

答好三个“怎么办” 水土保持“碳”路新质生产力

福建省龙岩市创新构建水土保持项目碳汇交易新模式,为发展水土保持新质生产力提供可复制可推广的“福建方案”

□ 翟风采

深秋的福建龙岩,满目苍翠,生态如画,百姓安居乐业。作为全国水土流失治理的一面旗帜,经过20多年的水土流失治理,龙岩市水土保持率高达94.27%,全国领先;森林覆盖率高达79.21%,常年居福建省首位。龙岩市深入贯彻党的二十大和二十届三中全会精神以及习近平总书记近日在福建考察时的重要讲话精神,高举改革旗帜,确保改革实效,把拓展提升“长汀经验”作为推动高质量发展的“关键一招”。

2023年12月,全国首单水土保持项目碳汇交易花落龙岩长汀,“老典型”再出新经验。今年4月,全国首单水土保持项目碳汇跨省(与广东省)交易在长汀成功签约,龙岩再一次发挥引领示范作用,为探索南方地区水土保持提质增效新途径写下浓墨重彩的一笔。至此,长汀罗地河小流域共交易水土保持项目碳汇11万吨,总价值198万元,该水土保持项目碳汇核算和交易成功经验在全国15个省(自治区)推广,为发展水土保持新质生产力、生态文明建设和美丽中国建设提供了可复制可推广的“福建方案”。

碳汇“怎么抓”:构建上下协同、有效监督的立体网络

“当前龙岩市正充分发挥长汀县罗地河小流域水土保持项目碳汇交易的示范引领作用,积极探索创新生态产品价值实现机制,推动龙岩全域创建水土保持高质量发展先行区。”龙岩市水利局党组书记、局长熊瑞春说。

当水土保持碳汇价值首次以“真金白

银”的方式得以量化体现,百姓们切身感受到水土流失治理带来的家园巨变,更加深刻认识到水土保持、生态保护的意义。而龙岩又是如何做到接二连三地让这片充满希望的土地发生美丽蝶变的呢?

工欲善其事,必先利其器。党的十八大以来,我国水土保持工作取得积极成效,全国水土流失持续呈现面积强度“双下降”、水蚀风蚀“双减少”的良好态势下,《国家生态文明试验区(福建)实施方案》应运而生,龙岩市认真贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神,高位推动、上下协同,出台《龙岩市巩固提升水土保持“长汀经验”进一步加强水土保持工作的实施意见》,探索形成了部、省、市、县四级水利部门协同推进工作格局。与此同时,龙岩市委、市政府成立工作专班牵头抓总,为争取长汀列为全国唯一开展水土保持项目碳汇核算试点县创造积极条件。

此外,龙岩市做实全程监督,开发区域水土保持措施碳汇能力评估数据填报、水土保持项目开发管理等模块,探索建设水土保持碳汇项目开发、监测、核算全过程线上管理,逐步实现碳汇项目管理孪生化、数据核算智能化、信息三维可视化,为有效监督提供保障。

碳汇“怎么算”:探索技术创新与方法创新深度融合路径

行之力则知愈进,知之深则行愈达。2022年,水利部水土保持司组织水利部水土保持监测中心和中国水科院指导福建省水土保持监测站、福建师范大学地理研究所、长汀县水土保持中心等单位成立项目

组,广泛开展调研和深入论证,为推进水土保持项目碳汇开发、测算、交易等探索实践提供全流程技术支撑,并选择福建省长汀县罗地河小流域开展水土保持项目碳汇监测核算试点工作。

“围绕碳汇‘怎么算’,项目组突出方法学编制,探索制定了‘南方红壤区小流域综合治理水土保持项目碳汇方法学’,为水土保持碳汇项目交易提供基础支撑。”龙岩市水利局党组成员、副局长卢晓香介绍,项目组通过研究,创新提出了水土保持保土保碳、减蚀减排、增绿增汇三大碳汇功能,核算出罗地河小流域水土流失综合治理形成的碳汇量,并研究制定《南方红壤区小流域综合治理水土保持项目碳汇方法学》,指导和规范水土流失综合治理碳汇项目设计、碳汇计量监测以及碳信用核证等工作。

