

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革微信

标题新闻

中共中央政治局召开会议
分析研究二〇二五年经济工作
研究部署党风廉政建设和反腐败工作
中共中央总书记习近平主持会议手机扫一扫
阅读全文征求对经济工作的意见和建议
中共中央召开党外人士座谈会
习近平主持并发表重要讲话
李强通报有关情况 王沪宁蔡奇丁薛祥出席手机扫一扫
阅读全文

四川广安：改革开放风正劲

□ 本报记者 王 进

初冬时节，四川广安依然如春天般温暖。伫立在青山绿水间的邓小平同志故居，江水川流不息之声从耳畔拂过；华蓥山下，嘉陵江畔，一个个百亿项目纷至沓来，创新创造迸发出前所未有的澎湃力量。

近年来，广安市将全面深化改革作为重要“法宝”，在经济区与行政区适度分离改革、破解城乡二元结构等方面先行先试，加快建设川渝合作示范区，打造重庆都市圈北部副中心，努力走出一条内陆欠发达地区以深化改革开放促进高质量发展的现代化之路。

今年1-5月，广安市引进重点产业项目50个，协议资金429.29亿元；1-9月，广安121个省市重点项目年度投资完成率达105.2%、超时序进度30.2个百分点。广安市开放型经济新体制正加快构建。

先行先试
建好首个跨省域“试验田”

推动成渝地区双城经济圈建设是党中央作出的重大战略决策。广安市主动作为，在深化川渝合作中扮演着破冰者的角色。2020年底，川渝高竹新区成立，这片曾经的“三不管”地带成为全国首个跨省域共建新区“试验田”，肩负起探索经济区与行政区适度分离改革的重大历史使命。

老家在四川广安邻水县的邱敏，之前在重庆渝中区上班，父母和小孩都在重庆。在看到高竹新区的用人公告后，邱敏立即打申请过来，如今，在新区政务服务大厅社保专窗工作的她成了这片“改革试验田”的直接参与者和见证人。“这里的很多创新都是全国首创，让川渝两地的人都受益匪浅！”邱敏说。

建立“领导小组+管委会+国有公司”三级管理架构；创新“小管委会+大公司”运行模式；推动“政策就高不就低、成本就低不就高”政策享受新机制；形成“存量收益各自所有，增量收益五五分成”公司收益分配模式……据介绍，近4年来，广安市围绕新区实体怎么管、公司如何建、成本怎么核、收益怎么分等亟待破解的难题，搭建起具有川渝高竹新区特色的“538”改革体系，探索形成一批标志性、有辨识度的实践成果。

与此同时，川渝高竹新区创新统计核算方式改革，建立跨省域联合统计机制；建成全国首个跨省域税费征管服务中心，新区开出的首张税票入选“奋进新时代”主题成就展；探索“存量在原地、增量在高竹”拓展外溢招商模式，累计入驻企业200余户，初步形成成为重庆汽车制造配套的现代产业集群。

“同城融圈”

打造川渝合作示范区

川渝高竹新区的例子，是广安市全面



川渝高竹新区位于四川省广安市邻水县高滩镇与重庆市渝北区茨竹镇交界处，目前建成区面积6.5平方公里，初步形成以汽车研发制造为主的装备制造产业集群，是重庆两江新区配套产业园、四川省新型工业化示范基地、成渝地区双城经济圈产业合作示范园区。图为观众在川渝高竹新区规划馆参观。

新华社记者 肖 满 摄

深化改革的一个缩影。广安市相关负责人介绍，近年来，广安市把成渝地区双城经济圈建设作为从根本上改变广安发展格局的主攻方向和最大推手，印发实施《广安市实施同城融圈首位战略打造重庆都市圈北部副中心行动方案(2023—2027年)》，明确打造重庆都市圈北部副中心“八项行动”和“四张清单”。

去年7月，四川印发《关于支持广安深化改革开放探索高质量发展新路子》的意见》，将广安全面深化改革战略定位提到新高度。广安市乘势而上，进一步明确一系列重点改革任务和重大改革试点，提出实施经济区与行政区适度分离改革示范、区域协调共兴、要素保障提升、全域开放拓展、产业优化升级等“五大行动”，赋能高质量发展。

