

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革微信

存量增量政策协同发力 经济企稳回升势头明显

□ 本报记者 付朝欢

11月15日,国家统计局公布10月份国民经济运行数据。从主要指标来看,市场销售、服务业和进出口明显回升,工业和投资稳定增长,就业和物价保持稳定,市场信心得到提振。

国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司负责人付凌晖表示,“存量政策和增量政策协同发力、持续显效,消费、服务业、进出口等主要经济指标明显回升,就业物价总体稳定,社会预期持续改善,高质量发展扎实推进,积极因素累积增多,国民经济运行稳中有进、稳中有升。”

10月主要指标“三个回升、两个稳定、一个提振”

付凌晖说,从10月份主要指标来看,主要表现为“三个回升、两个稳定、一个提振”。

“三个回升”指市场销售、服务业和进出口明显回升。从市场销售看,受消费品以旧换新政策带动,10月份社会消费品零售总额同比增长4.8%,增速比上月加快1.6个百分点。其中,商品零售额同比增长5%,增速比上月加快1.7个百分点。从服务业看,前10个月,服务零售额同比增长6.5%,快于商品零售增速。10月份,服务业生产指数同比增长6.3%,增速比上月加快1.2个百分点,连续两个月加快。“这也是今年以来服务业生产指数的最高增速。”付凌晖分析,增量政策带动下,金融、房地产、批发和零售业生产指数都出现明显回升。从进出口看,10月份,货物进出口总额同比增长4.6%,比上月加快3.9个百分点。其中,出口增长11.2%,加快9.6个百分点。

“两个稳定”是指工业和投资稳定增长,就业和物价保持稳定。从工业来看,在大规模的设备更新以及产业升级发展等因素驱动下,10月份规模以上工业增加值同比增长5.3%,继续保持较快增长。其中,高技术制造业增加值同比增长9.4%。从投资看,重点领域投资增长较快,支撑作用较强。1-10月份,固定资产投资同比增长3.4%,连续三个月保持3.4%的增长水平。从就业来看,10月份全国城镇调查失业率5%,比上个月回落0.1个百分点,其中外来农业户籍劳动力调查失业率为4.7%。从居民消费价格(CPI)来看,受部分食品和能源价格下行影响,10月份CPI同比上涨0.3%,涨幅比上月略有回落。扣除食品和能源之外的核心CPI同比上涨0.2%,涨幅比上月扩大0.1个百分点,呈现出积极变化。

“一个提振”是指市场信心得到提振。在存量政策加快落实和一揽子增量政策加力推出作用下,10月份,除生产需求主要指标明显回升外,市场信心得到提振,主要体现在股市、楼市交易活跃,企业和消费者的预期改善。从房地产市场来看,新房销售改善,二手房交易明显增加,市场活跃度提升。1-10月份全国新建商品房销售面



近年来,苏州工业园区加快构建由6个重点产业集群和23条重点产业链组成的“623”产业体系。图为在苏州工业园区纳米产业技术研究院有限公司,工作人员在生产车间作业。

新华社记者 季春鹏 摄

积、销售额累计降幅比1-9月份分别收窄1.3和1.8个百分点。10月份当月改善幅度之大,为近年来首次。从资本市场看,10月份沪深两市股票成交量和成交额同比增长幅度都在1.5倍左右。增速回升幅度之大,也为近年来首次。从经营主体预期看,10月份制造业采购经理指数为50.1%,比上月上升0.3个百分点,是今年5月份以来制造业PMI首次回升到扩张区间。从消费者预期看,消费者信心指数比上月回升1.2个百分点,为连续6个月回落之后的首次回升。

政策组合效应有效释放

今年以来,面对国际环境的复杂变化,面对国内经济运行中出现的新情况、新问题,党中央总揽全局、正视网、科学决策、及时出手,一揽子增量政策举措密集推出、稳步落地。“随着各项存量政策的加快落实和一揽子增量政策的加力推出,10月份经济企稳回升势头明显,政策组合效应得到了有效释放,取得了很好成效。”付凌晖总结有四个方面表现。

