

探索减污降碳新路径 构建绿色发展新格局

深圳市龙华区全力推动生态环境领域改革



在2024年全国减污降碳协同创新培训班上,龙华区争做高密度工业建成区减污降碳协同创新“领跑者”的先进经验和案例成效,得到生态环境部充分肯定。有关专家指出,作为全国首批城市和产业园区减污降碳协同创新试点,龙华区不仅在政策制定、技术创新、产业转型等方面展现出前瞻性和实践力,也在地方特色发展路径上作出了有益探索。

□ 张建军

描绘生态文明画卷,改革创新仍是浓墨重彩的一笔。

近年来,深圳市龙华区深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,自觉把改革摆在更加突出位置。以减污降碳协同增效为总抓手,持续健全生态环境治理体系,推动发展方式绿色低碳转型,不断释放生态文明体制改革带来的“生态红利”。在2024年全国减污降碳协同创新培训班上,龙华区争做高密度工业建成区减污降碳协同创新“领跑者”的先进经验和案例成效,得到生态环境部充分肯定。有关专家指出,作为全国首批城市和产业园区减污降碳协同创新试点,龙华区不仅在政策制定、技术创新、产业转型等方面展现出前瞻性和实践力,也在地方特色发展路径上作出了有益探索。

减污降碳协同创新 争做“领跑者”

龙华区把构建工业减污降碳协同增效评价指标体系和探索注塑行业企

业减污降碳协同增效新路径当作“抓手”,并以改革家身份争做全国减污降碳行动的“领跑者”。

构建工业减污降碳协同增效评价指标体系。2023年12月,龙华区入选国家首批城市减污降碳协同创新试点,在对全区工业企业和园区深入调研的基础上,建立起多维度、多要素、多层次的评价指标体系。通过聚焦能源、大气、废水、固废等重点领域科学设计三级指标体系,不仅实现评价体系的整体性和评价结构的层次性,而且客观展现出龙华区工业企业和园区在不同层面的减污降碳协同度。龙华区充分把控污染物与二氧化碳排放同根同源特征,从生产协同、工艺协同、治理协同、管理协同等几方面出发,确保评价体系能够全面展现企业在源头替代、过程管控、末端治理环节的减污降碳措施应用情况。相关人士指出,龙华区打造出的评价指标体系,在系统性层面,既能注重降碳、减污生态环境指标,又能兼顾扩绿、增长高质量发展指标;在示范性层面,能够识别工业企业和园区减污降碳协同的重点环节,有效提升减污降碳协同度,对同类型工业城区绿色低碳转型具有示范指

引作用;在可量化层面,为减污降碳协同增效提供量化工具的同时,识别存在短板、提供解决方案,从而推动更多企业和园区对标先进、改造升级。

探索注塑行业企业减污降碳协同增效新路径。作为深圳的工业大区和制造业强区,注塑行业既是龙华区的重要产业,又是碳排放和污染物排放的主要来源,同时还是探索工业领域减污降碳协同创新路径的关键行业。为推进注塑行业企业绿色、低碳、可持续发展,在工业减污降碳协同增效评价指标体系的基础上,又编制《龙华区注塑行业企业减污降碳协同增效评价技术规范》,对整个行业减污降碳协同增效评价的基本要求、评价指标体系和评价方法进行细化,对评价原则、数据来源优先级、评价指标权重和计分方式进一步予以明确。技术规范不仅涵盖龙华区关于注塑行业生产工艺、设备、碳排放、污染物排放、资源循环利用以及节能减排方面的管理制度与标准,同时还融入国内外减污降碳领域先进做法和管理制度,具有创新性、可操作性和地方特色。龙华区注塑行业技术规范从目标协同、控制协同、管理协同出发,以注塑行业污染物和温室气体排放为关键点,全力聚焦源头替代、过程管控、末端治理等减污降碳关键环节,与生态环境部等部门印发的《减污降碳协同增效实施方案》中“突出协同增效”工作原则高度契合。在提供“碳污”协同评价指标体系的同时,技术规范还积极为注塑行业企业减污降碳治理提供管理建议,不断引导注塑行业企业在龙华区实现绿色低碳高质量发展。

生态环境分区管控 争当先行者

2021年,深圳市开始创新实施区

域空间生态环境评价制度,以“评价单元+管理清单”方式,推动环境准入精细化管理更上新台阶,龙华区九龙山数字城被纳入区域环评制度改革首批试点。为配合实施该改革项目,龙华区先后印发实施《龙华区九龙山数字城区域空间生态环境管理清单》《龙华区黎光—银星先进制造园区区域空间生态环境管理清单》《龙华区鹭湖—清湖先进制造园区区域空间生态环境管理清单》等文件,率先在深圳市实现20大先进制造业园区“清单式”环境分区管控全覆盖。

