

备战能源保供 提高“温暖指数”

——来自 2024—2025 年供暖季能源保供内蒙古行的报道



前不久,国家发展改革委组织召开 2024—2025 年供暖季全国能源保供会议,对供暖季能源保供工作进行部署。会议指出,前期各有关方面提前谋划、及早准备,为今年供暖季能源保供工作打下了良好基础。日前,记者参加了 2024—2025 年供暖季能源保供内蒙古媒体行,途经通辽市、霍林郭勒市、赤峰市和锦州港,开始一场“温暖”之旅。

□ 本报记者 程 晖

立冬已过,寒潮来袭,北方多地下雪,能源保供进一步引发关注。保障能源特别是民生用能供应不仅事关经济平稳运行,更关系千家万户生产生活。家里暖气不足,炕头暖不暖,衡量的是能源保供工作质量,影响的是百姓“温暖指数”。

前不久,国家发展改革委组织召开 2024—2025 年供暖季全国能源保供会议,对供暖季能源保供工作进行部署。会议指出,前期各有关方面提前谋划、及早准备,为今年供暖季能源保供工作打下了良好基础。日前,记者参加了 2024—2025 年供暖季能源保供内蒙古媒体行,途经通辽市、霍林郭勒市、赤峰市和锦州港,开始一场“温暖”之旅。

保煤炭:让这个冬天很温暖

在距离北京 900 多公里的我国五大露天煤矿之一——霍林河煤田生产基地,这里的煤炭具有低硫、低磷、高挥发分、高灰熔点 and 发热量高等特性,特别适宜做环保电厂的供热燃料。

这里的扎哈淖尔露天煤矿,全年生产煤炭 1800 万吨,保障东北地区 10 余家发电、供热企业煤炭供应。

记者来到扎哈淖尔煤业公司地煤销售无人值守生产现场,没有排成长队的大车无序等候、没有现场过磅值守人员、没有煤尘飞扬、没有人员穿梭于提煤矿场,呈现一派井然有序的景象。

运煤司机小王出发前就早早在地煤销售”小程序上完成接单预约拉运的时间,通过“手机小程序”自动传送到煤矿并完成系统入矿审核,从车辆排队、叫号、引导、停车、称皮、装煤、检斤、出票、出矿八个全流程环节智能操作。

“30 秒过磅、4 分钟装车、18 分钟出矿”,短途的话一天能挣两趟运费,有了这套无人值守系统,我们拉运的效率提升一倍。”小王说道。

系统叫号、自动识别、智能装车、无人值守过磅、电子磅单……地煤销售智慧管理系统从进厂、核准、装车、检斤、核验等一系列流程实现智能化管理,通过智能设备代替人工操作实现流程精简,由“信息流”“大数据”支撑“指挥链”,将煤炭产、运、销有机结合起来,有效提升经营管理水平,实现了传统煤炭销售向“数智化”煤炭销售转变,单日平均付煤车辆由 200 台提升至 500 余台,生产效率提升 30%。

负责地煤生产现场的蒋广强介绍说:“早在 2021 年,我们就实现了提煤无人化、少人化值守数字化模式,把之前 45 多个人的工作缩减到只需 3 人值守后台终端,进一步消除人员巡检、人机混合等安全风险,规范拉运秩序、降低成本消耗,根除人工计算误差。”



截至11月14日,锦州港口公司今年累计装船60艘,将158万吨煤炭运输到上海、江苏和东北各地。图为锦州港正在装运煤炭。

陈 鹏 摄

扎哈淖尔煤业公司董事长、党委书记刘敬玉介绍,随着供暖季到来,煤炭需求不断上升,扎哈淖尔露天煤矿将煤炭保供工作作为当前首要政治任务,在保证安全的前提下,结合区域性、季节性煤炭资源及运力紧张的实际,以协调降本增效“民生煤”和争取保量控价“保供煤”,发挥“双储双仓”机制,煤炭日均库存达 15 万吨,保障发电、供热企业煤炭多重需求。

“为农牧民冬季取暖提供每户不低于 2 吨的平价煤,确保百姓温暖过冬。”蒋广强说:“今年已是第四个年头,我们以最低坑口价格、最高煤炭品质向通辽市 9 个旗县市区 80 万户农牧民供应 160 万吨,而今年预计供应 36 万吨‘暖心’平价煤。”

