

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

推动集装箱铁海联运高质量发展现场会召开

本报讯 记者程晖报道 日前,国家发展改革委、国铁集团、浙江省人民政府在宁波市召开推动集装箱铁海联运高质量发展现场会,研究部署铁海联运重点工作。国家发展改革委副主任李春临主持会议并讲话,国铁集团副总经理王进喜,浙江省委常委、常务副省长徐文光,宁波市市长汤飞帆出席会议。有关部门、省级发展改革委、中国交通运输协会及铁路、港口运输企业代表参加会议。

会议指出,推动集装箱铁海联运高质量发展是贯彻落实党中央有效降低全社会物流成本决策部署的重要举措,要以“小切口”推进“大改革”,聚焦设施联通、信息互通、服务畅通等重点环节,以“一单制”“一箱制”为突破口,加快补齐铁路网络“最后一公里”短板,促进铁路与港口企业信息共享利用,打通铁海联运堵点卡点难点,提高全流程运输组织效率,推动集装箱铁海联运实现高质量发展。

据了解,所谓集装箱海铁联运是多式联运的一种,是指以集装箱为运输单元,依托海运和铁路等运输方式的有效衔接,将集装箱运输由传统的单一运输模式,转向不同的运输方式连接起来以实现门到门的运输,具备效率高、成本低的特点。多年来,全国各地都在积极发展集装箱海铁联运,取得较好成效,宁波市更是其中的佼佼者。

宁波市交通运输局有关负责人在前不久举行的宁波海铁联运高质量发展新闻发布会上表示,2004年6月25日,时任浙江省委书记习近平作出重要指示:“开通宁波港至内地有关省市的集装箱海铁联运,积极培育航运市场,发展现代物流,建设大通关,延伸‘无水港’,努力完善港口服务功能和揽货体系。”20年来,宁波市始终牢记总书记嘱托,坚持一张蓝图绘到底,多方协力搭平台、出政策、夯基础、破难题,推动海铁联运驶入蓬勃发展的快车道,形成了独具特色的海铁联运“宁波模式”。总结来看,主要有四方面经验做法:



一艘装载出口新能源汽车零配件集装箱的货轮驶离广西钦州港

新华社记者 张爱林 摄

首先,建立一个工作推进机制。2009年,宁波市建立了由市长任总召集人的海铁联运联席会议机制,形成专职推进、部门协同的组织领导和推进机制。同时在全国率先出台了海铁联运地方扶持政策,至今已连续实施了五轮,累计发放财政补助资金超6.7亿元,推动集装箱海铁联运箱量从2009年的1690标箱跃升至去年的165.2万标箱。截至去年底,宁波舟山港集装箱铁路集疏运比例达到了4.7%,超过了广州、上海、深圳等国内主要港口。

其次,推动一批基础设施建设。2015年,宁波市建成铁路枢纽货运北环线,形成了“外通内联、南客北货”的铁路枢纽格局;至2019年,宁波市全面建成镇海、穿山、北仑3三条进港铁路支线 and 3座港前站,实现铁路通达主要港区;去年,宁波又建成了全

国首条双层集装箱铁路——甬金铁路,并在东阳站到嵊州新昌站间开展了试验。

第三,搭建一张腹地联运网络。通过主动走出去对接,与内陆腹地城市共同签署合作协议,已联动21个内陆城市出台海铁联运补助政策,共同培育宁波舟山港腹地箱源市场。截至目前,宁波市已开通海铁联运线路106条,其中常态化运行班列线路26条,累计设立内陆无水港37家,业务辐射全国16个省(自治区、直辖市)、66个地级市。

最后,推出一套数字服务模式。依托“四港”(海港、陆港、空港、信息港)联动智慧物流云平台,宁波市推出“一键订舱、一码约箱、一单报关、一站联运、一路可视”的一站式全流程数字服务模式,已在浙江及“渝甬海铁精品快线”等重点线路上全面应

用,提升订舱操作效率40%以上。同时,宁波市通过价格优惠和作业优先等举措,鼓励马士基、中远海运等16家龙头船公司拓展延伸服务至内陆腹地,在全国港口中率先开展海铁联运全程运输提单业务,实现海运主导模式的一单到底,每年为客户减少异地提箱成本2500万元以上。

