

深化科技体制改革 构建支持全面创新体制机制

□ 陈志超

党的二十届三中全会明确提出,要统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,健全新型举国体制,提升国家创新体系整体效能。近日,习近平总书记在福建、安徽和湖北等地考察时先后强调,构建支持全面创新体制机制,要推进科技创新与产业创新。可见,深化科技体制改革,有助于提升国家创新体系整体效能,形成支持全面创新体制机制。

深刻领会深化科技体制改革的重大意义

在全球科技革命和产业变革背景下,科技创新已成为推动各国经济社会发展的关键力量。我国正处于产业转型升级的关键时期,加快科技体制改革,推动科技创新引领现代化产业体系发展,对于实现经济高质量发展具有重要意义。

(一)应对新一轮全球科技革命的客观需要

新一轮科技革命和产业变革蓬勃发展,未来的竞争是科技的竞争。深化科技体制改革可有效把握科技革命先机、占领未来发展制高点,促进全社会科技创新活力充分迸发,使我国在前沿科技和基础科技领域保持领先态势。随着科技体制改革不断深入,我国将构建更加开放包容、公平公正的全球科技创新和治理体系,在国际科技规则的制定中发挥更大作用,进一步提升我国在全球科技领域的影响力和话语权。

(二)实现高水平科技自立自强的迫切需要

深化科技体制改革是实现科技强国的重要动力。只有坚持不断完善科技体制,才能为科技和产业创新成果的不断涌现提供坚实的保障。深化科技体制改革,能进一步提升国家自主创新能力,有效增强国家在关键核心技术领域的自主可控能力,增大国家经济的韧性和抗风险能力,降低对国外技术的依赖程度,推动实现高水平科技自立自强。

(三)打破新质生产力和新型生产关系堵点卡点的时代需要

科技体制改革是培育和发展新质生产力的关键举措。现有科技体制在推动新兴产业发展方面存在一定限制和障碍,阻碍新质生产力和新型生产关系的充分发展和匹配。深化科技体制改革,能够有效打破旧有束缚,促进各类资源要素充分流动,为新质生产力提供更多空间。科技体制改革是构建新型生产关系的的重要途径,通过打破行业壁垒和部门界限,促进产学研之间的深度融合与协同合作,有助于形成更加紧密的创新网络和生态系统。

充分认识新时代以来我国科技体制改革巨大成效

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以深化改革激发创新活力,推动科技体制改革全面发力、多点突破、纵深发展,实现了创新型国家行列的战略目标。据世界知识产权组织数据显示,2024年,我国创新指数在世界排名第11位。创新主体和科技人员的积极性、主动性、创造性充分释放,科技自立



日前,2024浙江农业博览会在杭州国际博览中心举行。图为人们在2024浙江农业博览会上观看展出的智能采摘机器人和智能巡检机器人。

新华社记者 韩传号 摄

自强步伐加快推进,为迈向世界科技强国奠定坚实基础。

(一)科技政策体系不断完善

党的二十大报告明确提出了完善科技创新体系的目标。围绕这一目标,我国进一步完善科技工作体制机制,相继出台了一系列政策文件,为科技创新提供了强有力的制度保障。党中央强化对科技工作集中统一领导,构建了科技管理体制,制定了《国家创新驱动发展战略纲要》《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2021—2035年)》等政策,整合五类科技计划,新时代我国重大科技创新政策与规划体系不断完善,新型举国体制不断健全。

(二)创新主体获得感显著增强

科技创新的主体活力充分激发。作为基础研究和应用研究的主力军,高校和科研院所在改革中焕发出了新的生机。数据显示,截至2023年底,我国高新技术企业数量超46.5万家。2024年6月底,我国新增全球独角兽500强企业共有32家,数量位居全球首位。企业在科技创新中的地位不断提升。中国上市公司协会统计,2023年,全国上市公司全年研发投入合计1.6万亿元,整体研发强度2.21%。证券时报统计显示,2023年A股上市公司研发人员合计达331.2万人,占其员工总数的10.87%,占全国研发人员总量突破50%。

