



改革网



中国发展改革报

# 充足的政策空间和丰富的政策储备 将有力支撑中国经济平稳健康发展

国家发展改革委11月份新闻发布会透露，已推动各方面出台“两新”工作实施细则近300项

□ 本报记者 付朝欢

对完成全年经济增长预期目标怎么看？今冬保供形势如何？以工代赈接下来还有哪些安排？11月19日，国家发展改革委召开11月份新闻发布会，委政策研究室副主任、委新闻发言人李超就近期热点问题答记者问。

## 经济回升向好态势有望延续

11月15日，国家统计局发布10月国民经济运行数据。“9月份我国多项经济指标边际改善，10月份主要经济指标进一步好转，经济运行中的积极因素在持续增多。”李超从供给、需求、预期三个方面分析认为，随着存量政策持续显效、增量政策有效落实、政策组合效应不断释放，11月、12月经济运行有望延续10月份以来回升向好的态势。“我们正与各方面共同努力，努力实现全年经济增长预期目标。”

李超表示，展望2025年，我国经济发展的有利条件和支撑因素依然较多。

从发展动力看，党的二十届三中全会部署的300多项重大改革举措正在加快落地，进一步全面深化改革，将持续激发全社会内生动力和创新活力；创新驱动发展战略正在深入实施，实体经济与数字经济、先进制造业与现代服务业正在融合发展，培育新质生产力将形成更多新的增长点，持续推动新旧动能加快转换。

从市场空间看，我国超大规模市场优势明显，还有巨大的市场需求有待释放。以新型城镇化建设为例，我国的整体城镇化率还有很大提升空间。据测算，城镇化率每提高一个百分点，可以拉动万亿规模的新增投资需求和2000多亿的消费需求。此外，节能降碳改造等领域也存在巨大的有效投资需求。数字、绿色等新型消费业态，以及养老、托育等“一老一小”服务消费需求仍然旺盛，产业链堵点卡点有望进一步打通，这些都将成为不断催生新供给、创造新需求。

从政策支撑看，明年是“十四五”规划收官之年，一系列重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目正在全面落地见效；同



国务院印发《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》以来，一件件关乎企业和群众切身利益的关键小事，实现了“一件事高效办”。图为北京市大兴区庞各庄镇政务服务中心设立的反映“办不成事”窗口。新华社记者 李欣摄

时，我们有充足的政策空间和丰富的政策储备，精准调控、逆周期调节等工具不断完善，宏观政策取向一致性不断提高，宏观政策系统集成、精准发力，将有力支撑经济平稳健康发展。

“总的看，中国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，我们对此充满信心。”李超说。

## 近300项“两新”政策细则出台

李超介绍说，“两新”（推动大规模设备更新和消费品以旧换新）工作开展以来，国家发展改革委加强统筹协调，截至目前，已经推动各方面出台实施细则近300项，持续发挥超长期特别国债资金引导带动作用，努力以“两新”政策激发品质新生活、产业新动能、市场新活力。她从3个方面介绍“两新”政策落实情况。

——更好服务群众消费需要。消费品以旧换新包括汽车、家电、家居等3大类重点产品，国家发展改革委推动各地用好1500亿元超长期特别国债资金，实实在在地支持消费者对更优质、更智能、更环保产品的需求。从数据看，“换新”政策推动家电销售不断回暖，10月份家用电器和音像器材类销售额同比增长近40%；消费者更青睐节能产品，初步统计，在“换新”活动中，一级能效家电销售额占比高达90%。

——加大力度助力产业转型升级。设备更新政策聚焦工业、农业、建筑、教育、交通、文旅、医疗等7个重点领域，拿出1500亿元超长期特别国债资金直接安排到项目，同时在能耗、污染物排放等方面发布112项标准，支持企业开展工艺更新、数字赋能、绿色转型，促进产业向“新”向“绿”发展，有力推动传统产业转型升级。

——支撑经济回升向好。“两新”政策从供需两端协同发力，一方面，支持企业通过“更新”增强产品迭代升级能力，更好满足消费需求。另一方面，也支持居民通过“换新”增加消费、带动企业投资扩产，从而推动投资消费相互促进的良性循环。比如，前10个月全国设备工器具购置投资同比增长16.1%，对投资增长的贡献率超过60%。