“今年,宁波市政府决策同意实施新一轮海铁联运扶持政策。”宁波市交通运输局有关负责人透露,近日,宁波市交通运输局已会同宁波市财政局印发《宁波集装箱海铁联运扶持资金实施细则》,对扶持对象、标准和申报的资格条件、申请发放程序等方面作了具体规定。其中在资金扶持上,总体将遵循“突出重点、一线一策、平台运作”的原则,按照“先干后补”的模式,对海铁联运实际经营人进行资金补助。

河北定州:打造“网上枫桥”,实现一网解难题

□ 本报记者 田新元

“一个电话就把事儿解决了,效率高!”河北定州的一位学生家长通过“网上枫桥”反映问题得到满意解决后高兴地说。

河北省定州市依托12345服务热线,整合多个网上民意收集渠道,打造网上枫桥服务中心,创新工作机制,让解决群众急难愁盼问题的速度更快、质量更优、效果更好,有效减少了矛盾上行、风险外溢,探索出了一条基层矛盾纠纷化解的可行性路径,形成了可复制、可推广的“河北样本”,相关经验被中央政法委、国家信访局推广。治国安邦,重在基层。党的二十届三中全会指出,坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,完善共建共治共享的社会治理制度。近日召开的中央社会工作会议也指出,坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进信访工作法治化,做好人民建议征集,发展志愿服务事业。

从“多头跑”到“一口进”

定州是河北省首批扩权县(市),也是省直管试点市,有着很强的改革基因。定州市辖544个村(社区),总人口130万,是华北五省市人口最多的县级市,人口总量大,基层矛盾多,信访压力大。过去,定州群众诉求的线上平台有好多个,比如市委书记直通车、12345政务服务便民热线、人民网留言、网络问政平台、政府门户网站、阳光理政、问政河北、定州政府微网等。“好多群众遇到问题不知道找哪儿,抱着病急乱投医的心态,经常在不同平台反映。”定州市网上枫桥服务中心主任解营说,由于各平台的责任单位不同,往往会出现多头办理情况,办理时效和结果也不尽相同,这不仅造成人力资源浪费,也容易给群众带来误解。此外,经常一个活动开一个端口,有的

活动取消了,但是老百姓还在上面反映,反映了之后却没音信了。

如何将各个端口整合起来,更好为群众排忧解难?

向历史学习,向榜样学习,才能走向更好的未来。定州从“枫桥经验”获得启发,创建了“网上枫桥”。

“枫桥经验”是指20世纪60年代初,浙江诸暨枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众,坚持矛盾不上交,就地解决,实现捕人少、治安好”的基层社会治理经验。后来,“枫桥经验”向全国推广。自此,“枫桥经验”从江南小镇走向大江南北,在神州大地发扬光大。

解营介绍,为改变“群众多头找、部门来回推”状况,“网上枫桥”以12345热线为核心,整合各个线上平台,由定州市委办公室提级管理,抽调市委办、市政府办、市信访局等精干力量集中办公,设置话务岗、审核岗、督查岗、综治岗等,一口受理群众各类诉求,落实首办责任制、责任单位领导督办制等,形成集中受理、分类处置、限时办理、各方联动、及时反馈的闭环办理流程。

“首先要解决老百姓不知道向哪反映这个问题。”解营表示,让群众通过网上枫桥服务中心“一口”来反映,通过“多口办”来办理相关问题。

“老百姓越来越信赖我们了,我们的诉求量3年增长了10倍。”解营说,有打电话的,有网上反映的,甚至还有走访的。都说这儿反映得快,解决得快。

从“单打独斗”到“协同作战”

很多城市的路边菜摊方便了群众,却容易造成道路拥堵,这个问题怎么破?

