

# 坚持守正创新 推进政法工作现代化行稳致远

□ 黄维华

守正是基础,创新是动力。近年来,江西省赣州市章贡区坚持统筹发展和安全,深耕基层基础、锚定改革创新,在准确识变、科学应变、主动求变上出实招,在防风险、保安全、护稳定、促发展上谋实效,推动全区政法工作现代化行稳致远。

## 以守正为根基 确保政法工作现代化底座牢靠

基础不牢,地动山摇。底座牢靠就要坚持把方向、夯根基、固机制。

牢牢把握方向。船重千钧,掌舵一人。要确保政法工作始终沿着正确方向前进,就必须始终坚守“政法姓党”,坚决把对党对政法工作的绝对领导落实到政法工作各方面全过程。章贡区严格落实“第一议题”学习制度,全覆盖开展政法系统政治轮训,深入贯彻《中国共产党政法工作条例》和省委实施细则,落实派员列席政法单位党委(组)民主生活会、重大事项请示报告、政法委员述职、政治谈话、政治督察等制度,确保政法队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

做实基层基础。扎实推进平安建设,全面推动各镇(街道)派出所所长进入镇(街道)党(工)委班子,配齐专(兼)职网格员830名、楼栋长4196名。开展“单位联村、干部联户、法治联基”活动,组织区、镇(街道)、村(社区)三级干部结对联系风险型家庭户,推动社会治理力量下沉。进一步推动三级综治中心实体化规范化建设,完善平台管理、案(事)件预防、专项工作、日常管理等四方面31项内容。创新“建、管、用”一体化模式推进智能安防小区建设,基于“一张图”理念,开发反诈、智慧消防、紧急求助、高空抛物、重点人群服务等定制化模块,实现信息一次采集、多方共享、高效利用。

健全制度机制。严格落实社会稳定风险评估机制,切实把稳评工作作为重大决策出台、重大活动举办的必经程序和前置条件。定期召开信访维稳治安形势分析研判会,对重点领域风险点和突出隐患

开展联合研判。坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全矛盾纠纷源头预防机制,构建起纵向以区、镇(街道)矛盾纠纷多元化解中心和村(社区)调解工作室为主,横向以13大行业专业性调解组织为依托的有效衔接、功能互补、公正高效的纠纷联动化解网络。落实“四下基层”制度,积极践行“浦江经验”,推进领导干部下访接访常态化制度化。健全民调反馈督办机制,发挥民调中心和“12345”平台作用,通过走访调研、民调测评等方式及时收集群众反映强烈的“急难愁盼”问题,结合“镇街吹哨、部门报到”机制,全面抓好问题整改。

## 以创新为动力 推动政法工作现代化提质增效

面对新形势新要求新期盼,章贡区不断推进社会治理改革创新,以新思路新举措不断挖掘社会治理新动能,不断开创新时代“章贡善治”新局面。

做细管理、做精服务。探索推进网格“三化三早”,配备“1+2+N”网格力量,通过优化网格布局、细化职责清单、实化网格工作,推行“一张示意图、一张明白卡”,公开网格员信息和网格监督电话,整合公安、城管、消防、心理等社会治理服务和各类便民服务,实现网格内矛盾风险隐患早发现、不稳定因素早报告、网格事项早处置。加强重点人群服务管理,委托科技企业利用北斗技术开发“精卫”管理软件,全流程、全闭环规范精神障碍患者肇事肇祸行为预防处置工作。依托矛盾纠纷化解“一站式”服务站,通过打造“联建圈”、服务“居住圈”、管好“重点圈”、做实“网格圈”、规范“市场圈”,探索实施“五圈治理”工作法,切实把矛盾纠纷化解在“圈内”,基本实现矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位。

依靠群众、发动群众。积极探索推行“积分制”治理新模式,将积分制作为撬动基层治理的“关键杠杆”。构建以村(社区)党组织为核心,以村(社区)“两委”为“指挥中心”、村(居)民理事会为执行主体、落实专人负责积分日常管理的工作体系,围绕村(社区)治理的重点任务和突出

