



改革网



中国发展改革微信

标题新闻

习近平在第四次“一带一路”建设工作座谈会上强调
坚定战略自信 勇于担当 作为
全面推动共建“一带一路”高质量发展

蔡奇出席 丁薛祥主持

手机扫一扫
阅读全文

坚持“赈”的初心 拓展“工”的领域

——来自全国以工代赈甘肃天水现场会的报道

□ 本报记者 王 斌

11月14~15日,全国以工代赈工作现场会在甘肃省天水市召开,甘肃省委常委、常务副省长程晓波出席会议并致辞,国家发展改革委地区振兴司司长童章舜出席会议并讲话。

会议指出,以工代赈政策已持续实施40年,在不同历史时期的扶贫减贫、乡村振兴和区域发展中发挥独特而重要作用。特别是党的十八大以来,以工代赈在助力全面打赢脱贫攻坚战、促进农民就业增收、提升美丽乡村建设和乡村治理水平等方面成效显著。

群众通过项目掌握“一技之长”

以工代赈是指政府投资建设基础设施工程,受赈济者参加工程建设获得劳务报酬,以此取代直接赈济的一项扶持政策。现阶段,以工代赈主要包括使用以工代赈专项资金实施以工代赈项目、在农业农村基础设施建设领域中推广以工代赈方式、在政府投资的重点工程项目中实施以工代赈等,主要目的是向参与工程建设的群众发放劳务报酬、开展技能培训,促进其就近就业增收。

甘肃省是最早实施以工代赈的省份之一,也是较早专门设立以工代赈办公室的省份,经历了以工代赈政策发展演变的各个历史阶段。

近年来,甘肃省高度重视、高位推动以工代赈工作,建立健全工作推进机制、加强队伍建设,加大省级投入,加强以工代赈专项项目谋划实施和监督管理,大力推广以工代赈方式,工作质量和成效走在全国前列。

会议期间,参加全国以工代赈现场会代表分组先后赴天水麦积区、清水县、甘谷县等地以工代赈重点项目点实地调研,调研组所到之处,看到一条条产业路的建设,在有效带动当地群众就近务工增收的同时,彻底打通了群众致富的“最后一公里”;一个个“重推”“农推”项目的实施,在带动一个个产业全链条发展的同时,推动了当地特色产业优化升级,并对农产品规模扩大、乡村振兴旅游产业发展起到了显著的促进作用。

在天水麦积区南山万亩花牛苹果产业基地,总投资800万元的2023年以工代赈示范工程硬化产业路项目,该工程采用“公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性岗位设置”的赈济模式,带动当地82名群众务工,发放劳务报酬251万元、设置公益性岗位4个,累计开展技能培训35人次。目前,该基地已经成为麦积区苹果种植的一张亮丽名片。

调研组在清水县丰望乡旺阳村2023年以工代赈项目点看到,这里将以工代赈项目谋划和村庄规划相结合,与片区产业相融合,与群众意愿相结合,带动当地低收入群众36人参与务工,平均参加劳动技能培训3次,人均发放报酬1.15万元。

如今,这里的沿河沟渠已得到有效治理,整体环境得到极大提升和美化。80座木耳大棚拔地而起,年产木耳100吨,可实现净收入160万元,小木耳激发了产业振兴新动能。

在甘谷县杰瑞10万吨锂离子电池负极



参加全国以工代赈工作现场会的参会代表在天水市麦积区国家现代农业产业园核心物流园区(花牛苹果产业园)调研。

本报记者 王 斌 摄

材料项目基地,调研组了解到,该项目是天水市在非政府投资项目中探索实施以工代赈方式的重大工程之一,也是甘肃省首个在民营企业中推动以工代赈方式的项目。

2022年8月,天水市抢抓国家以工代赈“重推”政策机遇,积极组织当地3200名群众参与杰瑞锂电池负极材料项目建设,务工人员人均达3.75万元。该项目建成后,又协调该企业优先吸纳当地群众稳定就业220人,人均年收入达6万元以上。同时,在项目实施期间,采取“培训+上岗”等方式,开展劳动技能培训6400余人次,让群众通过一个项目掌握“一技之长”变身产业工人,为群众长期稳定就业提供坚强保障。

