

促进养老服务供需适配 “银发经济”潜力无限

——解读《关于进一步促进养老服务消费 提升老年人生活品质的若干措施》

□ 本报记者 程 晖

民政部、商务部、国家发展改革委等24部门近日印发的《关于进一步促进养老服务消费 提升老年人生活品质的若干措施》(以下简称《若干措施》)提出,“挖掘养老服务消费潜力,更好满足老年人服务需求,提升老年人生活品质”。

截至2023年底,全国60岁及以上老年人口近2.97亿,占总人口的21.1%,预计到2050年,将达到近5亿,老龄化将伴随社会主义现代化强国建设全过程。随着人口老龄化程度日益加深,人民群众多样化多层次的养老需求不断增强。发展养老产业和银发经济,将老年人的消费需求有效转化为晚年的幸福感,既是积极应对人口老龄化的需要,也是提升老年人生活品质的重要因素。

《若干措施》聚焦促进养老服务供需适配、拓展养老服务消费新场景新业态、加强养老服务设施设备和产品用品研发应用、加强养老服务消费保障、打造安心放心养老服务消费环境等5个方面,提出19条政策措施,要求进一步有效挖掘养老服务消费潜力,推动养老事业和养老产业协同发展,实现养老服务高质量发展,更好满足老年人多层次、多样化、个性化服务需求。

加大和优化高质量养老服务供给

民政部有关负责人介绍,出台《若干措施》是推动养老事业和养老产业协同发展的重要举措,主要目的是通过加大和优化高质量养老服务供给,更好满足老年群体养老服务消费需求,努力让老年人的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。其主要有三个方面的特点:

坚持民生为本,突出有效提升老年人生活品质。《若干措施》聚焦老年人在居家、社区、机构等不同场景下的养老服务需求,提出全面推进智慧型家庭养老床位建设,大力发展助餐、助浴、助医、助洁、助行、助急和探访关爱等服务,发展社区“虚拟养老院”,为居家老年人提供线上线下服务,支持老年人家庭开展适老化改造;提出构建一刻钟养老服务消费圈,为老年人便利获得所需的专业服务提供渠道;提出支持养老机构护理型床位建设和增设认知障碍照护专区,完善经济困难失能老年人集中照护服务支持措施,更好满足失能老年人长期照护刚需。

坚持市场主导,突出充分激发养老服务消费活力。《若干措施》聚焦推动养老服务产业健康有序发展,提出支持养老服务与物业、家政、医疗、文化、旅游、体育、教育等行业融合发展,拓展形成多业态多形式的新型消费领域;提出发挥平台经济优势,鼓励平台企业建立养老服务、老年用品市场交易平台,支持各地依规以市场化、社会化方式举办各类养老服务领域博览会、展销会;提出支持培育老年用品国家技术创新企业、“专精特新”企业、制造业单项冠军企业等,培育老年用品科技研发、展示体验、贸易集散、电子商务服务等产业集群;提出不断壮大养老服务经营主体,支持培育养老服务领域龙头企业,推动形成若干高品质的养老服务品牌。

坚持改革创新,突出加大养老服务消费促进力度。《若干措施》聚焦新时代养老服务改革发展要求,首次提出推动



北京市创新居家社区养老服务模式,探索形成以“一清单、一平台、一张网”为基础的养老服务体系,布局建设100个街道(乡镇)区域养老服务中心。截至9月20日,已完成验收60家,其余40家的建设工作也在有序推进。图为东城区银杏舍养老服务中心的老人在学习书法。

新华社记者 李欣 摄

养老服务供需适配,进一步满足老年人在居家、社区、机构等不同场景下的养老服务需求;首次提出创新拓展“智慧+”“行业+”“平台+”养老服务消费新场景新业态,通过科技赋能、行业融合、平台整合等方式,有效汇聚不同行业的优质资源以及优势服务内容方式,为老年人提供更加丰富、便利的服务,进一步畅通养老服务消费渠道;首次提出将每年10月设为“养老服务消费促进月”,培育养老服务消费新增长点;首次提出促进养老服务消费要“引进来”和“走出去”相结合,支持养老服务经营主体立足国内养老服务市场发展壮大,同时依托“一带一路”等国际合作机制开拓国际养老服务市场,推广中国养老服务技术和产品。