落实生态环境分区管控要求,龙华区积极探索区域环评与排污许可有机衔接机制,通过多措并举、聚焦聚力,把工作重点放在服务战略性新兴产业及“20+8”产业集群上,并以精简高效的建设项目环境管理模式,不断推进区域环评改革成果应用,以创新之举不断助力经济高质量发展。

生态环境分区管控与排污许可证管理融合。率先选择对纳入20大先进制造业园区的3个片区实施生态环境分区管控,对网络与通信、半导体与集成电路、高端医疗器械、智能终端等区内重点发展产业优先制定环境管理清单。龙华区全面衔接排污许可证核发技术规范,以环境管理清单为依据核发排污许可证,将生态环境分区管控要求纳入排污许可证管理,充分衔接融合环评与排污许可制度,实现生态环境管控要求有效落地。

污染物总量控制与排污许可证核发衔接。建立区域环评“行政区一评价区域一固定污染源”精细化总量控制管理构架,把总量指标逐层落实到固定污染源排污许可管理。对于管理清单要求实施总量替代的项目,由建设单位在开工前承诺阶段提供主要基

础生产信息、污染物排放总量计算过程,经生态环境主管部门确认后,作为排污许可证核发和总量申请依据,最终实现区域环评和排污许可总量管理有效衔接。

引导“清单管理类”建设项目办理排污许可证。针对已印发环境管理清单的片区,配套编制《环境管理清单实施指引》,通过政策宣讲会等方式把最新要求传达到企业。“清单管理类”建设项目,通过上报排污许可的申报材料、办理流程、总量申请等内容,为企业后续按照区域空间生态环境管理清单申请排污许可证提供明确指引,不仅有效推动项目进展,而且还让企业少跑路,由此实现优化营商环境和履行政府环境管理职能有效结合。

“环园码”监管全覆盖 争创示范者

数字赋能生态环境监管模式是趋势所在、时代所需。龙华区致力以数字化监管提高生态环境领域执法效能,增强企业环境责任主体意识及环境管理水平,在持续升级完善“环企码”基础上再发力、再创新,推出“码”上管理新机制——“环园码”,推动企业、园区、监管人员、技术服务人员多方交互。

所谓“环园码”,即环境信息工业园区二维码,是将工业园区基本信息、园区企业环境信息、园区环境管理软硬件与现状等信息集成至二维码,通过信息技术加持,以数据化、工具化手段呈现出来。“环园码”实施以来,对龙华区生态文明建设起到了极大推动作用。一是点面结合,破除源头防控难困局。“环园码”管理机制实现在以往点对点监管企业向点对点、点对面监管园区转变,增加了工业污染

源监管新手段,缓解监管任务繁重与监管力量不足、源头防控难、园区管理薄弱等难题,实现实时掌握企业入驻与退出,防止“散乱污”企业回潮。二是双码联动,助力监管效能提档升级。企业用户可以在“环园码”与“环企码”间自由切换,一屏掌握企业与园区环境信息,及时了解园区及企业星级情况及问题点,实现管理现状、历史问题、巡查记录一码通,从根本上解决企业与园区办公室两头跑难题,大大提高现场巡查效率。三是星级管理,问题识别更加高效。“环园码”将园区涉及环保问题,按管理机构设立、生态环境准入执行情况、基础设施建设管理、日常管理情况、园区管理水平等5项内容分别赋星,形成五星管理。园区、监管人员及公众可根据每一颗星查看相关内容,对于问题园区可直接查看掉星内容,帮助园区快速识别环境管理短板和弱项,倒逼园区开展针对性整改、主动履行生态环境保护主体责任,极大便利了园区自查、监管巡查和公众投诉,问题解决效率得到全面提高。四是线上“把脉”,助力园区规范化管理。“环园码”印有环保管家服务号,园区可一键“挂号”,免费享受专家“把脉问诊”服务。平台定点推送最新的环保资讯、政策法规,让园区享受“投喂式”服务,增强主体环保意识。目前,随着“环园码”管理机制进一步深化,“码”上服务功能不断完善,“环园码”已成为监管人员与园区的得力“小助手”。

一项项创新性探索,一次次突破性进展,一个个标志性成果。下一步,龙华区将全面贯彻落实党的二十届三中全会精神,坚持目标导向、突出特色亮点,充分运用工业减污降碳协同增效评价指标体系、注塑行业企业减污降碳协同增效评价技术规范、“环园码”等创新成果,加快推进生态环境领域改革,形成更多可推广、可复制的减污降碳协同创新“龙华模式”,为全国高密度工业建成区贡献更多“龙华经验”。