进一步扩大了内需。10月份以来,“两新”“两重”政策加力实施,在释放消费潜力、拉动投资增长方面继续发挥了积极作用。从消费来看,10月份限额以上单位家用电器和音像器材类、汽车类、家具类以及文化办公用品类同比增速都比上月加快,合计拉动社会消费品零售总额增速1.2个百分点,拉动幅度比上月明显扩大。从投资来看,1-10月份设备工器具购置投资同比增长16.1%,拉动全部投资增长2.1%。同时,随着“两重”建设持续发力,相关项目

的实物工作量陆续形成,也带动了基础设施投资的回升。1-10月份,基础设施投资同比增长4.3%,比上月加快了0.2个百分点,是近期以来基础设施投资出现的首次回升。

进一步拉动了生产。需求的改善带动了相关行业生产向好。从消费品生产情况来看,10月份,新能源汽车、家电等产品生产都实现了较快增长。其中,新能源汽车产量同比增长48.6%,带动充电桩产量增长25.2%。在各类家用电器中,家用空气调节器、房间空气调节器、家用电热器具等产品产量都实现两位数增长。从投资品生产来看,10月份,智能消费设备制造、船舶及相关装置制造行业增加值同比分别增长18.8%和16%。农产品加工专用

设备、挖掘铲土传统运输机械、包装专用设备产量分别增长54.5%、28.4%和19.2%。

进一步提振了信心。随着一揽子增量政策效果不断显现,市场活力得到增强,企业、消费者、投资者信心都有所提升。从企业来看,10月份制造业采购经理指数、服务业商务活动指数重新回到扩张区间。其中制造业生产经营活动预期指数升到近期高点,非制造业商务活动预期指数进入较高景气区间。从消费者来看,消费者信心指数在连续6个月回落之后首次出现回升。同时,资本市场回暖,10月份沪深两市股票成交量和成交金额都创新高,资本市场服务销售收入增速也比上月大幅提升超过10个百分点。

2版

相关报道

中国新能源汽车首破年度1000万辆

本报讯 记者甄敬怡报道 日前,2024年中国新能源汽车1000万辆达成活动在湖北武汉举行。这是中国新能源汽车产量首次突破年度1000万辆。

工业和信息化部副部长辛国斌表示,从2009年的“十城千辆”规模推广起步,到2018年年产销量过百万辆,中国新能源汽车用了近10年时间;再到2022年的年产销量超过500万辆,用了约4年时间;进一步到今年产量首次突破年度1000万辆,仅用了约2年时间。

中国汽车工业协会常务副会长兼秘书长付炳锋说,新的突破是我国从汽车

大国迈向汽车强国走出的坚实一步,标志着我国新能源汽车产业迎来高质量发展新阶段。

来自中国汽车工业协会的数据显示,2023年,中国新能源汽车产销量占全球比重超过60%;2024年1-10月份,产销量分别完成977.9万辆和975万辆,同比分别增长33%和33.9%。

近年来,中国新能源汽车持续领跑全球,引领着全球汽车产业的转型发展浪潮。据中国汽车工业协会统计,从2015年开始,中国新能源汽车产销量连续9年位居全球第一。

工业产品碳足迹核算规则标准“路线图”明确

□ 本报记者 张治荣

为加快提升重点工业产品碳排放管理水平,促进行业绿色低碳转型,支撑实现碳达峰碳中和目标,工业和信息化部印发实施《重点工业产品碳足迹核算规则标准编制指南》(以下简称《指南》),提出到2027年制定出台200项重点工业产品碳足迹核算规则标准,应用场景得到显著拓展。

