

央企发起设立创投基金壮大科技自立自强根基

近日,国务院国资委、国家发展改革委联合出台政策措施,推动中央企业创业投资基金高质量发展,支持中央企业发起设立创业投资基金,重点是投早、投小、投长期、投硬科技

□ 本报记者 赵庆国

创业投资是资本市场中的关键一环。从国家层面上看,发展创业投资是促进科技、产业、金融良性循环的重要举措,已成为发展新质生产力、建设现代化产业体系、构建新发展格局、推动经济社会高质量发展的重要力量。可以说,没有创业投资的支持,科技创新的效果将大打折扣,很多“小巨人”“独角兽”等创新型企业也难以像今天这样发展壮大、快速成长。

近日,国务院国资委、国家发展改革委联合出台政策措施,推动中央企业创业投资基金高质量发展,支持中央企业发起设立创业投资基金,重点是投早、投小、投长期、投硬科技。

以创投基金为“探头”和“触角”

创业投资基金,全称是创业投资引导基金,主要指由政府设立并按照市场化方式运作的政策性基金,主旨是通过扶持创业投资企业发展,引导社会资金进入创业投资领域。它的底层逻辑是“募得到、投得准、管得好、退得出”,能实现自身的良性循环。

中国证券投资基金业协会数据显示,截至2024年6月末,我国存续创业投资基金24344只,存续规模约3.26万亿元。

两部委的政策措施,有以下几个看点:

一是着眼新技术新领域新赛道布局,优化出资人政策供给。相关政策措施全面落实国务院办公厅《促进创业投资高质量发展的若干政策措施》有关要求,引导中央企业用好创业投资基金这一市场化工具,打造适应创新发展要求的产业投融资体系,推动中央企业在科技强国建设中发挥更大作用。

二是致力长周期陪伴创新企业成长,推动国资成为更有担当的长期资本、耐心资本。中央企业创业投资基金要投早、投小、投长期、投硬科技,以具备硬科技实力的种子期、初创期、成长期的科技创新企业为主要投资标的,长期支持陪伴科技创新企业成长壮大,中央企业创业投资基金存续期最长可到15年,较一般股权投资基金延长近一倍。

三是着力加大创新资本投入,募集更多资金投向硬科技。支持中央企业围绕主责主业,聚焦重大战略、重点领域、重要技术,发起设立概念验证基金、种子基金、天使基金等适应科技成果转化及科技创新企业成长所需的创业投资基金;支持国有资本运营公司等符合条件的企业发起设立创业投资母基金,发挥母子基金放大投资功能;通过市场化方



谢经安·传化农创村地处浙江省杭州市萧山区浦阳镇,由民营企业传化集团与谢家、径游、安山三个村联合共建。农创村设立有乡创中心、植物科学中心、创梦农场等,通过政企村联动模式,构建农业科创服务平台,聚焦生物种业、生态种养、农产品加工等产业方向,开展多种业态经营,推动乡村产业融合发展。图为工作人员在谢经安传化植物科学中心观察育种情况。

新华社记者 卢哲 摄

式积极吸引商业保险资金、社会保障基金共同参与,引领各类长期资本聚焦科技属性、技术价值、新兴领域开展有效投资,带动形成创业投资资本集群。

四是突出创业投资和产业投资理念,以创业投资基金为“探头”和“触角”培育新质生产力。中央企业发挥创新主体作用,以创业投资基金为“探头”和“触角”,围绕科技创新和产业创新需求投资优质创新项目。支持中央企业创业投资基金与高等院校、科研院所、科技孵化器、产业园区等加强合作,构建面向市场的科创孵化和产业投融资机制。中央企业要为创业投资企业提供战略引导、产业应用、资源对接、资本运作等支持,符合条件的优质项目可以通过市场化方式由中央企业并购,也可上市、股权转让。

提高风险容忍度

近年来,我国的创业投资基金一直面临着募资难与退出难的困难局面,大多数地方政府成立的创投基金本身也缺乏投资动力,制约着创业投资基金的发展。为破解这一现状,各级政府一直在探索加大政策支持力度,广开募集端的资金来源,拓展股权基金退出通道,支持创投基金进行投资模式创新,促进创业投资基金“募—投—管—退”全链条政策的良性循环。