在接到“网上枫桥”的反映后,定州市融媒体中心专门制作了“解锁路边摊”节目。节目征求了大量市民、商家的意见建议。

根据这些意见建议,城管局建立了规范经营区。“一吹哨,10分钟内所有的摊都没了。”解营介绍,城管队员每天早上五六点,和商

贩一起规范,相处得特别融洽。路边摊在交通早高峰来之前全都清理出主干道,不影响交通,这就是规范经营区的好处。

“‘+宣传’机制实现了从社会管理到社会治理的转变。”解营表示,路边摊的变化是网上枫桥服务中心“+宣传”机制发挥作用的一个典型案例,得到了多方满意。

此外,网上枫桥服务中心还建立了多项机制。

“+督办”机制。“我在定州市委督查室工作了10年,知道督查的重要性。”解营说,网上枫桥服务中心设立了10个督查岗,专门对紧急类工单进行督办,一个小时反馈结果,对回访不满意的向一把手督办。

“+融合”机制。网上枫桥服务中心已经融合了定州市委政法委、信访局、融媒体中心等各个部门,集中全市的力量在解决群众反映的疑难问题。

“+问政”机制。有一些工单涉及多个部门,相互推诿,怎么办?定州市作为河北省试点,从2018年开始,聚焦制约改革发展和群众关注的热点难点问题,面向全市党政单位推行“电视问政”。

“问政的线索来源就是向网上枫桥服务中心提交的问题。”解营说,对群众反映的问题,部门没好好办,来回推诿的,都会“电视问政”。

“电视问政”之前,被问政的部门是不知道问什么内容的。书记、市长等四大班子领导在台下就座,还包括热心市民参加。在节目中,反典型被曝光,倒逼相关部门工作作风转变。

几次“电视问政”之后,局面改变了。很多部门一听说要上“电视问政”,都不推诿了,很多问题迎刃而解。

“不仅要解决具体问题,还要建立长效机制。”解营说,前期物业类投诉比较多,就让住建局物业办主任到中心听电话,看老百姓说的什么问题多,哪个小区问题多,就要建长效机制。后来建立了一个“物业+社区”的机制,联合去解决老百姓的事,现在

投诉量明显下降了。

据悉,网上枫桥服务中心为做好服务,保持了3个百分百,即接诉率百分百,确保老百姓问题都能反映进来;百分之百联系诉求人,承办部门接到转派的工单之后,必须马上联系诉求人;百分百回访诉求人,在部门办完之后,网上枫桥服务中心会回访至所有诉求人。

“老百姓的呼声得到了回应,就信任我们了,而且感受到了城市的温度。”解营说。

从“接诉即办”到“未诉先办”

“我们探索由‘接诉即办’向‘未诉先办’工作模式转变,通过挖掘、梳理、分析来电大数据,整理不同时间节点的社会焦点、热点问题,为交通建设、城市环境、小区改造等群众诉求集中的高频事项精准‘画像’,妥善处理了一大批欠薪维权、供暖供电、噪声扰民等民生问题。”解营表示。

经过梳理汇总,网上枫桥服务中心发现有不少群众先后反映小区存在车辆占用应急通道的问题。对此,网上枫桥服务中心向相关部门印发督办卡,除立即解决群众反映问题外,还要对全市生活小区内各类消防安全隐患进行排查治理。

“解决民生诉求,‘有一办一’还不够,而是要举一反三,这样才能发现个别问题背后的共性问题,从源头上解决。”解营说。

经过近3年的运行,“网上枫桥”成为定州市的民生服务台、社情晴雨表、发展助推器,网络平台群众诉求办结率、满意度均大幅提升,2023年阳光理政群众留言办结率河北省排名第一。2023年与2019年比较,进京访批次人次分别下降16.2%、43.9%,赴省访批次人次分别下降52.1%、52.6%,到市访批次人次分别下降25.4%和70.1%,2023年信访工作在全省被评为优秀等次。治安案件同比下降7.37%,刑事发案率同比下降9.7%,群众安全感指数增长了12个百分点,定州市成为了安居乐业、和美幸福之城。

发展改革动态

国家粮食和物资储备局 动员部署管好“天下粮仓”

本报讯 记者安宁报道 日前,国家粮食和物资储备局召开深化粮食购销和储备管理体制机制改革落实监管责任动员部署会议。国家发展改革委党组成员,国家粮食和物资储备局党组书记、局长刘焕鑫出席会议并讲话。

