

编者按

对于甘肃这片古老而又充满生机的土地来说,40年的时光,不仅是一段充满奋斗与拼搏的历程,更是一首以工代赈、共筑梦想的悠扬赞歌。

1984年,原国家计划委员会发布《关于动用库存粮棉布帮助贫困地区修建道路和水利工程的通知》,拉开了我国有计划、有组织、大规模实施以工代赈政策的历史序幕。当以工代赈的春风吹拂到甘肃这片广袤的土地时,便如同在干涸的土地上洒下了甘霖,让被脆弱生态、频发灾害、世代贫困所深深困扰和桎梏的父老乡亲们看到了希望。

甘肃以工代赈40年成效斐然

□ 本报记者 王 斌

甘肃省作为中国脱贫攻坚的主战场和巩固脱贫攻坚成果重要省份之一,一直以来都将以工代赈作为改善农村生产生活条件、促进当地群众就近就业增收、推动经济稳步增长的有效途径,予以全力实施。40年来,特别是“十四五”以来,甘肃省发展改革委认真落实国家发展改革委工作要求,坚持“政府统筹、多方配合、群众参与”的原则,规范有序全面推进以工代赈工作,提升“赈”的政策效果。

在以工代赈专项资金实施的以工代赈项目中,甘肃省深入谋划实施了一批用工环节较多的农村基础设施项目,不仅让群众的生产生活条件得到全面改善,也补齐了农村基础设施短板,为全省农村社会和经济发展作出了重要贡献。截至目前,国家已累计安排甘肃省以工代赈资金141亿元,特别是进入“十四五”以来,国家累计安排甘肃省以工代赈资

金35.1亿元(中央资金33.3亿元,省级配套资金1.8亿元),实施以工代赈项目763个,带动4.8万人就业,发放劳务报酬6亿元,开展技能培训4.1万人次,支持有关地方建设了一大批农业农村中小型公益性基础设施,有效解决了甘肃许多偏远地区群众“行路难、运输难、生产难、用水难”等“急难愁盼”问题,取得了良好的社会效益和经济效益。

在农业农村基础设施、重点工程领域项目建设中,甘肃省积极推广以工代赈方式,建立由发展改革部门牵头,财政、农业农村、交通等相关部门参与的沟通协调机制,适时召开联席会议,总结成效、交流经验、研究解决问题,形成工作合力。省级发展改革部门会同相关部门,制定当年计划采用以工代赈方式实施的项目清单,实行动态管理,在下达投资计划时,优先支持项目库内前期手续完备的储备项目。指导市州、县区根据农业农村基础设施建设需求,重点工程项目适用于以工代

赈方式的建设环节,抓好项目储备入库、资金落实、建设实施等工作。根据相关部门调度统计,“十四五”以来,共实施推广以工代赈方式项目4330个,累计吸纳48.2万人次参与项目建设,发放劳务报酬52.9亿元,开展技能培训29.2万人次,有力支持了甘肃省经济社会发展,取得了明显的工作成效,相关经验做法多次在全国以工代赈工作现场会、视频推进会等会议上交流推介。在2022年国家发展改革委组织的以工代赈工作成效综合评价中,甘肃省被评为“好”的等次。

“未来,甘肃省将继续深入贯彻落实国家以工代赈的政策要求,进一步加大对以工代赈工作力度。一方面,继续加强资金保障和项目管理,确保以工代赈项目的顺利实施和资金的有效使用;另一方面,将积极探索新的以工代赈模式和创新举措,推动以工代赈工作取得新的成效和突破。”甘肃省发展改革委以工代赈办相关负责人表示。

定西:不断放大从“赈”到“振”的效应

□ 本报记者 王 斌

以工代赈是甘肃省定西市扶贫开发的重要组成部分,也是新时期全面推进乡村振兴、实施就业优先战略、完善分配制度、促进共同富裕的有效途径。

40年以工代赈在定西的实践历程,无疑在改善定西农村生产生活条件和发展环境、促进农村群众就地就近就业增收、增强贫困人口内生动力和自我发展能力、促进区域协调发展等方面发挥了独特而重要的作用,得到广大基层干部群众的普遍欢迎,被誉为德政工程、民心工程。