2024年6月,国务院办公厅发布《促进创业投资高质量发展的若干政策措

施》,给出支持创业投资高质量发展的17条具体举措,被称为“创投十七条”,这是继2016年国务院出台《关于促进创业投资持续健康发展的若干意见》以来,国家层面出台的又一部促进创业投资高质量发展的系统性政策文件。它的主要内容,可以概括为五句话,即“培育创投主体、拓宽资金来源、加强引导扶持、健全退出机制、优化市场环境”。它的出台,对完善创业投资“募—投—管—退”全链条政策环境和管理制度,支持创业投资做大做强,具有十分重要的意义。

由于创业投资基金主要投向初创期的项目,面临的风险比较高,因此国资创业投资存在“不敢投”“不愿投”的问题。两部委的政策措施提出,针对国资创业投资“不敢投”“不愿投”等问题,健全符合国资央企特点的考核和尽职合规免责机制。建立以功能作用为重点的创业投资基金全生命周期考核机制,既要“算总账”,对整体投资组合开展长周期考核评价;还要“算大账”,考核评价以功能作用发挥为核心,兼顾效益回报等要素,不以单纯追求财务回报为目标。

两部委的政策措施强调,中央企业创业投资基金合理容忍正常投资风险,根据投资策略合理确定风险容忍度,设置容错率,重点投向种子期、初创期项目的基金,可设置较高容错率。在各类监督检查中,更加关注基金投资组合整体而非单个项目、关注功能作用和战略价

值而非短期财务盈亏、关注未来长期发展趋势而非当前阶段性问题。

两部委要求,按照“三个区分开来”要求,建立尽职合规免予问责机制。符合基金功能定位和投资策略的项目出现投资失败、未达预期或者探索性失误,相关人员依法依规、履行忠实义务和勤勉尽责义务、没有牟取非法利益的,可按照规定不予、免予问责。

加大前瞻性战略性新兴产业投资布局

两部委出台的政策措施提出,要遵循基金市场运作规律,既突出“放得活”,又体现“管得住”。中央企业创业投资基金建立市场化投融资机制,为提高投资决策效率,对于早期项目,可以适当简化资产评估,尽职调查程序,授权投资团队在一定投资额度内自主决策。中央企业创业投资基金管理公司建立责权利对等的激励约束机制,坚持激励和约束并举、效率和公平并重,既符合市场一般规律又体现国有企业特点,实现投资团队与基金深度绑定,与出资人共进退。

据介绍,下一步,国务院国资委将会同国家发展改革委等部门指导中央企业有序规范推进创业投资基金设立运作,建立创业投资与创新项目对接机制,推动国有资本加大前瞻性战略性新兴产业投资布局,为培育发展新质生产力、实现高水平科技自立自强提供资本支撑。

要闻速递

全国数据系统投资工作视频会 强调遵循“三个统筹”

本报讯 记者王晓涛报道

日前,国家数据局组织召开全国数据系统投资工作视频会。会议深入学习贯彻习近平总书记关于构建以数据为关键要素的数字经济的重要指示精神,贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会部署,总结数据系统2024年投资工作,部署2025年投资重点任务。国家发展改革委党组成员、国家数据局局长刘烈宏出席会议并讲话,副局长陈荣辉主持会议。

会议指出,要进一步提高站位,深刻认识投资工作对贯彻落实党中央决策部署、扩大有效投资、推进数据事业改革破局的重要性。要立足主责主业,按照国家发展改革委要求和全国数据系统工作安排,充分发挥政府投资带动放大效应,不断开拓数据事业新局面。会议要求,一是统筹自上而下和自下而上,确保项目质量。围绕影响数据事业发展的重点问题,谋划并组织实施一批具有示范带动作用的重大项目。充分考虑不同行业、不同地区的发展情况,组织一批符合地方实际、满足应用需求的项目。二是统筹抓好“硬投资”

和“软建设”,发挥政策组合效应。要把项目建设和数据领域的配套改革结合起来,充分发挥规划引领作用,推进适数化改革,出台有针对性和操作性的配套制度和政策。三是统筹把握当前和中长期任务安排,有序分步推进。2025年数据系统投资工作既要与“十四五”规划落实相结合,做到“项目跟着规划走、资金跟着项目走”,还要与“十五五”发展需求衔接。会议强调,各地要层层压紧压实责任,谋深储实一批条件成熟、形成实物工作量的重大项目。要强化项目全生命周期管理,切实把项目建设成为优质工程、精品工程、放心工程、廉洁工程。