会议强调,粮食和物资储备系统要强化责任担当,根据粮权归属,认真履行监管责任,切实守住管好“天下粮仓”。要突出监管重点,加强对国家粮食安全目标落实、粮食储备政策和宏观调控任务执行、政策性粮食库存管理、粮食质量标准执行、粮食流通活动等情况的监管。要聚焦监管靶向,结合粮食购销领域腐败问题专项整治情况,针对问题频发的环节,进一步增强监管的精准性。要创新监管方式,坚持日常监管和行政执法相结合,强化信息化监管、协同监管,抓早抓小,防微杜渐。要加强执法监督,健全监督问责机制,依规依纪依法严肃追究责任。

会议还对当前秋粮收购工作作了安排,强调目标要明确、措施要精准、底线要守牢、服务要跟上,坚持分品种施策,统筹抓好市场化收购和政策性收储,牢牢守住农民“种粮卖得出”的底线。

会议强调,要努力完成全年目标任务,认真谋划明年工作安排,搞好“十五五”粮食和物资储备规划思路研究,毫不放松抓好安全稳定工作。

网络司法拍卖不动产腾退 交付力度将加大

本报讯 记者刘政报道 近日,最高人民法院下发《关于进一步规范网络司法拍卖工作的指导意见》,对进一步规范网络司法拍卖行为,提升执行财产处置水平,保障当事人的合法权益作出规定。

据最高法执行局负责人介绍,最高法2017年上线网络司法拍卖系统,并在全国范围全面推行网络司法拍卖,实现了执行财产变现模式的重大变革。系统上线以来,截至今年10月底,全国法院开展网络拍卖973.47万次,成交金额2.94万亿元,成交率63.72%。网络司法拍卖更加公开、公正、透明、便捷,也出现了一些新情况、新问题。对此,指导意见对网络司法拍卖相关规范进行较全面的升级,打好制度“补丁”。

《指导意见》明确要求,执行法院应当对财产现状进行调查,不得以“现状拍卖”为由免除调查职责。执行法院应当全面如实披露财产调查所掌握的拍卖财产现状、占有使用情况、已知瑕疵和权利负担等信息,严禁隐瞒或者夸大拍卖财产瑕疵。拍卖财产为不动产的,执行法院应当在拍卖公告中公示不动产占有使用情况,不得在拍卖公告中使用“占有不明”“他人占用”等表述。决定“带租续权”或者“带居住权”拍卖的,应当如实披露占有使用情况、租金、期限以及有关权利人情况等重要信息。

《指导意见》明确要求,加大不动产腾退交付力度。对不动产进行处置,除有法定事由外,执行法院应当负责腾退交付,严禁在拍卖公告中声明“不负责腾退”。需要组织腾退交付的,执行法院应当制作腾退预案,积极督促被执行人及有关占用人员主动搬离。对于督促后仍不主动搬离的,应当严格依法腾退,并做好执法记录、安全保障等工作。腾退过程中,被执行人、案外人存在破坏财产、妨碍执行等行为的,应当根据情节轻重予以罚款、拘留;构成犯罪的,应当依法追究刑事责任。

中部六省启动不动产登记“跨省通办”

本报讯 记者陈荟词报道 湖南、山西、河南、安徽、湖北、江西中部六省自然资源厅日前联合签订《不动产登记“跨省通办”合作框架协议书》,在六省范围内,将国有建设用地使用权及房屋所有权的转移登记、变更登记(自然人)、抵押登记、预告登记及不动产登记信息查询等5大类12项高频不动产登记业务纳入首批通办事项,后续将逐步覆盖国有土地上全部房屋登记业务。

根据合作框架协议,六省将建立以“全程网办”为主、线下帮办为辅的不动产登记“跨省通办”服务机制,充分运用互联网、区块链、大数据等技术手段,集成应用网上“一窗办事”平台,推动基本实现高频不动产登记业务“跨省通办”。同时,六省将在强化信息互通共享、优化升级网办系统等方面开展交流合作。

据介绍,此次中部六省启动不动产登记“跨省通办”服务新机制由省级建机制、明路径、构体系,强调省会城市发挥重点城市效能,带动县级通过以点带面推进更多业务实现“跨省通办”。近年来,湖南省岳阳市、郴州市、永州市和湘西土家族苗族自治州龙山县等市县已与相邻省份地区开展了跨省通办业务。