

# 东营:“三管齐下”打造医保基金监管新模式

□ 王东岳 陈萌萌  
□ 本报记者 尹明波

近年来,山东省东营市医保局坚持强作风、优服务、惠民生,多层次医保制度体系持续完善,重点领域改革扎实推进,就医购药保障不断优化,医保基金监管力度持续加大,基金运行总体平稳。

据东营市医保局党组书记、局长陈立介绍,通过综合运用3项协议管理机制(事前提醒机制、警示约谈机制、稽核考核机制)、4级信用管理办法(将定点医药机构信用分为A+、A、B、C、C-、D、D-四级七等次)、5项常态化监管措施(飞行检查常态化、专项检查常态化、日常监管常态化、智能监控常态化和社会监督常态化),全市构建起以“345”为根本要素的基金监管新格局。“在此基础上,我们以试点示范任务创建为抓手,聚焦源头预防、全程管控,着力统筹监管力量,强化数据赋能,探索形成了智慧监管、信用管理、综合监管‘三管齐下’的基金监管长效机制。”陈立说。

## 聚合数据资源 推动智慧监管

今年9月,东营市正式开展药品耗材追溯信息采集工作。截至目前,全市定点零售药店覆盖率达99.35%,定点医疗机构覆盖率达99.77%,为精准发现、精准打击“回流药”、药品被“串换”销售等违法行为打下坚实基础。这项工作正是东营市医保系统聚合数据资源、推动智慧监管的重要一环。

搭建反欺诈大数据模型。东营市抢抓承担医保反欺诈大数据应用监管试点契机,搭建“现(象)-建(模)-验(证)-检(查)”四位一体监管体系,形成4项反欺诈模型,并根据模型线索开展核查核检,效果明显。

布局全链条智能审核系统。东营市在山东省率先上线医保智能审核后审核系统,目前已制定违规规则49大类,并实现线上扣款。率先实现一级以上医疗机构智能监控事前提醒全覆盖,诊间审核调用次



8月16日,2024年山东省医疗保障飞行检查(东营)启动会召开。

(东营市医保局供图)

数超过401万次。

建立智慧化病案质控平台。东营市建立全市医保结算清单质控系统,对医疗机构193项填报内容进行准确性、合规性、合理性判断提醒和梳理,实现上传医保结算清单单次日校验反馈,部分医疗机构也自主开发病案校验工具,实现院端病案校验“关口前移”。

## 试点示范赋能 推动信用管理

东营市医保局以保障基金安全为目标,以基金风险防控为切入点,联合东营市发展改革委等部门出台《东营市医疗保障基金监管信用管理办法》,探索实施“信用+医保”监管新模式,为推动全市医保事业高质量发展提供了有力支撑。

构建医保监管信用体系。东营市修订完善定点医疗机构、定点零售药店的信用管理办法,建立起分级分类的医保监管信用体系,完成医保信用情况全覆盖评价。

建立医保试点政策融合机制。东营市将DIP基金预拨付与医保信用等级评定正向挂钩,通过医

疗机构信用等级将医保基金的预拨付比例分为4档。同时,将医疗机构DIP政策执行情况作为信用等级评定的重要指标,推动试点政策精准落地。

探索医保信用授信模式。东营市搭建基于医保信易贷平台,为银行和信用主体提供基于医保信用评价结果的借贷渠道,东营银行等已经发布针对医疗机构、零售药店、参保人(含医保医师)的3款医保信易贷产品。

## 集成监管力量 推动综合监管

监管方式立体化。东营市创新监管方式,“点、线、面”立体化覆盖,“点”上采取夜间巡查制度,推动住院诊疗规范化;“线”上建立市级统筹、各县区交叉检查机制,采取下查一级、交互检查等方式开展专项检查;“面”上创新推行医保基金监管网格化管理,县、镇街、定点机构签订三方服务协议,统筹开展医保基金使用情况检查。

监管力量协同化。东营市建立医保与市场监管、卫生健康、公

安等部门双向通报联合惩戒机制,对药品进销不符、套刷医保卡等行为依法依规严肃处理,涉及犯罪的及时移交公安部门处罚惩戒。注重市县两级联动,上下贯通、步调一致。今年8月8日,广饶县召开医保基金监管调度会议,广饶县医保基金监管工作联席会议成员及相关单位负责人参加会议;利津县医保局持续打造多层次医保基金监管体系,有效提升了参保群众的医保获得感,仅今年以来就检查定点医疗机构300余次、查处违规定点医药机构20余家;东营区医保局开展靶向稽查,全力维护医保基金安全,进一步提高基金使用效率,这是东营市在医保基金监管领域集成监管力量、推动综合监管的一个缩影。