同时,龙岩市结合水土保持监测站点优化布局和升级改造,根据不同水土保持措施的碳汇核算指标体系拓展水土保持监测站点监测指标要素,探索建立水土保持碳汇长期动态监测体系。选取长汀县罗地河典型流域,开展样地植被、土壤和“空天地”多源遥感调查,分析计算土壤和植被碳库组成、数量、分布等关键数据,建立碳汇核算指标体系,精准确定水土保持措施碳汇量。

碳汇“怎么卖”:打造“三位一体”联动体系

“紫金矿业集团股份有限公司将紫金山金铜矿打造成为碳中和示范点,开展自愿减排交易,这是紫金山金铜矿实现碳中和的重要途径和重要举措。”碳汇交易的受

让方,紫金矿业紫金山金铜矿安全环保总监许辉标说。

龙岩市广泛开展国家“双碳”政策宣传,积极引导重视和热心于水土保持工作的企业,如紫金矿业集团股份有限公司、福建省金长稀土有限公司等,致力于打造碳中和示范点,自愿购买水土保持项目碳汇;在中和生产过程碳排放的同时,拓宽水土流失治理资金渠道,保障水土保持多元化投入。

交易平台的选定也是重要一环。龙岩市按照交易机制活、市场信心足、交易经验丰富的原则,遴选确定厦门市碳和排污权交易中心作为交易平台,率先设立水土保持碳汇专项账户,建立水土保持碳汇开发和交易直通机制,推动形成“平台开发备案、部门协调促成、企业自愿购买、收益回馈治理”的水土保持项目碳汇交易模式。

交易收益如何优化使用?“碳汇交易收益在长汀县人民政府监督下实行专款专用,由长汀县国有投资集团有限公司负责使用管理,用于长汀县罗地河小流域后续的水土流失综合治理和生态修复工作。”长汀县水土保持中心主任岳辉介绍,长汀将推动全县更多小流域开展水土保持碳汇交易,促进水土流失治理良性循环。

从水土流失治理“长汀经验”到水土保持项目碳汇交易的成功实践,龙岩市在水利高质量发展征途上,不断拓宽绿水青山转化为金山银山的路径,交出了一份份绿色答卷,为创新水土保持生态产品价值实现机制提供了长汀经验和范本。

片片林草满沟壑,座座高山披绿装。如今的龙岩,“生态美、百姓富”的故事正越讲越精彩。



千年匠心 守护盐田

在福建省泉州市泉港山腰盐场,盐工们沿用传承千年的七步走日晒盐法,历时多日晒制优质海盐。晒盐场景成为海岸线上一道独特的自然与人文景观。图为盐工在进行堆坨作业。

新华社记者 姜克红 摄

霞浦:“三融”聚“三力” 打造海域综合治理新高地

霞山石岸,浦水云天,东南前哨,控海戍边。福建省宁德市霞浦县积极应对海域安防形势,在今年7月推动成立全市首个合署设的东冲口水上查缉站,深化部门联动、水陆双控、多元管控,全力打造闽东腹地的海上“铁门关”。

多方融建 提升协同联控力

党政重视,高位推动。今年初,福建省公安厅将霞浦东冲口查缉站纳入全省试点;福建省公安厅副厅长张斌、宁德市副市长吴卫云先后多次带队深入北壁乡东冲村实地考察调研,为项目建设提供指导性意见;霞浦县委、县政府5次听取县公安局、海警局专题汇报,全力支持查缉站项目建设,投入经费70万元用于完善查缉站软硬件设施建设,并每年拨付40万元,保障查缉站正常运行。