而在白音华蒙东煤业公司,基本实现煤炭保供的产、运、装全链条无人少人自动化生产工艺。

记者来到地面输煤装车站自动装车现场,几乎看不到工作人员。他们采用高精度双溜槽快速定量装车系统,将车厢识别、抑尘喷洒、自动装车整个环节融合联动,形成一套全新的人机交互系统。通过装车过程中系统自动定位车辆位置、溜槽对位升降、闸板开关、自动喷洒抑尘剂的“5 个自动”流程,完成整列车的智能化装车全动作,改变传统作业模式,避免人工操作受到疲劳、注意力不集中等因素的影响,有效保障公司煤炭保供外运稳定运行。

白音华蒙东煤业公司总经理贾宏君表示:“入冬以来,为确保煤炭保供工作平稳有序,白音华蒙东煤业公司对设备防寒防冻、检修维护、煤炭加工储存、装车外运等各项生产环节,实行专人专项负责制;同时充分依托胶带智能巡检机器人、车辆防撞辅助系统等智慧化手段,对重点输煤胶带系统、输煤区域附属设施、上煤运输车辆等进行 24 小时不间断巡视巡检,有效地提升了煤炭保供工作的安全生产管理作用发挥。”

“今年我们也是率先启动今冬明春属地农牧民‘暖心煤’交付工作,比去年提前 20 天。”白音华蒙东煤业公司质量检测部主任夏春阳介绍说,为了做好付煤保障工作,公司组建了付煤工作专班,结合煤炭生产、装车外运、用户需求等因素,提前谋划运煤道路场地修整,合理规划功能区,优化车辆分级工作流程。同时,加强对原煤生产、运输全过程的监控和检查,优化设计方案、合理调整产品结构,实施跟踪煤质化验,确保煤炭质量,确保“暖心煤”真正“暖”到群众的心坎上。

保供热:科技赋能智慧供热

在通辽热电公司供热营销服务中心综合业务办理大厅里,室内的温度已经温暖如春,大厅里办理业务的人已经不多。

“10 月 12 日我们提前三天开始供热,每年的 8 月至 10 月是我们部门的业

务繁忙期,单日最高接待用户达 1000 多人。”通辽热电公司供热服务中心业务部主任王怀宇介绍:“作为国家电投内蒙古公司唯一一家窗口服务单位,这个大厅就是我们常年对用户开放的一个供热业务综合办理场所,除了这里,在平安西区北门,也就是供热二分公司的院内还设立了一个人工营业站和一个 24 小时无人自助服务站,这三个网点中共有 21 个服务窗口,同时为住户提供缴费等服务。”

王怀宇还介绍说,近几年,通辽热电公司相继开通了企业微信公众号以及微信、支付宝、云闪付、政府“蒙速办”平台、中、农、工、建银行网银 App 等线上业务办理平台缴费,同时在线下配置了 30 台自助服务机,分别投放平安 24H 自助营业厅、大型商场、居民小区等地点,用户可就近自助办理缴费、查询、报停、恢复用热和打印电子发票等供热业务。

另外,通辽热电公司通过智慧供热管控平台,实现集数据采集、温度监控、智能分析、热量调配、自动调整、客户服务等功能于一身,可动态掌握三大热源供热参数,根据室外温度及时对回水温度进行调整,全力确保通辽市主城区 26 万热用户温暖过冬。

“10 月 12 日,我们提前三天开栓供热。目前日供热量在 5 万吉焦左右。”在通辽热电公司热网调度指挥中心调度平台,热网调度指挥中心主任兼调度长张佳琳介绍,年初以来,公司结合上年度供热回访发现问题,提前筹划、分步实施,热网侧在技改、科技、检修等项目上总投资 2910 万元。

“今年我们投入资金近千万元,重点对智慧热网调度指挥平台及换热站自动控制系统进行全面升级,目前均已开始进行软件调试,项目投运后,预计热网各项能耗指标整体下降 10%,每年可以降低标煤消耗 1.29 万吨,减少二氧化碳排放量 3.8 万吨,为企业带来经济效益 2000 多万元,同时可以保证广大热用户室内温度始终处于舒适水平。”张佳琳介绍说。

在国家电投内蒙古公司白音华坑口电厂,电厂在生态环保、智慧电厂方面的创新吸引了记者的注意。该项目运用烟气提水、间接空冷等行业先进技术,真正实现全厂生产“零补水”,烟气提水量达到 163 万吨/年,为全国同类型机组中规模最大。项目建设高效脱硫、脱硝和除尘等装置,除尘效率 99.9%,脱硫效率 99.6%、脱硝效率 90.7%。