(三)重大科技成果加快涌现

新时代以来,科技体制改革催生了众多重大科技成果。国家知识产权局数据显示,截至2023年底,我国发明专利有效量为499.06万,其中高价值发明专利所占比重大达到四成以上。我国2023年全年授权发明专利92.1万件,实用新型专利209万件,外观设计专利63.8万件。在航空航天领域,嫦娥六号探测器首次月球背面“挖宝”,国产C919大型客机圆满完成首次商业载客飞行,标志着我国航空工业和深空探索的重大历史性突破。在工程领域,国产超大直径盾构机“京华号”的全面自主创新,国产“争气机”——东方汽轮机自主研发的F级50兆瓦重型燃气轮机G50正式投入商运,充分展现出我国工程装备制造业自主创新实力与

自立自强。在高端制造领域,国产光刻机已逐步量产,标志着我国在部分高端制造业从跟跑到并跑,甚至领跑。

(四)创新生态系统持续优化

党的十八大以来,我国不断加强对科技创新型企业的扶持力度,通过减税和融资等多种政策,解决中小科技企业的融资问题。在扶持创新型企业发展方面,得益于政府的激励措施、资金扶持和技术创新平台建设等,截至2024年6月底,我国已累计培育专精特新中小企业超14万家,其中专精特新“小巨人”企业达1.2万家。在加强创新主体联合方面,我国着力打造世界主要科学中心和创新高地,推动高校、科研院所、企业等多方协同合作,提升科技资源的集聚与优化配置效率。世界知识产权组织的《2024年全球创新指数报告》指出,我国拥有26个全球顶级科技集群,稳居世界首位。

(五)国际科技合作不断深化

党的十八大以来,通过多边和双边渠道,我国积极参与全球科技创新合作。截至2023年底,我国牵头或参与了60多项国际大科学计划和大科学工程,与10个主要创新型经济体建立了创新对话机制,与160多个国家和地区建立了科技合作关系,加入了200多个国际组织和多边机制。我国坚持加强国际科技合作与交流,牵头实施深时数字地球(DDE)、人体蛋白质组导航等国际大科学计划。在平方公里阵列射电望远镜(SKA)、大亚湾核反应堆中微子实验、月球探测等重大国际科技合作项目中作出重要贡献。

积极构建支持全面创新体制机制

习近平总书记强调,必须深化科技体制改革,破除一切制约科技创新的思想障碍和制度藩篱,处理好政府和市场的关系,推动科技和经济社会发展深度融合。新征程上,为实现全社会的科技创新,我们必须积极构建支持全面创新的体制机制。

(一)优化科技创新组织机制

强化关键核心技术攻关机制,集中资源攻克核心技术难题,尤其在高新技术和战略性新兴产业方面,要加大自主

创新投入,持续推进前沿技术的研发,构建完善的技术创新生态系统。优化科研资源配置,促进科研人员、资金、设备等要素的高效整合,形成科研合力。加强国家实验室建设,打造一批具有国际影响力的实验室,提升我国基础研究和应用研究水平。加强科技创新的央地协同,合理布局各类科技创新平台,实现资源共享、优势互补。

(二)完善科技计划管理和评价体系

改进科技计划管理,加快实施基础研究领域、交叉前沿领域等前瞻性布局。完善科技支出用于基础研究的机制,提高基础研究投入比例,建立竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制,鼓励多元化资金来源支持基础研究。改进科技评价机制,注重科研成果的质量和实际应用价值,杜绝学术不端行为,营造良好的科研氛围。

(三)强化企业科技创新主体地位

加强政策扶持和资源倾斜,鼓励科技领军企业在国家重大科技攻关任务中发挥主导作用。建立企业主导的产学研合作机制,促进高校、科研院所与企业的紧密合作,共同开展科技攻关和成果转化。建立企业研发准备金制度,鼓励企业加大研发投入,提高研发费用加计扣除比例。

(四)健全科技成果转化机制

建立健全国家技术转移体系,加快布局建设一批概念验证、中试验证平台,促进科技成果从实验室走向市场。出台并完善相关支持政策,鼓励企业优先使用首台(套)、首批次、首版次自主创新产品,充分发挥我国超大规模市场的优势,提升新技术、新产品的认可度和接受度。加大政府采购自主创新产品力度,形成市场导向的创新激励机制。

(五)构建科技金融支持体系

加强对国家重大科技任务的金融支持,设立专项科技基金。加强对科技型中小企业的支持力度,帮助解决其融资难题,完善长期资本投入、投小、投长期、投硬科技的支撑政策。健全科技保险体系,为高风险、高回报的科技项目提供保险保障,分散技术攻关与创新风险。