问题,以村规民约为依据,建立“正面清单加分、负面清单减分”的评分机制,用“小积分”激发群众参与社会治理的内生动力。整合组建“三老”(老班长、老大妈、老师傅)志愿服务队,补足行政管理和网格管理的缺口,在矛盾纠纷调处、信访积案化解、治安秩序维护、应急救援处突、乡村振兴、征地拆迁等工作中发挥了重要作用。

源头防范、资源前置。深化新时代“枫桥经验”章贡实践,着力打造“寻乌模式”城市样板,针对涉金融案件多发的形势,探索无讼+金融领域诉源治理,成立章贡区金融纠纷人民调解委员会暨章贡区无讼金融工作站,为金融消费者提供“一站式”金融教育、咨询投诉、纠纷调解、诉调对接、速立快审、风险提示等服务,实现金融纠纷的高效化解,切实保障金融消费者合法权益。对商超综合体群访案件化解进行有益探索,成立“无讼商圈前置调解工作室”,协调解决某综合体一千多户业主与商场的长期纠纷。

强化联动、长效管理。探索城市犬类规范管理,创新联动协同、宣传引导、政务服务、长效管理“四项治理”机制,区级层面成立养犬管理工作组,整合农业农村、卫健等资源,引入市场机制,建设9个犬类管理服务站,开发智慧犬管App,推行养犬登记与免疫“一站式”服务模式,建立健全日常巡查、投诉处置、集中整治等机制,推行犬类管理全周期,办结投诉群众满意率100%。推进政法机关法治“护苗”行动,建立健全家庭、学校、社会、网络、政府、司法联合保护机制,凝聚各方合力共同做好未成年人关爱帮扶工作。章贡区入选全省学校家庭教育协同育人创新实践首批试点县(市、区),20所中小学列为首批试点学校。

## 以不变应万变 营造政法工作现代化安全有序环境

守正与创新体现了“不变”与“变”、继承与发展的辩证统一。安全是政法工作现代化的“不变”根本。面对的风险挑战、矛盾问题比以往更加严峻复杂,这是“变量”。章贡区守住“不变”应对“变

量”,坚持统筹固本培元和改革创新“双引擎”,为政法工作现代化营造安全有序的环境。

创造有利的外部环境。坚持把维护国家政治安全放在首位,及时发现和研判可能影响政治安全的苗头性、倾向性问题,防止非政治性风险蔓延为政治风险,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。深化反奸防谍斗争和严打暴恐等专项行动,坚决守牢暴恐事件“零发生”的底线。深入开展国家安全宣传教育,引导全区8万余人关注“国家安全部”微信公众号。高标准做好安全保卫工作,确保重要节点、重大活动安全平稳。

创造稳定的社会环境。坚持惩防并举、综合施策,常态化开展社会治安集中整治,建立健全“1.3.5分钟”快反机制,48名快警队员轮班开展24小时巡逻勤务,筑牢中心城区“300秒”快速反应防控圈。大力推进常态化扫黑除恶重点行业乱象打击整治行动,推进火车站等重要交通场站以及民营医疗、养老诈骗、围标串标、“散乱污”等重点行业领域乱象整治取得丰硕成果。全链条推进打击治理电信网络诈骗工作,有力守护百姓“钱袋子”。

创造良好的法治环境。立足政法机关职能,大力开展政法机关服务社会提质行动,更好发挥法治“固根本、稳预期、利长远”的保障作用,不断满足人民群众对公平正义的更高需求。积极介入调处重点涉企纠纷。开展民营企业“法治体检”上门服务,主动吸纳行政争议进入行政复议主渠道实质性化解。加强法学会建设,推行首席法律咨询专家制度。组织7个律师团队和全区11个商会对接,提供个性化涉企法律服务。组织开展“金秋会战”“凌晨突击”“周末错峰”等专项行动,切实维护胜诉当事人合法权益。加强法律监督,推进执法司法规范化建设,持续通过案件督办、案卷评查、司法救助等手段,不断提高司法质效和公信力,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

(作者系中共赣州市章贡区委常委、政法委书记)

要闻速递

## 广州下月起取消普通住宅和非普通住宅标准

本报讯 记者张海燕报道 11月22日,广州市住房和城乡建设局、广州市财政局、国家税务总局广州市税务局联合发布通知,取消该市普通住宅和非普通住宅标准,自2024年12月1日起施行。