陈立表示,东营市将全面应用国家医保稽核管理模块,提高基金稽核工作成效,扎实推进医保反欺诈大数据应用,强化违规数据现场核查。“同时,制定全流程监管措施,进一步规范基金使用,切实维护基金收支平衡,牢牢守住老百姓‘看病钱’‘救命钱’。”陈立说。

# 滨州:“政务公开”助推重点项目落地

本报讯 王金驹 薛伟伟 记者尹明波报道 山东省滨州市积极创新工作形式,以政务公开为重要抓手,有效促进了重点项目落地和专项资金保障。

聚焦政策解读,确保项目精准落地。滨州市发展改革委积极开展政策公开和解读工作,强化重点项目建设信息的及时公开,确保政策精准传达至企业和群众。今年,该委还拍摄制作了《滨州市2024年重大项目建设成果巡礼》宣传片,并在委门户网站设立“山东省重点项目督导服务平台”端口,积极参加《政在行动》《政在演》《政在谈》等多种政策解读活动,全面提升重点项目的公开度和透明度。

优化服务流程,提升项目申报效

率。今年,滨州市全面开展决战决胜“招商引资、项目建设、工业经济”三大战役。作为“项目建设战役”牵头单位,滨州市发展改革委创新建立项目建设工作机制,加快推动680个省市县重点项目实施,并将项目推进和完成情况及时向社会公开。

强化资金保障,助力项目顺利实施。滨州市发展和改革委员会注重加强与上级部门沟通对接,精准谋划储备项目,积极争取政策支持。同时,着力加强资金管理和使用监督,优化财政资金管理,保障中央、省、市重大决策部署落地。

一系列务实举措,不仅提升了政策落地的效率,增强了政民互动,同时也为滨州市重点建设和专项资金争取提供了有力支持。

# 栖霞:构建绿色低碳高质量发展新格局

本报讯 王文静 柳青玲 记者高杨报道 作为国家重点生态功能区,山东省栖霞市出台《关于加快推动生态文明建设和绿色低碳高质量发展的意见》,以提升产业核心竞争力为中心,创新实施四大举措,以科技引领、产业升级、数字赋能、梯度培育、服务效能为抓手发展新质生产力,稳步推进栖霞市新型工业化建设,积极构建县域经济绿色低碳高质量发展新格局。

强化提档升级,加快构建现代化产业体系。栖霞市以国家实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新为契机,鼓励企业全面升级改造。加快优势产业巩固提升,做强优势产业链条。加快新兴产业招商引资,强化链式对接。

紧抓“智改数转”,拓宽企业向上发展空间。栖霞市实施产业链重点企业数字化转型启动工程,加快企业数字化

技术改造。实施重点企业生产线生产车间“数智化”改造行动,引领相关企业开展“智改数转”。实施数字产业发展专项服务指导提升行动,加快企业数字化转型步伐。

做优梯度培育,厚植产业发展竞争新优势。栖霞市加力实施企业倍增计划,全市5家倍增企业实现产业25%的增长突破。梯次培育优质中小企业,激发企业技术创新的内生动力。促进小微企业升规纳统,完善“小升规”企业培育库,壮大发展新质生产力的中坚力量。

强化服务保障,充分激发企业内生动力。栖霞市搭建平台提升企业科技创新力,提高企业持续创新能力和核心竞争力。优化服务提升企业综合实力,全面落实纾困解难助力小微企业发展的各项措施。建强人才队伍提升企业发展动力,助推新质生产力培育壮大。

# 德州市德城区探索高技能人才队伍建设“三步法”

本报讯 陈鑫磊 记者尹明波报道 近年来,山东省德州市德城区大力推进“人才强区”战略,深入实施卓越工程师培育行动,将高技能人才队伍建设作为人才工作重要内容,聚焦素质提升、评价激励、成长发展等方面“搭台子”“架梯子”“铺路子”,不断加大高技能人才培养和引育力度,着力打造高技能人才集聚高地。

