

厚植沃土强产业

——湖南省常宁市打造一流营商环境“加强版”赋能县域经济高质量发展纪实

□ 王晓辉 吴 薇 郭 华

千年古城湖南省常宁市，地处衡阳、永州、郴州三市几何中心，自古就有“地下淌金流银，地上山清水秀”的美誉，是世界铅都、中国有色金属之乡、全国商品粮基地、中国油茶之乡、全国农村三产融合发展先导区……

今年以来，常宁市锚定“三高四新”美好蓝图，践行“制造立市、文旅兴城”，大力实施“产业赋能、生态引领、全域融合”战略，持续优化营商环境，聚焦企业发展难点、痛点，积极拓宽思路、创新举措、精准发力，搭建政企“连心桥”，助企纾难解困，推动企业发展壮大，奋力打造“政策最优、成本最低、服务最好、办事最快”的“四最”营商环境常宁品牌，奋力迈进湖南省经济“十强”，全面建设现代化山水田园常宁。



政务服务大厅一件事一次办

钱辉 摄

如今的常宁，正在蝶变。一流营商环境“加强版”持续赋能县域经济高质量发展。

共识：提升营商环境“新高度”

优化营商环境是进一步全面深化改革的重要基础与着力点，也是推动实现新旧动能转换、赋能新质生产力发展的必然选择。

欲致鱼者先通水，欲致鸟者先树木。要提升一个地方的营商环境，首先要凝聚干部群众的思想共识，增强进一步优化营商环境的责任感和紧迫感。

今年6月份，常宁市委、市政府高规格召开了全市优化营商环境大会，提出把优化营商环境作为市委、市政府的“头号工程”，实施“136”工作机制（一个总体方案：常宁市优化营商环境治本攻坚三年行动方案；三大主题活动：清风面对面、安商360、品“常”你我他；六大工程：政务服务全面进驻工程、政务事项流程再造工程、项目审批容缺机制工程、规范公务入企工程、涉企诉求闭环机制工程、常态问效工程），奋力打造“政策最优、成本最低、服务最好、办事最快”的“四最”营商环境常宁品牌，吹响了以作风大转变推动营商环境大提升的“集结号”。

常宁市委书记罗卫华强调：“营商环境是重要的软实力，对一个地方的发展有长远影响。我们秉持营商环境就是生产力、竞争力、创造力的理念，坚决做营商环境的守护者，以营商环境的最优，带动投资创业的最热，努力

把营商环境打造成常宁高质量发展的核心竞争力，赢得未来持续繁荣发展。”

众人拾柴火焰高，奏响营商环境“最强音”。常宁市主要领导深入市发展改革局、数据局、市场监管局等职能部门和湖南嘉元隆源科技、金翼有色金属综合回收、湖南玉兔钛业新材料等企业，就优化营商环境进行专题调研，帮助企业化解难点、堵点、痛点。常宁市委、市人大、市政府、市政协班子成员分别深入各职能部门、乡镇和广大企业督查、调研，全面掀起优化营商环境“加强版”的热潮。

亲清新生态，专注谋发展。常宁市先后开展乡镇工作大观摩、“学干比严”三年行动、“最是乡音解乡愁”民情大走访，社会各界反响热烈，常商回归建设家园的意愿充分激发。营商环境的持续优化为企业发展注入信心和动

力。今年，五矿、株冶、水口山有色集团等几大央企稳产稳“链”，金紫宇试产、瑞科美即将试产，五矿铜业5万吨铜项目、金辰钨项目加速推进，金翼二期等抓紧实施。纺织服装产业热电联产项目点火及链上企业签约，推动纺织服装“全产业链”和“循环产业链”战略发展蓝图迈出实质性步伐。

共创：跑出行政审批“加速度”

民之所望，政之所向。常宁市先后出台《公务入企九条规定》《优化营商环境六条断然措施》《优化营商环境工作实施办法》等，建立营商环境督查机制，倒逼相关职能部门效能提升、服务提质。

“营商环境是政府形象的综合折射。我们以企业和群众感受为最高标准，把企业家当家人、把企业家的事当家事、把企业家的意见当家书、把为企业家清廉服务当家风，为企业在常发展提供最优质的服务。”常宁市委副书记、市长邓艳红情真意切地表示。

常宁市创新推行政务服务“首位确认制”。“首位确认制”主要是通过优化服务上做“加法”，在精简审批上做“减法”，在强化监管上做“乘法”，在降本减负上做“除法”，进一步提升政务服务水平能力。全力打造“一件事一次办”改革升级版，争创最优营商环境的“常宁样板”。

