

专家建言稳步扩大制度型开放

□ 本报记者 王健生

以开放促改革、促发展,是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。稳步扩大制度型开放,是完善高水平对外开放体制机制的首要改革举措。如何稳步扩大制度型开放? 11月3日,在海口举行的第90次中国改革国际论坛上,与会嘉宾开展研讨交流。

主动对接更高标准的国际经贸规则

“实行制度型开放,即规则、规制、管理、标准的开放,这是开放模式的重大转变,是新形势下打破贸易壁垒的需要,是建立高水平开放型经济新体制和高水平社会主义市场经济体制的需要。”中央政策研究室原副主任郑新立指出,下一步,必须进一步夯实制度型开放的基础,主动对接国际高标准自由贸易协定。

中联部原副部长于洪君指出,要准确把握世界经贸格局,努力优化对外经济合作。密切跟踪世界经贸格局发展变化,准确把握中国与外部世界的经济关系。主动对接更高标准的国际经贸规则,大幅提升对外经济关系的质量与水平。进一步扩大自主开放,大力推进和提升中国与国外合作伙伴的自贸区建设,持续推进面向全球的国内高标准自贸区网络建设,建立健全更加完整、合乎国际规则和规范的对外开放与合作的机制和体制,全方位提高对外合作的质量与水平,继续维护以世贸组织为核心的多边贸易体制。

商务部欧洲司原司长孙永福指出,推动高水平开放,是我国打破贸易壁垒、构建高水平社会主义市场经济体制的重要因素,进一步主动开放甚至单边开放是我国进一步融入世界的标志。

第十三届全国政协经济委员会副主任、国务院发展研究中心原副主任刘世锦指出,要通过制度型开放促进服务消费发展。在服务业特别是服务消费方面进一步扩大开放,逐步缩短跨境服务贸易负面清单。

“无论是中国还是世界都正在进入

□ 本报记者 王健生

海南是唯一的中国特色自由贸易港,因改革开放而生,也因改革开放而兴,在中国改革开放和社会主义现代化建设大局中具有特殊地位和重要作用。面对百年变局加速演进,如何对标世界最高水平开放形态,打造制度型开放新前沿,成为当前加快建设海南自由贸易港面临的重大课题。11月1日,由中国(海南)改革发展研究院主办,海南自由贸易港研究院承办的研讨会上,与会人员围绕“打造制度型开放新前沿——加快建设海南自由贸易港”进行了深入探讨。

加快制度型开放“先行先试”

海南省委常委、秘书长、省委自由贸易港工作委员会办公室主任倪强提出,海南在推进全面深化改革开放和自贸港建设进程中,取得了生动的实践成果。当前,海南正在稳步扩大制度型开放,奋力争当新时代改革开放示范。一是全力推进封关运作“一号工程”;二是打造新质生产力的重要实践地;三是通过“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”积极打造国内国际双循环战略交汇点;四是加快制度型开放“先行先试”。

“在2025年前形成‘早期收获’、适时启动全岛封关运作,既是中央的要求,也是方方面面的期盼。”中国(海南)改革发展研究院院长、海南自由贸易港研究院院长迟福林建议,尽快实施岛内居民购买进境免税商品正面清单,将博鳌乐城国际医疗旅游先行区的某些政策实施范围扩大到全省,以创新教育开放政策提升海南整体教育水平,将海南自由贸易港跨境服务贸易负面清单缩减至不高于30项,以强化竞争审查为重点打造公平竞争的市场环境。

发展数字经济是海南作为自由贸易港得天独厚的优势,也是探索制度型开放的重要前沿领域。中国国际经济交流中心科研信息部原副部长、高级研



在海南,进境飞机可享受进境维修免保证金、加注保税航油、维修航材免税等海南自贸港优惠政策。海口海关数据显示,今年前三季度海口空港综合保税区飞机境外入区保税维修业务货值超过200亿元,较去年同期大幅增长。图为在海南自贸港一站式飞机维修产业基地内,海航航空技术有限公司的机务维修人员对进境飞机进行检修。

新华社记者 张丽芸 摄

务贸易持续复苏的新阶段,但面临两方面的挑战。一是全球规制不断增加企业成本,二是国内市场环境要素价格等各方面因素发生变化。进行国内规制改革成为当务之急。”国务院发展研究中心对外经济研究部原部长赵晋平说。