推动养老事业和养老产业协同发展

“家家都有老人,人人都会变老。”国家发展改革委有关负责人表示,促进养老服务消费,对于保障和改善民生、有效扩大内需、培育新增长点等具有积极促进作用。此次发布的《若干措施》的重要意义具体表现为:

《若干措施》将有力支撑发展银发经济,增进老年人福祉。国务院办公厅今年印发的《关于发展银发经济 增进老年人福祉的意见》部署推动银发经济规模化、标准化、集群化、品牌化发展,养老服务是其中的重要方面。通过供需适配、新场景新业态拓展、消费环境打造等一系列政策组合拳,推动养老服务全行业扩容提质增效,推动银发经济整体高质量发展,让老年人共享发展成果,尽享幸福晚年。

《若干措施》深入贯彻党中央决策部署,推动养老产业发展壮大。今年9月26日召开的中共中央政治局会议要求,支持和规范社会力量发展养老产业。对此,《若干措施》坚持养老事业和养老产业协同发展,引导社会力量积极参与提供基本养老服务,推进公建民营养老机构规模化、连锁化发展,鼓励社会力量兴办高品质养老机构,依规建设老年公寓、养老社区,在推动解决老年人养老服务急难愁盼问题中培育服务消费新增长点。

《若干措施》有助于满足老年人消

费需求,持续释放内需潜力。我国老年人口规模大、老龄化速度快,1962年后的“婴儿潮”出生人口陆续进入老龄阶段,新的老年群体财富储备更加充实,消费观念更新,消费意愿和能力更强,需求结构正在加速向发展型、个性化转变。满足老年人多层次、多样化需求的养老服务,有望成为经济转型、内需扩大的重要驱动力。

这位负责人透露,下一步,国家发展改革委将结合职责,从体系建设、设施利用、整体推动三个方面抓好《若干措施》贯彻落实。一是统筹用好中央预算内投资、地方政府专项债、普惠养老专项再贷款等资金渠道,支持养老服务体系化建设,重点加强失能照护服务能力,发展社区嵌入式养老服务。二是在组织谋划养老项目建设时,将以提质增效为努力方向,积极推广公建民营等模式,吸引社会力量参与。三是督促指导各地实施好“一老一小”整体解决方案,将一揽子支持养老服务发展的“政策包”落到实处,为养老服务发展创造良好外部环境。

多部门多措并举合力共推服务消费高质量发展

“养老服务是服务消费的重要领域,随着我国老龄化程度加深,相关市场需求将持续扩大。”商务部有关负责人表示,推动养老服务高质量发展,将有利于提升老年人生活品质,增进老年人福祉,带动服务消费发展。此次出台的《若干措施》就是贯彻落实国务院《关于促进服务消费高质量发展的意见》的具体举措之一。

这位负责人透露,作为服务消费工作牵头部门,下一步,商务部将会同相关部门加快培育服务消费新增长点,促进服务消费高质量发展。一是加快完善“1+N”政策措施体系,推动出台增开银发旅游列车,扩大家政服务等若干政策举措,形成服务消费政策“组合拳”。二是推进服务消费领域对外开放,主动对接国际高标准经贸规则,深化电信、教育、养老、医疗、健康等领域开放,以开放优化供给,以供给创造需求。三是搭建服务消费促进工作平台,实施服务消费提质惠民行动,积极改善消费条件、打造

当月情况看,政策成效开始显现,主要经济指标明显回升,特别是“两新”“两重”政策相关的汽车、家电、文化办公用品销售大幅度增长,水利、生态保护、道路等基础设施投资也在稳步回升。

“下阶段,随着各项政策措施的落地见效,政策组合效应会进一步显现,经济运行中的积极因素和有利条件会不断增多,为四季度经济回升向好提供有力支撑。”他同时提示,外部环境依然复杂严峻,经济内生动能仍需要继续增强。要进一步增强责任感和紧迫感,用足用好一揽子增量政策,发挥政策效能,推动经济回升向好。

消费热点,优化消费环境。

《若干措施》把促进养老服务供需适配作为促进养老服务消费的重要举措放在首位。民政部有关负责人介绍,《若干措施》坚持以老年人需求为导向,从居家、社区、机构、农村等方面提出促进养老服务供需适配的政策举措。如聚焦失能照护、助餐服务等刚性需求,推动老年人助浴服务发展,建立智能化助医服务系统,支持开展老年认知障碍社区照护服务,在农村养老服务供给方面,开展县域养老服务体系创新试点项目,支持组建县域养老服务联合体,鼓励盘活闲置农房用于发展养老服务,支持老年消费品质下乡等。