头号工程头号力度 改革创新步履铿锵

深圳市龙岗区厚植“百千万工程”民政服务优势

□ 张建军 何 颖

“百千万工程”是广东省推动高质量发展的头号工程。2024年以来,深圳市龙岗区人民法院着力加强普惠性基础性兜底性民生建设,认真落实民政领域“百千万工程”任务,改革创新不止步,积极主动为人民群众做好事、办实事、解难事,全区民政事业取得新进展新成效。第15个全国敬老月期间,龙岗区举行“歌舞颂华章 银龄绽光华”2024年老年人文艺演出,生动演绎老年生活的多样性和时代感。全市绩效考核事项中,涉及龙岗区民政局牵头的社区养老服务设施建设指标连续4年获满分。

强化分层分类救助体系 民生保障底线兜牢兜实

龙岗区以“百千万工程”领航蓄能,不断优化充实救助服务体系。政策性救助兜兜兜,全面推进社会救助业务“全市通办”改革,及时将符合条件的困难群众纳入兜底保障范围并实行动态管理。流浪救助应救尽救,创新街面流浪人员“科技巡查+动态监测”机制,确保极端天气街面流浪人员“早发现、早救助、早安置”。截至9月底,临时救助1064人次,开展极端天气专项救助11次,帮助105名滞留人员成功寻亲。

儿童救助应保尽保,争创“基层儿童关爱服务先行示范点”,对267名孤残儿童实施精细化养育护理、科学化康复治疗、全面化教育培养和周全化安置服务。全面介入社会面困境未成年入救助保护,“流动困境儿童监护确权个案管理模式”获评深圳市社会工作优秀案例金奖。

慈善帮扶有效衔接,新增设立冠名基金3个,总数达37个,累计支出善款423.58万元,帮扶困难群众1043人次,有效填补现行社会救助政策盲区。创新打造“爱心家园”慈善帮扶品牌,为临时困难群众提供公益服务。

精准实施“有备而老”策略 养老服务供给提质增效

紧扣“百千万工程”高质量发展要求,龙岗区持续优化养老服务供给,深化拓展服务体系建设,解决老年人最直接最现实的利益问题。全区首家区级公办养老护理院顺利实现主体封顶,规划建设养老床位350张,将打造成兜底保障型养老服务示范机构。该区共有养老服务机构12家,备案养老床位1958张,另有3家公办养老机构建设中,新增落地民办养老机构2家。

全市率先编制完成居家社区养老服务系列标准规范25项,建成并运营吉华、宝龙街道长者服务中心,采取资源整合共享方式,建成居家社区养老服务驿站339个,打造10分钟居家社区养老生活圈。推进“0570”老年人居家适老化改造工程,全年计划完成入户改造1000户,实现愿改尽改。制定实施全区长者饭堂(助餐点)建设运营工作方案,为长者助餐多元化、多样化供给提供制度保障。重点推进“街道、社区、小区”养老服务设施网络建设,建成街道长者服务中心9家。

拥有全市首个区级养老服务人才培养基地,成立全市首个长者关爱基金,募集善款共248.29万元。全市率先将城市更新返还的公配社区养老用房面积由750平方米提高到不少于1500平方米。



2024年以来,深圳市龙岗区人民法院着力加强普惠性基础性兜底性民生建设,认真落实民政领域“百千万工程”任务,改革创新不止步,积极主动为人民群众做好事、办实事、解难事,全区民政事业取得新进展新成效。全市绩效考核事项中,涉及龙岗区民政局牵头的社区养老服务设施建设指标连续4年获满分。

健全民政服务管理机制 基本社会服务增进效能

推动“百千万工程”,需要各方力量共同参与。龙岗区大力扶持社会组织健康发展,完善区、街、社区社会组织扶持培育体系,全区社会组织总数1945家。加大对行业协会商会的支持力度,发放扶持资助经费55万元,引导行业协会助力经济社会发展。

推进婚姻登记服务扩围增效,截至9月底,办理婚姻登记20077对,婚姻登记准确率、合格率均保持100%。创新公证预防婚姻纠纷和婚姻家庭辅导机制,为群众提供婚姻公证指引、婚前辅导近1000人次。