根据通知,原《广州市国土

房管局 广州市财政局 广州市地方税务局关于我市享受优惠政策普通住房标准的通知》(穗国房字(2005)375号)同时废止。

此前,上海、北京和深圳先后宣布将取消该标准。至此,四大一线城市已经全部取消普通住房和非普通住房标准。

## 新疆出台10条举措 支持高层次人才到企业建功立业

本报讯 记者李宏伟报道 近日,新疆维吾尔自治区人力资源和社会保障厅印发《鼓励高层次人才服务企业十条支持措施》,从经费支持、人才引进、人才培养、人才评价等多方面为高层次人才到企业发展提供全方位支持,推动产业创新,助推新质生产力发展。

为引导高校、科研院所支持实质性产学研联盟建设,让企业真正成为技术创新的主体,新疆鼓励和支持高校、科研院所等选派科研人员到企业工作或者参与项目合作,可实行弹性工作时间,由派出单位进行考核;鼓励引导高层次人才围绕企业重点项目联合攻关,对“卡脖子”关键技术攻关实行“揭榜挂帅”。

围绕重点产业、重点领域,新疆编制发布人才需求目录,引

导人才向重点产业企业集聚流动,并给予经费支持;鼓励自治区重点产业、重点企业积极设立国家级和自治区级高能人才实训基地和技能大师工作室,推动企业创新联合体建设,促进产学研深度融合。

《措施》明确,把参与企业技术创新、成果转化、技术推广、标准制定等作为工程类、应用类人才评价的重要内容。对取得重大研究成果和前沿技术突破、解决重大工程技术难题的高层次人才,可不受学历资历、职称层级限制,通过特殊人才认定的方式直接认定高级职称。逐步将高级职称评审权下放到符合条件的大型企业和其他人才智力密集的企业,支持企业结合人才队伍建设需要自主开展职称评审工作。

## 全国首个低空智联网创新发展基地 探索产业深度融合新路径

本报讯 记者皮泽红报道 近日,在第三届大湾区科学论坛期间,中国联通与中国信息通信研究院宣布在广东省成立全国首个低空智联网创新发展基地,在低空政策顶层规划、技术产品研发、高价值应用场景孵化、低空安全运营等方面开展深度合作。同时,重磅发布低空智联网4项创新成果,包括全国首个低空智联网创新发展基地、全球首个低空智联网发展研究报告、自主研发数字

低空多模态监管服务平台、行业首个自主研发5G RedCap无人通信终端。

中国联通表示,未来将继续加大投入,持续自研核心技术,聚合数字低空生态合作,不断探索低空产业深度融合的新路径,致力于为社会各界提供更加优质、高效、安全的产业化服务。并将携手合作伙伴及行业客户开展五网一体等领域广泛合作,赋能更多低空应用场景,助力低空经济“展翅高飞”。

《1版

## 社会参与 共筑儿童友好城市未来

记者在采访中发现,要深刻理解什么是“儿童友好”,不妨先反观那些“不友好”:室外健身器材都是统一的成人尺寸,公共空间的标识看不懂,洗手台和电梯按钮够不着……“一米高度”,并不只是最真实的儿童视角,更是城市文明的重要标尺,测量着其“温度和气度”。

让城市多些“一米视角”,需要政府、社会、儿童及家庭的协力推进。

“儿童友好城市建设,要以儿童友好空间为载体,让儿童友好更加可感、具象化。”彭福伟认为,下一步,城市政府可有计划有步骤地重点推进城市市政公园(含社区口袋公园)、学校周边道路空间适儿化改造,让大家共享更加舒心舒心的“遛娃”环境;结合实际制定儿童友好学校、医院、公园、社区等分领域建设指引,确保公共空间和设施规划、建设、建设、建设;通过绘制儿童友好地图等形式,串联辖区内公园、绿地、博物馆、图书馆、文化馆、美术馆等各类儿童友好空间资源。

