

聚焦“三张清单” 四川优化营商环境再“加码”

□ 王泽勇 何子蕊
□ 本报记者 王 进

“泸州在营造公平公正的法治环境上织密‘防护网’”“巴中突出需求导向提升服务效能”“内江聚焦助企降本增效,打造‘成本洼地’”“遂宁实施效率革命,全面提速项目建设”……前不久,四川省优化营商环境工作会议在泸州市召开,各地在优化营商环境方面的成效令记者印象深刻。

近年来,四川把优化营商环境工作摆在突出位置,特别是从今年4月出台《关于以控制成本为核心优化营商环境的意见》以来,全省上下协同联动、精准发力,推动实施了一批针对性、组合性、协同性强的政策措施,取得明显成效,营商环境从1.0升级至2.0版本。

在这场大会上,来自省直部门和全省21个市(州)相关负责人围绕优化营商环境的主要谋划、落地措施和阶段性成效进行交流总结,明确了下一步新举措新思路,为全省优化营商环境营造浓厚氛围。四川省政府相关负责人在会上明确指出,将以省发展改革委牵头制定的营商环境综合性政策、小切口改革创新举措、交办问题“三张清单”入手,从宏观、中观、微观三个层面进一步全面深化改革,聚焦经营主体“急难愁盼”推动优化营商环境再“加码”,为全省高质量发展提供强劲动力。

着力政策牵引强化联动

“我们将水电网联合报装一件事纳入年度重点任务清单,在省政府改革推进办统筹协调下,牵头其余7个省级部门组建省‘一件事’工作专班,建立常

态化沟通联络机制,形成优化合力。”四川省住房和城乡建设厅相关负责人如是说。

营商环境建设就是一盘棋,优化营商环境没有“旁观者”,人人都是“营商环境”。如何形成合力?四川着力构建营商环境综合性政策体系,强化联动机制。

据了解,今年四川省印发《关于以控制成本为核心优化营商环境的意见》之后,6月6日召开全省优化营商环境电视电话会议,会上下发了《四川省优化营商环境2024年重点任务清单》,全省上下迅速行动,推动形成齐抓共管新格局。

在省级层面,建立了以省发展改革委牵头,围绕营商环境年度重点任务、问题交办、省营商环境评价、全国工商联万家民企评营商环境问题整改等,组织协调省直部门和市州推动落实相关工作,构建起了问题交办、政企沟通交流等工作机制。

在部门之间,26个省直牵头部门均明确了分工负责人和牵头处室,重大工作、重大问题由部门主要负责人协调推进。省直各部门主动加强对市州和区县的指导,及时帮助解决工作推进中遇到的困难和问题。

同时,全省21个市(州)均明确了营商环境工作牵头部门,相应成立了市级主要负责人或分管负责人任组长的营商环境领导小组,任务推进有力有序。各县(市、区)也结合实际明确工作机构,充实了工作力量。

“随着全省优化营商环境格局一体化的形成,体制机制更加顺畅,部门联动更加紧密,市县推动更加有力。”四川省发展改革委相关负责人表示。

深化改革加快创新举措

营商环境建设,就是在不断改革创新中消除“中梗阻”,拆除“篱笆墙”,疏通“快车道”。对此,四川深入推进以“小切口”改革创新举措不断优化营商环境,相继在政务服务环境、法治环境、要素环境、创新环境等方面推出一系列举措。

比如,四川省发展改革委同有关部门印发《工程招标投标领域突出问题系统治理2024年重点工作》;省委政法委开展“营造法治化营商环境提升年”活动,实施“市场法治环境提优、执法司法环境提质、政法公共服务环境提能”三大行动;省委金融办引导金融机构加快落地普惠小微贷款阶段性减息等政策,会同中国人民银行四川省分行等部门搭建“民企首贷通”融资对接平台;省自然资源厅推出“标准地”改革……