“工业是碳排放的重要领域,加快制定工业产品碳足迹核算规则标准,对于构建全领域产品碳足迹管理体系具有重要意义。”工业和信息化部节能与综合利用司有关负责人表示,考虑工业产品种类多、范围广,上下游产业链长且关联度高,有必要对工业产品碳足迹核算规则标准的研究制定进行统一管理,规范制定范围,明确工作程序,细化编制要求,支撑建立统一的碳足迹管理体系。此次出台的《指南》,旨在指导有关行业协会(联合会)、标准化技术组织、标准化专业机构,强化目标引

领,按照急用先行、系统推进的原则,坚持政府引导、市场主导,主动作为,协同落实。其主要内容包括:

——规范制定范围。一是关于产品种类,聚焦市场需求迫切、减排贡献突出、产业链关联性强、供应链带动作用明显、国际贸易量大的产品领域,优先开展钢铁、有色金属、石化化工、建材、新能源汽车、电子电器等行业产品碳足迹核算规则标准。二是关于颗粒度划分,参考国家统计局《国民经济行业分类》《统计用产品分类目录》《消费品分类与代码》等标准要求。三是关于产品范围,按照成熟一批、推进一批、持续完善的工作机制,稳步有序扩大覆盖产品范围。

——明确工作程序。由工业和信息化部会同有关部门,组织有关行业协会、龙头企业、科研院所等,研究制定重点工业产品碳足迹核算规则标准,发布团体标准推荐清单,为企业、机构提供统一规范的规则标准。对实施基础好的团体标准采信为行业标准或国家标准,条件成熟的可直接制定

行业标准或国家标准。

——细化编制要求。一是关于标准文本,系统规定了产品碳足迹技术框架应与《温室气体 产品碳足迹 量化要求和指南》保持一致,标准名称统一命名为《温室气体 产品碳足迹量化方法与要求 XX产品》等。二是关于制修订程序,要求按照开放、透明、公开的原则,广泛吸纳生产者、经营者、使用者、消费者、教育科研机构、检测及认证机构、政府部门等相关方代表参与,充分反映各方共同需求。团体标准的制定应符合《团体标准管理规定》相关要求,以社会团体文件形式予以发布。三是关于交叉领域标准制定,明确提出涉及交叉领域的标准制定时,各领域单位应加强交流合作,达成一致后协同推进。

——抓好宣贯实施。一是拓展标准信息发布渠道,鼓励社会团体在标准信息公共服务平台自我声明公开团体标准信息。鼓励各标准化研究机构或技术组织免费公开碳足迹核算规则标准。二是支持开展标

准宣贯培训,支持多途径、多方式开展产品碳足迹标准的宣传,以及分行业、分领域的业务培训,提升各相关方的能力水平。三是推动标准实施,积极推动相关标准在碳排放双控、低碳技术推广、政府采购、产品碳标识及认证等场景应用,强化政策支持与协同,加快碳足迹较低产品推广。

“《指南》明确了工业产品碳足迹核算规则标准的‘路线图’”工业和信息化部节能与综合利用司有关负责人强调,下一步,有关行业协会(联合会)、标准化技术组织、标准化专业机构要加快标准研究制定,稳步有序扩大覆盖产品范围,积极构建完善的工业产品碳足迹核算规则标准体系。要按照“团体标准—行业标准—国家标准”梯度制定的工作体系,建立标准实施评估和持续更新机制,为企业、机构提供统一规范的规则标准。要充分发挥产品碳足迹对企业绿色低碳转型的牵引作用,丰富标准应用场景,引导企业低碳改造,促进产业链和供应链转型升级,增强绿色低碳竞争力。

改革动态

国家粮食和物资储备局召开“十五五”规划专家座谈会

本报讯 记者安宁报道 日前,国家发展改革委党组成员,国家粮食和物资储备局党组书记、局长刘焕鑫主持召开物资储备领域“十五五”规划专家座谈会。清华大学、中国石油集团、中国五矿集团等单位专家应邀参加会议并发言。国家发展改革委副秘书长、发展战略和规划司司长陈亚军,国民经济综合司、经济与国防协调发展司负责人出席会议。

