会行政主体地位和相应行政管理权限，为探索经济区与行政区适度分离改革提供了法治保障。

在回应群众需求期盼上主动作为，助推发展成果更多更公平惠及两地人民。在全国文化领域首次开展省际实体性协同立法，同步制定“川剧保护传承条例”，助推川剧事业振兴发展；在促进基本公共服务便利共享上协同立法，同步制定“社会保障卡一卡通条例”，推动社会保障卡“一卡通用”、川渝“跨省通用”；在推进法律援助一体化协作上协同立法，同步修订“法律援助条例”，条例总共20条，有17条完全一致……

八个方面加强协同立法

川渝两地人大高度重视本次联席会议。会议由四川省人大常委会党组副书记、副主任罗强主持；重庆市人大常委会党组副书记张鸣，副主任屈谦、莫恭明、欧顺清、赵世庆，秘书长周少政，四川省人大常委会副主任祝春秀、彭琳、宋朝华、王菲、刘坪、何礼，秘

川渝人大齐力唱响新时代西部“双城记”

书长贾瑞云出席会议。泸州市委书记刘筱柳在会上致辞。四川省人大经济委、监察司法委、城环资委，重庆市人大教科文卫委、农委、常委会代工委负责人作了发言。

会议明确，2025年，川渝两省市人大常委会拟围绕养老服务、推进科技创新中心建设、消费者权益保护、长江保护、农业特色产业等八个方面加强协同立法，开展联动监督，强化代表互动。

会议指出，下一步，要聚焦发展全过程人民民主的共同责任，汇集民智民力推动川渝人大合作项目落地见效；要聚焦推进新时代人大工作高质量发展的共同目标，深化拓展川渝人大协同合作新机制，推动川渝两地人大工作理念、思路、机制、方法全方位互鉴，立法、监督、代表工作全领域交流。

七个连续数字读懂泸州

“通过调研，我们感到泸州高质量发展的成色很足，我们为泸州经济社会发展取得的成就由衷点赞！”我们为泸州在全面融入成渝地区双城经济圈建设方面取得的成效感到欣慰。”

会议期间，与会人员走进四川泸州白酒产业园区、泸州老窖智能包装中心、泸州豪能传动技术有限公司、泸州容大智能变速器有限公司、春江酒城嘉苑养老社区等开展调研。泸州在唱响“双城记”方面取得的成效受到与会有关负责人的高度赞誉。

刘筱柳在会上致辞时用“7654321”七个数字概括了泸州目前的发展情况和位势：人口总量居全省第7位，经济总量居全省第6位，社会消费品零售总额居全省第5位，货物进出口贸易总额居全省第4位，公共财政一般预算收入居全省第3位，航空旅客吞吐量居全省第3位，医疗卫生条件水平居全省第2位，水运港口货物吞吐量居全省第1位。

记者注意到，泸州市是著名的“中国酒城”，是成渝地区双城经济圈南翼中心城市，被四川省委赋予建设港口型国家物流枢纽城市、与宜宾市组团共建省域经济副中心的职责使命。近年来，该市携手毗邻地区探索经济区与行政区适度分离改革的实践路径，合力推动成渝地区双城经济圈南翼提升发展能级，推动川渝人大合作、服务区域协调发展的作用日益显现。

四川简阳：“新农人”为农村现代化注入新活力

□ 唐元龙 蒋良明

四川省简阳市素有“天府雄州”之美誉，作为成都市的“农业重仓”，承担着全省稳粮保供的重任。截至目前，全市累计培育农业产业化龙头企业22户，累计发展农民专业合作社示范社60家，“三品一标”农产品共计88个、认证面积15.4万亩，2023年实现农林牧渔业总产值约88.7亿元，连续9年获评“全国粮食生产先进县”。

为推进乡村全面振兴，近年来，简阳市着力探索以“新农人+新农业+新模式”为主的农村改革，立足答好“现在靠谁来振兴乡村、今后靠谁来下地种田”乡村两问，开展引育“新农人”试点，创新实施“简阳农民”培育行动，推动专家人才“组团式”巡回服务不断走深走实，简阳农业农村现代化呈现出蓬勃发展生机。

立足“三个坚持” 探索“新农人+新农业+新模式”