(作者单位:习近平经济思想研究中心)

要闻速递

12月1日起全国推广数字化电子发票

本报讯 记者 张海莺

报道 国家税务总局近日发布《国家税务总局关于推广应用全面数字化电子发票的公告》,明确自2024年12月1日起,在全国正式推广应用全面数字化电子发票。

《公告》指出,数字化电子发票是《中华人民共和国发票管理办法》中“电子发票”的一种,是将发票的票面要素全面数字化、号码全国统一赋予、开票额度智能授予、信息通

过税务数字账户等方式在征纳主体之间自动流转的新型发票。数字化电子发票与纸质发票具有同等法律效力。

据了解,自2021年12月1日广东省、上海市和内蒙古自治区试点推行全面数字化电子发票以来,试点地区已逐步扩大至全国,试点推行工作平稳有序,取得了优化营商环境、提升行政效能、助力经济社会数字化转型的积极效果。

《1版

“反向消费”:年轻人和银发族的“双向奔赴”

以小红书平台为例,今年“6·18”期间,中老年新增用户的增长速度已超过其他年龄段。不少小红书用户表示,家中50岁以上的长辈都开始“种草”网红产品、打卡热门景点。据业内人士分享,小红书、视频号等平台已成为中老年消费品牌引流拓客不可忽视的布局渠道。

中国互联网络信息中心日前发布的数据显示,60岁以上网民网络购物使用率已达69.8%。消费数据显示,银发族在家电、健身器材、美妆护肤品、珠宝首饰、智能产品、球类产品、营养保健品等方面的消费潜力不容小觑。特别是以“50后”“60后”为代表的新一代银发族,消费意愿和能力不断增强,消费需求日趋多元,消费观念已经从“捂紧钱袋子”逐渐转变为花钱买健康、买称心、买开心。

爱看时髦短剧的老年人、网购操作毫无压力的老年人——这届老年人,真的是有技术、有意愿也有能力,这也赋予了银发经济新的内涵。

今年初,国务院办公厅发布《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》,成为我国首个支持银发经济发展的文件。政府工作报告提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”“大力发展银发经济”。今年6月,国家发展改革委等五部门发布《关于打造消费新场景培育消费新增长点的措施》,其中专门部署了“培育健康养老托老消费新场景”,提出通过开展“健康消费引领行动”、举办银发主题购物节、加快消费场所适老化改造等措施,支持银发经济。

目前,银发市场呈现出细分化、多样化、特色化的趋势。一方面,老年产业的细分市场正在繁荣发展,中老年养生、时尚审美、文旅旅游、兴趣教育等领域成为热门赛道。另一方面,与日益增长的多样化、多层次老年消费需求相比,老年产业的供给端成长速度较为滞后,各品类供给体系尚待成长,也意味着蕴藏巨大的机会。

定位中老年生活消费一站式严选平台的和乐春晖的创始人在接受采访时表示,在打造中老年人严选平台的过程中,需要长期寻找优质的供应链伙伴。“目前,许多传统企业仍然持续惯性地生产,但行业和老年人的认知不断提升,他们对产品的要求也越来越高。由此,我们希望合作的产品在外观和功能等方面,真正符合老年人不断提升和变化的需求。”

在交集中寻找更多机会

坐落在北京西城区长安街边上的老牌商场长安商场,去年10月将地下一层正式更新为“银发金街”,推出了社区

食堂、健康驿站、药店等老年人消费服务。“这里现在不仅老年人光顾得多,也颇受年轻人的青睐。”社区食堂的工作人员说。

长安商场总经理李春晖在接受媒体采访时透露了转型后的成绩:去年商场日均客流量1.6万人次,总客流量同比增长23%,与转型前的2018年相比,日均客流增幅近一倍。

跨越年龄代沟的两个消费群体的重叠,其实是年轻人和银发族的“双向奔赴”。适老服务产品不仅解决了老年人需求,也开始帮年轻人正视自己的真正需求,让年轻人收获了极具性价比的快乐。同时,年轻人的涌入,不仅给老年人带来精神上的增值,也为老年消费市场带来新的活力。像上提到的老年社区食堂,因带有公益性质,如果局限于老年顾客往往入不敷出,加入年轻人的消费后实现了经营状况的好转。