会上,国家数据局数字经济司、数字科技和基础设施建设司主要负责人介绍了明年投资工作安排,国家发展改革委固定资产投资司有关负责人参会指导,上海、福建、四川、新疆维吾尔自治区数据管理部门工作经验交流。各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团数据管理部门主要负责人、分管投资负责人在各地分会场视频参会。

国家能源集团煤基航天煤油 助力长征十二号运载火箭飞天逐梦

本报讯 记者王健生报道

11月30日,以国家能源集团煤基航天煤油为主动力燃料的长征十二号运载火箭在海南文昌航天发射场成功首飞。作为我国新一代航天运载力量,长征十二号运载火箭验证了煤基航天煤油与我国新型泵后摆液氧煤油发动机的适配性能,为我国后续航天重大工程奠定了坚实基础。

煤油作为新一代大推力火箭发动机的主动力,与传统火箭推进剂相比,具有推力大、绿色环保、储运方便、经济性高的特点,然而石油航天煤油资源稀少、来源单一。应用动力强、成本低、原料足的煤基航天煤油,对保障我国高速发展的航天工具有深远意义。

作为全球唯一同时掌握百万吨级煤直接液化和煤间接液化两种煤制油核心技术的骨干能源央企,国家能源集团心系航天梦想,勇挑时代重担,于2013年3月正式立项实施煤

基航天领域特种燃料研究与开发工作,开启自主研发攻关之路。2014年7月,国家能源集团鄂尔多斯煤制油公司与航天科技集团航天六院一六五所开始全方位科技合作和创新优势互补,加快了煤基航天煤油研发和工程应用历程。10余年来,集团先后完成煤基航天煤油配方研究、台架试验研究,并通过了实装应用考核,取得了重大成果突破。在承担本次任务前,煤基航天煤油已参与多个型号液氧/煤油火箭发动机热试车800余次。2023年4月2日,煤基航天煤油在我国酒泉卫星发射中心助力天龙二号运载火箭发射成功,顺利将搭载的“爱太空科学号”卫星送入预定轨道。

据介绍,本次发射使用的煤基航天煤油,以国家能源集团煤直接液化油为主原料。煤基航天煤油首次应用于“长征”系列运载火箭,对煤基特种燃料扩大应用具有划时代的里程碑意义,将开启中国航天燃料革新的崭新篇章。

《1版

以工代赈系统老干部有话说

“以工代赈启动实施40年来,一代代发展改革系统同仁坚守‘以人民为本’赈的初心,坚守‘由赈济到振兴’赈的使命,坚守‘为百姓造福’赈的担当,使这项集中华智慧的千年政策,春风依旧,生机勃勃。”甘肃省发展改革委原副主任、一级巡视员翟建军代表全国以工代赈系统干部发言时说。

从1988年参加工作起,翟建军就与以工代赈结缘。他的职业生涯绝大部分时间围绕以工代赈开展工作,从实物到货币,从专项扶持到方式推广,从招标投标到群众自建,他都是亲历者、参与者和见证者。

对于干好以工代赈工作,翟建军有切身感受:一是务工对象精准是以工代赈的关键。务工组织虽是小切口,但却是完善就业制度促进公平就业的大抓手。先有群众后有项目,是党对最基层、最困难、最需要帮助群众的关心关怀和关爱,

发挥乡村等各级党组织作用,通过组织群众就地就近就业,让群众团结到党组织周围,利用以工代赈政策提升基层党组织的凝聚力、号召力和引领力。二是劳务报酬足额是以工代赈的核心。足额发放劳务报酬,体现了以工代赈政策是在深水静流、润物无声之中,让受赈者树立靠双手创收、靠勤劳致富的成就感、自豪感和尊严感,这绝对不是低效率,而是“事半功倍”的好政策。三是劳动技能提升是以工代赈的灵魂。“鱼”“渔”双授,“技”“能”双扶,通过务工,掌握的是工作一项小技能,撑起的是家庭一片大天地。

“比摸清路子更重要的是迈开步伐,‘工’其所能,赈以所需”,新的时代赋予以工代赈新的内涵,希望大家紧扣国家发展改革委对以工代赈政策的新要求,立足各地禀赋,为一域增光,为全局添彩,使这项政策走得更稳、走得更宽、走得更远。”翟建军深情寄语全国以工代赈系统每一位工作者。