“这项技术从烟气中提取的水,不仅可以供电厂循环使用,还可以供给邻近电厂用水。”白音华坑口发电公司生产副总经理王睿东告诉记者,另外,电厂通过应用工业互联网、云计算、人工智能、5G 通信等先进技术,搭建一体化智慧管控平台,实现全厂数据统一接入、信息集中共享、智能应用统一管控。

作为国家发展改革委重点保供项

目、国家能源局督办的重点保供项目,白音华坑口电厂总投资约 52.8 亿元,2021 年 8 月开工建设,采用煤电一体化运营模式建设 2 台 66 万千瓦超超临界褐煤间接空冷发电机组,通过消纳劣质褐煤 400 余万吨/年,实现煤炭就地转化及电力外送。每年向江苏省输送电量 66 亿千瓦时,相当于 230 万户家庭一年的用电量。

保运输:北煤南运通江达海

如何将煤炭运往各地,铁路运输是重要的一环。

锦华铁路(锦州—白音华)是由国家电力投资集团公司投资建设的一条煤炭运输专用铁路。从白音华煤田出发,途经赤峰、朝阳等地市到达锦州港,全长 627 公里。这条铁路是国家电投内蒙古公司煤、电、铝、港产业链及东北陆海新通道的重要组成部分,也是国家北煤南运的重要通道。

在大板东站,记者坐上一趟轨道综合检测车,行驶在锦华铁路上。轨道检测车以每小时 90 公里的速度行驶。列车长告诉记者,检测车通过超声波探伤系统和轨道监测系统实现对钢轨的扫描和智能分析,确保列车安全运行。“这个检测车是铁路战线上的安全卫士。”

清晨,当第一缕阳光穿透薄雾,照耀在锦州港口公司的码头上时,钱伟明已经开始了他的工作。作为港口的一名一线员工,他的职责是确保每一艘运煤船舶都能顺利靠泊、快速装卸,然后安全离港。这项看似简单的工作,在能源保供的关键时期,却承载着巨大的责任。

锦州港这个北方重要的煤炭运输港口,在冬日的寒风中显得格外繁忙。这里也是北煤南运的最后一站。从这里,将草原腹地的煤运输到上海、江苏和东北等地区的供热电厂。

“随着供暖季的来临,煤炭需求激增,锦州港口公司全体员工都投入到了这场能源保供的‘战役’中。”锦州港口公司董事长、党委书记李志刚告诉记者:“自 10 月底以来,锦州港口公司启动了特殊工作机制,全力投入到煤炭保供工作中。他们优化作业流程,提高装卸效率,确保煤炭能够迅速、安全地运往各地。”

一天深夜,钱伟明接到紧急通知,有一批保供煤炭需要立即装船运往某电力供应告急的地区。他立刻放下手中的碗筷,穿上工作服,赶往码头。寒风凛冽,码头上灯火通明,钱伟明和同事们迅速投入到工作中。他们争分夺秒,与时间赛跑,最终成功将煤炭装船运出。

“那一刻,虽然身体疲惫不堪,但心里却是满满的成就感。”钱伟明回忆道。锦州港口公司副总经理田长河告诉记者,截至 11 月 14 日,锦州港口公司年累计装船 60 艘,将 158 万吨煤炭运输到各地。

《 1 版

充足的政策空间和丰富的政策储备 将有力支撑中国经济平稳健康发展

此外,国家发展改革委还将开展加力支持“两新”政策效果评估,总结延续好的经验做法;研究提出未来继续加大支持力度、扩大支持范围的政策举措,待履行相关程序后适时公开发布。

民营经济发展积极因素持续增多

“今年以来,国家发展改革委会同有关方面,采取了多项措施,持续推动民营经济发展。”李超介绍说,一方面,持续完善法律政策。加快民营经济立法进程并公开征求意见,推动各地方各部门聚焦民间投资、公平准入、融资支持等,出台支持民营经济发展的政策举措。另一方面,推动解决问题诉求。健全国家、省、市、县四级与民营企业常态化沟通交流和问题解决机制,国家发展改革委主要负责同志主持召开 6 次民营企业座谈会,充分听取民营企业意见建议;截至 10 月底,国家发展改革委通过各种渠道收到民营企业反映的问题诉求 1234 项、已办结 696 项,协调解决了一些实际问题。同时,大力推动有关方面持续营造支持民营经济发展的良好环境。

“从统计数据和我们了解到的情况看,当前民营经济发展的积极因素持续增多。”李超说,从投资看,前 10 个月制造业民间投资同比增长 11.4%,比全部制造业投资增速高 2.1 个百分点,实体经济领域民间投资保持良好增长势头。从外贸看,前 10 个月以人民币计价的民营企业进出口同比增长 9.3%。从市场活力看,市场消费潜能正在加速释放。比如,民营经济占比较高的网络零售增长明显加快,前 10 个月实物商品网上零售额同比增长 8.3%,增速比前 9 个月加快 0.4 个百分点。