工业和信息化部有关负责人表示,工业和信息化部始终坚持以人民为中心的发展思想,加快推进老年用品产业创新发展。主要成果有:一是先后发布3批《老年用品产品推广目录》,累计推广老年服装服饰、陪护机器人、智能监测仪、多功能护理床等千余项优质老年用品,助力提升老年人生活质量。同时,建立老年用品产业标准体系框架,为企业设计生产适老化产品提供指引。

二是重点面向智慧养老院、智慧社区等智慧养老场景,持续开展智慧健康养老应用试点示范遴选。截至目前,已累计发布并复核199家示范企业、293个示范街道(乡镇)、80个示范基地、3个示范园区。发布3版智慧健康养老产品及服务推广目录,遴选228项产品、204项服务,鼓励企业开发和推广适老产品和服务。

三是印发实施《促进数字技术适老化高质量发展工作方案》,组织开展2024年“数字适老中国行”活动,推动超50项适老化专利开放共享,指导2864个老年人常用网站和手机App完成适老化改造,助力老年人乐享数字生活。组织制定移动终端、智能电视等产品的适老化标准,推动超1.4亿台国产智能手机、智能电视完成适老化改造。

工业和信息化部有关负责人透露,下一步,工业和信息化部将以老年用品产业高质量发展行动为抓手,加快推进产业创新、供给优化和标准建设,满足老年人多层次、多样化、个性化消费需求,切实提高老年人获得感、幸福感、安全感。

“信心是巩固和增强经济回升势头的重要保障。”付凌晖说,近期一揽子增量政策出台后,市场活跃度明显提升,楼市热度升温,资本市场回暖,企业和消费者信心增强。10月份,房地产市场的咨询量和带看量明显增加,商品房销售面积、销售额大幅改善,沪深两市的成交量、成交额显著增长,制造业采购经理指数、服务业商务活动指数双双回升到景气区间,消费者信心指数也在近期首次出现回升。“只要有信心,企业愿意扩大投资和生产,消费者愿意消费,将有力促进经济回升向好。”

国家数据局多项措施助推实现数字中国建设2025年阶段性目标

本报讯 记者李宏伟报道 日前,国家数据局会同有关部门召开数字中国建设工作推进会议。

会议回顾总结工作成效,交流经验、分析形势,研究问题、谋划思路,加大力度推进数字中国建设。

会议指出,今年以来,各地区各部门积极作为、攻坚克难,大力推动数据要素市场化配置改革,积极推进数字中国建设各项任务,在数字经济、数字政务、数字文化、数字社会、数字生态文明等领域取得明显成效。下一步,要因因地制宜、多措并举、大力推进,努力完成《数字中国建设整体布局规划》2025年阶段性目标。具体部署包括:

一是持续深化数据要素市场化配置改革。健全完善数据基础制度,推动出台企业数据开发利用、数据产业高质量发展等政策文件,加强数据基础设施和标准化建设,着力繁荣数据产业生态。

二是健全数字中国建设工作体制机制。充分发挥现有工作机制作用,加强工作体系建设,凝聚各方

力量,推动跨部门协同和纵向联动,统筹做好各方面政策措施的有效衔接。

三是进一步落实主体责任。国家数据局将加强统筹协调、整体推进。有关部门按照职责职能,制定政策措施,强化资源整合,形成工作合力。各地区要充分发挥数据管理机构职能作用,将数字化发展摆在本地区工作重要位置。

四是营造良好发展氛围。统筹开展试点试验,持续挖掘典型案例,及时总结推广。继续谋划办好数字中国建设峰会、中国国际大数据产业博览会等重大活动,搭建宣传交流合作平台,广泛凝聚发展共识。

会上,教育部、工业和信息化部、人力资源和社会保障部等部门,北京市、辽宁省、浙江省等数据管理部门作了交流发言。

59家中央和国家机关有关负责人,各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团等37个数据管理部门负责人,国家数据局各司负责人参加会议。

关 注

中国改革智库丛书新书发布

□ 本报记者 王健生

党的二十届三中全会强调,“全党必须自觉把改革摆在更加突出位置,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革”。近日,中国(海南)改革发展研究院(以下简称“中改院”)在北京举行“建言改革 坚守改革——‘中国改革智库丛书’新书发布会”。