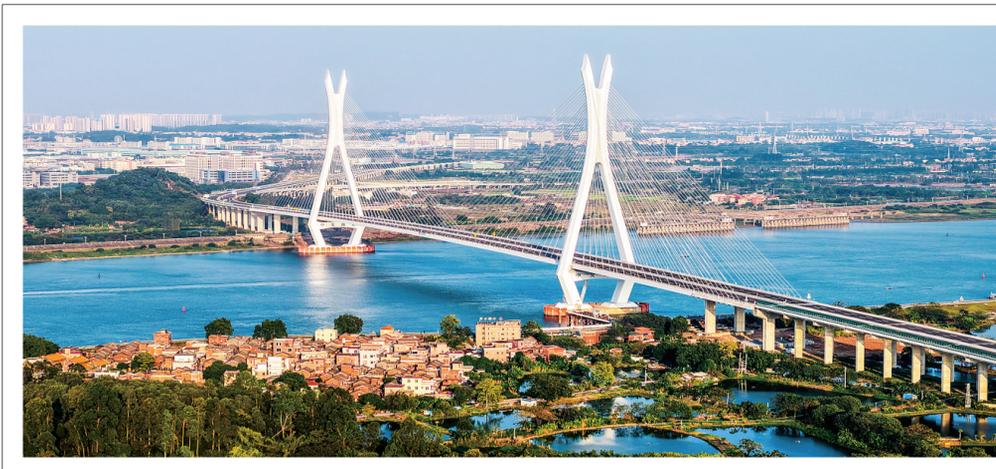
此前,国家发展改革委等3部门编制印发了《城市儿童友好空间建设导则(试行)》。

从适儿化改造、校外活动场所和游憩设施建设等多个方面提出具体指引,包括提出博物馆、音乐厅等展示与艺术表演设施要推进适儿化改造,展陈设施和儿童互动设备设施应符合儿童行为尺度,观众席宜配备增高坐垫;推进郊野公园适儿化改造,鼓励建设自然露营地等多功能活动驿站,建设与自然融合的儿童游玩空间等。

此外,有业内专家提出,在适儿化改造的同时,也要注意注重适老化改造,积极探索“老小结合”的空间融合模式。鼓励公共服务设施综合设置、复合利用、错时利用,以满足不同年龄段居民服务需求。

魏义方说,儿童友好城市建设需要社会各界共同参与,应鼓励企事业单位丰富扩大面向儿童的普惠性公共服务供给,积极培育为儿童服务的基金会、社会团体、社会服务机构等,营造儿童友好的社区环境,完善支持家庭发展的政策体系。

“中国儿童友好城市建设已经从先行先试迈向全面推进,未来需更加注重常态化长效化推进,推动儿童友好城市建设以点带面、以城带乡,推动儿童友好理念向更多城市覆盖、向农村延伸,推动儿童友好事业行稳致远。”刘明表示。



## 西江又添特大桥

近日,中交路桥承建的富龙西江特大桥通车。富龙西江特大桥西起广东省佛山市高明区,东至佛山三水区,全长1770.6米,主桥为双塔双索面组合梁斜拉桥。通车后,将进一步完善广佛西部片区综合交通体系,推进西江两岸城市联通发展。图为富龙西江特大桥。

新华社记者 刘大伟 摄

《1版

## 配强支部班子 培养新时代的生力军

社会发展司有34个编制,“90年”左右的年轻干部占了一半以上,是各项工作的主力军。社会发展司把党务干部和业务干部协同培养,及时把政治素质过硬、业务能力强的青年干部增选为支部委员。在刚刚完成的支部换届中,除了支部书记和副书记,5名支部委员全部为1990年前后出生的优秀青年干部,分布在5个处室,其中3人都是副处长,另外2位也是具有培养潜力的优秀年轻干部。这种安排,给年轻干部提供了更加广阔的平台,也给支部工作注入了“源头活水”。

“我每次都对他们说,虽然‘身在兵位’,但一定要‘胸为帅谋’。我把参与重大任务、研究重大问题,作为锤炼干部的重要抓手,每次起草重大政策文件,都成立由我牵头,青年业务骨干参与攻关的工作专班。年轻干部在做规划、定政策时,不是从所在领域和处室的视角出发,而是从大局和全局出发系统思考问题,确保在制定政策的‘最先一公里’就立场不移、方向不偏。”刘明谈道,“而从细节上,我要求比较严格,比如要求他们把办公室清理整洁,不扫一屋何以扫天下?扫天下必须久久为功。现在我们司所有