缅甸战略与国际问题研究所主席丹觉指出,制度型开放主要是从高增长转向高质量增长,要确保全球供应链的稳定,增强经济的治理结构;使国内制度环境和国际高水平的经贸规则对接;消除制度壁垒,促进国内和国际市场对接。中国稳步推动制度型开放会带来双赢机会。

以更高水平开放推进新质生产力发展

与会专家认为,要以更高水平开放推进新质生产力发展。

全国政协委员、经济委员会委员,中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧指出,要营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境,以资本为纽带集聚全球新质生产力要素、促进新质生产力发展。主动对标和借鉴高标准的市场规则、规制、管理、标准,促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、

国内国际市场深度融合。全面取消制造业领域外资准入限制措施。将自贸区打造成为高水平自主创新高地、高素质要素集聚高地、高标准规则测试高地。

“制度开放也可以称为‘01’。进入数字化时代,进入AI时代,不仅要把制度型开放放到‘01’结构的数字化中,更要理解这种制度型开放和以往的制度型开放之间的不同。‘01’的制度是生产力释放和生产力快速进步的核心所在。”全国社保基金理事会原副理事长王忠民说。

北京大学国际关系学院原院长贾庆国建议,在保持对外开放的情况下更加有效应对高科技“卡脖子”的挑战。一是需要转变思路,面对“卡脖子”问题需要补短板,更要强长板。二是补短板兼顾近期效应和长远利益,对于补短板项目严格甄选,扶持对国家发展战略需求最大、最有希望取得突破的技术,长期重点支持具有颠覆性影响的基础研究。三是无论补短板还是强长板,都要完善竞争机制,制定公平公开透明的规则,打造公平竞争的平台。

推动新全球化新市场化前行

全国政协委员,中国财政科学研

究院高端智库首席专家、原院长刘尚希认为,当前,全球“风险预期”超越“收益预期”,成为影响经济增长的主要因素。进入全球化3.0版本阶段,全球良性的竞争和合作,才是根本出路。

“国家安全概念成为某些国家无视规则的托词。出于地缘政治的考虑,虽然一些国家在短期可能受益,但所有国家在长期都会受损。”中国社会科学院学部委员余永定指出,维护多边主义,在世贸组织框架内解决贸易争端至关重要。此外,通过更多接触、更多民间交往,可以有助于稳定大国贸易关系。

“制度型开放是跨越中等收入陷阱的决定因素,要重视长期经济增长中的国家能力建设,制度型开放更关键在于增进战略互信,要继续推动新全球化新市场化前行。”中国宏观经济研究院研究员张燕生说。

华夏新供给经济学研究院创始院长、中国财政科学研究院研究员贾康指出,制度型对外开放,将更有力地在改革深水区催化、倒逼“以改革解放生产力”的攻坚克难。同时,推动本国统一大市场积极对接全球大市场。

打造制度型开放新前沿

专家热议加快建设海南自由贸易港

究员王晓红指出,要发展面向东盟的跨境电商,发展面向东盟的数字出海,发展数字贸易。她建议海南在增值电信业务开放、互联网开放、数据开放以及数据监管创新等方面先行先试。

第十四届全国政协提案委员会副主任、中国发展研究基金会理事长张军扩提出,要以发展为导向打造制度型开放新前沿。以高水平制度型开放促进制造业外资准入改革落地见效,以高水平制度型开放进一步提升我国服务业开放水平,以高水平制度型开放促进形成具有全球竞争力的开放创新生态。

“进入新阶段,制度型开放不仅是中国的需要,也是全面深化改革的需要。海南作为制度型开放的新前沿,如果能在服务业,特别是生产性服务业开放上取得新突破,就可以为中国下一步改革开放深化作出表率、作出样板。”中国银行原首席经济学家曹远征说。

对标世界最高水平的开放形态

开幕式上,海南自由贸易港研究院副院长郭达代表课题组发布了背景报告《打造制度型开放新前沿——海南自由贸易港对接国际高水平经贸规则的目标与任务(研究建议20条)》。报告指出,海南自贸港要致力于对标世界最高水平的开放形态,以打造制度型开放新前沿为目标,着力推进规则规制管理标准对接,加强与东盟全面合作交流,加快实现资金、数据等要素自由便利的政策突破,并以制度集成创新的重要突破形成制度型开放的重要环境,使海南自由贸易港在我国主动参与和引领全球经贸规则重构中发挥特殊作用。