为高技能人才施展才能“搭台子”。推动高技能人才平台搭建,德城区对新认定的国家级技能大师工作室、齐鲁技能大师特色工作站、省技师工作站,在享受市级奖励资金基础上,区级再分别给予一次性补贴。推动培训机构规范管理,德城区深入落实民办职业技能培训机构“综合一件事”改革,实现监管对象全覆盖、监管内容无死角、监管流程无遗漏。推动职业竞赛快速发展,德城区常态化开展企业职工技能大赛,依托技能竞赛实现“以赛促学、以赛促教、以赛促研”。

为高技能人才成长发展“架梯子”。德城区实施技能人才培养工程,健

全激励制度,对获得国家级、省级、市级技术能手称号的人才分别给予一次性奖励。完善人才晋级奖励制度,打破职业技能人才晋升“天花板”,对企业引进和新获得技师、高级技师职业资格的员工,参照本科大学生政策标准发放生活补贴。畅通企业自主评价通道,按照“谁用人、谁评价、谁认定”的原则,支持企业自主开展人才评价工作。

为高技能人才素质提升“铺路子”。德城区开展新型学徒培训项目,建立校企沟通常态化联系机制,按照“企校双制、工学一体”培养模式,以格瑞德集团等高新技术企业为主导,实现“招工即招生、入企即入校、校企双师联合培养”,已累计培养新型学徒619人。加强急需紧缺人才培养,做优做强“金蓝领”高端培训品牌,依托格瑞德集团、普利森高级技工学校、德州信息工程中等专业学校3家“金蓝领”培训基地免费开展技能人才培训。推动领军人才梯次培养,建立全区高层次人才后备人才库,动态管理人才资源,分梯队接续培养各级领军人才,打造技能人才“雁阵”格局。

# 汶上县政协:走进界别群众搭起社情民意“连心桥”

本报讯 赵建忠 李江奎 记者尹明波报道 今年以来,山东省济宁市汶上县政协党组持续深化探索,进一步拓宽社情民意信息的反馈渠道,开展“走进界别群众”主题实践活动,委员们走进乡村、社区、厂矿、学校及重点项目施工现场,开展体验式、解剖式调研,充分利用协商议事室、委员工作室、委员之家等政协阵地,将基层一线的诉求“聊”出来,最直接的建议“挖”出来,对题“点穴”、直击“梗阻”。

汶上县政协委员、县农业农村局一级主任科员杨金东介绍说,汶上县拥有82.59万亩肥沃的基本农田,是传统农业大县。“为进一步提升农业生产效率,促进资源优化配置,我们要加大高标准农田建设力度,促进全县农业规模化、标准化、信息化生产。”为此,杨金东深入田间地头开展调研工作,提交了《关于大力发展高标准农田的建议》的社情民意信息,受到了高度重视。结合县政协的意见建议,汶上县迅速响应,出台了《汶上县数字农田管理办法》,科学规划数字农田平台的建设布局,为农业现

代化发展插上了智慧的“翅膀”,为农民增收、农业增效和乡村全面振兴注入了强劲动力。

汶上县政协始终把解决百姓身边的“关键小事”作为“头等大事”,针对群众身边的“急难愁盼”问题,探索实施社情民意走访搜集制度。围绕“社区电动车充电”这一热点,汶上县政协委员何龙深入调研,在《关于破解社区电动车充电难的建议》中提出问题,汶上县召开专题会议研究,“一区一策”把电动车充电设施供给纳入城镇老旧小区改造,以满足居民电动车充电需求。汶上县还按照电动自行车充电车位配建要求,对新建住宅小区按照每户不少于0.6个充电车位的标准配置充电设施,与住宅项目同步建成使用。

“汶上县紧密围绕经济建设这一核心任务,致力于为党委和政府提供决策支持,同时积极回应人民群众普遍关心的‘难点’与‘热点’问题,通过一篇篇社情民意信息,将一系列民生‘问题清单’,逐步变为一长串百姓‘幸福账单’。”汶上县政协主席张德平说。

# 青岛:推动人大财经监督由程序性向实质性转变

□ 刘婧

山东省青岛市十七届人大常委会以习近平经济思想为根本遵循,坚持正确监督、有效监督、依法监督,深入推进全过程人民民主,探索实现“4+1”突破:通过监督内容全覆盖、监督广度多视角、监督保障强立法、监督方式数字化4个提升,推动人大财经监督由程序性向实质性1个转变。

## 守正创新,深化法定监督

人大财经工作监督有两个重要抓手:一是年度计划和预算,二是五年规划。通过计划规划的法定监督,能够有效、系统统筹经济社会发展的当期与长期、宏观与微观、全局与重点、总量与结构、政府与市场等多方关系。近年来,青岛市人大财经委在规划计划监督上开展了三项探索。