的办公室都干干净净,环境特别好。”

一位青年支委告诉记者,担任支委后,政治机关意识得到了锤炼,党员意识更加强烈,在做规划、定政策时,首先会问自己,“这个改革、这个政策是否符合中央精神”。在制定政策的“最先一公里”,就自觉运用党的创新理论作指导,自然做到了学思用贯通、知信行统一。

## 增强作用发挥 把人民群众“急难愁盼”放在心上

“一老一小”、教育、文化、体育、旅游、文物保护,社会发展司对应的部门很多,大概有21个左右。同时,安排的项目资金很多,怎么把每一分钱都用好?那就要把老百姓的事当作自己的“心上事”来做。

去年以来,社会发展司认真贯彻落实党中央和委党组关于大兴调查研究部署要求,坚持以习近平总书记强调的“深、实、细、准、效”为调研标准,聚焦人民群众“急难愁盼”,深入开展调查研究,取得了积极成效。“去年,全司共开展专题调研29次,我本人带队开展10次专题调研,全司调研覆盖东中西20个省份46个市83个县,涉及教育、卫生、文化、体育、养老、托育等多个领域,全面了解了社会事业发展全局情况,并上报调研报告30余篇。”刘明介绍说。

“老龄化”伴随“少子化”,“一老一小”这道难题摆在我国面前。解决“一老一小”问题关系人口发展战略目标的实现,是最现实、最紧迫、最突出的民生问题。社会发展司人口处的干部回忆10年前去基层调研,当时各地的养老服务设施非常简陋,有的把仓库、祠堂简单改造用于养老,有的还在使用简易钢架床。经过多年的支持和发展,我国养老行业得到巨大的发展。截至2023年底,我国新建居住区配建养老服务设施达标率为87%,全国养老机构和服务设施达40.4万个、床位823万张,分别比2012年增长7倍、1倍多。

去年在安徽、江苏、浙江三省的调研中,社会发展司发现群众对于就近就便的养老托育需求强烈。如何更好满足这一现实需要?支部组织青年干部多次到社区和群众家中调研,从群众实际需求出发,提出开展城市社区嵌入式服务设施建设的建议,让群众在家门口享受优质服务,让养老托育实现“离家不离亲”“离家不离社区”。研究报告获得“关键小事”调研攻关特等奖,转化为《城市社区嵌入式服务设施建设工程实施方案》,以国务院办公厅名义转发,目前正在全国56个城市开展试点,为解决“一老一小”问题提供了新路径。

每个月社会发展司都会确定一个与

业务相关的主题,开展一次党日活动。既要把握理论学深学透,更要解决实际问题,是社会发展司主题党日的重要特色。比如,去年在主题教育期间,社会发展司实地前往北京中轴线开展主题党日活动,专题学习习近平总书记关于历史文化保护的重要论述,参观景山、天坛、先农坛等一个个历史遗迹,让党员干部更加深刻认识到保护、传承、利用好北京中轴线等宝贵历史文化遗产,是重大政治责任。根据申遗需要,天坛公园内的五八二电台需要尽快搬迁,但是搬迁资金补偿等问题迟迟未达成一致。

“我们开展多部门跨司局现场会商,提出了解决思路,快速形成了工作方案,有力推动了该电台迁建,也为涉及中轴线申遗的其他项目迁建,提供了可参照借鉴的有益经验。2024年7月27日,联合国教科文组织通过决议,最终将北京中轴线列入《世界遗产名录》。”社会发展司生活质量处负责人介绍。

“党务和业务之间不是此消彼长、简单嫁接,而是互相成就、相得益彰。党建为业务锚定方向、插上翅膀,业务为党建充盈内涵、丰富内容。做好两者深度融合,不能简单相加,而是要从‘你是你、我是我’变成‘你中有我、我中有你’,进而实现‘你就是我、我就是你’。”刘明表示。