李超进一步表示,国家发展改革委将继续会同有关方面采取更多务实举措,更大力度支持民营企业参与国家重大项目建设,完善民营企业融资支持政策制度,积极营造关心支持民营经济发展的社会氛围;同时,继续充分发挥多层次与民营企业常态化沟通交流机制作用,帮助解决发展中的问题,努力让民营企业有获得感,不断促进民营经济发展壮大。

落实好市场准入负面清单制度,才能切实保障各类经营主体进入市场开展经营和竞争。近日,国家发展改革委会同有关方面,对违背市场准入负面清单情况开展了第 7 批排查清理,公开通报了 10 个典型案例。自 2021 年建立违背市场准入负面清单案例归集和通报制度至今,已累计公开通报整改 7 个批次 115 个案例。

李超介绍说,2018 年全面实施市场准入负面清单制度以来,“全国一张清单”管理模式全面确立,清单事项大幅缩减;同时也要看到,在负面清单之外违规设立准入许可、增设准入条件、设置准入障碍等情况,依然不同程度存在,这要求我们必须以“钉钉子”精神严处个案,对一些违规做法形成有效震慑。

深入破除市场准入壁垒,是党的二十届三中全会部署的一项重大改革任务。李超表示,下一步,国家发展改革委将继续把违背市场准入负面清单案例归集通报,作为落实市场准入制度、破除市场准入壁垒

的一项重要工作,对地方违背市场准入制度情况发现一起、整改一起、通报一起,加快破解各类市场准入“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”,依法依规营造更加公正透明的准入环境。

2025 年度以工代赈专项投资提前下达

今年前三季度,以工代赈累计吸纳 245 万低收入群众务工、就业,接下来还有哪些安排?

以工代赈,是政府在投资建设的基础设施项目中,有针对性地安排群众参加工程建设获得劳务报酬,以此取代直接发放赈济款的一项政策。“实施以工代赈,主要是为了加强低收入群体就业帮扶,鼓励引导群众通过劳动实现增收、提高技能。”李超在回答本报记者提问时介绍说,这项工作已经开展了 40 年,为如期打赢脱贫攻坚战作出了积极贡献。“十四五”以来,以工代赈已经由一项专项扶贫政策转变为一项综合性帮扶政策。通过实施以工代赈中央专项投资项目、在重点工程和农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式,仅 2023、2024 年就累计吸纳低收入群众务工就业超过 500 万人次,累计发放劳务报酬 660 多亿元。

李超说,为充分发挥以工代赈政策作用,近日,国家发展改革委会同财政部门提前下达了两批 2025 年度以工代赈中央专项投资 90.5 亿元,支持地方实施以工代赈项目 2000 余个。初步测算,提前下达的以工代赈专项投资项目将吸纳 20 余万名群众就近就业,计划发放劳务报酬超过 27 亿元;如果算上在重点工程和农业农村基础设施建设项目中推广以工代赈方式,吸纳就业、发放报酬的规模还将翻几番。

预计今冬明春能源资源供应有保障

近期,北方地区已经进入供暖季。“这期间保障好群众温暖过冬、企业有序生产,是一项十分重要的工作。”李超说,为做好今年的能源保供,我们在保障能源生产供应、提升顶峰保供能力、能源中长期合同签订履约、民生用能供应保障、恶劣天气应对准备以及安全生产等方面已经提前开展了一系列工作。

截至目前,储备方面,全国统调电厂存煤保持在 2 亿吨以上、平均可用超过 30 天,地下储气库提前完成注气任务,实现满库入冬;生产供应方面,全国发电装机容量已达到 31.6 亿千瓦,10 月份以来煤炭、天然气持续稳产增产;此外,其他环节各项工作也都做了充足的准备,为今冬保暖保供提供了有力支撑。“综合研判各方面情况,预计今冬明春供暖季能源供需总体平衡,资源供应能够得到有效保障。”李超说。

“我们也认识到,极端天气、国际能源市场波动等风险不容忽视,能源保供工作来不得半点松懈。”李超表示,下一步,国家发展改革委还将加强统筹协调,会同有关地方、部门、企业,落实好保供各项重点任务,特别是千方百计抓好民生等关键领域的用能保障,抓好尖峰时段、极端天气等关键情况的用能保障,以“时时放心不下”的责任感,全力保障能源安全稳定供应和人民群众温暖过冬。