近年来，简阳市立足答好“现在靠谁来振兴乡村、今后靠谁来下地种田”乡村两问，坚持主导产业驱动、利益联结带动和农村改革推动为抓手，探索以“新农人+新农业+新模式”为主的改革。

坚持主导产业驱动。依托粮油果蔬养殖农旅等主导产业，加大政策支持力度，引导掌握一定现代农业技能和经营服务能力的群体开展适度规模经营，逐步成长为“新农人”。

坚持利益联结带动。充分发挥村集体在“新农人”与农户间的桥梁作用，着力构建“新农人+村集体+农户”利益联结机制，壮大村集体经济，以“新农人”引领小农户通过发展产业增收致富。

坚持农村改革推动。深化以“引育‘新农人’、发展新农业、探索新模式”为主的农村改革，推动农村土地、

农业组织方式、农业支持保护制度等调整创新，促进农业生产关系更加适应农业生产力的发展需求。

今年56岁的李华军是简阳“新农人”的典型代表。他把在广东打工期间积累的种养殖技术带回家乡，成立绿色湾湾家庭农场，承包1400亩土地种植小麦、大豆、水果等，不仅自己发家致富，还带领村民鼓足了腰包。其间，李华军考取了职业农民和高素质农民资格证书，被推荐为简阳市政协委员。

成都天府粮仓有限公司今年在李华军所在村组建1900亩“天府粮仓”简阳示范站后，他被聘为公司的高级职业经理人，年薪6万元，如今他在团队中要带四五个研究生。“从一个有经验的老农民到进入一个拥有高学历的年轻团队中从事农业管理，我感到非常荣幸。”李华军说。

平泉街道荷桥村乐甜家庭农场的陈琳，充分发挥“新农人”与农户间的桥梁作用，“无土草莓”种植解决了农村“老年人”农业用工问题，与村民建立紧密的利益联结机制，带动周边农户参与产业发展，共享发展成果。

平武镇皮匠街村“新农人”吴雄发展新农业，1800亩玫瑰花并种植基地今年预计产值将实现1亿元……

今年以来，简阳市聚焦职业技能人才、营销推广人才、农业科技人才、乡村运营管理人才、品牌建设人才、集体经济组织人才、脱贫关爱人才、乡村文旅人才、公共服务人才、乡村社工人才等十大类别，实施“十大行动”，有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家人乡，加快建设有文化、懂技术、善经营、会管理的“新农人”队伍，培育涉农新质生产力，推动简阳和美乡村丘区示范全面彰显。

“我们的目标是到2026年全市‘新农人’规模达到200人以上，适应



简阳市沱东生态农场十万亩粮油现代农业园区（简阳市委宣传部供图）

‘新农人’发展的管理、服务、政策体系基本形成。”简阳市委人才工作领导小组办公室相关负责人说。

创新“简阳农民” 探索城乡融合、人才共享新路径

简阳市“小城市+大农村”特征明显，城乡二元结构突出，围绕突破乡村人才引进难、留住更难等现状，近年来，该市创新实施“简阳农民”培育行动，探索城乡融合、人才共享新路径，扎实推动城乡融合发展。

聚焦“破立并举”，构建乡村人才政策体系。出台专项激励政策，对壮大农村集体经济有突出贡献的个人给予最高每年5万元奖励，给予乡村振兴专家服务团队最高30万元经费支持；完善人才评价体系，出台“简阳农民”评选管理办法，已举荐田间一线、专业能力突出的涉农人才3300余名(高中学历及以下1956人)；推进乡村工匠培育，在城区和中心镇分别建成“巧手工坊”妇女居家创业就业基地，累计培育刺绣、竹编、园艺、面塑等手工艺人才1250余名。

聚焦“三类人群”，推动乡村产业

高质量发展。吸引“新乡人”推动产业高端化，累计集聚创客等“新乡人”1300余人，与川农大、省农科院等高等院校合作共建2000余亩育苗育中心，组建省学术技术带头人刘永红等科研专家和省市科技特派员团队，引进26个新品种，推广17项新技术，完成30余项成果转化；建强“本乡人”带动产业集群化，累计培育农机操作手、农村电商人才2300余人，形成“乡村产业发展—人才引进回流—村集体经济壮大—乡村产业发展”的良性循环，发展规模化粮油种植25万余亩；壮大“带头人”促进产业规模化，近两年，驻村干部带领集体经济、基础设施、公共服务等项目634个，争取各类项目资金8940余万元。