李超表示，下一步，“两新”工作推进过程中，国家发展改革委还将持续加强资金链条监管，推动项目尽快形成实物工作量；持续优化消费市场环境，依法严查“先提价后打折”“虚假折扣”等行为；持续做好回收循环利用工作，指导新成立的中国资源循环集团加快布局设立全国性、功能性资源回收利用平台，开展废弃电器电子产品非法拆解专项检查。

》2版

## 发展改革动态

### 首届京沪论坛在北京举办

两大中心城市有望共建国际科创中心

本报讯 记者杨虹报道 日前，首届京沪论坛在北京举办，论坛发布了《北京加快推进建设国际科技创新中心的路径、问题与对策》及《上海建设具有全球影响力的科技创新中心发展报告》两份研究主题报告。专家建议，加快京沪合作，提升科创中心全球影响力。

在论坛上，中国人民大学首都发展与战略研究院副院长张杰以《北京推动全球领先国际科技创新中心建设的进程、问题与建议》为主题发布报告，提出五项建议：一是突出全球最为前沿原始创新和颠覆性技术创新导向的基础研究提升行动计划，作为推动首都特色优势国际科技创新中心建设的首要任务；二是牢牢确立以加快打造北京特色优势高精尖制造业体系和京津冀区域内世界级先进制造集群为核心支撑的北京国际科技创新中心新型发展模式；三是推进北京科技服务业的结构优化升级，主动探索打造具有北京特色优势的“教育—科技—人才”深度融合导向的北京科技服务业；四是推进全球人才高地建设领域的先行先试；五是瞄准打造北京作为全球科技创新转移中心、全球技术交易中心、全球知识产权出口中心、全球数字贸易中心，作为加快推动北京国际科技创新中心建设、塑造国际影响力和辐射力的核心任务。

上海财经大学北京研究院执行院长余典范发布了《上海建设具有全球影响力的科技创新中心：进展与未来》研究报告。报告认为，在上海科创中心建设实践中，上海创新资源协同集聚，原始创新水平不断提升，高水平基础设施逐步完善，人才集聚赋能科创中心建设，前沿领域国际影响力持续提升，创新质量明显改善，标志性创新成果斐然，科技企业梯度培育体系成效显著，战略性新兴产业蓬勃发展，技术交易与成果转化大幅提升，深度融入全球创新网络。

余典范表示，为更好推进具有全球影响力的科创中心建设，报告提出五点建议：一是强化基础研究规划布局，全面提升原始创新水平；二是推动创新全链条贯通，优化创新全生命周期加速机制；三是打造开放包容的营商环境，激发产业主体创新动能；四是探索成果产业化新模式，优化科创生态系统建设；五是加快推进京沪合作进程，提升科创中心全球影响力。

### “中关村指数2024”发布

凸显示范区创新引领能力提升

本报讯 记者张海莺报道 11月18日，“中关村指数2024”在北京发布。数据显示，2024年综合指数329.4，较上年提升19.9个点，体现出中关村示范区稳中有进的总态势。“5个一级指数中，创新引领指数478.0，较上年提升72.2个点，增长最快；产业发展指数262.8，较上年提升17.2个点，回升向好；双创生态指数477.9，较上年提升12.2个点，平稳增长；开放协同指数303.4，宜居宜业指数124.6，与上年基本持平。”北京方迪经济发展研究院研究总监哈妮丽一一解读。

中关村指数由北京方迪经济发展研究院、中关村创新发展研究院联合编制，已连续13年向社会发布。中关村指数指标体系由创新引领、产业发展、双创生态、开放协同、宜居宜业5个一级指标，11个二级指标，35个三级指标构成，以2013年为基期，加权合成综合指数及5个一级指数，旨在直观有效刻画中关村示范区创新发展的新动态、新特点、新趋势，成为表征我国高新区和高新技术产业发展的“晴雨表”和“风向标”。

哈妮丽说，中关村示范区以科技创新引领产业创新，战略性新兴产业集群构筑起新优势。2023年中关村示范区贡献了北京市地区生产总值约1/3、国家高新区总收入约1/6，总体呈现出增速平稳、创新升级、结构向优、动能向新的发展特征。

北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会副主任张宇蕾表示，近年来，北京不断深化体制机制改革，持续打造具有全球影响力的开放创新生态，不断增强原始创新策源能力，聚焦新质生产力培育发展，加快战略性新兴产业和未来产业新领域新赛道布局，有力支撑首都高质量发展和服务国家高水平科技自立自强建设。“中关村指数展示了中关村示范区发展的新动态、新特点、新趋势，对于社会各界了解中关村、关注中关村提供了重要窗口。”张宇蕾介绍。