部门齐心,横向联动。由霞浦县公安局牵头县海警、海警、沿海乡镇政府等部门制定《关于设立水上查缉站的通知》《关于设立陆上查缉点的通知》等文件,推动查缉站建设有序开展;涉海执法部门共同参与,公安、海警、海警抽调执法人员18名驻点办公,调集海警局、海警执法船艇2艘,以东冲水上查缉站为依托,齐抓共管、联动协作。

县乡和鸣,上下齐动。全县上下牢固树立“一盘棋”理念,县委、县政府主要领导亲自督促,两名副县长协调推进,沿海乡镇具体负责。北壁乡以东冲村海上社区党群活动中心为载体,全力保障人员办公、生活以及设备运行有序;下游、盐田等5个乡镇积极选派党员干部参与联合执法工作。县乡两级同时发力,推动形成群策群力、共建共治共享的浓厚氛围。

圈域融防 提升岸海锁控力

精密布建一中心。统筹各方资源,设置“三区四组”(三区:办公区、执勤区、生活区;四组:海上巡查处置组、岸线巡查处置组、视频监控指挥组、综合保障组),布设无人机、双光谱雷达、云台摄像机、高清视频监控等前端感知设备,严格落实三班24小时勤务制度,不断健全机制,完善基础设施,着力打造高标准水上查缉站。

精心布局双领域。严抓水、陆两大板块,坚持以岸控海,以东冲口水上查缉站为平台,采用实体化、常态化、全天候运作模式,共开展海上联合执法活动12场次,视频巡查305次,登临检查船舶298艘次,查扣违规船舶5艘,销毁网具12张;坚持以点带面,在城区、三沙等4个高速口和秋竹岗村路口、南屏村加油站两处要道设立查缉点,对过往车辆、人员、物品设卡盘查,共开展陆上联合查缉活动7场次,检查车辆2100余辆次。

精细规划三个圈。建立海上、岸线、陆地“三圈”查控体系,将辖区海域划分为4个片区,压实属地责任,结合海上船舶专项整治行动,加大全县对走私、偷渡、“三无”船舶等违法犯罪行动的打击力度;对全县125段岸线、246个巡防点实行棋盘式布警、网格化管理,按照潮汐规律,动态调整巡防勤务等级,时刻保持高压震慑;将38个修造船厂、42个冷冻库等场所全面纳管,建立相关名录,出台《制冰厂(点)管理指导意见》《海上船舶加冰实名登记管理制度》等,严查船舶违法违规修造,补给等重点产业链条,共关停处罚船舶修造点5家,取缔关停“黑加黑点”4处。

赋能融治 提升综合管控力

建立规范化指挥运转体系。明确公安机关、乡镇政府负责陆上执法,海警、海警部门牵头海上执法的职责分工,建立健全“以水上查缉站为枢纽,各涉海成员单位定期会商、情报共享、警情共处、执法协作”的体制机制,定期分析研判海域治安动态,规范案件线索移交,确保查缉站运行规范高效。成立以来,共开展联合执法36次,核查指令12条,获取违法犯罪线索29条,受理群众求助和参与海上事故搜救工作3次。

创新智能化要素管防体系。按照“百姓侧、政府侧、公安侧”的需求定位,推进“智慧海防”项目建设,紧盯重点码头、港口,建成7套AIS基站以及车辆卡口等基础设施;政府、公安智慧海防平台上线试运行,自主研发并搭建“涉海走私违法犯罪预警模型”等实战应用,强化对码头异常情况实时监测预警,切实提升多要素感知观测与预警能力。

打造一体化岸海打防体系。依托“电子+人力”“定点+移动”的防控支点,每日组织巡逻队开展实地巡、视频巡、无人机巡等立体化联动巡防,通过前端感知系统开展无人机抵近侦察、视频追踪巡查、登船检查等,对违规船舶露头就打、一查到底。建站以来,共巡查船舶1642艘次,联合涉海职能部门查处涉海行政案件21起,查获渔获物8000余斤、查扣无合法手续成品油80余吨、“三无”船舶1艘,全力筑牢闽东海域重要屏障。

(霞浦县委改革办供稿)

