



改革网



中国发展改革微信

“从田间到餐桌”全链条推动粮食和食物节约

□ 本报记者 安 宁

尽管我国粮食产量连续9年稳定在1.3万亿斤以上,但供需仍保持紧平衡格局。党的二十届三中全会明确提出,健全粮食和食物节约长效机制。

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《粮食节约和反食品浪费行动方案》(以下简称《行动方案》),对未来三年我国全链条粮食减损和反食品浪费工作进行部署。

明确三年目标 部署四大行动

据联合国有关机构统计,2023年全球约有7.33亿人面临饥饿,而与此同时,全球食物全链条损失浪费率超过食物供应数量的1/3。

我国作为负责任的大国,以实际行动推动粮食节约和反食品浪费。党的十八大以来,我国深入实施全面节约战略,颁布实施《中华人民共和国反食品浪费法》和《中华人民共和国粮食安全保障法》,大力开展“光盘行动”,推进全链条粮食节约减损取得积极进展。

同时也要看到,我国粮食节约和反食品浪费工作还面临不少矛盾和问题,粮食损失和食品浪费数据基础薄弱,统计调查评估制度还不完善,特别是餐饮消费环节中商务宴请、红白喜事等浪费严重,大吃大喝、过量点餐等不良风气仍然存在。

国家发展改革委有关负责人介绍,《行动方案》坚持问题导向,聚焦粮食损失和食品浪费堵点难点,分层分级分段提出针对性举措,部署了粮食节约减损行动、全民节约意识提升行动、餐饮行业反浪费行动、单位食堂反浪费行动、加强损失浪费统计调查等重点任务。

《行动方案》明确了阶段性目标,到2027年年底,粮食和食物节约长效机制更加健全,粮食损失和食品浪费统计调查制度、标准规范和指标体系不断完善,粮食生产、储存、运输、加工损失率控制在国际平均水平以下,餐饮行业、机关食堂、学校食堂、企业食堂等人均每餐食品浪费量明显下降,餐饮浪费得到有效遏制。

“做好调查统计是做好粮食节约和反食品浪费工作的基础和前提。”中国农业大学经济管理学院教授武拉平认为,只有基于科学的基础数据和信息,才能找到导致损失浪费的关键因素和主体,从而有针对性做好节约减损工作。

对此,《行动方案》明确两方面的工作,一方面,建立粮食损失和食品浪费统计调查制度、标准规范和指标体系,对主要食物种类全口径损失浪费基础数据进行调查研究;另一方面,分领域开展专项统计调查,考虑到调查的可比性、连续性,确保数据的



时下,重庆市垫江县再生稻迎来丰收季,当地农民抢抓好天气收获水稻。图为在垫江县普顺镇红岩村,农民驾驶收割机收获再生稻。

新华社记者 唐奕 摄

科学性,《行动方案》特别强调常态化统计调查,这需要相关政府部门、科研教学机构和生产经营主体多方配合。

突出科技减损 耕好“无形良田”

此次《行动方案》从技术、制度和意识等方面提出四大行动,突出全链条推动粮食节约,也就是从田间到餐桌的一系列环节中都要节约粮食。

值得注意的是,这项工作涉及两个密切联系的概念,即“损失”和“浪费”。通常而言,食物零售前各环节的损耗被称为“损失”,主要是由生产技术或环境条件等因素引起;零售和餐饮消费环节的损耗被称为“浪费”,主要是由于节约减损意识不足或不良消费习惯导致。

针对“损失”环节,《行动方案》部署粮食节约减损行动。武拉平表示,粮食节约减损涉及从田间到餐桌全链条,《行动方案》对机收、储存、运输和加工过程的节约减损工作进行了分环节部署,并特别强调技术和标准的作用。

“《行动方案》在全面剖析我国粮食损失浪费成因的基础上,着重提出以科技引领推动减损等具体举措。这是从难点问题突破。”国家发展改革委价格成本和认证中心农业价格成本处处长韩静波说,比如,在收获环节,针对播种粗放、收割机械精细化程度不够、农机农艺不配套、机手操作不规范等问题,《行动方案》提出,制定水稻、玉米、小麦、大豆机收减损技术指引和机收作业