倾情倾力加强对口帮扶 民政担当作为充分彰显

共奏“百千万工程”交响曲。龙岗区民政局深入对口帮扶的新疆喀什地区开展调研交流,了解当地扶贫济困、安老助残等慈善项目开展情况,推动更多民生实事项在当地落实落地。帮扶深塔中学30万元,用于关爱困难学生、完善学校基础设施等项目。帮扶喀什市、塔什库尔干县“一老一小”等困难群众各10万元,帮扶深圳援疆“结亲困难户”10万元,均用于改善困难群众基本生活,扶贫助困显真情、暖人心。

□ 朱劭俊

广东省深圳市宝安区航城街道2024年集体提案办理协商会上,街道政协委员工作站站长及参会委员对《关于解决黄田荔枝打造成宝安农耕文化旅游示范基地的提案》办理工作给予充分肯定。航城街道把提案办理与“绿美深圳生态建设”相结合,大力支持深圳唯一国家农产品地理标志产品“黄田荔枝”品牌建设,擦亮“黄田荔枝”品牌名片。这是航城街道让好建议收获真实效的生动缩影。

多措并举,高质高效。航城街道今年共领办市区建议提案180件,均实现高质量办结,做到签收领办率、办理沟通率、按时办结率、办理满意率“四个100%”,这得益于

“四到位”塑造的新优势。

签收领办到位,变“要我办”为“我要办”。建议提案交办之初,街道党工委、人大工委、办事处即刻联合召开建议提案办理部署会,明确具体责任,形成主要领导亲自抓、分管领导具体抓、专人跟进联络的工作格局,确保建议提案签收领办率100%。

办理沟通到位,变“纸上办”为“行动办”。各领办部门加强与建议提案人大代表、政协委员的全过程联系沟通,理清代表委员怎么看、怎么办、怎么干和承办部门马上办、现实办、长远办的工作思路,第一时间了解建议提案提出的背景,征询解决的办法,充分利用一切资源力量,确保办理沟通率100%。

交办责任到位,变“派单办”为

“跟踪办”。把建议提案办理纳入街道重点督查督办事项,建立“督查室签收分派、相关单位具体领办、人大工委监督跟进、建议落地落实”闭环机制,承办部门拿出可行办理方案,分管领导担任第一责任人,对办理工作日常多过问、勤催办,确保按时办结率100%。

监督跟进到位,变“完结办”为“完美办”。选取近年来已办结但因各种原因未能达到如期效果的建议提案,通过“回头看”开展建议提案办理“后评价”,进一步督促相关部门办实办好办精,确保办理满意率100%。

围绕中心服务大局,建议提案见实见效。宝安区航城街道创新建议提案办理机制,让“民意”变“满意”,书写“民有所呼、政有所应”新篇章。

深圳市龙华区观澜街道：聚力联动解“薪”愁，百万纠纷终化解

□ 张建军

“感谢观澜街道办用心处理化解劳资纠纷,为我讨回薪资,解决了我的燃眉之急!”近日,广东省深圳市龙华区观澜街道联动社区、派出所、律师等多方资源,把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,强化与人民调解衔接联动,成功化解一起因合约金额产生分歧引发的重大劳资纠纷。

信访人张某反映,深圳市某建工集团股份有限公司拖欠其工人工资200余万元。由于该公司和工程承包方对工程扣除款项存在较大分歧,导致工程承包方未能及时结清信访人张某工资。接报后,观澜街道迅速成立信访维稳工作小组,联

合派出所及社区到现场,对劳资纠纷起因、经过和双方要求等进行全面了解,理清权利义务关系、法律关系、存在问题争议的焦点等,把握调解主动权。同时,召开工程款纠纷协调会,组织该公司和工程承包方多次沟通、协调,向当事双方讲解涉案的劳动政策与法律法规,使双方从法理上清楚各自的责任和权益,最终双方就工程款具体数额与支付时间达成一致意见,并当场签订人民调解协议书,做了司法确认,信访人的诉求迎刃而解,实现“把问题解决在前端,将矛盾化解于萌芽”。

近年来,观澜街道围绕预防、受理、办理、监督追责、维护秩序“五个法治化”目标,主动探索信访工作法治化路径,创新基层多元化

矛盾纠纷化解机制。定期开展街道主要领导“周四大接访”活动,充分利用小分格工作模式,源头发现矛盾纠纷,发动“五老”、党员、人大代表、律师等力量,坚持调解优先,在法律框架内,推动信访问题源头治理和矛盾纠纷化解。2024年以来,街道共受理案件4151宗,化解4061宗,化解率97.83%,实现辖区信访形势持续平稳向好。

观澜街道有关负责人表示,街道将继续坚持和发展新时代“枫桥经验”,坚持以“为群众办实事”为出发点,全力做好人民调解工作,用心用情用力推动信访问题“案结事了人和”,努力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。