“小项目”彰显“大成效”

1980年,国家打响了以“三西”建设为重点的扶贫开发攻坚战,定西作为国家扶贫开发主战场,在党中央、国务院和甘肃省委、省政府的大力扶持下,历届党委政府组织发扬“领导苦抓、社会苦帮、群众苦干”的“三苦”精神,创造了一个又一个奇迹。从“三西”扶贫开发探索出“三条路子”,“八七”脱贫攻坚提前一年解决温饱,再到西部大开发整体脱贫,扶贫开发取得显著成效。在扶贫进程中,定西以工代赈工作坚持以基础设施建设为中心,因地制宜、科学规划、突出重点、量力而行,发挥了重要作用。

一是坚持以水兴农。投入资金6.1亿元,建成陇西渭北坪电灌、渭源峡口水库、临洮格致坪电灌等一批骨干工程,改建渠道1814.5公里,建成电力提灌919处,小提灌工程94处,蓄水池38个,修建堤防65.6公里,大口井10眼,灌溉井15座等,新修梯田3.8万亩,建成集雨水节灌蓄池5.54万座,兴建机井32眼,硬化雨水集流场12.63万平方米,修筑洮河、

漳河、渭河、牛谷河等护岸工程103.5公里,新增有效灌溉面积41.43万亩,解决了北部干旱山区39.87万人口、22.47万头大家畜的饮水困难。二是坚持修路架桥。投入资金8.53亿元建成安定区高内公路、定陇路、葛西路等县乡公路1270公里,建成安定区西岩桥、通渭县常河镇固堆河大桥、陇西县通安驿镇大咸河兴通桥等独立桥梁64座。三是坚持流域治理。投入资金1.43亿元,建成洮沟骨干工程10座,建设基本农田4.18万亩,退耕还林还草2.98万亩,治理流域面积188平方公里。同时,培育壮大特色优势支柱产业,扶持马铃薯、中药材、草牧、食用菌等作物种植54.7万亩,开展日光温室、良种培育、经济林、白灵菇培育等农村产业建设。

据统计,从1984年至2024年,定西市共实施以工代赈项目1.4万个,投入资金16.06亿元,带动超20万农村群众就地就近就业增收,累计发放劳务报酬1.06亿元。

“小切口”推动“大变化”

定西市发展改革委始终深刻把握“工程是手段、赈济是目的”“项目建设是平台载体、就业增收是根本目标”的政策内涵,特别是“十四五”以来,主动顺应巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的新形势新任务新要求,把组织群众务工、发放劳务报酬作为贯穿以工代赈工作全过程的核心要求,让以工代赈这项老政策焕发新活力。

制定印发《定西市“十四五”以工代赈实施方案》,明确实施范围、受益对象和重点建设领域等,为做好“十四五”以工代赈提供指导。联合定西市委农办等13个部门建立以工代赈工作部门沟通协调机制,强化部门协作

配合在农业农村基础设施建设领域大力推广以工代赈方式,形成工作合力。把以工代赈作为提高农民收入的重要途径,最大程度为有务工意愿和能力的农村群众创造就业机会,让农村群众在全面推进乡村振兴进程中有更多获得感、幸福感和满足感。先后吸纳脱贫不稳定户、边缘易致贫户和其他农村低收入人口1.42万名参与工程建设,先后培训农村劳动力1.06万名。

同时,将中央财政以工代赈项目劳务报酬由原来中央资金的10%提高到20%以上,以工代赈示范工程劳务报酬提高至30%以上。特别是在项目申报中,将劳务报酬发放比例作为一条“硬杠杠”,对不符合条件的不予申报安排资金。建立由发展改革委、交通运输局等20个市直部门组成的重点工程项目以工代赈工作部门协调机制,定期召开协调会议,分析研判问题,共促任务落地见效。2023年,实施“重推”项目61个,总投资217亿元,发放劳务报酬1.75亿元,带动1.92万名群众就地就近就业增收。列出2024年“农推”“重推”项目清单,计划实施“农推”项目77个,总投资8.2亿元;在安定区10万千瓦集中式风电项目、通渭县2024年自然村(组)通硬化路等13个重点工程中积极推广以工代赈,预计可带动3.1万名群众务工就业,充分发挥以工代赈就业增收乘数效应。