与会专家重点围绕“十五五”时期能源资源面临的形势,提升能源资源安全保障能力,加快完善国家储备体系,加快储备领域科技创新和成果应用等方面建言献策,进行深入研讨。

刘焕鑫指出,“十五五”时期是基本实现社会主义现代化承上启下的重要时期,高质量编制“十五五”粮食和物资储备领域规划意义重大。要加强对规划编制工作的组织领导和要素保障,切实提高物资储备领域规划编制质量。要加强与有关方面协同配合,确保“一域规划”与“全局规划”相适应、相匹配。要与专家学者保持常态化沟通,在规划编制过程中注重发挥智库平台“外脑”作用,提高规划编制的科学性。

三部门联合部署 推动饲草产业高质量发展

本报讯 记者田新元报道 日前,国家发展改革委、农业农村部、国家林草局联合印发《关于推动饲草产业高质量发展的意见》,部署加快发展饲草产业,保障我国奶类、牛羊肉等畜产品供应,优化城乡居民膳食结构。

《意见》明确了5个方面政策措施:

一是调整优化农业生产结构,支持各地合理利用耕地、草原以及农闲田、撂荒地、果园隙地、林地等土地资源发展饲草生产,力争到2030年优质饲草种植面积达到1.35亿亩、产量达到1.3亿吨。

二是大力推进“以种适地”,坚持宜耕则耕、宜草则草,积极探索不同盐碱区治理和利用模式。有序推进盐碱地治理,分类推进盐碱耕地改造提升,强化种地适配,积极发展盐碱地种草。

三是加强饲草生产基础设施建设,结合现有政策项目,支持引导饲草生产,建设一批优质饲草产区,提升天然草原鲜草产量,提高饲草综合生产能力。

四是提升饲草种业水平,深入推进草种领域关键核心技术攻关,培育建设饲草育种科技创新平台,加快选育并推广一批高产高蛋白、抗逆耐盐碱的饲草新品种,力争到2030年饲草种子自给率达到75%。

五是推动饲草全产业链发展,构建饲草生产、加工、储存、流通、销售全产业链一体化发展的格局。加快饲草生产加工机械研发应用,培育一批新型经营主体,积极发展便于商品化流通的饲草产品,积极发展饲草订单生产和专业化服务,健全牧区防灾减灾饲草贮运体系。

城中村改造政策支持“扩围”

本报讯 记者付朝欢报道 住房和城乡建设部、财政部近日联合印发通知,部署各地进一步做好城中村改造工作。通知要求,城中村改造政策支持范围从最初的35个超大特大城市和城区常住人口300万以上的大城市,进一步扩大到了近300个地级及以上城市。

通知明确,地级城市资金能平衡、征收补偿方案成熟的项目,均可纳入政策支持范围。

按照通知要求,这些城市符合条件的城中村改造项目均可以获得政策支持:纳入地方政府专项债券支持范围,开发性、政策性金融机构提供城中村改造专项借款,适用有关税费优惠政策,鼓励商业银行按照市场化、法治化原则提供城中村改造贷款等,确保项目顺利推进。

在推进城中村改造货币化安置方面,通知强调,各地要结合当地房地产市场形势,统筹考虑商品房的存量和增量,从实际出发,稳妥推进城中村改造货币化安置,城市危旧房改造可参照执行。

城中村改造是城市更新的重要内容。通知要求,各地要落实好城中村改造财税、土地、金融等支持政策,严格落实“一项目两方案”,即每个项目都要制定完备的征收补偿方案、资金平衡方案等,这样既能避免新增地方政府债务风险,又能确保征收工作顺利推进、切实维护群众合法权益,推动各项政策支持政策尽快落地见效。这将充分释放我国新型城镇化的巨大潜力,形成新的经济增长点。

重点推荐

促进养老服务供需适配 “银发经济”潜力无限 2版