中国社会科学院学部委员张宇宇指出,制度型开放的关键词是制度,制度有基础设施型、政策导向型、问题驱

动型等三种基本类型。海南自贸港建设是政策导向型的制度安排,制度设计不仅要高标准,也要注重适宜性。海南自贸港需要在回答现实问题的过程中进行制度创新。同时,要建立激励相容的制度安排,并强化制度的可操作性,推动制度执行。

冯氏集团利丰发展(中国)有限公司董事、总经理,香港科技大学利丰供应链研究院执行总监张家敏指出,香港正在打造跨国供应链管理中心,旨在利用制度、全球网络优势,吸引内地出海的企业在香港营运。海南需要根据企业运营需要,推动规制、制度、法律方面的改革,实现政策的重要突破。

要实现开放与安全的妥善平衡

与会专家认为,打造制度型开放新前沿,既要真正体现全球最高开放水平开放形态,也要维护产业及其他领域的安全。

国务院发展研究中心对外经济研究部原部长赵晋平指出,未来,制定实施“零关税”清单,要适应全球经贸规则高标准、严要求的趋势,学习借鉴香港、新加坡等的成功做法,并统筹维护产业安全要求和“二线”监管压力。

“打造制度型开放新前沿需要适应国际贸易发展大趋势和中国外贸结构变化大趋势,建立与国际通行规则衔接的合规机制。”同济大学特聘教授刘兴华指出,要实现政府合规监管与企业合规经营,充分利用现有经贸规则,在数字贸易、跨境电商、碳减排、可再生能源、人工智能、虚拟货币等领域,探讨制定新的经贸规则。

马来西亚亚太“一带一路”共策会执行董事、国策咨询执行合伙人翁忠义指出,在东盟视角下,海南自由贸易港

为东盟企业提供了进入广阔市场的独特通道,兼具成本效益、创新支持和贸易便利化等优势,需要深入洞察东盟企业需求,助力东盟企业在中国发展。要提高法规的清晰度、透明度与一致性,降低30%原产地规则门槛,消除非关税壁垒,探索可联合研发和互认领域。

“高水平开放的维度,既要关注内容维度,也要关注法治维度;高水平开放的评价,既要关注内部评价,更要关注外部评价;高水平开放的路径,既要自下而上的改革,更要自上而下的开放;高水平开放的理念是要实现开放与安全的妥善平衡。”华东政法大学自贸区法律研究院院长、国际金融法律学院院长贺小勇说。

香港贸易发展局高级经济师(中国研究团队)杨翠丽指出,香港是连接中国内地和国际市场的重要平台,正在积极打造“一带一路”超级联系人的角色。“未来,香港与海南的合作可聚焦贸易物流、科技创新、免税购物、医疗旅游、健康管理、生物制药等领域。”

广东省湛江市徐闻县委书记罗红霞指出,徐闻将以“新平台”为载体,创新模式,服务自贸港开放发展;以“新合作”为契机,降低成本,服务自贸港推动建设;以“新通道”为纽带,快联快通,服务自贸港提速增效。

新加坡国立大学东亚研究所高级研究员余虹指出,通过持续开放和实施坚定改革措施,海南有潜力在中国—东盟合作以及RCEP实施中扮演重要角色。海南需要制定并实行更加大胆的改革举措,大幅度实质性放宽对外资的限制,特别是在物流、医疗、金融等服务贸易领域;通过打造优质营商环境,最大限度吸引外资落户海南。

同比增长5.2% 超预期！全年外贸目标可望实现

□ 本报记者 王春华

海关总署11月7日发布的最新数据显示,今年前10个月,我国货物贸易进出口总值为36.02万亿元,同比增长5.2%。其中,出口20.8万亿元,同比增长6.7%;进口15.22万亿元,同比增长3.2%;贸易顺差5.58万亿元,扩大17.6%。

单从10月来看,进出口总值为3.7万亿元,同比增长4.6%。其中,出口2.19万亿元,同比增长11.2%,远超市场预期;进口1.51万亿元,同比减少3.7%。

从一季度4.8%的起势,到二季度增速进一步提升至7.3%,再到三季度受短期偶发因素影响,当季进出口增速降至3.9%。海关总署统计分析司司长吕大良表示,总体来看,我国外贸平稳增长的态势没有改变,随着规模持续扩大、结构不断优化,全年外贸质升量稳目标可望实现。