今年1月，四川省委改革办、省发展改革委针对广安市联合出台“两张清单”（60项支持政策清单和60项项目建设清单）。广安市把落实这一专项文件作为统揽现代化建设的重大机遇，成立专项工作组，把2024年确定为“改革深化年”，明确10个方面22项标志性成果集中攻坚，“挂图作战”推动改革干在实处、走在前列、作出示范，梳理阶段性成效、标志性成果事项174项，以实干实绩交出一份高质量发展合格答卷。

值得一提的是，广安市6个县(市、区)中有4个县(市)22个乡镇与重庆接壤，边界线长503.8公里，全市50%工业配套重庆、60%游客来自重庆、70%以上农副产品销往重庆。为此，广安在推动建设广安—渝北等一批跨省市毗邻地区产业合作园区

上聚力改革，初步形成一批可复制可推广的制度性成果。

其中，合广长协同发展示范区创新“清单制+责任制+时限制”加快实施重点事项，跑出发展加速度，21个川渝合作共建项目完成投资达213.1亿元；明月山绿色发展示范带创新机制加快生态价值转化，协同联动共建山水林田湖草沙生命共同体；“小平故里行·华蓥山上居·嘉陵江畔游”文旅新名片持续擦亮。

“双园”驱动
构建开放型经济新体制

“在深圳打开世界，在广安打开深圳，在‘深广’打开未来”。在广安经济技术开发区，有一个叫“改变广安28平方公里”的地方——广安(深圳)产业园。

在这里，按照“深圳质量、深圳速度、深圳标准”打造的集中试研发等十一种业态为一体的深广·渠江云谷已投入试运营；园区展示大厅内“深圳与世界没有距离、广安与深圳再无边界”等高科技科幻场景令人震撼。

记者了解到，广安(深圳)产业园是深圳在我国西部的唯一“飞地园区”，规划面积28平方公里，由“深广”两地共同投资20亿元成立国企负责建设和管理运营，“深广”两地对此寄予厚望，“改变广安的28平方公里”也由此而得名。

“产业园从荒地到如今厂房林立，创造多个‘深广速度’，目前已入驻全产业链项目79个，成为川粤合作精彩样板”。广安市相关负责人说，如今，广安市被纳入深圳

“20+8”产业集群协同发展首批对口协助地区，一墙之隔是广安海关，广安港也已建成投用，广安的“深圳之窗”将由此面向世界打开。

广安市勇立改革开放潮头，“山海”协作同样精彩。2018年，中央“东西部扶贫协作”重大决策将浙江南浔和四川广安这两个远隔千里的地方紧紧联系在一起，南浔·广安产业园应运而生、拔地而起。

探索“企业生产基地在广安，研发创新中心在东部”发展模式，吸引11家头部企业入驻；创建全国首个羊文化主题乐园“巴上草原”和“浔栖江南度假区；探索“柑橘+湖羊”全产业链发展模式，建设全国首个万头湖羊种羊基地；扶持建成涪陵江南农业科技产业园及8条智能化生产线，果农人均年收入增加2.36万元……

近年来，“湖广”两地借鉴浙江“千万工程”经验共同答题、做好协作大文章，打造新赛道、探索新模式、塑造新典型，努力在中国式现代化场景中谋划打造东西部扶贫协作新样板。“三产联动、国企引领”模式入选全国东西部扶贫协作典型案例。

今年4月10日，湖州—广安东西部协作联席会议签署《深化“千万工程”合作框架协议》；5月12日，浙川东西部协作(广安)投资推介会在浙江杭州举办，广安市签约27个项目协议投资237亿元……

地“广阔”而物产丰；致“广大”而事业成；业“广兴”而城乡美；促“广惠”而民富足。“渝广”合作、“深广”合作、“湖广”合作、“蓉广”合作、“川港”合作，五大开放平台互促共融，广安市新时代改革开放渐入佳境。

发展改革动态

全国发展改革系统扎实推进“双碳”工作

本报讯 记者白雪报道 近日，2024年全国发展改革系统碳达峰碳中和工作培训班暨国家碳达峰试点建设工作推进现场会在江苏省盐城市成功举办。国家发展改革委党组成员、副主任赵辰昕，江苏省委常委、常务副省长马欣，盐城市委副书记、市长张明康出席开班式并讲话。