一是建立季度经济监测分析制度。青岛市人大财经委自2021年开始建立并逐步健全季度经济监测分析制度,每年至少完成4次经济运行分析,与政府同心同向、协力攻坚,助力青岛市经济平稳运行。

二是计划监督创新“两增加、两完善”。根据新修订的《全国人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定》,自2022年度计划审查以来首次探索完成“两增加、两完善”工作创新。“两增加”是指:增加对年度投资计划中的项目实施情况的监督,增加对青岛市“十四五”

规划纲要年度实施情况的监督。“两完善”是指:完善对年度计划指标的监督,完善对年度计划的监督程序。该做法在当年全国人大财经系统交流会上做了典型发言。

三是建立“1+N”中期评估监督体系。监督内容上的“1+N”,既监督了“十四五”规划纲要实施的中期评估情况,又监督了41个专项规划实施的中期评估情况;监督主体上的“1+N”,与6个人大专委会和10个区市人大合力,同步推进对规划纲要、各项规划和各区市规划实施中期评估的监督;监督成果上的“1+N”,完成了1个总调研报告、9个专题调研报告、10个区市调研报告,为“十四五”规划后半程顺利实施提供了高质量的建议支撑。

## 突出重点,开展穿透式监督

青岛市人大财经委在做好法定监督的同时,兼顾谋划好每年的重点经济监督,达到穿透式监督的效果。

——营商环境完成“七连督”,助力营造良好发展生态。青岛市2021年出台《青岛市优化营商环境条例》,连续3年进行执法检查。同时,分别于2021年和2022年,两次行使重大事项决定权,设立“青岛企业家日”和“青岛品牌日”。

2023年,青岛市综合运用“六合一”方式进一步完善了营商环境监督链条,强化营商环境监督工作。今年,首次使用案例分析的方法深化营商环境执法检查,委托10个区市人大常

委会开展区域内营商环境案例分析,有效增强了营商环境调研的深度和精度。

——紧盯发展新质生产力,推动实体经济高质量发展。一是完成实体经济“五连督”,持续深入推进实体经济监督。二是完成专业园区“三连督”,先后对上合示范区、青岛自贸片区等重点功能区和8个新兴产业专业园区建设发展开展调研监督并从全球、全国的视角提出建议。三是完成重大项目“两连督”,在年度计划监督中完善重大项目监督机制,做到“有头有尾”;重大项目“固本培元”,不只关注年度、更突出“十四五”以来的产业项目情况,不只调研项目建设情况,更将监督延伸至项目建设前后端并提出相关建议。四是首次开展数字经济监督,2023年首次开展数字经济监督,后续还将进行数据条例立法调研。五是从“0”到“1”突破场景理论,自2022年起开始专题研究,并协同发展改革部门推动出台《关于加快场景建设推动高质量发展的实施方案(2023-2025年)》。

——围绕解决重点难点问题,护航经营主体发展。在经济运行监督中,青岛市人大高度关注民营和中小企业的发展状况,及时将调研中发现的企业困难和问题反馈给政府有关部门,推动问题解决,助力企业发展。今年6月,青岛市人大常委会对全市市属国有企业改革情况开展首次监督,助力市属国有企业深入改革。2021年,以重大事项决

定形式设立“青岛企业家日”,这一做法入选国家发展改革委在全国推广的支持民营企业改革发展首批典型案例。

## 强化法治,开展依法监督

2021年12月24日,第十三届全国人大常委会第三十二次会议修订了《全国人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定》。《青岛市人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定》修订工作于2023年完成,为人大依法监督和政府依法接受监督提供了依据。

——按下中小企业立法“快进键”。2023年,青岛市在全国同类城市中率先出台《青岛市中小企业发展促进条例》,今年3月1日起正式施行,夯实了青岛中小企业健康发展法治基础。

——优化监督方式,提升监督质效。青岛市人大常委会开启建设经济运行监督联网系统和重大项目监督系统,2024年底前将完成两个网络系统建设并投入使用。

——渗透式实践全过程人民民主。一是发挥代表主体监督功能,监督过程全覆盖。二是发挥智库第三方监督功能,为高质量经济监督提供智力支撑。三是发挥区市合力监督功能,提升监督合力。四是发挥上级人大协同监督功能,加强与兄弟城市互动交流等。

(作者单位:青岛市人大常委会财经工作室)