宁德蕉城:文旅“三抓三变”激活乡村振兴“一池春水”

近年来,福建省宁德市蕉城区致力发展文旅经济带动乡村振兴,充分活化乡村大量尚未利用的闲置资产资源,抓队伍、抓业态、抓特色,实现文旅发展重点村集体经济收入从零到几十万元不等的蜕变,形成了可复制可推广的典型做法。今年上半年,蕉城区共计接待游客410.24万人次,实现旅游收入约43.40亿元,同比分别增长17.2%、23.2%。

抓队伍 变规划美景为发展实景

龙头示范带动。蕉城区积极探索“党建引领、村企联动、抱团发展”的村集体经济创新发展新模式,由合作社运营村庄文旅资源,实现村集体稳定增收。以云气村为试点,创新探索“党支部领办合作社”发展模式,成立旅游服务型专业合作社,50多户村民自愿出资入股,投入资金近50万元购买天幕、茶几、茶具等露营配套设施。截至今年6月,“云气诗滩”助力村集体增收42万元,帮助解决9名精准扶贫户、困难群众和孤寡老人就业问题。

引进运营团队。积极参与省内外旅游博览会、推介会,精准组织运营、投资等类别招商推介。扶持霍童大石村敢当文创、七都北山蓝闽文创、赤溪由知壹柒里文创

等团队开展乡村文创和文化振兴示范创建。引进第三方专业运营公司,解锁出大黄色体验馆、非遗古琴等46家休闲娱乐花式业态,月营业收入达1750万元,今年上半年入流量达140万人次,200多名村民在家门口就业。

专家下乡服务。积极对接区内外专家人才,赴八都、霍童、石后、七都等乡镇开展乡村服务工作,围绕提升文旅产业带动乡村发展、公共文化服务效能等方面提出相关建议,指导图书馆分馆、乡镇文化站管理,解决文物保护单位修缮维护、民族文创发展等难题。今年上半年,共开展专家服务乡村工作7次,出动专家达27人次。

抓业态 变资源优势为产业胜势

用好存量资产。蕉城区积极探索村内闲置资产盘活途径,以承租方式分派给不同的管理人员,吸引业态进驻乡村经营,村集体经济事业取得突破。指导八都镇溪池村出租经营农家乐2家、民宿1家、木屋12座、儿童乐园1家、户外咖啡店1家、户外烧烤店1家、户外运动营地1家,仅年租金收入一项便增收30余万元,实现村集体经济年收入超57万元。

导入新业态。因地制宜打造新产品新业态新活动,借助创建金牌旅游村和自然资源禀赋,创新管理和经营方式,打造能够吸引游客的乡村旅游产品。投资超5000万元改造提升岭头莲峰观海观景台,创新培育观光天梯、星空营地、乡村咖啡馆等新业态吸引游客,今年5月1日正式营业以来,月接待游客达5万人次,预计给岭头村集体经济增收逾50万元。

宣传推广引流。精心编制三都澳滨海亲水游、霍童溪古镇文化生态游、宁古好西乡田园风光游、畚寨文化风情游、红色信仰体验游5条精品旅游线路,通过全媒体推广,市场认可度不断提升。霍童溪流域休闲农业乡村游入选农业农村部“夏纳凉”系列休闲农业与乡村旅游精品景区线路。新推出《小小文旅推介官》宣传视频20条,通过新媒体平台推广蕉城美景、美食、美物,播放量超3万次。

抓特色 变市场潜力为消费活力

发展特色文创。蕉城区立足村庄特色资源,引进文创公司,开发村庄特色文创产品进行品牌包装,并在电商、抖音等线上线下平台销售,实现公司盈利、村集体增收。

福安:文化强市建设迈出新步伐

福建省福安市立足“福、畚、茶、古、廉、红”等本地优秀传统文化,扎实做好文化保护、传承、利用“三篇文章”,大力推进文化传承保护,推动坦洋工夫茶制作技艺入选联合国教科文组织非物质文化遗产名录,福安平讲戏入选第四批国家级非物质文化遗产代表性项目名录,文化强市建设迈出新步伐。