□ 黄朝彬

培育数据市场,发挥数据作为新型生产要素的作用,需要深化对于数据要素经济性质、市场形态的认识,大力推进数据资源化、要素化、市场化发展,确保数据资源优化配置到社会生产的全过程、各环节,真正成为促进高质量发展的重要战略资源。

高质量数据是稀缺的要素资源。数据在物质形态上表现了累积性、可复制、不消耗等特点,作为经济要素资源,特别是高质量的数据要素资源,同样具有稀缺性。

数据要素市场作为典型的买方信息占优市场,主要体现在:一是买方占据市场的优势地位。由于“阿罗信息悖论”,数据价值验证过程和使用过程的重叠,买方需要卖方在交易中披露数据信息,而披露过程将可能导致数据贬值甚至不再产生交易的后果,这一性质决定了买方占据着信息主动和市场主导地位。二是买方拥有数据真实价值的信息优势。数据参与社会生产创造的价值会因使用场景、领域和用法而有差别。对于同一数据要素,用于生产什么、如何使用,能产生多大的经济价值,买方比卖方占有

更多信息。三是买方掌握交易之后的主动权。数据要素交易之后,买方会不会维护或者能在多大程度上维护卖方的信息安全和个人隐私,买方会不会转卖、转让数据使用权,会不会重复用于其他生产用途,在很大程度上取决于买方。

由于数据要素市场买方信息占优,市场机制自发调节的结果将是:一方面,数据卖方惜售数据。卖方担心数据要素用途不确定、价值不确定、安全不确定,特别是对于可能影响个人隐私、信息安全、商业秘密、国家安全的数据,将会恪守谨慎的心理惜售甚至退出市场,从而导致数据要素市场供给不足。另一方面,数据买方寻求市场之外的渠道获取数据。当买方认识到在市场上购买数据不划算、不经济,或者根本没有市场供给时,将会出现数据互换的物物交换形式,或以市场以外的渠道、或自建数据中心替代市场。世界各国知名数据密集型企企业,比如电信运营商、通讯产品制造商、平台公司等基本都自建数据中心,就是对于市场替代的例证。

进入数字经济时代以来,得益于公共数据共享和开放“红利”,推动了消费互联网的快速发展,平台公司在经济发

展中扮演了生力军作用,带动了网络购物、数字居家生活、智慧健康养老、数字教育培训、网络餐饮、智慧旅游、智慧交通出行、数字化娱乐等场景的数字化转型发展。当前和今后一个时期,随着工业互联网、物联网、5G、AI大模型等数字技术的运用发展,企业数字化转型的全面实现,必将在供给端产生更大规模、更高数量级、更高价值密度的数据;与此同时,社会生产、学、研、用的数字化也将对于数据要素产生刚性需求,特别是工业互联网应用场景的加速发展,对于数据要素市场的发展产生了推动作用、带来了现实需求。

发展数据要素市场,关键是落实好国家“数据二十条”。特别是要坚持公共数据、企业数据、个人数据分类分级确权授权原则,建立数据产权制度,构建数据基础制度。

为此,需要充分认识和解决五个问题:一是产权主体的二重性。数据权属存在“两个主体”,包括数据背后的“事实主人”和生产数据的“产品主人”,由此引申出数据要素人格权利和财产权利“两种权利”。数据的确权就是在两个主体之间分配两种权利。二是价值测度的间接性。生产要素按贡献参与分配。要素

市场价格普遍反映了自身形成的“成本投入”和参与生产的“价值创造”。数据作为生产要素,其价值包括成本投入,更产生于参与生产的匹配效应、产业效应、赋能效应、创新效应和协同效应的价值创造。三是市场交易的顺畅性。现代意义的市场交易,只有实现了交易标的物的标准化、批量化,才能有效降低经济物品的生产成本和交易成本。要针对数据在物质形态上的虚拟性、无形性、异质性,推进数字技术进步,出台相应标准和规范,形成满足社会生产需要的数据要素产品。四是经济性质的多重性。数据兼具公共物品、准公共物品和私人物品的性质,难以藉由功利主义福利最大化逻辑予以准确区分。要尽快建立和实施公共数据、企业数据、个人数据确权授权机制,推进数据分类分级确权授权使用和市场化流通交易。五是市场形态的多样性。数据要素市场没有单一匹配的模式,有的适应双边市场,有的适应单边市场,还有以物易物的互换交易形式。应避免单一市场模式,建立合规高效、场内外结合的数据要素流通和交易制度,构建多层次市场交易体系。

(作者系贵州省社会科学院党委书记)