## 重点推荐

### 备战能源保供 提高“温暖指数”

2版

# 重庆以“村强”带“民富” 探路乡村全面振兴

□ 本报记者 王明高

11月13日~15日，国家发展改革委农村经济司在重庆市梁平区举办乡村全面振兴规划实施培训班，来自重庆、黑龙江、浙江、湖南、甘肃五省(市)发展改革委的参会代表，以及来自乡村振兴最前线的福建省漳州东山岛澳角村、四川省眉山市东坡区永丰村的参会代表，就各自乡村全面振兴实践进行了交流与分享。

作为本次培训会的东道主，集大城市、大农村、大山区、大库区于一体的重庆市，在乡村全面振兴路径上的探索与实践备受关注。来自重庆市发展改革委的参会代表，以“全市域、大力度推进城乡融合发展，积极探索大城市带大农村大山区大库区的乡村全面振兴新路径”为主题，在培训会上进行了深度解析。

## 截至去年底城镇化率达71.7%

“重庆直辖之初，党中央便将‘探索大城市带动大农村经济发展的新路子’的历史使命交予重庆。”重庆市发展改革委参会代表表示，近年来，重庆深入贯彻落实习近平总书记视察重庆重要指示精神，全市域、大力度推进城乡融合发展，积极探索大城市带大农村大山区大库区的乡村全面振兴新路径。到2023年底，全市常住人口城镇化率达到71.7%，高于全国平均水平5.5个百分点；农村居民人均可支配收入增长7.8%，高于全国平均水平0.1个百分点；城乡居民收入比缩小到2.3:1，差距小于全国

平均水平。

重庆通过着眼破除城乡二元结构，以城乡融合发展为突破口，探索大城市带大农村大山区大库区发展新路径。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，加快促进城乡要素双向自由流动。

一是持续提升城市牵引带动能级。规划建设产业引领、科技创新、门户枢纽、综合服务具有重庆辨识度的重点功能区，聚力打造国家重要先进制造业中心、西部金融中心和国际消费中心城市。

二是全面推动“一区两群”协同发展。“一县一策”量身定制支持18个山区库区县高质量发展政策举措，形成“1+18+N”政策体系。深化“一区两群”对口协作机制，推动对口协作由输血式1.0提升至造血式2.0版本。健全“一区两群”协同发展政策体系，建立对口协同发展成本共担、收益共享机制。

三是大力推进以区县和中心镇为重要载体的新型城镇化。建设国家城乡融合发展试验区，谋划实施12个示范工程，推动重大改革政策系统集成、全面见效。开展“小县大城”试点，优化以区县为基本单元的新型城镇化和城乡融合发展空间布局，加强区县城区区域周边的功能融合。开展“强镇带村”试点，统筹城乡双向改革发力，分类引导小城镇发展，促进农业转移人口向区县和重点发展的小城镇集聚。

## 启动“四千行动”计划

重庆着眼全面推进乡村振兴重点任务，以“四千行动”为抓手，全力推动“三农”

高质量发展。以“千万工程”经验为引领，聚焦“农地、农业、农村、农民”四大领域，创新实施“四千行动”。

一是聚焦“农地”守好粮食安全“底线”。实施千万亩高标准农田改造提升行动，通过“投、建、用、管、还”一体谋划，每年改造提升高标准农田200万亩，到2027年建设1000万亩集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田，夯实粮食安全根基。

二是聚焦“农业”促进一二三产业融合发展。实施千亿级生态特色产业培育行动，依托重庆“土特产”资源，聚力打造“3+6+X”农业产业集群，出台“黄金十条”政策，实施“20、30、50头羊计划”，推动食品及农产品加工产业成为连城带乡的现代化大产业。

三是聚焦“农村”统筹推进乡村建设。实施千个巴渝和美乡村示范创建行动，统筹推进农村路、水、电、通讯、物流“五网”建设，扎实推进厕所、垃圾、污水“三个革命”，开展农村黑臭水体清零专项治理，农村人居环境整治成效连续5年获得国务院督查激励。

四是聚焦“农民”守好不发生规模性返贫底线。实施千万农民增收致富促进行动，出台促进农民和低收入人口增收政策，实施经营增收、就业增收、财产增收、惠农增收和以城带乡促增收“五项计划”，确保农民收入持续稳定增长。

## 深化“强村富民”综合改革

为推动“村强”带“民富”，重庆着眼农业农村发展瓶颈障碍，以“强村富民”综合