定西市发展改革委有关负责人在接受本报记者采访时说:“以工代赈,代的是为民的初心,是‘授人以渔’的长久。定西全市上下将继续秉持为民服务宗旨,坚持‘鱼渔双授’提技能,‘志智双扶’促发展,不断放大从‘赈’到‘振’的效应,充分发挥项目优势,拓宽群众就业渠道,焕发乡村新活力。”

天水:以工代赈“赈”出民生美好新画卷

□ 本报记者 王 斌

金秋时节,甘肃省天水大地一片丰收景象。在麦积区南山万亩花生苹果产业基地,果农们一边夸赞着脚下以工代赈专项资金新修的产业路,一边忙碌地采摘运送红彤彤的苹果;在张家川回族自治县木河乡李沟村种养殖合作社,一排排标准化牛羊圈舍整齐排列,圈内一只只牛羊膘肥体壮……徜徉天水大地,以工代赈“赈”出一幅幅产业兴、乡村美、农民富的美好新画卷。

天水市地处甘肃省东南部,是全国老工业基地、甘肃省区域中心城市,2023年常住人口290.72万人,其中农村人口148.16万人。40年来,天水市充分发挥人口优势、产业优势,让以工代赈的幸福花开遍龙城大地,以工代赈已成为助力农民群众就业增收、改善农村生产生活基础设施条件、推动乡村全面振兴的重要抓手。

武山县东梁渠水利工程是天水市较早采用以工代赈方式修建的民生工程。东梁山海拔高且缺水干旱,地处东梁山中部的柏家山70余户人家,人畜饮水难,吃水贵如油,千百年来流传着“穷北山、富南山,苦熬不过东梁山”的民谣。现年70岁的武山县温泉镇柏山村老支书陶七虎回忆起当时的情景激动地说:

“以工代赈政策就是好,不仅给我们修好渠,还给我们发了面粉、布票、绒裤等,解决了当时吃穿困难等问题。”

近年来,天水市不断传承发扬“东梁渠”精神,时刻坚守“赈”的初心,认真落实《国家以工代赈管理办法》,在实践中探索创新“四个五”工作法,建立起行之有效的沟通协调机制、监督落实机制、群众参与机制,确保“赈”到实处、“赈”出长效,有效激发乡村振兴的磅礴动力。

路路通、千村通,以工代赈打通群众致富路。韩双周是麦积区元龙镇红星村村民,因为年龄偏大,加上家里有老人和果园需要照料,长期无法外出务工。2023年3月,麦积区元龙镇以工代赈项目要建设一条6.5公里的产业路。项目一开工,韩双周就去报名了。“这条路对我们村好处很多,路修好了开车安全、干活方便。而且我在这里干一天活还能拿150元。”韩双周高兴地说。

像韩双周这样面临就业问题的农村中老年人很多。正是有了以工代赈政策,才使他们有了就地就业、获得报酬的机会。近年来,天水市积极探索赈济新模式,不断提高劳务报酬发放比例,让以工代赈项目更直接、更广泛、更长久地惠及群众。“十四五”以来,天水市积极争取并实施以工代赈项目78个,总投

资4.39亿元,带动当地群众务工6646人,开展就业技能培训5204人次,累计发放劳务报酬9964万元。

农推好、重推优,以工代赈“赈”出新成效。甘谷县杰瑞10万吨锂离子电池负极材料项目是天水市在非政府投资项目中探索实施以工代赈方式的重大工程之一,也是甘肃省首个在民营企业中推动以工代赈方式的项目。2022年8月,天水市抢抓国家在重点工程项目中大力实施以工代赈的政策机遇,积极组织当地3200名群众参与杰瑞锂电池负极材料项目建设,务工收入人均达3.75万元。该项目建成后,又协调该企业优先吸纳当地群众稳定就业220人,人均年收入达6万元以上。同时,在项目实施期间,采用“培训+上岗”等方式,开展劳动技能培训6400余人次,让群众通过一个项目掌握“一技之长”,变身产业工人,为群众长期稳定就业提供坚强保障。