与此同时,四川积极探索创新,打造独具特色的政务服务品牌。绵阳、泸州、广元3个市和成都高新区等6个区(县)、自贡航空产业园等13个产业园区开展试点,促进服务链与产业链融合,开展增值化改革试点;推动“川渝通办”提质扩面,动态调整通办事项,梳理推出第4批事项清单,“川渝通办”事项达350项,川渝两地2.5万户企业实现跨区域迁移,办理时限压缩70%。

记者注意到,当前,四川省营商环境改革创新力度越来越大,有力有效为企业降低成本带来利好,更为全省优化营商环境注入强劲动力。

以问题导向破解痛点堵点

问题在一线发现,政策在一线实施,

工作在一线推进。据介绍,在推动优化营商环境中,四川省以问题为导向,有效激发经营主体活力,涌现出一批帮助企业解决实际问题的单位。

四川省人力资源和社会保障厅加大重点优势产业扩岗政策支持,累计帮助7000余家企业解决用工54万余人;省政务服务和资源交易服务中心发布省市县三级惠企政策事项清单,向企业推送政策超2000万次;省科技厅大力推广“天府科创贷”,今年1~9月,“天府科创贷”向1282家科技型企业发放贷款68.02亿元。“有困难就要解决困难,只有解决了困难,企业才有活力。”这是四川优化营商环境以企业发展为出发点的真抓实干。全省各级各地积极为企业创造更加宽松、舒适的发展环境,有效激发经营主体活力。

成都市以“进、解、优、促”工作为抓手,助力企业稳经营提信心,今年以来解决企业发展中问题1.2万个。泸州市构建企业诉求收集、交办、督办、回访闭环,5月以来受理企业诉求2005件,企业满意率97.6%。德阳市优化涉企案件办理机制,共清偿拖欠企业账款13.59亿元,切实为企业“松绑减负”。雅安市持续优化小微经营主体税费服务,今年以来,全市累计退税减税降费19.94亿元,有效减轻了经营主体税费负担。

良好的营商环境是吸引人才、吸引投资的磁场,是推动经济发展的重要保障。四川省发展改革委相关负责人表示,下一步,将强化担当、主动作为,切实发挥全省营商环境工作牵头职能,以控制成本为核心、以服务企业为导向、以改革创新为突破,加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

关注

泉州鲤城:以“三种思维”引领项目建设

□ 朱 璇
□ 本报记者 丁 南

项目建设是经济稳中求进、发展行稳致远的“压舱石”。今年以来,福建省泉州市鲤城区发展改革委积极响应“深学争优、敢为争先、实干争效”行动部署和市委“抓项目、促发展”专项行动要求,以高质量发展为主线,深入推进“项目创优年”工作。通过“争优”“有解”“系统”三种思维,创新性地推出“集成式”“保姆式”“帮督式”三式连环招,以“拼”的姿态和“抢”的意识,奋力推动项目大干快上,为项目建设树立标杆式工作样板。

“帮督式”服务 提升项目质效的“加速器”

为推动项目快速落地、建设和见效,鲤城区发展改革委坚持“争先”思维,构建了“谋划一批、储备一批、开工一批、投产一批”项目动态管理机制。通过组建政策研究、要素保障、项目推进三个工作专班,为项目建设提供了全方位、全流程的跟踪服务。

在此基础上,创设了统筹“督查+协调+服务”的工作理念,多维度发挥“督帮一体”工作机制,全力抓质量、抓进度、抓协调。实行分级调度机制,区政府分管领导 and 主要领导深入现场,亲自督战,现场解决项目难题,推动项目建设提速扩面。同时,强化了区领导、责任单位、街道三级调度和点、线、面三维调度,不定期组织召开全区性重点项目专题调度会,以“问题提醒单”形式逐个跟踪解决路径和办理时限,确保项目建设高效推进。

“集成式”服务 高位谋划的“智慧引擎”