各地探索富有成效新经验

大量实践证明,只有充分调动基层干部群众的主动性和创造性,以工代赈才能够一直保持政策活力,不断发挥政策作用,展现旺盛的生命力。

天水市在以工代赈政策实践中,坚持“四个五”工作法,即坚持“五项原则”,夯实项目基础;推行“五项机制”,强化项目监管;抓好“五项工作”,突出项目功能;发挥“五个效应”,提升项目成效,走出一条促进就业富民增收的新路子。

“天水市坚持‘四个五’工作法,树立‘多干多支持、不干不支持’的鲜明导向,有效激发县区抓项目、促增收的热情和干劲。下一步,将按照本次会议安排部署,积极学习借鉴先进地区经验做法,全力推动以工代赈工作再上新台阶。”天水市发展改革委以工代赈办负责人对记者说。

湖南邵阳县依托县城发集团,发挥企业的资质、组织、技术等优势,搭建“县级国企+村级劳务公司+当地群众”的劳务组织新平台,彻底改变村级层面“大项目承接难、小项

目实施乱、农户受益面窄”的情况。比如,该县蔡桥乡水口村因水利基础设施薄弱,雨季极易出现洪涝灾情。2023年,将该村河道整治加固纳入以工代赈项目实施,推动了1000余亩淹没农田复垦,成为当地众口皆碑的惠民工程。

潜山市位于安徽省西南部,素有“皖国古都、三乔故里、安徽之源、京剧之祖、黄梅之乡”的美誉。近年来,潜山市坚持把以工代赈作为统筹推进新型城镇化和乡村振兴的重要抓手,积极实施和推广村民自建模式,在改善农村生产生活环境的同时,带动群众就业增收,走出了一条以工代赈推动乡村振兴、助力乡村振兴的新路径。

在推进乡村建设过程中,潜山市推广以工代赈村民自建模式,让群众既能共建家园,又能增加收入,还能检验基层党组织的战斗

力。陕西省平利县坚守“赈”的初心,打造“乡镇人民政府+乡建公司+当地群众”劳务组织模式,释放以工代赈促就业、惠民生的叠加效应,为创建国家乡村振兴示范县注入了新动能,工作经验入选陕西省第二批乡村振兴典型案例。

平利县城关镇马盘山生态农业观光园茶旅融合示范项目按照“三重一大”决策程序,将项目交由乡建公司实施,节省项目招标代理及项目管理等费用15万元,缩短项目建设周期30余天,有效加快了项目建设进度。两年来,全县通过乡建公司实施以工代赈专项资金项目7个、小型农业农村工程推广以工代赈方式项目300余个,参与投资重点工程项目30个,吸纳就业群众4500余人,发放劳务报酬3000余万元,人均增收7000余元,实现群众就业不跑远、乡建公司能挣钱的美好愿望。

山东省烟台市莱山区院格庄街道通过村民自建模式提升赈济实效。通过建立“街

道级领导小组-村级领导小组-项目理事会”三级架构,完善村民自建承接项目的组织架构。

街道作为项目业主单位,根据项目可行性研究报告及财政部门出具的财评报告确定工程造价,由街道直接发包给各村理事会并签订合同,理事会负责项目的实施、管理,省去了造价咨询、招标议价、全过程造价管理等环节程序,打破农村建设项目“慢繁多”的审批流程,既节省时间又节省成本。同时,采用村民自建方式实施项目,同等规模的资金可以实施更多的建设内容,将节省的成本转化为扩大报酬发放规模,实现了村民利益和工程规模的最大化。

院格庄街道通过以工代赈项目实施赢得了群众信任,融洽了干群关系。在此过程中充分赋予了群众知情权、参与权、选择权和监督权,有效提高了群众的主人翁意识。

四川蜀道投资集团有限责任公司探索重点工程以工代赈“1234”新模式,发挥吸纳就业促进增收新质效。

蜀道集团预计,2024年31个在建“投建一体”高速公路项目将累计吸纳就业6.8万人;所属75条运营高速公路管理路段属地用工约1.5万人;15个纳入2024年度推广以工代赈项目清单的在建高速公路项目,将累计吸纳4677名群众参加务工,预计合计发放劳务报酬约1.14亿元、人均领取劳务报酬2.43万元。

“下一步,蜀道集团将认真领会本次会议精神和,全面学习借鉴成功经验、亮点做法,积极参与全国高速公路项目投资建设,在今明两年不少于1000公里新开工项目上强化以工代赈政策配套、资金保障,进一步推广以工代赈,助力巩固脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴。”蜀道投资集团有限责任公司总工程师黄兵表示。