聚焦“产教融合”，构建“互通互享”人才协同体系。搭建共享、共建、共兴人才联盟，共享2830余名人才信息，新培育高素质农民2663人，新增职业经理人555人；创新互联互通“人才合伙人”机制，先后授予“蜀中桃子姐”“四川李则则”“肖干虾”等8名主播达人“临空甄选”推广大使荣誉称号，带动“原乡简州”“雄州农夫”“简阳

晚白桃”等“简字号”品牌销售超2亿元；筑巢引凤搭建“互通互享”协同使用机制，建立科技特派员工作室12个，开展线上线下智力服务6300余次，实现技术服务“订单式”需求和“菜单式”服务精准供给的有机融合。

以匠心做实乡村事业，大耳羊养殖户李勇感慨地说：“‘简阳农民’将更加激励我在广阔乡村大显身手。”目前，李勇的养殖基地存栏大耳羊2000多只，年出栏种羊及商品羊4000多只，年销售收入900多万元；固定从业人员11人，年雇佣临时工2000多工天；合作农户有80多户，每年收购社员及周边养殖户羊羔1500多只、金额100多万元。

构建“1+4+8+N”体系 形成乡村点单与专家接单机制

按照《成都市乡村振兴专家人才“组团式”巡回服务实施方案》要求，简阳市积极构建“1+4+8+N”巡回服务体系，实行“乡村点单、部门派单、专家接单”工作机制，促进智力资源与基层需求的有效对接。每年常态化组织200余名专家人才到乡村开展巡回指导服务，覆盖率达100%。

健全完善服务体系。以成都市级专家人才服务团为引领，选派269名专家人才，成立简阳市本级综合服务团4支、专项服务团8支、特色服务团9支，构建上下畅通、层次分明的“1+4+8+N”乡村振兴专家人才服务体系，把人才组团服务延伸到最基层。

精准定制服务方案。面向291个村(社区)精准制定个性化帮扶方案，截至目前，累计提供线下服务4100余人次，办理事项162件。

加快推进项目实施。充分发挥专家人才资源优势，推进实施一批实实在在的帮扶项目。例如，成都市综合服务一团专家充分发挥专业、技术和

资源优势，对简阳市第一批实施的“省四星级现代农业园区”“‘五味’高坡·生态田园”等8个“揭榜挂帅”项目针对性提供技术支持。借助成都市综合服务一团专家资源，成功举办第二届国家肉类加工产业科技创新联盟大会暨简阳市农业新质生产力发展招商引资大会，邀请省内外800余名院士专家学者、相关企业负责人等相聚简阳、共谋发展。

提升乡村职业技能。聚焦职业技能培训、心理健康指导等领域，探索“普惠+点单”服务模式。成都市“巾帼”服务团仙桃、王永华、樊丹、吴青薇等专家围绕销售农副产品、妇女居家灵活就业等方面进行指导。其中，吴青薇老师指导开设线上家庭教育直播课程4场，2万余名家长参与学习。

加快建设阵地平台。着力延伸服务触角，在简城、三星、禾丰、雷家四个片区规划建设乡村振兴专家人才工作站5个，广泛收集群众需求，打造专家“零距离”服务基层载体。坚持智慧赋能，建立线上“简单点”服务直通车，实现农户需求“一码直达”，把智力服务从指尖带到身边。目前，已通过“简单点”收集诉求51件，已办结15件，满意率达100%。

巡回服务团通过专家人才引领，找准了简阳市乡村振兴薄弱环节，破解了乡村发展、乡村建设、乡村治理急需解决的关键问题，切实提高乡村振兴工作整体质量。“乡村点单、专家接单、组团式巡回服务”激活了乡村振兴“一池春水”。

“新农人”引育“十大行动”、专家人才“组团式”巡回服务、“简阳农民”培育等多种途径，不断壮大简阳市“新农人”队伍，支持“新农人”在乡村全面振兴中发挥更大作用。目前，简阳市已培育高素质农民4358人、农业职业经理人1973人、农村电商人才900余人，先后回引在外人才返乡下乡创业就业2.5万人，越来越多的“新农人”活跃在乡村振兴的舞台，带领广大农民一起蹚出更多兴农路。