对四大贸易伙伴进出口增长

分地区来看,今年前10个月,东盟仍是我国第一大贸易伙伴。我国与东盟的贸易总值为5.67万亿元。其中,对东盟出口3.36万亿元,同比增长12.5%;自东盟进口2.31万亿元,同比增长3.8%。

同时,对欧盟、美国等发达经济体的出口均实现了正增长。海关总署数据显示,前10个月,我国对欧盟出口3.04万亿元,同比增长3.5%;对美国出口3.04万亿元,同比增长4.9%。

韩国为我国第四大贸易伙伴,前10个月,我国与韩国贸易总值为1.91万亿元,同比增长6.7%。其中,对韩国出口856.7亿元,同比下降0.8%;自韩国进口1.05万亿元,同比增长13.8%。

同期,我国对共建“一带一路”国家合计进出口16.94万亿元,同比增长6.2%。其中,出口9.48万亿元,同比增长8%;进口7.46万亿元,同比增长3.9%。

对于出口表现,有外国媒体评价称“超出预期”。毕马威联合中国贸促会商业行业委员会最新发布的报告显示,下半年中国企

业外贸信心指数为10.3,处于信心扩张期,出口仍将保持韧性。

民营企业、外资企业进出口增长

民营企业继续保持活力,助力外贸发展。前10个月,我国有进出口实绩的外贸经营主体数量66.5万家。其中,民营企业进出口19.85万亿元,同比增长9.3%,占外贸总值的55.1%。

民营企业在外贸中的主导地位进一步巩固。与去年同期相比,民营企业进出口总额增长了1.61万亿元,占外贸总值的比重提升了2.1个百分点。民营企业出口和进口均保持较快增长,增速均高于全国平均水平,对外贸增长的贡献率进一步提升。

此外,营商环境的持续优化,为外资企业提供更优支持和服。前10个月,外商投资企业进出口同比增长1.3%,其中出口由前三季度的1.3%提高到10月当月的7.4%。

机电产品占出口总值比重近6成

具体来看,高端化、智能化、绿色化产品出口势头良好。前10个月,我国出口机电产品12.36万亿元,同比增长8.5%,占我国出口总值的59.4%。其中,自动数据处理设备及其零部件1.2万亿元,同比增长10.9%;集成电路9311.7亿元、20%,同比增长21.4%;手机7539.7亿元,同比下降0.9%;汽车6985.4亿元,同比增长20%。同期,出口劳密产品3.48万亿元,同比增长3.2%,占16.7%。

前10个月,我国船舶、汽车、摩托车出口增速较快,分别同比增长74.9%、20%、24.6%。同期,依托配套完整的产业体系,我国出口中间品9.34万亿元,同比增长5.8%。

国务院发展研究中心对外经济研究部副研究员陈红娜表示,出口在我国经济增长中作用突出,以新质生产力赋能传统产业转型升级,持续向高端化、智能化、绿色化发力,有利于进一步提升出口产品附加值和全球竞争力,从而掌握应对风险挑战的主动权。

《1版

利用碳交易实现真正“零碳”。充分利用在区域集聚的绿色低碳产业服务资源,借助相关机构和企业的专业力量实现展馆碳排放量“清零”。北外滩馆委托国网英大碳资产管理公司对布展和运营全程的碳排放进行了详细测算,涵盖电力排放、交通排放、餐饮排放以及活动耗材隐含排放等;根据测算得出的碳排放量,经由上海环境能源交易所评估认可,再由北外滩集团取得相应的碳汇以抵消碳排放量,这些碳汇分别来自虹口对口地区福建三明金森林业股份提

供的林业碳票,以及虹口区碳交易服务企业英大碳资产提供的VCUs碳汇;经核销,最后由环交所出具北外滩展馆会期间碳中和认证证书。

北外滩馆在入口处设置“绿动未来”互动装置,鼓励参观者亲手播下绿色种子,参与北外滩低碳实践;同时还设计有北外滩“碳卫士”互动游戏,在趣味性的体验中加深对绿色健康生活方式的认同。此外,上海碳秘馆相关内容也在北外滩馆内出现,联动呼吁大家共同传播绿色环保新风尚。



长沙兴联路大通道项目主桥合龙

11月8日,长沙兴联路大通道项目关键控制性工程双塔斜拉桥主桥合龙,项目全线贯通。项目建成后可进一步完善区域路网结构,同时成为益阳、常德等地连接长沙的重要通道之一。图为双塔斜拉桥主桥施工现场。

新华社记者 陈泽国 摄