实际上,这场“老青交融”的双向奔赴,恰恰就是消费市场的新机会。

一方面,面向年轻人,适老化产品也可以成为他们的新选择。今年国庆长假期间,一款原本专为老年人设计的座椅拐杖,竟意外成为年轻人的热门商品,某电商平台的搜索量足足上涨了125%。除了基本的支撑功能,这款拐杖可以展开成为小座椅,为用户在户外活动提供了极大的便捷。这不仅仅是一款偶然热销的商品,它将传统功能与创新理念相融合,背后引发的是消费观念和市場动态的深刻思考。

另一方面,面向老年人,年轻人的消费领域也充满吸引力。不久前京东消费及产业发展研究院发布的《2024银发族消费报告》显示,近几年,银发族在教育、时尚、科技、运动等方面的消费显著增长,银发族和年轻人的消费差异在不断缩小。今年1~9月份,银发族购买教育培训、珠宝首饰的成交额较2019年同期分别增长284%和201%,本地生活和旅游出行、手机通信、美妆护肤、数码、运动户外的成交额增长均超70%。

由此可见,银发族与年轻人在消费场景中越来越“同频共振”,无论是运动、旅游,还是生活习惯,都呈现出重叠趋势。这种跨年龄的消费交融,既反映了社会的多元化,也展示了潜在的商业机遇。商家和市场,在设计产品时,不妨突破固有思维,如考虑不同年龄段的需求,把“老年产品”向年轻化、实用化方向进行改良和创新;同时,在发展银发经济时也可以拓展产品服务范围,将年轻人的审美、喜好等引入老年消费市场,或许能收获奇效。



全国首个大宗商品资源配置枢纽建设方案发布

本报讯 记者李宏伟报道 日前,商务部、浙江省政府联合印发《中国(浙江)自由贸易试验区大宗商品资源配置枢纽建设方案》,这是党的二十届三中全会之后,自贸试验区首个聚焦全产业链集成创新的政策文件。

《方案》明确,大宗商品资源配置枢纽建设以浙江自贸试验区舟山离岛片区、舟山岛北部片区、舟山岛南部片区为基础,统筹宁波片区,加强区内区外联动,力争到2030年,围绕大宗商品全产业链,建设一批大宗商品特色功能岛,储运规模稳步扩大,精深加工链条不断延伸,贸易交易生态趋于完善,海事服务国际市场竞争日益增强,粮食、能源资源

等大宗商品资源配置能力和产业链供应链保障能力显著提升,初步建成功能完备的大宗商品储运、加工、海事服务基地和贸易、交易中心,打造具有区域竞争力和国际影响力的大宗商品资源配置枢纽。

《方案》针对油气、矿石、粮食等重点品种,围绕大宗商品储运、加工、贸易、交易和海事服务等5个方面,统筹考虑金融、人员、数据等配套政策,提出了15条重点任务,以制度创新为核心,着力破除关键领域和重点环节体制机制难点,持续推动大宗商品投资贸易自由化便利化,全面增强大宗商品资源配置能力,提升产业链供应链韧性和安全水平。

其中,在提升贸易金融服务水平方面,《方案》提出,要推广本外币一银行结算账户体系,优化单位本外币银行结算账户服务。鼓励金融机构基于电子贸易单据系统进行新型离岸贸易真实性核验。鼓励外资银行设立分支机构,支持有条件的银行业金融机构组建大宗商品专业性服务团队。支持符合条件的大宗商品领域重点企业在境内首发上市,支持相关企业依法合规赴境外上市、融资。为境内出租人开展跨境融资租赁业务向承租人收取保证金提供支持和便利。

此外,《方案》还明确,要构建多层次的期现货市场,建立高水平的期现货交

易模式。支持以铜精矿、新能源相关金属及中间品为主开展现货交易、海运提单交易、数字仓单交易等业务。加快完善大宗商品保税交割体系,推动境内期货交易所研究布局扩容交割库。在依法合规、风险可控的前提下,允许境外经营主体参与区内现货交易平台产品交易及相关资金进出。

据了解,下一步,商务部将与浙江省政府和有关部门一道,认真抓好《方案》各项改革任务落实,为大宗商品资源配置枢纽建设创造良好发展环境,将试点任务转化为应用场景,将创新举措转化为发展实效,推动自贸试验区建设再上新台阶。