项目推进要注重系统集成,坚持以全局观念和系统思维进行高位谋划和整盘推进。由鲤城区发展改革委牵头抓总,整合资源,加强部门联动,形成合力,突出项目谋划列盘。启动实施重大项目包装策划专项行动,制定出台《鲤城区重大项目谋划储备工作方案》,采取“工作专班+责任部门+属地街道”架构,成立全生命周

期项目谋划工作专班,压实目标责任,形成五年项目储备库、三年项目清单、2024年度可实施项目盘子,奠定全年项目工作总基调。

同时启用“周报告、月调度、季点评”和异常管理调度机制,强化前期手续办理,加快项目建设进度,确保按期完成年度建设任务。上半年,全区依托国家重大项目库共谋划储备项目50个,总投资900亿元;纳入省全生命周期平台谋划储备项目52个,总投资639亿元。这些项目的成功储备和推进,将为鲤城区的经济社会发展作出更大贡献。

“保姆式”服务 实干担当的“贴心管家”

鲤城区发展改革委党组创新工作机制,强化“有解”思维,创新打造“有解工作室”,建立“上下联动、部门协同”工作机制及跨部门、跨领域联动协调机制,牢固树立“凡事皆有解”的攻坚克难意识。全局推行“要素跟着项目走、精力围着项目转”的保姆式服务,紧扣审批、用地、环评、安全等关键环节,集中力量突破项目用地、用林等要素制约,全力抓好项目前期手续办理。

在审批服务上,鲤城区发展改革委突出全程服务、精细指导,着力做好审批服务“加减法”,为重点项目提供“全流程、点对点、个性化”的定制服务。推行“灵活办、主动办、立即办、联合办”等“四办”服务,不断改进服务方式,丰富办事渠道,实现鲤城区重点项目备案审查流程再优化、环节再减少、材料再精简的目标。

此外,鲤城区发展改革委还开展区处级干部“企业大走访、项目大协调”活动,累计走访企业119家,现场协调解决问题31项;全覆盖走访35个在建重点项目、26个城建项目、26个招商项目、16个获批国债(预算内资金)项目等。以比学赶超的形式,久久为功,推进项目“加速跑”。

鲤城区发展改革委通过“三种思维”引领项目建设,不仅提升了项目质效,还形成了高位谋划的“智慧引擎”和实干担当的“贴心管家”,为鲤城区的经济发展注入了强劲动力。

《1版

王受文表示,为支持新型业态发展,下一步,商务部将持续加大工作力度。

一是加强供需对接,组织在跨境电商平台上开店的外贸企业和境外智慧物流平台进行对接,支持有条件的地方举办跨境电商交易会、供需对接会。

二是做好合规建设,现在我国跨境电商的出口企业已经有12万家,大多数是小企业,在做电商出口的过程中会遇到报关问题、税务问题、产品质量问题、知识产权问题,要通过培训来提高其合规能力。

三是大力发展跨境电商赋能产业带。鼓励平台企业、链主企业深入地方特色产业带,包括全国的165个跨境电商综试区进行合作,帮助更多外贸企业特别是中小微企业借助跨境电商的线上平台接触到国外采购商。

四是深化国际合作。目前,中国已经签署的自由贸易协定有23个,在最近签的双边自贸协定,或者正在升级的过去的自贸协定中,都把跨境电商作为一个新的条款纳入到双边自贸协定中,推动我国和有关自贸

协定国家跨境电商的发展。

林少滨表示,海关一直坚持“量体裁衣”,打造适合跨境电商特点的监管模式,创新开展跨关区退货模式、先查验后装运模式、电子缴税等便利措施,推动跨境电商健康规范发展。今年前三季度,我国跨境电商进出口已经达到1.88万亿元,增长11.5%。下一步,海关总署将持续深化跨境电商综合改革,积极推进海关与跨境电商平台的协同共治,助力跨境电商高质量发展。