质量标准,推广精量播种技术,加强农机装备创新研发,推进区域农机社会化服务中心和区域农业应急救援中心建设,提高机手规范操作能力等措施,减少粮食机收损失。

在储存环节,针对仓储设施老化陈旧、仓储技术落后以及农户储粮损失大等问题,《行动方案》提出,因地制宜推广科学储粮装具,深入实施粮食绿色仓储提升行动,推进仓房升级改造,推广应用绿色储粮技术等,减少粮食储存损失损耗等措施。

在加工环节,针对粮食过度加工造成的出品率降低、营养成分损失和浪费问题,《行动方案》明确,引导粮食适度加工,提高粮油出品率,深入推动饲料粮减量替代,加强粮油加工副产物资源化利用,发展全谷物产业等,减少粮食加工损失等措施。

突出营养导向 聚焦重点场所

针对“餐桌上”的零售和餐饮消费环节食物浪费,《行动方案》突出营养导向,聚焦重点产品和重点场所,提出全民节约意识提升、餐饮行业反浪费、单位食堂反浪费三方面行动。

“我国当前农业生产正处于由满足吃饱吃好向保障营养健康转型阶段。反食品浪费不是要求公众‘节衣缩食’,而是要更加科学膳食,既要保障基本营养需求,也要避免过度饮食造成的‘隐形浪费’,并由此带来超重肥胖等慢病增加等健康问题。”农业农村部食物与营养发展研究所研究员程广燕说。《行动方案》把建立营养均衡膳食模式

作为反食品浪费的重要举措。如全民节约意识提升行动提出,深化中国居民健康膳食研究,发布谷薯类、蔬菜水果类、畜禽鱼蛋奶类、大豆和坚果类及烹调用油盐等5大类食物摄入量建议范围,倡导营养均衡、科学适量的健康饮食习惯;又如单位食堂反浪费行动提出,推动学校食堂、校外供餐单位改进供餐方式,科学营养配餐,丰富不同规格和口味配餐选择,定期听取用餐人员意见建议,保证菜品、主食质量。

有数据显示,户外餐饮消费浪费率比较高,是反食品浪费的重点领域。针对餐饮行业反食品浪费,《行动方案》提出深化“光盘行动”,鼓励餐饮服务网络平台支持商户积极参与反食品浪费;针对单位食堂反食品浪费,主要是国家机关、学校和国有企业食堂,注重通过加强管理与考核提高各单位反食品浪费的主动性和积极性。

在行业治理方面,针对餐饮浪费问题依然多发频发,部分餐饮经营单位默许、引导消费者过量点餐等问题,《行动方案》明确,引导餐饮服务经营者加强按需适量点餐提醒,明确标示并合理配置菜品和主食规格数量,积极推广小份餐品,主动提示剩余食物打包,严格落实明码标价规定,深化“光盘行动”等。

武拉平提到,《行动方案》特别强调行业自律,包括发布反餐饮浪费倡议,制定行业、团体标准以及行业自律规范。另外,《行动方案》特别强调强化违法惩治,对于不遵守相关规定的餐饮服务经营者,进行约谈、督促整改,同时公开曝光典型案例。

向消费”的同时,也应该出台更多稳增长、稳就业、提振消费等“组合拳”政策;商家、平台以及产业链条则应根据消费群体的新取向、购买力作出相应调整或重新洗牌,为年轻人创造更好的平台和条件,让年轻一代的消费力持续在升腾的烟火气中“热”下去。

舍得给自己花钱的“银发族”

“反向消费”同样在老年人身上有所体现。今年以来,短剧市场迎来一波中老年题材的井喷,一系列聚焦于老年人婚姻、家庭温情及事业再出发的短剧,成为了新的“流量密码”。

某短剧的片方负责人表示,公司以前发力点在都市青春偶像题材的短剧,主要面向30岁左右肯付费的年轻人。转换方向始于今年春节后,他们发现短剧的主要付费用户群体为40~60岁的中老年男性。据了解,总人数超3亿人,每天上网时长4小时以上的银发群体,着实带火了中老年短剧市场。

此外,随着移动互联网的普及,中老年群体正快速成长为不输于年轻人的电商领域消费新势力。

对于相关部门而言,关注年轻人“反

》2版

改革时评

□ 本报评论员 杨 禹

如果您请用一句话说说“改革是什么”,您会怎么回答?