在“农推”和“重推”以工代赈项目中,天水市一直用心用情用力。“十四五”以来,天水市共实施农推项目100个,总投资15.9亿元,带动当地群众务工16547人,累计发放劳务报酬1.64亿元;实施适用以工代赈重点工程项目19个,总投资273.05亿元,带动当地群众务工15646人,累计发放劳务报酬5.87亿元。

40年里,甘肃省紧跟跟随国家政策导向,准确把握以工代赈深刻内涵,以“工”为载体,兴“赈”之成效,带领乡亲们在这片热土上挥洒汗水,通过自己的辛勤劳动摆脱贫困,为原本贫瘠的土地注入了新的生机与活力。

40年间,政府投资的以工代赈工程项目如同雨后春笋般在这片土地上破土而出,从农村生活、交通、水利等基础设施,到特色农牧产业、乡村文化旅游产业等产业发展配套,以工代赈项目遍地开花。以工代赈项目资金不仅为这片古老的土地带来了翻天覆地的变化,更让无数农村群众在参与中找到了生活的美好希望与力量。

陇南:坚守赈的初心,发挥赈的成效

□ 本报记者 王 斌

近年来,甘肃省陇南市把以工代赈作为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要举措,学习运用“千村示范、万村整治”工程经验,在实践中探索形成了具有陇南特色的“12223”以工代赈模式,即坚守一个初心、建立两项机制、拓展两类模式、做实两个清单和夯实三本台账,以此推动陇南以工代赈工作实现新突破,为巩固拓展脱贫攻坚成果、助力乡村振兴作出积极贡献。

守初心勇担当 精准施策抓落实

陇南市发展改革委深入贯彻落实国家和甘肃省有关以工代赈工作的制度文件,坚守以工代赈初心,擦亮以工代赈这项民心工程、德政工程底色,赋能乡村振兴。指导县区发展改革委熟练掌握运用甘肃省投资项目在线审批监管平台以工代赈线上管理模块和信用公示流程,加强全过程管理。坚持将重要事项提交市政府专题会议研究,形成从政府层面高位推动以工代赈工作的良好氛围。建立重点工程项目和农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式工作部门协调机制,落细落实目标和任务,实行“一月一调度,一季一通报”工作机制,有效推动以工代赈工作落地见效。

高标准严要求 做精专项强实效

陇南市对标中央投资安排方向和以工代赈项目特点,下好“精准”先手棋,走好“规范”管理路,履好“加强”监管责。深刻把握以工代赈“工程是手段、赈济是目的”“项目建设是平台载体、就业增收是根本目标”的政策内涵,学习运用“千村示范、万村整治”工程经验,围绕农村“公益性基础设施和产业发展配套基础设施”两类综合赈济模式谋划实施项目,2021年以来,陇南市共实施专项以工代赈项目105项,充分发挥以工代赈资金项目带动群众就业增收实效;制定以工代赈项目工作流程,从开工准备、工程建设、项目调度、竣工验收、工程移交、运行管护和绩效评价等各个环节规范项目管理;按照国家和甘肃省以工代赈项目事中事后监管要求,切实履行监管责任,采取

“线上+线下”监管手段,及时发现问题、解决问题,通过强监管打通政策落地“最后一公里”。

拓领域凝聚力 做大推广助就业

陇南市贯彻落实国家及甘肃省有关重点工程和农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式政策要求,把“重推”和“农推”作为重要的工作拓展点,作为以工代赈政策落实的“新平台”“新载体”,凝聚合力推动落地。在高质量做好“重推”工作方面,聚焦重点工程项目体量大、投资高、吸纳就业能力强的特点,陇南市在交通、水利、城镇建设、能源、生态环境“五大”领域的基础上,将推广范围拓展至招商项目、工业产业项目和文旅项目等产业领域。2023年以来,建立市级“重推”以工代赈方式清单项目70个,预计发放劳务报酬40346万元,带动17296名当地群众就业,人均增收达2.3万多元。在高标准做好“农推”工作方面,从县区制定涉农资金整合方案阶段明确“农推”项目清单,将符合条件的项目纳入以工代赈方式实施,实现从“清单储备”到“落地见效”的全链条管理。2021年以来,建立市级“农推”以工代赈方式清单项目213个,发放劳务报酬12469万元,带动13402名当地群众就业,人均增收达9304元。

