

## 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革微信

## 18项举措推动数字贸易改革创新发展的

中办、国办印发《意见》，支持数字贸易细分领域和经营主体发展、推进数字贸易制度型开放

□ 本报记者 程晖

日前，《中共中央办公厅 国务院办公厅关于数字贸易改革创新发展的意见》（以下简称《意见》）对外发布，从支持数字贸易细分领域和经营主体发展、推进数字贸易制度型开放、完善数字贸易治理体系、强化组织保障等方面提出18项具体举措。

2023年，我国成为引领全球数字技术创新与贸易增长的重要增长极。商务部《中国数字贸易发展报告2024》显示，2023年，我国数字贸易快速发展，可数字化交付的服务贸易进出口规模达2.72万亿元，同比增长8.5%；跨境电商进出口额达2.37万亿元，同比增长15.3%，规模和增速再创历史新高。2024年上半年，我国可数字化交付的服务贸易1.42万亿元，同比增长3.7%；跨境电商进出口1.22万亿元，同比增长10.5%。我国已成为全球数字贸易最具发展活力的地区之一。

《意见》的出台有何深意？商务部研究院研究员周密表示，数字贸易顺应了世界贸易发展的趋势，正成为新的贸易增长点。《意见》的出台将有力促进数字贸易改革创新，也将新的阶段为加快建设数字中国、贸易强国作出更大贡献。

## 着眼制度创新和对外开放

对于我国数字贸易的发展目标，《意见》提出，到2029年，可数字化交付的服务贸易规模稳中有增，占我国服务贸易总额的比重提高到45%以上；数字贸易基础设施布局进一步完善，适应数字贸易发展的体制机制基本建立，数字领域对外开放水平大幅提高，与国际高标准经贸规则对接全面加强。

到2035年，可数字化交付的服务贸易规模占我国服务贸易总额的比重提高到50%以上；有序、安全、高效的数字贸易治理体系全面建立，制度型开放水平全面提高。

从具体措施来看，“开放”是关键词。《意见》围绕“推进数字贸易制度型开放”“完善数字贸易治理体系”方面提出了放宽数字领域市场准入、促进和规范数据跨境流动、积极参与数字贸易国际规则制定等具体化措施。

中国国际经济交流中心副理事长王一鸣说，我国数字贸易发展迅猛但提升空间仍然很大，数字贸易国际规则制定的话语权有待提升。面对全球数字贸易规则加快构建的新形势，要坚持以高水平开放引领数字贸易创新发展，主动对接国际高标准规则，推进数字贸易的业态创新、模式创新和制度创新，培育和增强数字贸易竞争新优势。

周密认为，在当前形势下，《意见》进一



在日前举办的第二届中国国际供应链促进博览会上，众多中外智能制造及先进装备领域的企业通过实物展出、动态演示、互动体验等多种形式，让观众切身感受数字化、网络化、智能化技术的前沿成果和深度应用。图为先进制造展区大族激光展台。

新华社记者 李贺 摄

步明确了数字贸易发展的主要目标方向，为新阶段我国数字贸易的发展提供了指引。从技术发展来看，促进数字贸易发展，是将贸易发展与技术更好地结合起来，推动实体经济和数字经济深度融合，从而塑造对外贸易发展的新动能新优势。

## 鼓励电商平台、经营者、配套服务商等做大做强

在支持数字贸易细分领域和经营主体发展方面，《意见》提出，鼓励电商平台、经营者、配套服务商等各类主体做大做强，加快打造品牌。支持数字平台企业有序发展，在引领发展、创造就业、国际竞争中发挥积极作用。

具体来看，包括积极发展数字产品贸易，加强数字应用场景和模式创新，提升数字内容制作质量和水平；持续优化数字服务贸易，促进数字金融、在线教育、远程医疗、数字化交付的专业服务等数字服务贸易创新发展等；大力发展数字技术贸易，加强关键核心技术攻关，加快发展通信、物

网、云计算、人工智能、区块链、卫星导航等领域对外贸易；推动数字订购贸易高质量发展和培育壮大数字贸易经营主体等。

业内人士表示，近年来，我国头部企业探索出算力驱动、用户生成、数据高效利用的新型数字服务形态，在国际市场显示出较强的市场竞争力。《意见》释放出积极信号，支持数字贸易细分领域和经营主体巩固发挥优势，继续创新发展，发挥更多积极带动作用。

王一鸣说，展望未来，我国发展数字贸易具有诸多有利条件。数字经济规模巨大，拥有海量数据资源，数字基础设施完备，尤其是新一代数字基础设施建设突飞猛进，已建成全球规模最大的移动宽带和光纤网络，加之数字应用场景丰富，为发展数字贸易提供了广阔空间。