赵辰昕充分肯定了2024年全国发展改革环资系统各项工作取得的积极进展，对2025年重点工作作出部署，强调要以“双碳”工作为引领，加快经济社会发展全面绿色转型。马欣介绍了江苏省推进“双碳”工作的经验做法。张明康介绍了盐城市推进国家碳达峰试点城市建设的探索与实践。

培训班以碳排放双控为重点，设置加快经济社会发展全面绿色转型、加快构建碳排放双控制度体系、能耗双控向碳排放双控转变过渡期重点工作、更高水平更高质量做好节能工作等课程，来自国家发展改革委环资司、国家节能中心、国家发展改革委能源研究所、中国循环经济协会、中国国际工程咨询有限公司的有关负责人和专家进行了授课和交流。

现场会以“扎实推进国家碳达峰试点建设”为主题，江苏盐城、内蒙古包头、河北张家口、浙江杭州、浙江湖州、广东深圳、内蒙古赤峰高新区、江苏南京江宁开发区、陕西西咸新区、安徽合肥高新区等10个试点城市和园区有关负责人介绍典型经验做法，有关专家进行工作点评和交流发言，国家发展改革委环资司负责人对下一阶段国家碳达峰试点建设工作进行了部署。

四部门发布就业援助新政策

本报讯 见习记者陈鹰报道 12月9日，人力资源社会保障部、财政部等4部门联合发布《关于进一步做好就业援助工作的通知》，部署健全及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助工作机制，着力提升政策和服务精准性、可及性，切实兜住困难群体就业底线。

人力资源社会保障部就业促进司相关负责人介绍，就业援助对象包括就业困难人员和零就业家庭成员。《通知》要求，各地合理确定援助对象范围，畅通申请认定渠道，动态掌握帮扶需求，加强分类精准帮扶，做好跟踪服务管理，挖掘创造适合大龄人员的多样化、个性化就业岗位。

就业援助，扶持政策是关键。上述负责人表示，《通知》明确各地要落实“两优惠、三补贴”政策。对企业吸纳援助对象就业的，援助对象自主创业的，落实税收减免优惠和创业担保贷款及贴息优惠；对援助对象到企业就业、灵活就业的给予社保补贴，对参加职业培训和职业技能等级评价的给予职业培训补贴和职业技能评价补贴，对通过市场渠道确实难以实现就业的通过公益性岗位兜底安置，给予岗位补贴。

《通知》强调，完善工作机制，强化政策、资金、人员保障，加大部门间协同，带着对人民群众的深厚感情，将党和政府对困难群众的关心落到实处。

我国将培训1300名海外中医药人才

本报讯 记者荆文娜报道 近日在吉林省长春市召开的第三届世界中医药科技大会披露，为深化与“一带一路”共建国家的传统医药国际合作，我国将在未来三年内，对相关国家的1300名中医药人才进行专项培训。

中医药正成为国际合作的新兴领域。据国家中医药管理局统计，我国已经与40余个外国政府、地区主管机构和国际组织签订了专门的中医药合作文件，在共建“一带一路”国家建设30个高质量中医药海外中心。

本次大会的主题为“新质引领健康 科技共创未来”。来自20多个国家和地区的各方代表，就推动中医药科技创新、提高中医药服务能力等议题展开交流。

国家中医药管理局局长余艳红表示，下一步将重点围绕针灸研究、草药研究、传统医学循证研究等领域，与有关国家、地区和国际组织开展科技创新交流与转化合作，提升传统医药的科学研究水平。计划在未来的三年内，首批培训1300名相关国家的中医药人才，共促中医药文化的国际交流与传承。

大会期间，2024长春国际医药健康产业博览会同步开展，参展人数超过10万人次。众多厂商带着智能诊疗设备、精准中药调配系统等创新产品亮相展区，彰显中医药现代化的最新成果，吸引了不少海外采购商进行商务对接。

重点推荐

乘“数”而上
加速打造“世界算谷”

2版