强业务促提升 创新方法提效能

陇南市围绕持续巩固拓展脱贫攻坚成果的底线性任务,以解决当地群众和低收入困难群众就业增收作为推广以工代赈方式的主线,建好以工代赈项目群众务工台账、劳务报酬发放台账和就业技能培训台账,实现工作落地有载体,人员组织有保障。2021年以来,共开展劳动技能培训和安全生产培训12307人次,为“拓岗位、稳增收”提供有力支撑。充分发挥巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接基础设施和易地搬迁后续扶持专责工作组组长单位职责,将推广以工代赈方式工作成效与巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴考核相挂钩,与年度以工代赈项目申报和资金争取相挂钩,与日常调度和年度考核相挂钩,加大工作力度,创新方式方法,推动工作提质增效。

积石山:灾后恢复重建中 大力推广实施以工代赈

本报讯 李小勇 记者王斌报道 今年以来,甘肃省临夏州积石山县全面落实省州各项决策部署,聚焦重点领域,合理谋划项目,坚持将灾后恢复重建工作同促进受灾群众就业增收结合起来,通过实施灾后恢复重建项目大力推广实施以工代赈,有力有效带动广大群众就近就地实现就业,努力增加经济收入,不断提升生活水平。

以工代赈让群众鼓起“钱袋子”。“我在家门口打工3个多月,每天能挣到180元。不出远门,既能挣钱又能顾家,这个项目太好了!”说起在家门口参与村道路建设,积石山县居集镇居集村群众乐得合不拢嘴。

积石山县居集镇以工代赈项目,是中央预算内投资支持的以工代赈项目示范工程,已于今年10月底按期完工。项目通过修建道路、排水渠、铺设沥青油面,项目建成后将提高居集镇居集村、居集街道通行能力,完善安保设施和排水设施,激活农村经济,加快区域经济发展,有效带动当地群众就业创收。项目优先吸收项目区附近的脱贫人口、防止返贫监测对象5人,农村富余劳动力84人参与工程建设,人均收入3.3万元,获得群众高度认同。

为顺利推进以工代赈项目工作,积石山县成立了以工代赈工作领导小组,制定印发了《关于在灾后恢复重建工作中推广以工代赈方式促进群众增收有关工作的通知》《关于进一步做好农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式有关工作的通知》等文件,建立了灾后恢复重建、农业农村领域、重点工程领域推广以工代赈方式

沟通协调机制,通过横向沟通和纵向协同,实现上下联动、部门协同、整体推进。先后召开专题会议2次、协调推进会4次,有力地推动了全县以工代赈工作的高效运转。

结合重建项目,积石山县积极引导受灾群众和农村低收入群体参与项目工程建设,着力促进群众增收致富。据统计,今年在灾后重建项目中推广以工代赈方式项目109项,总投资63.38亿元,预计发放劳务报酬4.8亿元,吸纳当地群众务工人数1.23万人。截至目前,109个灾后恢复重建推广以工代赈方式项目已开工109项,开工率达100%,吸纳务工群众人数25601人,其中州内务工群众7837人(县内务工3734人、县外州内4103人),占总务工人数的30.6%;累计发放州内务工群众劳务报酬8921.7万元。

在抓好灾后恢复重建项目的同时,积石山县突出重点领域,进一步拓展以工代赈范围。积石山县发展改革局会同各有关部门建立了重点工程领域推广以工代赈项目清单以及农业农村基础设施建设领域推广以工代赈项目清单。重推项目19个,预计吸纳1750名当地群众参与工程建设,预计发放劳务报酬3276万元。截至目前,已开工项目8个,吸纳616名当地群众务工就业,发放劳务报酬2513.5万元;农推项目9个,预计吸纳449名当地群众参与工程建设,发放劳务报酬834万元。实施中央财政以工代赈项目2个,已吸纳65名当地群众务工就业,发放劳务报酬139万元。以工代赈示范工程4个,已吸纳343名当地群众务工就业,发放劳务报酬525万元。