常宁水口山经开区的湖南金紫宇新材料科技有限公司占地100余亩，一期投资达2.5亿元，是湖南金化科技



常宁城区

钱辉 摄

集团与留美归国的石爱斌博士团队合作，年产2万吨光刻胶用新型感光精细化学品项目，旨在为光刻胶制造商提供国产化供应，是业界典型的解决“卡脖子”工程。该公司负责人表示：“常宁相关领导和各部门对我们项目建设提供像‘娘家人’一样的贴心服务，反馈的问题都能及时解决，我们只需要专心专注建项目。”

常宁市把湖南省优化营商环境评价12项指标分解落实到人，一项一项找差距、一项一项抓改进。对2582项政务服务事项进行流程优化再造，最大限度做到减环节、减材料、减时限。通过流程优化再造，实现审批环节减少20%，申报材料减少30%，审批时限较法定时限减少50%以上；对重点产业项目实行容缺受理，实现项目快审批、快开工、快见效；对入企公务活动“总量控制、年初备案、入企报批、提级审批”，实行“凡入企必备案、凡入企必审批、凡入企必赋码、凡入企必评价”。建立“全面发现、主动受理、分类交办、督查督办、晾晒评价、考核问责、举一反三”的涉企诉求闭环工作机制，确保行政效能持续提升，让更多企业和群众看到变化、得到实惠。

“我们政务服务中心按照常宁市委、市政府优化营商环境工作的部署安排，实行办证零收费。个体营业执照、企业登记注册、食品经营许可证、小餐饮许可证、药品零售企业许可证、食品生产加工小作坊许可证等，办结时间较之前缩减了三分之二以上。”常宁市政务服务大厅工作人员说。

共振：构建贴心服务“新常态”

“今天过来走访，是想看看企业有没有困难，听听你们的诉求和想法。”走进湖南德邦生物科技公司，罗卫华在了解企业生产经营情况和下一步打算后，直接点明来意。

“企业今年想多研发一些适应市场需求的新产品，但存在技术人才缺口。”该负责人表示，希望能得到常宁市委、市政府的支持。

“这个没问题，我们马上解决。”常宁市人社局相关负责人现场办公，当场拿出解决方案。

安商如春风拂面，亲商似暖阳初升。常宁水口山经开区、各职能部门设身处地为企业着想，换位思考为企业服务，以精准有效的举措帮助企业破瓶颈、解难题，政企实现同频共振。

常宁市大力推进园区赋权改革，按照“谁审批、谁负责，谁主管、谁监管，谁行权、谁担责”的原则，将172项行政审批事项建立与审批权限相对应的监管机制，下放到常宁水口山经开区，确保行政审批权限的规范运行。经开区采取“一个项目、一套班子、一

名领导、一名专人、一抓到底”的项目服务机制，确保项目洽谈、签约、开工、竣工等环节顺畅进行。同时，探索园区事园区办、招商后服务、一对一跟踪服务等措施，认真执行首问负责、一次性告知、窗口无否决权、预约上门等工作制度，努力打造没有最好只有更优的园区营商环境。

自开展持续优化营商环境“加强版”工作以来，常宁更加注重对企业强化资金、用地、用工、人才等要素的保障工作，建立了中小企业发展风险补偿资金池，为多家企业发放信用贷款；加强与高等院校和行业协会的合作，创建了多家省级以上研发平台，包括铅锌联合冶金重点实验室等，已有水口山有色金属产业专家服务基地、博士后科研工作站2家“国字号”科创平台；大力推行市校企三方合作引才模式、“UP”模式，将招商引资与招才引智一体推进，为企业发展引进一批知识型、技能型、创新型的人才；坚持因地制宜、创新实践，深入推动“亩均论英雄”改革，提高土地要素配置精准性和利用效率。

常宁市还明确每月最后5个工作日为“企业服务周”，此期间外，原则上各监管执法部门不入企，让企业专注于生产经营。实行人企审批制，规定同一部门对同一企业入企公务活动每年不能超过2次。企业反馈今年入企检查频次较同期减少了50%。

百舸争流奋楫先，千帆竞发勇者胜。常宁市金融服务机构积极响应市委、市政府号召，拓宽服务渠道、深化减费让利，支持实体经济，创新推出“流水贷”“应收账款质押贷”“存货质押贷”“信e贷”等信贷产品，支持帝棉、康杰服饰、千艺纺织等企业发展壮大。“我们今年向常宁13个异地商会授信39亿元，支持常宁在外客商回乡创业。”常宁市农商银行董事长朱国良介绍。