本次新书发布会上,迟福林著、中央党校出版集团国家行政学院出版社出版的《建言改革——改革智库33年的追求与探索》《坚守改革——我与中改院的33年》(以下简称《建言改革》《坚守改革》)正式出版发行。原国家行政学院党委书记魏礼群、中国社科院学部委员张卓元、第十三届全国人大农业与农村委员会主任委员陈锡文、中国经济体制改革研究会会长彭森、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林和国家行政学院出版社社长胡敏共同为新书揭幕。

《建言改革》精华凝练中改院改革研究的观点建议,既是一部为国家改革开放不懈建言的奋斗史,又是一部探索中国智库建设的发展史,更是一部坚守和践行改革理想的奉献史。其绪论为“以建言改革为己任”,正文分为上中下三编,分别为“坚持以人民为中心的改革观”“坚持社会主义市场经济改革方向”“坚持以开放促改革”。

《坚守改革》一书,作者迟福林回顾中改院33年坚守改革的风风雨雨和生动故事。绪论为“家国情怀 执着精神——坚守改革33年”,8章分别为“坚持以人为本的改革观”“构建社会主义市场经济体制的使命担当”“建言深化农村改革的历史责任”“建言‘两个毫不动摇’的自觉行动”“惠及13亿人基本公共服务价值追求”“以高水平开放赢得未来的历史主动”“加快海南自由贸易港建设的痴心追求”“改革理论创新的不懈探索”。

迟福林表示,《建言改革》《坚守改革》凝练了中改院33年来建

言改革、坚守改革的主要研究成果和历程,是改革开放时代大潮下中改院因改革而生、为改革坚守、与改革同行的集中反映,以回顾自身历史,自觉学习贯彻党的二十届三中全会精神,进一步增强全面深化改革、推进中国式现代化的历史主动和行动自觉。

胡敏指出,《建言改革》记述了中改院33年最具代表性的47份建议报告;《坚守改革》生动记述了这一系列重大改革建言形成过程和背后故事。两本书相互对照、相得益彰,让人手不释卷、感慨万千。在编辑这两本书过程中,感受到中改院的“家国情怀、执着精神”。

海南省委宣传部副部长张振明认为,这两本书反映了迟福林带领中改院人坚守改革33年的艰辛实践和对海南的热爱与深情。他祝愿中改院不断结出改革理论研究的累累硕果,带领更多年轻人热爱改革、参与改革、投身改革。

魏礼群指出,记述历史是这两本书的显著特点,通过中改院33年的实践,从侧面反映了我国改革开放的伟大进程史,中改院以建言改革为己任和核心使命的发展史,中国新型智库建设的艰辛探索史,以迟福林院长为代表的中改院人勇于创新、甘于奉献的拼搏史。在深入学习贯彻党的二十届三中全会精神的大背景下,出版发行这两本书恰逢其时,意义重大。

张卓元表示,中改院33年来提出的很多改革主张和资政建言,都具有超前性和现实意义,如二次改革、二次转型、消费主导、公共服务型政府等。改革开放只有进行时,没有完成时。推进中国式现代化仍然要靠改革开放,希望中改院继续作出更大贡献。

中央党校(国家行政学院)中国式现代化研究中心主任张占斌认为,这两本书具有政治性、人民性、创新性、战略性、系统性、前瞻性、科学性、进步性,体现了高举改革开放旗帜,将自身实践与推动改革紧紧相连。



《1版

进一步促进了发展。总的来看,在一系列政策组合拳的推动下,10月份国民经济运行稳中有进、稳中有升,经济回升势头增强,发展质量也在稳步提升。10月份,新能源汽车销量快速增长,国内零售渗透率连续四个月突破50%,符合低碳节能要求的高能效等级家电零售额同比实现两位数增长。同时,“两重”建设加力支持高标准农田建设,地下管网建设、城市更新等民生项目,民生领域投资稳定增长。此外,促进房地产市场止跌回稳、地方政府化债工作有序推进,重点领域风险逐步化解,安全发展基础进一步巩固。

步巩固。

实现全年经济发展目标有信心

付凌晖表示,前三季度GDP同比增长4.8%,为实现全年发展目标奠定了坚实基础。从9、10月份经济运行变化来看,特别是从10月份,进一步增强了实现全年经济发展目标的信心。这种信心来自经济回升势头增强、宏观政策效应显现、市场预期信心提振。

付凌晖进一步表示,10月份是一揽子增量政策推出后的第一个月,从