## 放宽数字领域市场准入

面对未来全球化新趋势，数字贸易发展的战略机遇和风险挑战并存，我国必须促进数字贸易发展合力，破除一些制度性障碍，积极推进数字领域高水平对外开放，

拓展深化数字贸易国际合作，推动我国数字贸易改革创新。

《意见》指出，在放宽数字领域市场准入方面，完善准入前国民待遇负面清单管理模式，推动电信、互联网、文化等领域有序扩大开放，鼓励外商扩大数字领域投资。深入破除市场准入壁垒，提高数字贸易领域外商投资企业在境内投资运营便利化水平。在促进和规范数据跨境流动方面，健全数据出境安全管理制度，完善相关机制程序，规范有序开展数据出境安全评估。在保障重要数据和个人信息安全的前提下，建立高效便利安全的数据跨境流动机制，促进数据跨境有序流动。

在完善数字贸易治理体系上，积极参与数字贸易国际规则制定。积极参与世界贸易组织、二十国集团、亚太经合组织等多双边和区域数字贸易相关规则制定，营造开放、公平、公正、非歧视的数字发展环境。深化数字贸易国际合作，推动建立数字领域国际合作机制，加快构建数字信任体系，加强数字领域安全治理等。

## 珠江“压咸补淡”20年 应急调水保民安

□ 本报记者 成静

今年是新中国成立75周年，也是澳门回归祖国25周年。就在今年，珠江“压咸补淡”应急水量调度走过了20年的非凡历程。据统计，20年来累计调水756亿立方米，形成了供水、生态、发电、航运等多方共赢局面。近日，在水利部举行的新闻发布会上，相关负责人介绍了珠江流域“压咸补淡”有关情况。

## 什么是“压咸补淡”

“压咸补淡”通俗来讲，就是通过科学调度上游水库群，有效补充河道淡水径流量，从而压制咸潮上溯，使咸潮影响范围下移到取水口以下，为当地供水系统创造抽取淡水的有利条件，从而保证正常取水使用。”水利部珠江水利委员会主任吴小龙介绍说，河口及三角洲河道，是上游河道淡水径流和外来高盐水的交汇区。在这个交汇区普遍存在一种自然现象，就是河口咸潮，也称为咸潮上溯或海水入侵。在枯水期，径流量减小，外来高盐水在潮汐动力的推动下，逐渐向河道上游扩散，河道内水体变

咸，进而引发咸潮，导致取水口无法正常抽取淡水；反之，当径流量增大时，咸潮影响范围下移，取水口可以正常抽取淡水。因此，在目前潮汐动力不可人为调控的情况下，增加河道径流便成为了应对咸潮的有效手段。

吴小龙说，粤港澳大湾区所在的珠江三角洲地区河网交错，潮水往复涨落，咸潮上溯复杂多变。在每年10月份至次年3月份，上游河道径流小，潮汐动力相对变强，河口咸潮上溯就会表现为活跃期。由于大湾区城市群供水水源以河道取水为主，河口咸潮影响期间，取水口附近含氯度严重超标，甚至连续数日无法取到淡水，城市供水安全就会面临严重威胁。

水利部副部长王宝恩介绍，澳门三面环海，陆地面积小，淡水资源匮乏，95%以上的淡水由珠海通过供水管道输送给澳门。21世纪以来，随着经济社会快速发展，用水量不断增加，加上全球气候变化的影响，澳门、珠海等地频频遭受咸潮灾害袭击和影响。2004年秋季，珠江三角洲地区遭遇了异常凶猛的咸潮，威胁到澳门、珠海等地供水安全。同年11月，水利部组织珠江

水利委员会全面启动应急供水保障工作。经周密筹划，2005年春节前夕从千里之外的上游水库应急调水至珠江口的澳门、珠海等地，以压制咸潮、保证补淡，调水距离长达1000多公里，跨越贵州、广西、广东等省（自治区），历时10天，开创了“千里调水压咸补淡”的壮举。

## 为什么从流域层面统筹实施

“问渠那得清如许？为有源头活水来”。吴小龙表示，从流域层面统筹实施“压咸补淡”是由珠江流域的水资源自然禀赋、经济社会布局和水利工程条件决定的。

珠江流域地势西高东低、北高南低，西江是自西向东流，北江、东江自北向南流，逐渐由山地过渡到冲积平原。流域的大型水库多建在上中游，库容大、调节能力强，但距离经济发达、人口稠密、用水需求大的下游三角洲地区相对较远；而珠江三角洲地区三江汇流、八口出海，河网密布，地形平坦，多以中小水库为主，库容较小，在城市供水体系中一般起到短调蓄和应急储备的作用，流域水资源存在空间分布不

均衡的问题。

“因此，珠江流域枯水期供水安全保障工作，必须统筹优化全流域水资源配置，紧密结合流域水利工程体系，综合考虑上下游供水实际和用水需求，在咸潮影响关键时期通过系统、科学、安全、精准调度流域水利工程，确保城乡居民用水安全。”吴小龙说。