此外,自144小时过境免签政策落地以来,引发海内外如潮好评。据统计,今年第三季度,外国入境818.6万人次,同比上升48.8%;其中,通过免签入境488.5万人次,同比上升78.6%。此次出台的《措施》进一步提出了“吸引和便利商务人员跨境往来,稳妥推进与更多国家商签互免签证协定”。外交部领事司负责人董学军表示,下一步,外交部将继续深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,为中外人员尤其是商务人员往来创造更多便利,服务高质量发展和高水平对外开放。

从“世界级储量”加速迈向“世界级产业”

内蒙古包头市今年稀土产业产值有望突破1000亿元

□ 本报记者 田新元

近日,2024年先进制造业集群竞赛胜出集群名单公示,共有35个集群在榜。包头稀土新材料集群成功入选,是全国唯一胜出的稀土先进制造业集群。

世界稀土看中国,中国稀土看包头。今年前三季度,内蒙古包头市旗稀土产业——稀土工业增加值增速29%。包头稀土产业在不断探索中砥砺前行,正从“世界级储量”向“世界级产业”加速迈进。

稀土工业增速令人振奋

工业是包头经济的压舱石。前三季度,包头市规上工业增加值同比增长14.5%,连续49个月实现两位数增长。

包头市的旗帜产业,挑起了稳增长的大梁。其中,稀土产业增长29%。在当前宏观经济下行压力加大的背景下,29%这一数字无疑令人振奋。稀土、晶硅光伏、陆上风电装备三大产业合计拉动规模以上工业增加值增长12.1个百分点,对包头市规模以上工业的贡献率达83.6%。

前三季度,包头市重点监测的30种产品中,14种产品产量实现同比增长。其中,稀土产品中,稀土化合物产量增长2.5倍,单一稀土金属产量增长31.3%。

包头稀土高新区对外发布消息,该区三季度完成规上工业产值313.42亿元,列全市第一;特别是稀土产业增长25.5%,为今年包头市稀土产业迈向千亿目标作出积极贡献。

截至目前,包头稀交所注册会员单位已达953家,上线交易稀土品种增至32个,今年前三季度交易量同比增长20%。

包头市现有稀土企业209家、规上工业企业85家、国家高新技术企业70家,较2022年分别增加30家、22家、20家,新增国家级单项冠军企业1家,实现了稀土领域国家级单项冠军企业零的突破。

稀土不“土”,让老工业基地焕发新活力。包头市是新中国最早布局建设的老工业基地之一,“草原钢城”“铝都”……一个个光荣称号,诉说着这座城市辉煌的历程。近年来,包头市积极转型求变,立足资源、产业、区位优势,持续推动传统产业提档升级,着力壮大永磁等稀土新材料和下游应用产业规模,大



稀土钢是我国锻造“大国重器”必不可少的支柱性材料。图为包钢集团稀土钢冷轧板材厂内繁忙生产场景。(包钢集团供图)

力培育新产业增长点,新兴产业集群快速增长、壮大,释放出澎湃新动能。

包头市发展改革委负责人说,近年来,包头市紧紧围绕打造全国最大的稀土新材料基地和全球领先的稀土应用基地目标,建设稀土产业集群,围绕新能源领域打造晶硅光伏产业集群,同时推动钢铁、铝两大传统产业集群向高端化、智能化、绿色化转型升级,成为带动全市经济发展的强劲引擎。

创新引领产业发展

走进包钢集团稀土钢板材厂车间,阵阵热浪扑面而来。1000℃以上的高温钢还在机器上演奏激昂乐章,最终变为1.2毫米厚的钢板。“相当于我们用擀面杖擀饺子皮,两分钟一块钢板就轧好了。”包钢股份稀土钢板材厂热轧作业部工区长王嵩说。稀土元素的加入,赋予了钢板强度高、精度高、表面质量好的独特性能。包钢股份稀土钢冷轧板材厂生产厂长王小平表示,依托拳头产品稀土钢、品种钢,发展高强、高端、个性化的稀土钢产品,在汽车、家电、光伏三方面,取得了很好的市场。今年稀土钢冷轧板材厂西区全部满产,对集团收入贡献比例并非最高,但利润效益非常高。