下边的每一句话,都是一种回答。这几句话加在一起,或许正是一幅关于“改革”的素描。

——改革是调整生产关系。这可能是“改革”最基本的定义了。只要想不断解放和发展社会生产力,就要不断调整生产关系。这是马克思主义历史唯物主义的观念。发展生产力没有止境,改革也没有止境。

——改革是在党领导下才能做好的事。坚持党的全面领导,坚定维护党中央权威和集中统一领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,才能确保改革始终沿着正确政治方向前进。

——改革是发展的动力。“发展出题目,改革做文章”,2004年3月,时任浙江省委书记习近平在“之江新语”里这样写道。用这个思想逻辑来领会党的二十届三中全会主题,就是——“中国式现代化出题目,进一步全面深化改革做文章”。

——改革是思想的解放。回望每一次改革开放的突破,都有思想的解放、思想的引领在。“坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实”,写在进一步全面深化改革的指导思想里。思想主动是最大的历史主动。

——改革是对利益的调整。改革总是要触动利益的。固化的利益,常成为改革最具体的阻力。改到深处,必须看清各种利益固化的症结所在。改到深处,就是要在调整深层次利益格局上,再啃下一些硬骨头。

——改革是让人民受益、由人民参与的事。老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么。这就是“人民有所呼、改革有所应”。改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。没有人民的支持和参与,任何改革都不可能取得成功。

——改革是由问题倒逼而产生的。改革,不能在问题面前躲躲闪闪。改革就是要奔着解决最突出的问题去。坚持问题导向,“改革味”才能更浓,改革成色才能更足。

——改革是必须迎难而上的事。改革从来没有容易的时候,且越往后越难。冲破思想桎梏、击碎固化利益,克服习惯与舒适,到潮头浪尖上去探索,哪件事容易?唯有迎难而上、攻坚克难。道理很朴素:志不求易者成,事不避难者进。

——改革是制度建设。新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重。国家治理制度体系的“四梁八柱”已经搭起来了,还要再升级。进一步全面深化改革,坚持以制度建设为主线。

——改革是需要大家一起做的事。改革与法治相统一,改革与开放相统一,破与立辩证统一。还要处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系。改革需要大家一起动手,相互协同,不断增强“系统性、整体性、协同性”。

——改革是变与不变。“改革=改变”吗?这个“=”画得未免过于简单。改革,同时要把两件事做好:一是“该改的坚决改”,二是“不该改的不改”。改革是有方向、有原则的,是变与不变的集合。守正创新是进一步全面深化改革必须牢牢把握、始终坚守的重大原则。

——改革是冲刺。改革路上,冲刺跑常见。关键时刻、要害节点,焦点难点堵点面前,要拿出冲破一切阻碍的力量感,要体现时不我待的紧迫感。

——改革是长征。改革路,是一条没有终点的长征路。从改革,到全面深化改革,到进一步全面深化改革,一棒接一棒,一程接一程。生产力要不断得以解放和发展,调整生产关系、完善上层建筑就要不断进行。改革开放只有进行时,没有完成时。

除了以上这十来句话,还有没有更多的认识和表达?当然有。

思考与实践越深入,对“改革”的理解就会越丰富,话就能说得越直白。

这每一句话的含义,都在习近平新时代中国特色社会主义思想的要义里,都在党的二十届三中全会的精神里,也都在你我他共同参与的改革实践里。

重点推荐

深化科技体制改革 构建支持全面创新体制机制 2版