## 如何建立水量调度协调机制

水利部水旱灾害防御司督察专员王章立介绍说，为确保澳门、珠海等大湾区供水安全，水利部全面加强珠江流域水源工程建设，提高当地供水能力，建立了珠江流域水量调度协调机制，并多次成功实施珠江“压咸补淡”应急水量调度，有力保障了城乡居民用水安全。

一是加强供水保障顶层设计。水利部从整个流域层面统筹规划珠江供水保障措施，2006年组织编制了保障澳门、珠海供水安全专项规划，2020年又编制了粤港澳大湾区水安全保障规划，通过加快水资源配置工程建设和流域统一调度来解决澳门、珠海供水安全问题。

2版

## 发展改革动态

## 公共机构能源资源消费统计全国“一张网”初步形成

本报讯 记者刘政报道 截至目前，全国各地区约57万家公共机构、中央国家机关约1.9万家公共机构已纳入全国公共机构节约能源资源综合信息平台管理，累计绑定用电户号约26万个，公共机构能源资源消费统计全国“一张网”初步形成，公共机构底数更加清晰，用能数据集成机制逐步完善，数据支撑作用发挥得更加充分。

记者了解到，近年来，国管局统筹推进全国公共机构节约能源资源综合信息平台在各地、各部门部署运行。目前，平台已实现对全国31个省（区、市）和新疆生产建设兵团公共机构的用电数据自动采集，以及在京公共机构用水、用气数据的自动采集，通过平台大数据可视化分析功能，能够直观地展示各地区、各类型、各层级公共机构用能、用水和碳排放情况。各级公共机构节能管理部门能够通过平台逐级分解下达能耗指标，对超过定额约束值或能耗指标的，平台将及时自动预警，进一步提升了公共机构能源资源消费统计数据治理水平。

下一步，国管局将加大全国公共机构节约能源资源综合信息平台运用力度，完善公共机构名录库；在中央国家机关及所属单位摸底重点用能产品设备资产底数，建设用能设施设备运行状态基础库；同时发挥好市场化机制牵引作用，吸引更多的市场资金和技术力量助力节能降碳改造。

## 89种药品以谈判或竞价方式新增进入国家医保药品目录

本报讯 记者荆文娜报道 国家医保局会同人力资源社会保障部等部门组织开展了2024年国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录调整工作。在今天的调整中，有91种药品新增进入国家医保药品目录，其中89种以谈判/竞价方式纳入，另有2种国家集采中选药品直接纳入，同时43种临床已被替代或长期未生产供应的药品被调出。

据悉，今年参与谈判/竞价的117种目录外药品中，89种谈判或竞价成功，成功率和价格降幅与往年基本相当。本轮调整后，国家医保药品目录内药品总数达到3159种，其中西药1765种、中成药1394种。中药饮片部分892种。自成立以来，国家医保局已连续7年开展药品目录调整工作，累计将835种药品新增进入国家医保药品目录，其中谈判新增530种，竞价新增38种。同时438种疗效不明确或易滥用、临床已被淘汰、长期未生产供应且可被其他品种替代的药品被调出目录。

通过7轮调整，医保目录内药品质量和结构明显优化，费用水平更加合理，保障水平明显提升。截至2024年10月底，协议期内谈判药品累计受益8.3亿人次，累计为患者减负超8800亿元。

新版药品目录将于2025年1月1日在全国范围内正式实施，广大参保人将有更多、更好的药品可供选择使用，临床医生也有更丰富“武器”对抗疾病。

## 全国秋粮收购已达1.2亿吨

本报讯 记者安宁报道 据国家粮食和物资储备局日前透露，截至目前，全国累计收购秋粮1.2亿吨，收购进度快于上年，收购工作进展顺利。

从区域看，南方地区中晚稻收购进度在四至五成，东北地区粳稻2成左右；华北、东北玉米收购进度二到三成；东北大豆开始进入集中上量阶段，收购进度一成半左右。从价格看，目前中晚稻收购均价每斤1.3元左右，优质优价特征明显；随着饲料养殖需求稳步回升，玉米、大豆价格逐步企稳，企业收购积极性有所提高。

国家粮食和物资储备局粮食储备司司长罗守全表示，国家有关部门先后在河南、江苏、黑龙江、安徽四省启动了中晚稻最低收购价执行预案，已开设收购库点200多个，总仓容近1000万吨，目前累计收购最低收购价中晚稻180多万吨，有效稳定了市场预期，发挥了政策托底作用。

记者注意到，今年各主产省继续加大政策扶持力度，全国大豆播种面积保持在1.5亿亩以上，生长期天气状况良好，预计产量连续第3年维持在2000万吨以上。

据悉，下一步，国家粮食和物资储备局将坚持分品种施策，统筹抓好市场化收购和政策性收储，充分调动多元主体入市积极性，保障农民售粮顺畅和市场平稳运行。

## 重点推荐

## 聚焦构建高水平社会主义市场经济体制

2版