坚持保护第一 全面系统保护传统文化

注重统筹协调。成立福安市文物管理委员会,打造非物质文化遗产“一书一馆”,累计申报福安市级及以上非遗项目53项,其中国家级3项,用心做好优秀传统文化的保护传承。

注重建章立制。出台《福安市文体和旅游局关于印发“十四五”数字文化发展专项规划(2021—2025年)的通知》《福安市文化产业发展三年行动计划(2023—2025年)》,加快编制《福安市畚族文化保护总体规划》,进一步加强制度规划建设。完成全市470处文物保护单位历史文化保护线划定,编制完成《福安市村镇地域特

色建筑图集》《廉村历史文化名村保护规划》,切实以规划引领保护和整治建设。

注重经费保障。自2012年起,每年由市财政安排1000万元作为文化事业发展专项资金,2022年至2023年提升至1500万元,其中,传统文化保护传承类专项资金占比接近1/3,并逐年加大传统文化保护传承类专项资金,为优秀传统文化保护传承提供有力保障。

坚持传承优先 促进传统文化绵延赓续

实施人才培养计划。遴选宁德市级、福安市级文化名家21人。从众多传承人中筛选出德高艺精、有一技之长的代表性传承人申报国家级、省级、宁德市级非遗项目代表性传承人,已有36人申报成功,其中,国家级1人,福建省级9人,宁德市级26人。国家、省、市三级传承人体系初步建成。

推进传统文化传承发展。成立全省首家县级“福”文化发展研究推广中心和福安文化发展研究会,制定“十个一”工作方案,建设福文化创意展馆,举办全省“玉兔迎福·

全家福安”等“福”文化主题活动。推动坦洋工夫茶制作技艺入选联合国教科文组织非物质文化遗产名录。成立国家级保护单位——福安市平讲戏艺术传承中心,推动福安平讲戏入选第四批国家级非物质文化遗产代表性项目名录。

打造特色文化品牌。创新打造“周周有演出、月月有大戏”的“文化惠民”品牌、“三月三”畚族文化周品牌,连续举办12届“全民读书月”活动,成为全国首个连续多年举办“全民读书月”活动的县级市。推出以“让草根成为舞台主角,让群众成为闪亮明星”为主旨的“社区群星秀”活动,形成“周有专场、季有比赛、年有汇演”的常态化模式。用好用活福安大剧院,做到“月月有公益场,场场有低价票”,每年高品位的剧目演出和公益性演出场次不少于50场。

坚持合理利用 激活文旅经济发展潜力

构建文化服务网络。建成奥体中心综合体育馆、大剧院、文化馆、图书馆、博物馆、畚族民俗馆、影剧院、革命纪念馆、畚族博物馆等各类文体活动场所200多个,基

本形成市、乡、村三级公共文化设施建设框架。以打造新时代文明实践中心试点建设为契机,在全市22个乡镇(街道)、486个村居(社区)建立起组织完备、制度健全、运行有效的三级全覆盖文化服务网络,常态化开展文化融合活动。

走出文旅融合新路径。扎根乡镇基层特色,以“一镇(乡)一节”为工作主线,成功举办连家船民上岸节、闽东非遗文化周、首届中国红茶大会、“四季村晚”等文旅节庆活动,大力发展乡村旅游、海洋旅游、康养旅游等“+文旅”新业态,不断做大做强做优文旅经济。

创新文化发展业态。创新实施数字文创“五个一工程”,培育规模以上文化企业9家,2023年规模以上文化企业营业收入15729.9万元,相较于2022年的11319.7万元,同比增长39%。打造“全家福安”区域公共品牌,建设“全家福安”直播基地,直播短视频企业8家,主播300余人。大力发展“文创+”乡村旅游、研学、新媒体经济等新业态,推出“遇见坦洋”新式茶饮店,今年3月开业至今,营业额近百万元。

(福安市委改革办供稿)