“常宁9月26日实行油茶封山，10月8日寒露籽、10月23日霜降籽统一开山，在封山和摘期间，实行网格化责任管理，市领导加大督查力度，镇村干部、辅警、护林员组成巡逻队，采用‘车巡+步巡’‘白天+夜间’的巡逻模式，为油茶企业保驾护航。”常宁市林业局分管负责人介绍。目前，常宁市以优化营商环境护航油茶产业发展，油茶籽颗粒归仓，油茶林种植面积75万亩，年产值达55亿元。

共赢：开拓产业发展“新局面”

常宁市把企业家的呼声作为“第一信号”、把企业家的关切作为“第一视角”、把企业家的认可作为“第一标准”、把企业家的愿景作为“第一目标”，让企业留得住、站得住、走得远。2023年，常宁市实现地区生产总值

446.84亿元，同比增长6.3%。其中，第一产业增加值65.65亿元，同比增长3.1%；第二产业增加值151.69亿元，同比增长11.6%；第三产业增加值229.5亿元，同比增长4.1%，两大千亿元产业集群有色金属和纺织制造逐步壮大。

打造承接产业转移的“洼地”。常宁举全市之力建设湖南纺织产业基地，倾情服务企业，“磁吸效应”凸显，一批批湘商回归创业如潮涌。湖南纺织产业基地成功跻身“湖南省100个重点产业项目”、第一批制造强省重点项目里，“湘南湘西承接产业转移示范区”示范性项目。

位于基地内的常宁市雅轩服装公司与海澜之家等大品牌建立了长久合作关系，与俄罗斯市场建立了稳定的贸易联系，每月定期向该国出口高达10万条高品质牛仔裤。在该公司车间里，智能化自动流水线高速运转，一道道精确控制的工序让人叹为观止。据了解，服饰产业园已迎来21家企业入驻，其中10家已投产；环保设施园入驻企业11家，4家企业、6个洗车车间已投产。预计服饰产业园全面达产后年产服装10亿件、产值1000亿元/年、出口贸易额300亿元/年、解决10万人就业。

打造有色循环经济的“高地”。常宁市强化园区平台支撑，实施智能改造、加快绿色转型，涌现了一批行业领头羊。近年中国五矿年产70万吨的

打造文旅融合发展的“热地”。常宁抢抓第三届湖南旅游发展大会在衡阳市举办机遇，改善旅游环境、完善基础设施、挖掘文化资源，建设塔山、印山、水口山等核心景区，水口山工人运动纪念馆创建国家AAAA级景区、国家二级博物馆工作均已进入评审及验收阶段。常宁成功举办2024年湖南省（夏季）乡村文化旅游节暨2024年湖南省（夏季）村晚活动，假日消费活力迸发，“中医夜市”被人民日报客户端、新华网、湖南日报等10余家国家、省官方媒体报道，点击阅读量达1.1亿次。上半年全市接待游客约267.9万人次，实现旅游综合收入24.43亿元。

打造现代高效农业的“宝地”。常宁立足气候土壤区位优势，全力扶持规模种养、精深加工、商贸物流等企业快速发展。粮食、生猪、蔬菜等主导产业蓬勃发展，粮食等重要农产品实现稳产保供；“两油两叶一棉”（油茶、油菜、茶叶、烟叶、棉花）特色产业实现提质增效，成为村集体经济壮大和群众致富的黄金产业。40余万亩霜降油茶籽鲜果平均亩产超过1200斤，“常宁油茶”和“常宁无渣生姜”获评国家地理标志产品认证；“塔山山岚茶”通过有机食品认证并获“湘茶大赛”金奖。全市农产品加工主体发展到793家，获评衡阳市级以上农业产业化龙头企业72家，其中省级农业龙头企业11家，规模农产品加工企业84家，农产品加工产值



绿色化、循环化和现代化的水口山有色金属全产业链集群正在形成

达220.95亿元。

开放创新的热土，就是投资兴业的沃土。面向未来，常宁开放的大门会越开越大，环境会越来越好，服务会越来越优。风雨兼程千里路，政企共画同心圆。共识、共创、共振是“因”，共赢是“果”，常宁“四最”优化营商环境的“硬核”举措与高质量发展相互成就的故事也将越来越精彩。

（本版图片除署名外均由常宁市委宣传部提供）



常宁湖南纺织产业基地

钱辉 摄



常宁油茶基地一角