稀土钢是我国锻造“大国重器”必不可少的支柱性材料,在“国之重器”FAST

射电望远镜观光桥梁、北京大兴国际机场、高铁轨道等重要建筑设备设施中,都蕴含着稀土钢的神奇力量。正是包钢研发的稀土钢产品,一举打破了国外对优质特种钢产品的长期垄断,在全球率先制订稀土钢新标准。经过几年发展,稀土钢品牌价值已达208.37亿元,跻身中国品牌价值500强。

在包头市落地的国家稀土功能材料创新中心,为稀土产业蓬勃发展提供了智慧源泉和创新引擎。这里汇聚了国内外顶尖的科研人才,他们瞄准稀土创新、创业链上的“堵点”“卡点”,围绕稀土永磁、储氢、合金材料等开展了30余项关键技术攻关,每一项研究成果都或将引发一场产业革命。

稀土新材料技术创新中心、长安永磁等10家单位牵头,与中国科学院蒋成保院士团队等国内外顶尖技术团队合作,建设全球首套“致铁硼磁体粘结工艺与烧结工艺融合制造”等12条示范线,预计形成新增产值15亿元以上,带动相关产业产值100亿元以上。

包头市锚定“两个稀土基地”建设目标,以创新为驱动,不断拓展深化推动稀土应用产业,重点发展稀土永磁、储氢、抛光、催化助剂、稀土合金等五大新材料,全链发展、百花齐放的稀土产业新局面,正在这里加快形成。

再造千亿级产业

“仅3个多月,10多亿元的投资就能马上签约,签约后能迅速投产,这是非常高的效率。”卧龙电气驱动集团包头永磁电机产业园负责人杨勇说,项目计划于今年底建成投产,确保实现“当年签约、当年开工、当年竣工、当年投产”的目标。

卧龙包头永磁电机产业园一期项目占地200亩,投资12.6亿元。项目建成后,可形成年产5.2万套新能源汽车电机、3.2万台低速大功率永磁电机、1300台风力发电机、2万吨铸件、100MWh储能系统集成生产能力,预计年产值超过30亿元,带动近3000人就业。该项目的落地标志着包头在建设“全球领先的稀土应用基地”上迈出了里程碑式的一步。在包头,永磁电机产业呈现集聚发展,以卧龙电驱总部企业为代表,2024年底将落地企业30个以上。

作为“世界稀土之都”,包头坚决扛起建设“两个稀土基地”的光荣使命,以重回历史最高水平的雄心壮志,充分发挥建设国家重要战略资源基地“主阵地”作用,在服务国家战略上奋力争先。

2023年,包头市稀土产业产值由2022年的677.5亿元增长至829亿元,增长22.4%。今年从前三季度的趋势看,包头稀土产业产值向着千亿元的奋斗目标大步迈进。

按照包头市委“一年铺开、两年出形象、三年见实效”工作要求,锚定建设全国最大的稀土新材料基地,持续扩大产能、提升新材料产量。2023年稀土新材料产量近10万吨,综合规模居全国第一,标志着全国最大的稀土新材料基地已经建成。2024年底,稀土新材料产能将达到25万吨以上,包头市将成为名副其实的全国最大稀土新材料基地。

据包头市发展改革委公布的数据,今年以来,包头市稀土领域共实施重点项目54个,上半年已竣工投产11个。

时不我待再出发,再接再厉上层楼。当前,包头市正奋力推动稀土应用产业向高端和前沿领域拓展,通过实施建设“两个稀土基地”突破行动8个方面50项具体任务,力争年内稀土产业产值突破1000亿元,成为包头又一个千亿级产业,推动包头稀土由“世界级储量”向“世界级产业”迈进。