》2版

改革时评

村子里的蜗牛
与沙漠边的水稻

□ 本报评论员 杨 禹

最近到一线调研,收获不小。浙江嘉兴的蜗牛,新疆和田的水稻,一东一西,一个“慢中有快”,一个“快中有新”,在高质量发展路上,殊途同归。

在嘉兴,距离南湖红船仅十多公里的地方,有一家养蜗牛的民营企业,叫潜福食品。蜗牛喜暖喜湿,爱吃青菜。夏天可以养在种菜的田里,现在初冬时节,都回到了车间里的木制暖房中。打开一看,白白嫩嫩,爬来拱去,个头不小。

二十年前,2004年3月,时任浙江省委书记习近平到嘉兴考察。其间,来到了这家企业,给乡村发展蜗牛产业提出要求。企业老总沈福良回忆说,“当时我跟书记打了包票:把蜗牛产业做大做强,带动更多农户增收!”

那次考察,习近平在嘉兴这个地级市深入调研了四天,主题聚焦统筹城乡发展。此时,“八八战略”已提出将近一年。考察后二十来天,习近平在《浙江日报》“之江新语”专栏发表了一篇评论——《从全局高度统筹城乡发展》。

沈福良没有食言。二十多年,他把小蜗牛干成了大产业。蜗牛爬得慢,沈福良的动作可不慢。新世纪初,他先人一步建起了蜗牛销售网站,让“最慢的速度”搭上了“最快的速度”,订单很快遍及全国。随后,养殖步入规模化,产品尝试深加工,他还参与了蜗牛地方标准的编写。进入标准化赛道后,蜗牛爬上百姓餐桌的速度明显加快。

现在,全国有70%以上的鲜活蜗牛来自嘉兴。“做事得有点蜗牛的精神,勇往直前,韧劲十足”,沈福良的韧劲,还体现在他总是带着乡亲们一起致富。企业常年吸纳附近村庄里的劳动力,带动了其他省份的几百户蜗牛养殖户。他的企业还有另一个名字——“共富工坊”。共富工坊在浙江,已有上万家。

小蜗牛“爬”上了共富路,沙漠边则种出了高产水稻。

从北京往西南飞五个多小时,就到了昆仑山脚下的新疆和田。在塔克拉玛干沙漠边缘,有一块正“疯狂生长”的水稻田。中国农业科学院都市农业研究所在此成功实现快速繁育水稻。一场对传统农业生产方式的颠覆性变革,正在这里发生。

说是“田”,它并不占耕地,实际上是一座建在沙地上的植物工厂。水稻“种”在无土的三层架子上,头顶有LED灯补光,根插进流动着营养液的水槽里。水稻生长所需的五大元素“光、温、水、气、肥”,得到精准控制,等于给水稻生长按下了加速键。从定植到收获,只需60天。而传统的水稻平均生长周期是120到150天。

今年春天,第一茬水稻收获,亩产1051.5公斤。关键是生长周期压缩后,一块地上,一年可以种出更多茬。

我国是世界上最早栽培水稻的国家。今天,中国空间站已在轨完成了水稻的全生命周期培养,袁隆平超级稻在不断创下新的纪录。为了把粮食饭碗牢牢端在我们自己手上,为了这饭碗里装满中国粮,大江南北的人们在继续创新、攻坚。

为什么要到沙漠边上来种水稻?都市农业研究所首席科学家杨其长讲出了奥秘:这项快速繁育技术,之前经过多年努力,已在成都的植物工厂里试验成功,但成本太高。而来到和田,可在沙地上建大棚,光热资源充沛,能大幅降低成本,使其具备了大面积推广的价值。

沙子作“土壤”,戈壁变良田。农田里的新质生产力,带来的不仅是产量。和田这片大棚有一万亩,全疆最大。除了种水稻,还种着各种瓜果蔬菜,直接解决、间接带动着周边5000多新疆各族群众的就业。

借小蜗牛奔共富,向沙漠戈壁要食物。

蜗牛与水稻的故事,有不少异曲同工之处——都是带着泥土味儿的探索;都饱含创新的味道——科技创新、模式创新、机制创新;都充满韧劲,久久为功;都带动着成千上万的劳动者,共同走在勤劳致富的长路上。

重点推荐

央企发起设立创投基金
壮大科技自立自强根基

2版

新闻热线:(010)81129157
本版编辑:赵庆国
Email:crdzbs@163.com